

Bestemmingsplan

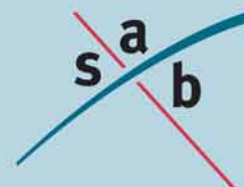
Buitengebied, FPC Oldenkotte 2010

Toelichting

Gemeente Berkelland

Ontwerp

Datum: 12 april 2011
Projectnummer: 100256.01
ID: NL.IMRO.1859.BPBGB20100005-0010



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding voor herziening van het bestemmingsplan	3
1.2	Begrenzing plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Doel van het plan	5
2	Beschrijving van het plangebied	7
3	Planbeschrijving	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Ontwikkelingen	9
3.3	Landschappelijk inrichtingsplan	11
4	Inventarisatie van geldend beleid	13
4.1	Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	13
4.3	Waterschapsbeleid	15
4.4	Gemeentelijk beleid	15
5	Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten	19
5.1	Milieuaspecten	19
5.2	Water	25
5.3	Archeologie	28
5.4	Flora en fauna	29
5.5	Verkeer en parkeren	30
6	Juridische planopzet	33
6.1	Algemeen	33
6.2	Dit bestemmingsplan	34
7	Economische uitvoerbaarheid	37
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
8.1	Vooroverleg	39
8.2	Inspraakreacties over het voorontwerpbestemmingsplan	39
8.3	Zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan	40

Bijlagen

- Bijlage 1 Geofox-Lexmond bv, 20 juli 2010, Verkennend bodemonderzoek
Kienvenneweg 18 te Rekken
- Bijlage 2 Gemeente Berkelland, 29 oktober 2010, Beoordeling bodemge-
schiktheid
- Bijlage 3 Gemeente Berkelland, 27 oktober 2010, Memo geurcontouren
- Bijlage 4 Ecochore natuurtechniek, juli 2010, Quicksan natuuronderzoek
FPK Oldenkotte

1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor herziening van het bestemmingsplan

De gemeente Berkelland is van plan om mee te werken aan nieuwe bebouwing en de realisatie van omringend groen aan de Kienvenneweg in Rekken. Het betreft een deels bebouwde locatie in het buitengebied, waar het centrum voor forensisch psychiatrische zorg 'Oldenkotte' is gevestigd. Het centrum verzorgt de beveiliging en behandeling van terbeschikkinggestelden. De nieuwbouw past niet in het geldende bestemmingsplan, zodat een herziening van het bestemmingsplan nodig is.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Kienvenneweg 18 in het buitengebied van Rekken (gemeente Berkelland) en heeft een oppervlakte van circa 7,8 ha. Het plangebied is kadastraal bekend als "gemeente Eibergen, sectie M, nummers 32, (ged.) 947 (ged.), 961, 1065 en 1066 (ged.)". Het gebied bestaat uit de huidige gebouwen en het omliggende terrein van de tbs-kliniek Oldenkotte.

Het plangebied bevindt zich circa 1,2 kilometer ten noordoosten van de kern Rekken in de gemeente Berkelland. Ongeveer 1 km ten oosten van het plangebied ligt de Duitse grens. Op circa 300 meter ten zuiden van het plangebied bevindt zich een camping aan de Oldenkotseweg.

Op onderstaande afbeeldingen worden de ligging en begrenzing van het plangebied globaal weergegeven.



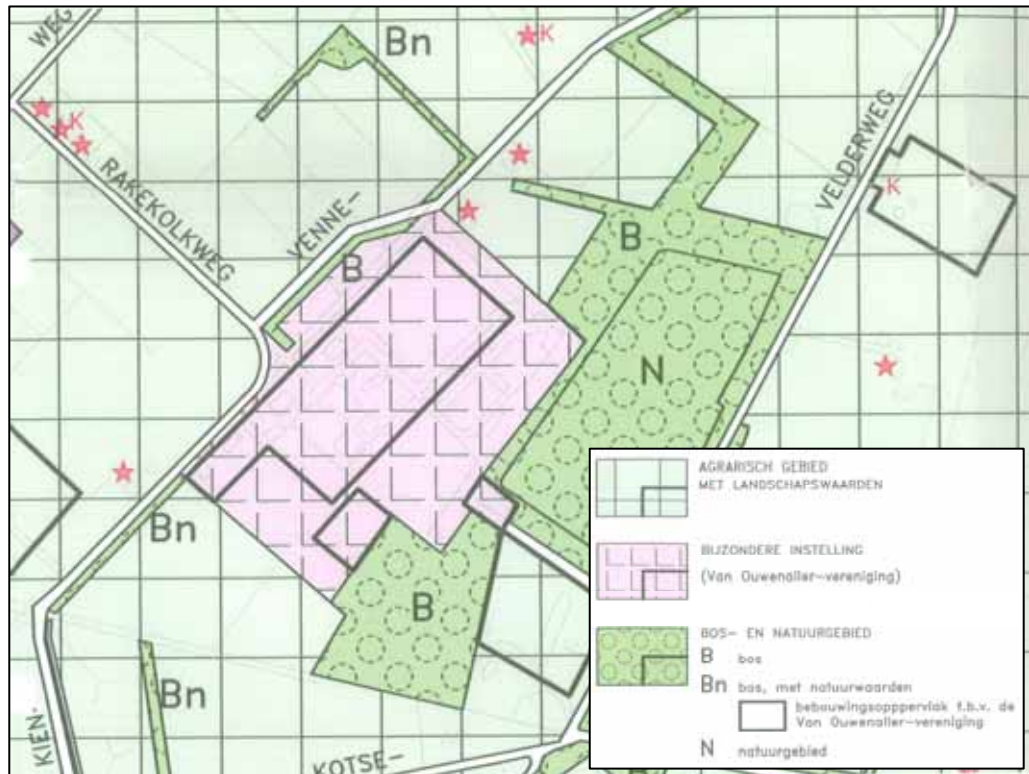
*Plangebied en omgeving
(Bron: Topografische Dienst)*



*Globale begrenzing van het plangebied
(Bron: provincie Gelderland)*

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied”, vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Eibergen d.d. 27 juni 1995 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland bij besluit van 26 januari 1996. In het bestemmingsplan heeft de planlocatie de bestemmingen Bijzondere Instelling en Bos-en Natuurgebied.



Uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied 1995

De gronden met de bestemming Bijzondere Instelling zijn bestemd voor gebruik ten behoeve van de Van Ouwenaller-vereniging (sociaal maatschappelijke hulpverlening), een en ander met bijbehorende bebouwing en voorzieningen, alsmede de bescherming van landschapswaarden.

De gronden met de bestemming Bos- en Natuurgebied zijn afhankelijk van hun bestemmingscategorie bestemd voor:

- B (bos):
houtproductie en de bescherming van landschapswaarden en ondergeschikt hieraan extensief dagrecreatief gebruik;
- Bn (bos met natuurwaarden):
bescherming van landschapswaarden en ondergeschikt hieraan houtproductie en extensief recreatief gebruik;
- Beide bestemmingscategorieën zijn daarnaast mede bestemd voor bebouwing ten behoeve van sociaal-maatschappelijke hulpverlening (de Van Ouwenaller-vereniging), voor zover er bouwvlakken binnen deze categorieën zijn aangegeven.

De beoogde ontwikkeling, waarbij bebouwing wordt gerealiseerd buiten bestaande bebouwingsoppervlakken, past niet binnen de geldende bestemming Bijzondere instelling. Bovendien vraagt de geldende doeleindenomschrijving om actualisering, omdat de Van Ouwenaller-vereniging niet meer bestaat. Om het plan mogelijk te maken is een herziening van het geldend bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.4 Doel van het plan

De kliniek Oldenkotte heeft op termijn behoefte aan patiëntenverblijven en wil daarnaast enkele bijgebouwen realiseren voor de dagelijkse leer- en werkactiviteiten van patiënten. Ten behoeve van de omwonenden krijgt landschappelijke inpassing van de kliniek en de bijgebouwen nadrukkelijk aandacht.

2 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Kienvenneweg 18 in het buitengebied van de gemeente Berkelland, op een afstand van circa 1,2 km van de kern Rekken. Ongeveer een kilometer ten oosten van het plangebied bevindt zich de Duitse grens. Het plangebied wordt omringd door agrarische percelen aan de noord-, west- en zuidzijde en door water (leemgaten) aan de oostzijde.

Historie van het plangebied

De gemeente Berkelland ligt in het noordoosten van de Achterhoek. Van oost naar west door het landschap stroomt de Berkel door 3 grote landschappelijke eenheden: het plateau, het lage midden en de Graafschap. Het plangebied ligt op het plateau, waar ten noorden van de beekdalzone van de Berkel een afwisselend landschap ligt met onverharde wegen, instituten, bossen en kampen.

Aan de Berkel ligt een reeks historische dorpen en buurtschappen, ieder met een eigen identiteit, historie en landschappelijke karakteristiek van dorp en omliggend buitengebied. Van oudsher komt in dit landschap de markestructuur voor, waar sprake was van een functionele samenhang tussen het dorp, de akkers op de essen, de weides in beekdalvlaktes en heidevelden. De grenzen van de marken lagen voorheen midden in de uitgestrekte woeste gronden, of langs de beken. Ook in deze tijd zijn dergelijke natuurlijke grenzen in het landschap nog te herkennen. Op de overgangen tussen de landschapsensembles bevinden zich nu vaak de zones met bestaande en nieuw te ontwikkelen natuurgebieden.

FPC Oldenkotte

In het plangebied is sinds het begin van de 20^e eeuw een vorm van opvang aanwezig, beginnend als een voorziening voor in de gevangenis verblijvende zwakzinnige mannen. Toen in 1928 de tbr-maatregel (nu tbs) werd geïntroduceerd, werd "Rekken" de eerste kliniek. Na talloze uitbreidingen is in 1990 het huidige hoofdgebouw in gebruik genomen, waardoor de patiëntencapaciteit van enkele tientallen opliep tot boven de honderd.

Sinds het begin van deze eeuw worden in de kliniek patiënten opgevangen. FPC Oldenkotte is nu een onderdeel van een zelfstandige stichting. In het voorjaar van 2007 is rond de kliniek een omheining aangebracht die beschikt over bewegingsdetectie, camera's, verlichting en overklimbeveiliging. De oude gracht verloor hiermee zijn functie en is grotendeels gedempt. Voor de ingang van de kliniek is deze wel bewaard en elders op het terrein is nog een deel van de gracht in gebruik als blusvijver.

Huidige functionele structuur

FPC Oldenkotte bevindt zich ten noordoosten van de kern Rekken in een relatief dunbevolkt gebied. De kliniek ligt in de hoek van de Kienvenneweg en de Rakekolkweg, beide rustige wegen in het buitengebied die vooral een functie hebben voor bestemmingsverkeer. Iets ten zuiden van het plangebied loopt de Oldenkotseweg, die Eibergen en Rekken verbindt met de Duitse plaats Oldenkott.

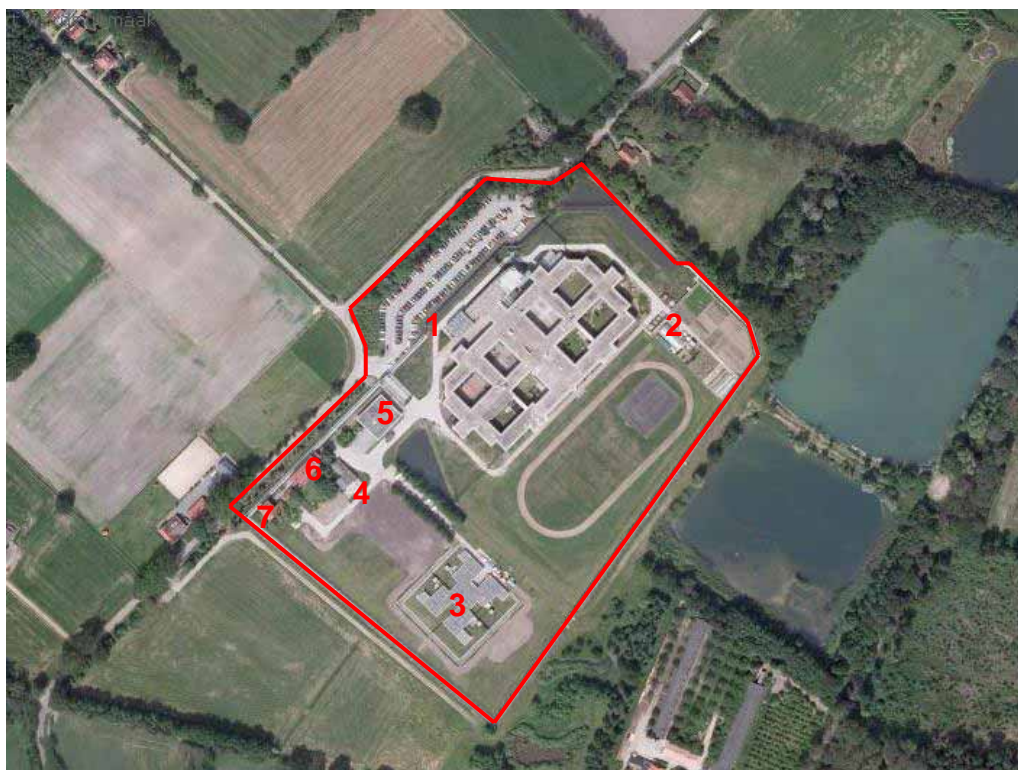
Het plangebied

Ten noordwesten van de kliniek bevindt zich een parkeerplaats met circa 141 parkeerplaatsen. De parkeergelegenheid is gelegen op het huidige terrein van de kliniek en bestaat uit 130 plaatsen voor medewerkers, 7 plaatsen voor dienstauto's en 4 plaatsen voor bezoekers.

In de bestaande situatie bevinden zich naast de kliniek (met huisvesting voor 78 patiënten) meerdere bijgebouwen op het terrein van Oldenkotte:

1. een tijdelijk kantoor, gevestigd tegen de meest noordelijke vleugel;
2. een kas, ten zuidoosten van de kliniek (naast het sportterrein);
3. huisvesting voor 33 patiënten in het zuiden van het plangebied;
4. personeelsrestaurant;
5. keuken;
6. 'iemenhuve' (huidig patiëntenverblijf in voormalige dienstwoning);
7. 't zand' (huidig patiëntenverblijf in voormalige dienstwoning).

In de gebouwen Iemenhuve en 't Zand zijn 12 patiënten gehuisvest.



Overzicht van de huidige functionele structuur (luchtfoto: provincie Gelderland)

3 Planbeschrijving

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plan beschreven. Eerst worden de planontwikkelingen beschreven. Voor het plangebied is door IAA Architecten een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, dat vervolgens wordt toegelicht.

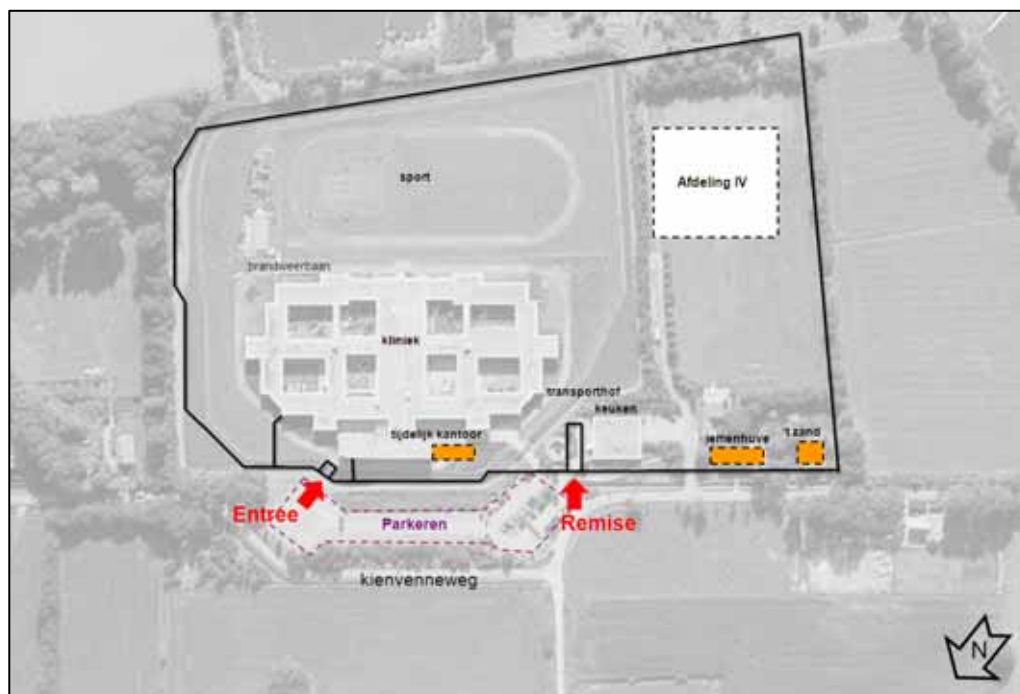
3.2 Ontwikkelingen

Het plan voorziet in de sloop van een aantal bijgebouwen, de bouw van een aantal nieuwe bijgebouwen en de realisatie van enkele laagblijvende groenstroken op het terrein van de FPC Oldenkotte.

Sloop

De te slopen onderdelen zijn het te slopen kantoor (tegen de meest noordelijke vleugel), de 'Iemenhuve' en 't zand' (samen 12 patiënten). Wanneer op termijn nieuwbouw achter het hoofdgebouw wordt gerealiseerd, dan wordt ook huisvesting voor 33 patiënten in het zuiden van het plangebied gesloopt.

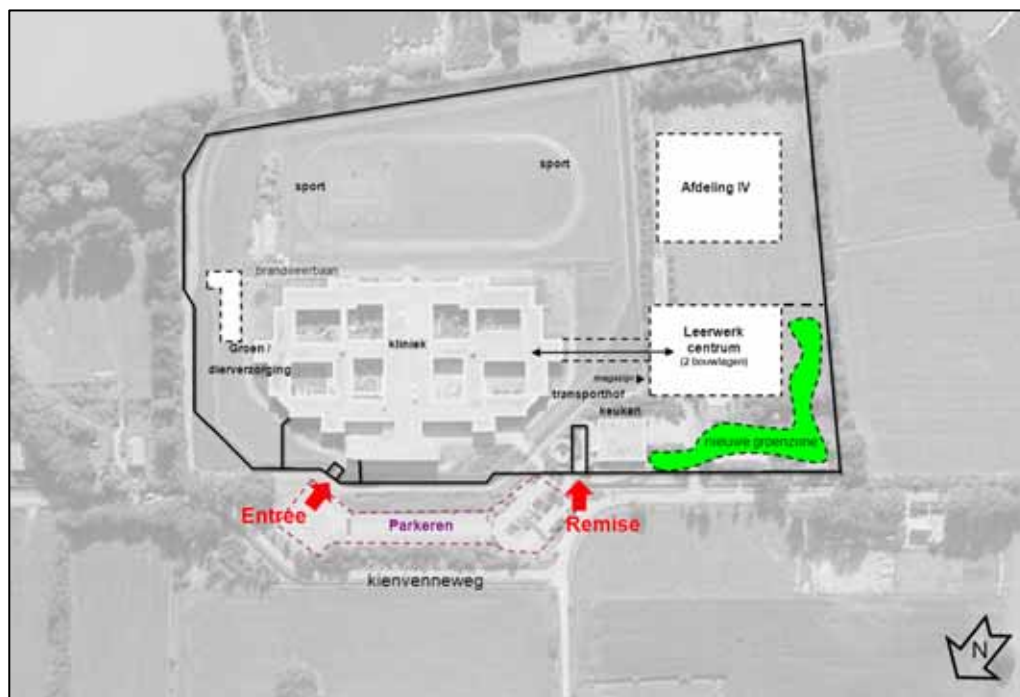
Voor de panden Iemenhuve en 't Zand zijn asbestinventarisatierapporten opgesteld, waarin wordt geconcludeerd dat enkele onderdelen van de panden asbesthoudend zijn. De bevindingen uit deze rapporten dienen bij de aanvraag van een vergunning voor het slopen van de bebouwing te worden meegenomen.



Te slopen onderdelen, aangegeven in oranje (bron: IAA Architecten)

Nieuwbouw

Het plan voorziet in de ontwikkeling van een leerwerkcentrum ten westen van de kliniek. Dit leerwerkcentrum bestaat uit twee bouwlagen en heeft een oppervlakte van 3.000 m² met een maximale bouwhoogte van 9 m. Voor groen/dierverzorging voorziet het plan in nieuwbouw ten zuidoosten van de kliniek met een oppervlakte van 350 m.



Geplande situatie, nieuwbouw aangegeven in wit (bron: IAA Architecten)

Op termijn wil de kliniek Oldenkotte de huisvesting voor 33 patiënten vervangen door een verblijfsruimte voor maximaal 48 patiënten achter het hoofdgebouw. Daarbij wordt uitgegaan van een gebouw met een maximale bouwhoogte van 9 m. Deze ontwikkeling kan op termijn mogelijk worden gemaakt na een wijziging van het bestemmingsplan.

Voorzieningen

Het plan voorziet bovendien in het planologisch verwerken van de reeds gerealiseerde omtrekbeveiliging van de TBS-kliniek, die een hoogte heeft van 5 m, in het bestemmingsplan.

Groenvoorzieningen

De realisatie van diverse gebiedseigen beplanting op en om het terrein van de tbs-kliniek zal zorgen voor een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing en voor het breken van zichtlijnen vanuit de omgeving. De uitvoering van het inrichtingsplan dat hiertoe is opgesteld wordt geborgd door het sluiten van een overeenkomst met FPC Oldenkotte. Oldenkotte heeft grond verkocht aan omwonenden, zodat zij in eigen beheer maatregelen uit het inrichtingsplan kunnen uitvoeren. Ook via die weg wordt dus toegewerkt naar de realisatie van het inrichtingsplan.

In paragraaf 3.3 wordt verder ingegaan op het inrichtingsplan.

3.3 Landschappelijk inrichtingsplan

Een goede landschappelijke inpassing van het plangebied moet zorgen voor een goede ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van het plangebied. Daarnaast moet de landschappelijke inpassing zodanig zijn, dat de zichtlijnen op de bebouwing en de omtrekbeveiliging vanuit omliggende woningen worden beperkt. Daarbij is het in verband met de beveiliging niet de bedoeling om op het kliniekterrein zelf hoge begroeiing te realiseren.

Het landschappelijk inrichtingsplan richt zich niet alleen op het eigenlijke terrein van de kliniek, maar ook op de directe omgeving daarvan. De maatregelen die buiten het kliniekterrein zijn voorzien, passen binnen het geldende bestemmingsplan. Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat de aanleg van een nieuw parkeerterrein met een bijbehorende groenstrook niet langer actueel is en dus ook geen onderdeel meer is van het plan. Het landschappelijk inrichtingsplan voor de uitbreiding van de kliniek Oldenkotte gaat uit van een 'groene kamer'; een schil van struiken en bomen die het plangebied omringt. Op en om het plangebied zijn al verschillende groenstroken aanwezig. De huidige gaten in het groen worden in het inrichtingsplan opgevuld.

Het inrichtingsplan voorziet in een groenzone in de westelijke hoek van het terrein van de kliniek, die het leerwerk centrum aan het zicht vanuit de omgeving onttrekt. Deze groenzone bestaat uit solitaire bomen zoals eik, beuk en acacia en kan, indien de beveiliging het toelaat, ook onderbegroeiing (struiken) bevatten;



Landschappelijke inpassing met aandacht voor zichtlijnen vanuit de omgeving. Van de op deze tekening afgebeelde parkeerplaats ten noordwesten van de kliniek wordt afgezien. (bron: IAA Architecten)

4 Inventarisatie van geldend beleid

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Het plan

Het plangebied valt buiten de nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Gezien dit feit kan geconcludeerd worden dat de nota geen direct relevant beoordelingskader vormt. Wel is in de nota een beperkt aantal regels opgenomen om te zorgen voor een generieke basiskwaliteit in Nederland. De eisen die gesteld worden aan de generieke basiskwaliteit worden in paragraaf 5.1 en verder behandeld.

4.2 Provinciaal beleid

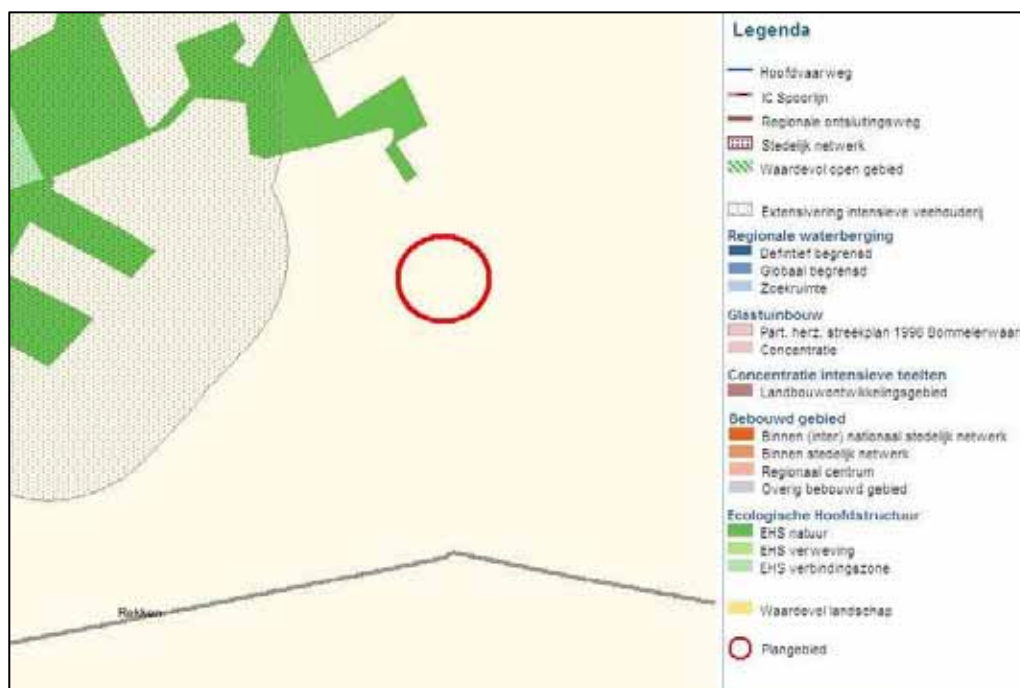
Streekplan Gelderland (structuurvisie)

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De doelstelling van het streekplan is om te voorzien in de ruimtebehoefte in regionaal verband en te bevorderen dat publieke en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een manier die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt. Dit beleid wordt in een algemene en regiospecifieke zin geformuleerd. In het algemeen moet zuinig en zorgvuldig worden omgegaan met ruimtegebruik en wordt stedelijke vernieuwing gestimuleerd.

Het plangebied ligt in het multifunctionele platteland, dat behoort tot het multifunctionele gebied. Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten, die is gericht op grondgebonden landbouw, vitale steden en dorpen buiten het stedelijk netwerk en nieuwe economische dragers in het landelijk gebied.

In de regioparagraaf over de Achterhoek wordt de lappendeken van historisch gegroeide (agrarische) cultuurlandschappen genoemd als belangrijk kenmerk van deze regio. De cultuurlandschappen worden aan elkaar geregen door oostwest lopende beken en gegraven watergangen. De kleinschaligheid van het Achterhoekse landschap en de verwevenheid van natuur, landbouw, woningbouw, industrie en recreatie zijn de te behouden waarden.



Plangebied in het Streekplan (bron: provincie Gelderland)

Het plan

Het plangebied valt buiten bijzondere gebieden, zoals EHS of waardevol landschap. Het plan draagt bij aan het multifunctionele platteland omdat de kliniek met de nieuwbouwplannen die mogelijk worden gemaakt in dit plan levensvatbaar blijft en onder meer voor werkgelegenheid zorgt. Bovendien draagt het plan bij aan de kleinschaligheid van het gebied door de landschappelijke inpassing met bomen, houtwallen en andere vormen van beplanting.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 15 december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Deze verordening bevat rechtstreeks bindende regels en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen. Deze regels hebben vooral betrekking op onderwerpen die volgens het provinciaal ruimtelijk beleid van provinciaal belang zijn.

De rechtstreeks doorwerkende regels uit de RVG gaan over glastuinbouw en zijn dus niet relevant voor het nieuwe bestemmingsplan voor de kliniek Oldenkotte. Ook voor het overige bevat de RVG geen regels die van belang zijn voor het opstellen van dit bestemmingsplan.

4.3 Waterschapsbeleid

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen.

Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

4.4 Gemeentelijk beleid

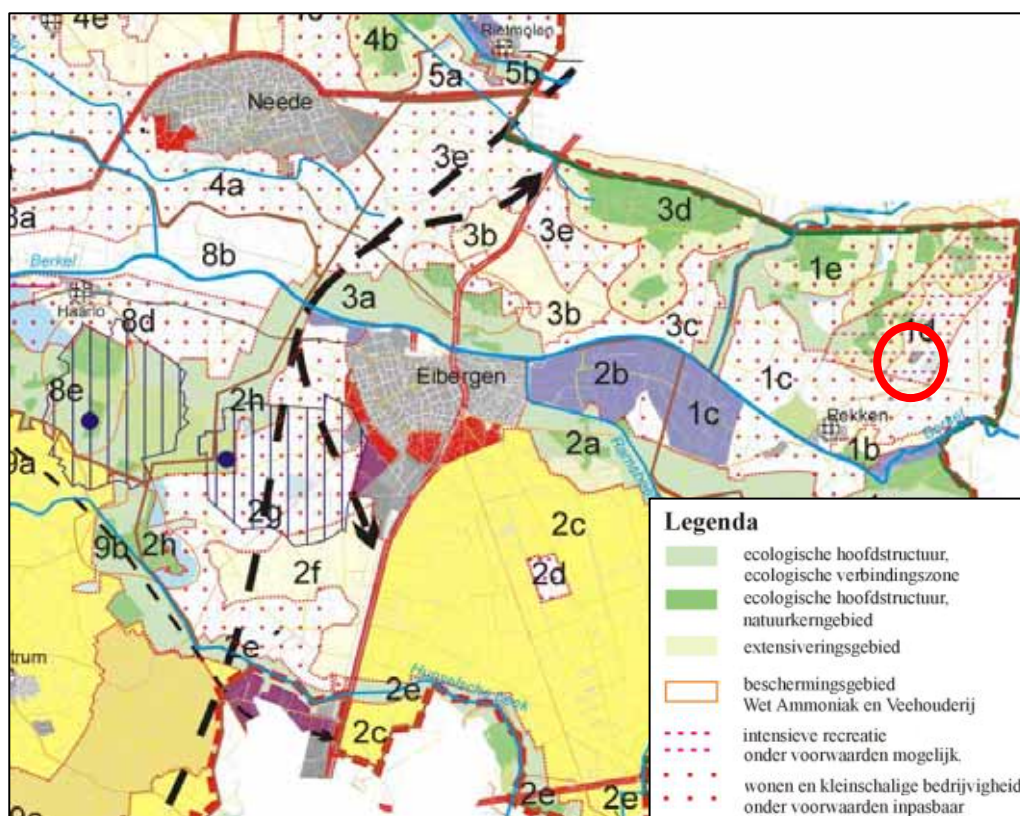
Ruimtelijke visie buitengebied

In dit structuurplan buitengebied (2007) stelt de gemeente Berkelland, mede op basis van de opgaven uit het Streekplan en het Reconstructieplan de volgende ruimtelijke doelen voor het buitengebied:

- een multifunctioneel duurzaam, platteland. Een aantrekkelijk landschap door herstel van bestaande waardevolle cultuurlandschappen (dorpenlandschap) en ontwikkeling van nieuwe (functionele) landschappen;
- een goede omgevingskwaliteit op het gebied van water, milieu, natuur, landschap en cultuurhistorie;
- ontwikkelingsruimte voor de landbouw, door schaalvergroting mogelijk te maken met behoud van landschappelijke waarden, en door verbreding, functiecombinaties en groenblauwe diensten te ontwikkelen (een agrarische sector met toekomstperspectief);
- ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij in daartoe aangewezen gebieden;
- een samenhangend netwerk van natuurgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- een veerkrachtig watersysteem door onder meer beekherstel en waterberging;
- verdere uitbouw van recreatie en toerisme.

Het plangebied valt binnen het “Landschapsensemble Rekken aan de Berkel” in het deelgebied “Van Ouwenaller”. Het primaat in dit gebied ligt bij bijzondere bestemmingen, natuur en recreatief medegebruik. Voor de verschillende gebruiksfuncties geldt het volgende beleid:

- *landbouw*
Landbouw is toegestaan mits er groeimogelijkheden zijn voor duurzame landbouwbedrijven. Verder is verbrede landbouw mogelijk en kan er gekeken worden naar nieuwe mogelijkheden voor vrijkomende agrarische bebouwing (vab's).
- *recreatie*
Extensief recreatief medegebruik is mogelijk. Onder voorwaarden is ook intensief recreatief medegebruik als nieuwe functie mogelijk (maatwerk).
- *natuur/water*
Natuur- en waterbeheer dienen te worden gestimuleerd.
- *wonen/werken*
Wonen en ambachtelijke bedrijvigheid zijn onder voorwaarden mogelijk in vrijkomende bebouwing of in een andere opzet, vooral in bestaande bebouwing. Onder voorwaarden kan niet-ambachtelijke bedrijvigheid worden toegestaan (maatwerk).



Plangebied op de functiekaart van de ruimtelijke visie buitengebied

Landschapsontwikkelingsplan

In 2008 heeft de gemeente Berkelland een landschapsontwikkelingsplan vastgesteld. Het plangebied bevindt zich in het deelgebied Rekken. In het LOP heeft de

gemeente onder andere richtlijnen opgesteld voor nieuwe bebouwing in het buitengebied met als doel een “mooi”, aantrekkelijk landschap te creëren/behouden, dat herkenbaar is als landschap met een Achterhoekse identiteit.

Hierbij geldt dat nieuwe bebouwing wat betreft bouwstijl bij voorkeur aansluit bij de landschapsgeschiedenis van de omgeving. Er wordt onderscheid gemaakt in open en meer besloten beekdal, eigentijdse kampen, jonge ontginningen, essen en ‘natuur langs rand van marke’.

Bij de inrichting van erven worden (gestandaardiseerd en overmatig gebruik van) grote hekken, poorten, paardenbakken met lantaarnpalen en opzichtige witte hekken, carports, reclameborden, coniferenbeplantingen, overmatige verhardingen, etc. gezien als negatieve elementen.

Het meest effectieve middel om de bebouwing te laten aansluiten op het landschap is om deze te laten aansluiten op de bestaande bebouwing en op een goede manier in te passen in het omringende landschap met beplanting. Bruikbare, streekeigen soorten verschillen per deelgebied, omdat ze afhankelijk zijn van de landschappelijke, hydrologische en bodemkundige situatie. Hieraan geeft het landschappelijke inrichtingsplan van FPC Oldenkotte invulling.

Het plan

Het plangebied bevindt zich in het deelgebied “jonge ontginningen”. Streekeigen soorten als eik, els, berk en iep sluiten volgens het LOP het meest aan bij het karakteristieke landschap dat wordt nagestreefd. Het landschapsinrichtingsplan dat voor het plangebied is opgesteld sluit hierbij aan door de nieuwe bebouwing te omringen met diverse soorten streekeigen bomen en struiken.

Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland

De gemeenteraad stelde op 27 oktober 2009 als beleidsregel vast de Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland. Dit document, dat op 22 december 2009 is bekendgemaakt, geeft aan dat het terrein van de kliniek Oldenkotte de bestemming “maatschappelijk” krijgt.

5 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem en grondwater

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreinigingen en dus geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Een verkennend milieutechnisch bodemonderzoek is vereist indien een plan:

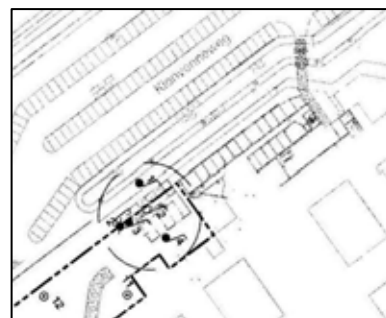
- betrekking heeft op een gebouw;
- het gebouw de grond raakt en er sprake is van een wijziging van de bestemming;
- het bouwplan regulier vergunningsplichtig is;
- voortdurend (meer dan 2 uur per dag) mensen aanwezig zijn in het gebouw.

Door Geofox-Lexmond bv is op 20 juli 2010 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het plangebied. Het veldonderzoek heeft in juni en juli 2010 plaatsgevonden.

Onderzoekresultaten

Bij het zintuiglijk onderzoek zijn bodemvreemde materialen aangetroffen in de vorm van puin, bakstenen, kolengruis, sintels en brokjes asfalt. Er zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen op of in de bodem aangetroffen. Bij het chemisch onderzoek zijn in de mengmonsters van de bovengrond gehalten PAK, kobalt, lood, cadmium, molybdeen, zink, PCB's en minerale olie aangetoond die hoger zijn dan de desbetreffende achtergrondwaarde. In de mengmonsters van de ondergrond zijn gehalten aan lood, zink, kobalt, PCB's, PAK en minerale olie aangetoond in een gehalte dat hoger is dan de achtergrondwaarde.

In het grondwater zijn plaatselijk concentraties barium, kobalt, zink en naftaleen aangetoond die hoger zijn dan de streefwaarden. Ter plaatse van de peilbuizen 1, 3 en 4 is een matige verontreiniging met nikkel aangetoond in een concentratie die hoger is dan de tussenwaarde. De oorzaak van de matige nikkilverontreiniging in het grondwater is onbekend. Indien onbekend is of er in de omgeving verhoogde achtergrondwaarden met nikkel in het grondwater zijn, is op basis van de Wet bodembescherming formeel aanvullend onderzoek noodzakelijk naar de omvang van de verontreiniging. Op basis van de in beeld gebrachte interventiewaardecontour van de grondwaterverontreiniging wordt echter geschat dat de omvang van de verontreiniging (in een concentratie boven de interventiewaarde) kleiner is dan 100 m³. Op basis van die informatie en het feit dat in Berkelland van nature vaker matig tot sterk verhoogde concentraties aan nikkel in het grondwater voorkomen, acht de gemeente Berkelland een aanvullend onderzoek naar de verontreiniging niet noodzakelijk.



Locatie nikkilverontreiniging

Conclusie

Op basis van het verkennend bodemonderzoek wordt een aanvullend onderzoek niet noodzakelijk geacht. Indien in de toekomst activiteiten zullen plaatsvinden ter plaatse van de grondwaterverontreiniging dient men rekening te houden met aanvullende maatregelen.

Het aspect bodem en grondwater vormt geen belemmering voor het plan.

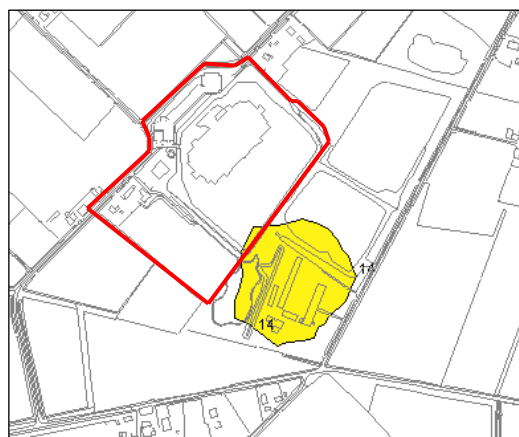
5.1.2 Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich agrarische bedrijven.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

In de omgeving van het perceel ligt de veehouderij Loovelderweg 1. De afstand is circa 100 meter. Het plangebied ligt daardoor deels binnen de geurcontouren van het bedrijf. In het memo "Verplaatsing bouwblok Oldenkotte" geeft de gemeente Berkelland aan dat er in de bestaande situatie al mogelijkheden bestaan voor geurgevoelige bebouwing binnen de geurcontouren, waardoor de veehouderij al in zijn mogelijkheden wordt beperkt. Er is geen sprake van een verdere beperking. Vanuit het bedrijfsbe-



Geurcontour vanuit Loovelderweg 1

lang vormt het plan daarom geen verdere beperking. De geurcontour van de veehouderij strekt zich bovendien niet uit over de bouwvlakken in het plangebied.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijvigheid geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling en dat de beoogde ontwikkeling geen bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

5.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Voorliggend bestemmingsplan maakt een forensisch psychiatrisch centrum (waar patiënten langere tijd verblijven) op een rustige locatie in het buitengebied mogelijk. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen spoorwegen of industrieterreinen. Gelet op de geringe verkeersdruk op de Kienvenneweg en de Rakekolkweg en de afstand tussen de bouwblokken tot deze en andere openbare wegen, valt redelijkerwijs geen geluidhinder als gevolg van verkeerslawaaai te verwachten. Daarbij komt dat de gemeente heeft besloten om voor het buitengebied, en dus ook voor de Kienvenneweg en de Rakekolkweg, een 60 km/u-regime in te voeren. Het ligt in de bedoeling om de daarvoor passende maatregelen mee te nemen in het wegenonderhoudsprogramma. Ook deze verlaging van de verkeerssnelheid maakt dat ter plekke van het leerwerkcentrum geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder te verwachten is.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het plangebied.

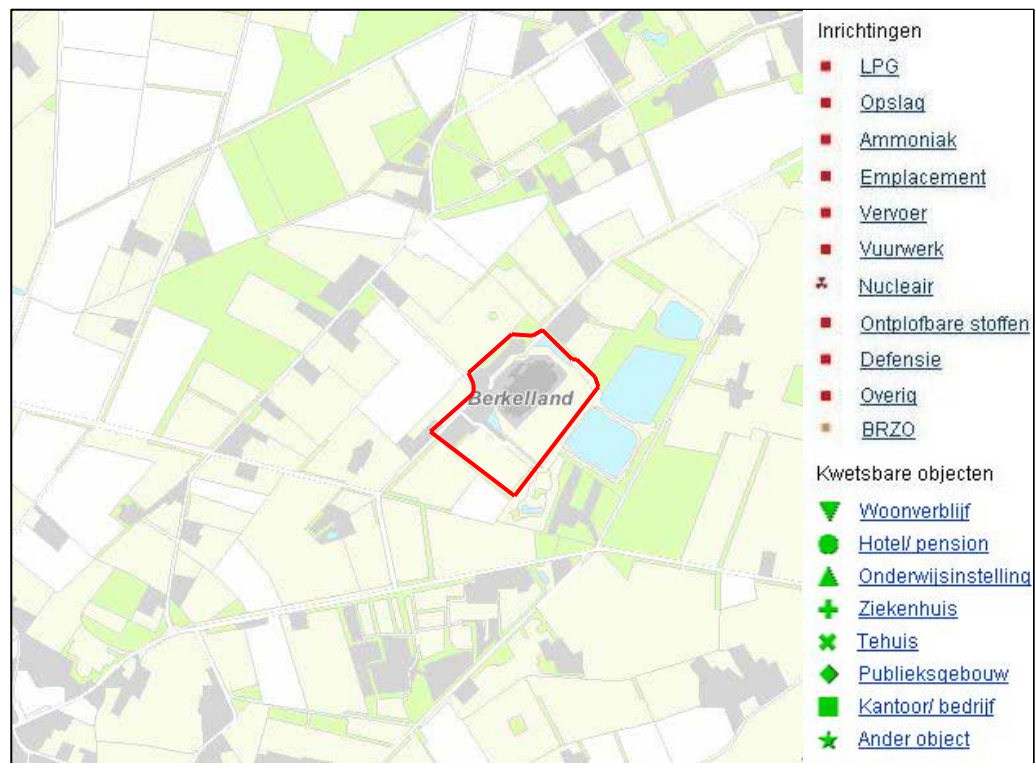
5.1.4 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepa-

lend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.



Het plangebied op de risicokaart (bron: provincie Gelderland)

In de omgeving van het plangebied zijn geen relevante inrichtingen aanwezig. Het perceel valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar en ligt niet in enig invloedsgebied van het groepsrisico.

In voorliggend plan wordt niet voorzien in verkeersbewegingen die onder de noemer 'vervoer gevaarlijke stoffen' vallen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

Geconcludeerd wordt dat voor wat betreft externe veiligheid geen problemen worden verwacht gezien het ontbreken van stationaire risicobronnen in de nabije omgeving van het plangebied en de geringe transporten van gevaarlijke stoffen op de omliggende wegen.

5.1.5 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuulende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Het onderhavige plan maakt toekomstige bebouwing van forensisch psychiatrisch centrum (FPC) Oldenkotte mogelijk. De ministeriële regeling NIBM bevat geen

kwantitatieve uitwerking voor FPC's. Dit betekent dat op een andere manier aan-
nemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot
een verslechtering van de luchtkwaliteit.

De luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door ver-
keersbewegingen van en naar het plangebied. De verkeersgeneratie is bepaald
met behulp van de rekentool "verkeersgeneratie" van het CROW. Vanwege de

De verwachte verkeersgeneratie met voertuigverdeling					
functies	eenheden	voertuigbewegingen per etmaal			Totaal
		LMV	MZMV	ZMV	
FPC Oldenkotte (aantal patiënten)	126	122,00	2,00	0,00	124
totale verkeersgeneratie		122,00	2,00	0,00	124
		98,4%	1,6%	0,0%	100,0%

vergelijkbaarheid in gebruik is daarbij uitgegaan van 126 eenheden in een peni-

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		124
Aandeel vrachtverkeer		1,6%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,13
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

tentiaire inrichting die is gelegen in het buitengebied. De verkeersaantrekkende
werking is 124 bewegingen van motorvoertuigen per dag, waaronder 122 perso-
nenauto's en 2 vrachtwagens.

Met behulp van de NIBM rekentool (versie mei 2010) is bepaald dat het plan niet
in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. De tool gaat uit van een
worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmer-
ken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ont-
staat met een maximale luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is op
grond van de Wet milieubeheer niet noodzakelijk.

Het projectgebied ligt niet binnen de onderzoekszones van 50 meter van een pro-
vinciale weg of 300 meter van een rijksweg. Volgens de criteria uit de Wet milieu-
beheer inzake luchtkwaliteitseisen kan er daardoor geen sprake van een gevoeli-
ge bestemming langs drukke infrastructuur. Toetsing aan de grenswaarden is
derhalve niet noodzakelijk.

Uit de saneringstool bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
(NSL) van het ministerie van VROM blijkt dat er tussen 2011 en 2020 in het plan-
gebied geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen plaatsvindt. De blootstel-
ling aan luchtverontreiniging in het plangebied is hierdoor beperkt en leidt niet tot
onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Onderhavig plan voorziet in een zeer geringe uitbreiding van de capaciteit van de kliniek Oldenkotte. De toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van deze geringe uitbreiding is nog geringer van aard. Daarmee valt als gevolg van het plan geen merkbare invloed te verwachten op het aantal verkeerbewegingen of op de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit daarom vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Water

5.2.1 Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van Nederland, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

5.2.2 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 22 december 2009 in werking getreden. Het Waterplan krijgt op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie. Hierin is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie wil inzetten voor de realisatie van specifieke waterdoelen. Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.2.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap werkt aan het realiseren en in stand houden van een duurzaam en aantrekkelijk watersysteem en het beschermen van het beheersgebied tegen wateroverlast en overstromingen. Het waterschap stelt de volgende doelen:

- de watersystemen zijn in balans en ze kunnen tegen een stootje. Dit betekent dat perioden van grote neerslaghoeveelheden of perioden van extreme droogte geen grote, maatschappelijke, ecologische of financiële gevolgen hebben;

- het water wordt zoveel mogelijk vastgehouden daar waar het valt. In extreme omstandigheden wordt overtollig water zoveel mogelijk in het eigen systeem opgevangen;
- het grondgebruik is afgestemd op de mogelijkheden en beperkingen van de grond, het watersysteem en het waterbeheer;
- water, landbouw en natuur zorgen gezamenlijk voor een aantrekkelijk landschap waar het ook aangenaam recreëren is, zowel in het landelijk gebied als in de bebouwde gebieden;
- het water is zo schoon dat het optimale leef- en voortplantingsmogelijkheden biedt aan planten en dieren;
- de zwemwateren zijn schoon en helder zodat recreanten zonder risico een frisse duik kunnen nemen.

5.2.4 Watertoets

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden aangetoond dat in het nieuwe plan mogelijkheden bestaan voor een goede waterhuishouding. Hiervoor is aangesloten op het document “Standaard Waterparagraaf” van het waterschap Rijn en IJssel. Hierin worden een aantal belangrijke thema’s aangegeven die meegenomen dienen te worden in de planvorming. In de zogenaamde watertoetstabel worden alle thema’s met betrekking tot water weergegeven. De relevante thema’s zullen in deze paragraaf aan bod komen nadat de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied is beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Ja Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee

Volksgesondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Wateroverlast

Door de oorspronkelijk geplande ontwikkelingen in het plangebied zou het verhard oppervlak toenemen met circa 1.875 m² en het bebouwd oppervlak met circa 5.500 m² (totaal: 7.735 m²).

Als uitgangspunt bij de berekening van de benodigde waterberging geldt een bui T=10 (fictieve bui die eens in de 10 jaar kan vallen), die een inhoud heeft van 35.7 mm. Voor de berekeningen is uitgegaan van een bui T=10 plus 10% (=40 mm). Er is berekend hoeveel m³ water bij de maatgevende neerslag en frequentie van het dak en de verharding komt en geborgen dient te worden.

Het totale benodigde volume aan waterberging wordt berekend door het aantal m² verhard oppervlak te vermenigvuldigen met het aantal millimeter regen bij een bui T=10=10%:

De totale benodigde berging is $7.375 \times 0,04 = 295 \text{ m}^3$.

Voor de berging kan het nog bestaande deel van de gracht worden gebruikt, met een oppervlak van ongeveer 2.400 m². Het bestaande deel van de gracht staat in verbinding met de oostelijk gelegen vijver, met een oppervlak van ongeveer 15.000 m² (totaal: 17.400 m²).

De te verwachten stijging van de waterspiegel wordt berekend door het benodigde volume aan waterberging te delen door het aantal m² wateroppervlak dat beschikbaar is voor de waterberging.

Ervan uitgaande dat zowel de gracht als de oostelijk gelegen vijver gebruikt kunnen worden voor berging, stijgt de waterspiegel met $295/17.400 = 0,02 \text{ m}$.

De gemiddelde hoogste waterstand in het plangebied is 80 tot 120 cm onder maaiveld (bron: Waterkaarten Provincie Gelderland). Een tijdelijke stijging van

0,02 m vormt dan ook geen probleem. Een uitbreiding van 7.375 m² aan verhard oppervlak met een mogelijke berging van 17.400 m² voldoet daarmee aan de eisen van waterberging.

Conclusie

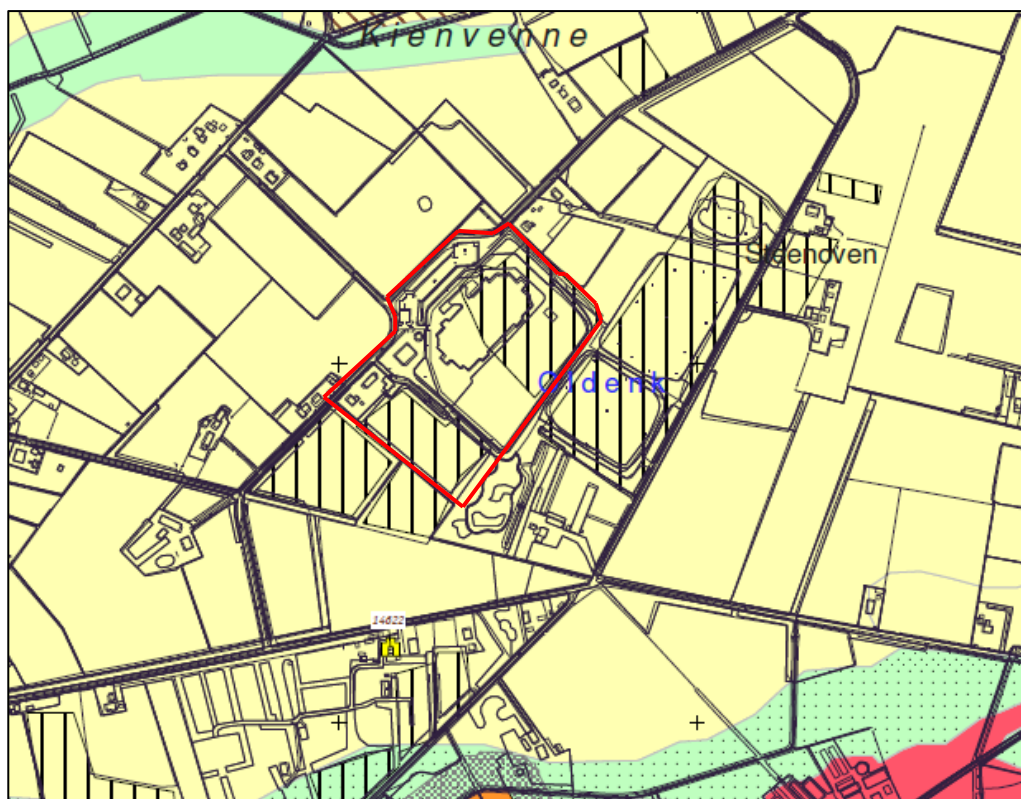
Uit de berekeningen vloeit voort dat bij een verhard oppervlak van 7.375 m² en een zware regenbui van 40 mm de waterspiegel in de gracht en de oostelijk gelegen vijver tijdelijk met 2 centimeter stijgt. Deze tijdelijke stijging vormt geen probleem in het plangebied of de omgeving ervan. Daarbij komt, dat door een wijziging van de plannen het daadwerkelijk te realiseren verharde oppervlak kleiner zal zijn dan in deze berekening is opgenomen.

Gesteld kan worden dat de toevoeging van enkele gebouwen bij de tbs-kliniek op de planlocatie op grond van het aspect waterparagraaf geen bezwaar vormt.

5.3 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd dient te worden aangetoond dat eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

De gemeente Berkelland heeft een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart vastgesteld, waarop aan het plangebied een middelmatige archeologische verwachtingswaarde (kleur geel) is toegekend. Een groot deel van het plangebied is reeds ver- of afgegraven (verticale arcering).



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Berkelland

Aan zones met een middelmatige archeologische verwachting is het beleid gekoppeld dat bij bodemingrepen dieper dan 30 cm en met een omvang van meer dan 100 m² een inventariserend archeologisch onderzoek nodig is.

Conclusie

Aan het plangebied is een middelmatige archeologische verwachtingswaarde gekoppeld. Eventueel voorkomende archeologische waarden worden beschermd door middel van de regels, waarin aan het gehele plangebied de bestemming Waarde – Archeologie 2 toegekend. Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het bouwen zal een rapport moeten worden overlegd, waarin wordt aangegeven welke archeologische waarden precies aanwezig zijn in de grond die wordt geroerd. Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van dit plan.

5.4 Flora en fauna

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Door Ecochore natuurtechniek is in juli 2010 een quickscan natuuronderzoek uitgevoerd met betrekking tot de plannen voor uitbreiding van het hoofdgebouw en nieuwbouw van een gebouw voor dagbesteding in het plangebied aan de Kienvenneweg. Het veldbezoek is op 8 juni 2010 uitgevoerd.

Onderzoekresultaten

In het gebied zijn geen beschermde plantensoorten waargenomen. Het Natuurloket maakt geen melding van soorten met een beschermde status en zwaar beschermde plantensoorten zijn niet te verwachten gezien het beheer en de opbouw van de locatie. Nader onderzoek of een ontheffing zijn daarom niet noodzakelijk.

Aangetroffen vogelsoorten zijn koolmees, merel, houtduif, huismus en vink. Al deze vogelsoorten zijn beschermd, waardoor verstoring van de vogels en hun nesten niet is toegestaan. Met betrekking tot de huismussen is een nader onderzoek in de periode april-juni noodzakelijk om een afweging te maken welke mitigerende maatregelen nodig zijn.

Reptielen en amfibieën zijn niet aangetroffen tijdens het veldbezoek. Wel kunnen licht beschermde soorten als gewone pad, groene kikker en kleine watersalamander en de zwaarbeschermde soort kleine modderkruiper voorkomen. De in de vijver aangetroffen vissen (karper en snoek) zijn niet beschermd. Het dempen van de vijver zal een vermindering van de biotoop van de kleine modderkruiper tot gevolg hebben. Indien de juiste mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, is een ontheffing of nader onderzoek echter niet noodzakelijk.

Wat betreft zoogdieren zijn in het plangebied sporen aangetroffen van konijn en bosmuis. De aanwezigheid van eekhoorn en steenmarter is niet uit te sluiten, maar gezien de plannen zijn geen negatieve effecten op deze soorten te verwach-

ten. Voor vleermuizen is het gebied geschikt als foerageergebied. Nader onderzoek is dan ook noodzakelijk, waarbij gericht gezocht moet worden naar verblijfplaatsen, foerageergedrag en paar- en baltsgedrag. Beschermde ongewervelde soorten (zoals vlinders) zijn tenslotte niet te verwachten, aangezien het plangebied hiervoor slechts matig geschikt is.

Conclusie

Er zijn tijdens het veldbezoek geen waarnemingen gedaan van beschermde dieren en planten die vermeld staan in tabel 2 of 3 van de Flora- en faunawet. Van twee soortgroepen zijn echter te weinig gegevens voorhanden om gefundeerde uitspraken te doen met betrekking tot de geplande werkzaamheden. Voor deze groepen (vleermuis en huismus) dient nader onderzoek te worden uitgevoerd. Voordat enkele gebouwen die in potentie geschikt zijn voor deze groepen worden gesloopt, dienen de resultaten van de onderzoeken bekend te zijn.

5.5 Verkeer en parkeren

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Berkelland, in de buurt van de kern Rekken. De ontsluiting van het forensisch psychiatrisch centrum Oldenkotte vindt plaats middels een directe aansluiting op de Kienvenneweg. Deze weg heeft vrijwel uitsluitend een functie voor bestemmingsverkeer. De gemeente heeft besloten om voor het buitengebied, en dus ook voor de Kienvenneweg en de Rakekolkweg, een 60 km/u-regime in te voeren.

Het aantal verkeersbewegingen zal door de nieuwbouwplannen van de kliniek niet toenemen. In de huidige situatie is er op bepaalde momenten van de dag een krappe parkeersituatie. Bij de wisseling van vroege en late diensten is voor korte tijd een dubbel aantal auto's van executief personeel aanwezig. Het personeelsbestand zal in de toekomst echter waarschijnlijk gaan krimpen.

Om te kunnen beoordelen of het huidige aantal parkeerplaatsen (141) volstaat, is gekeken naar de landelijk gemiddelde parkeercijfers¹. Voor gevangenis- of tbs-klinieken zijn deze kencijfers niet bekend. Daarom is gekeken naar de kencijfers voor ziekenhuizen en voor verpleeg- en verzorgingstehuizen.

Voorziening	Aantal patiënten	Min. vereiste capaciteit	Max. vereiste capaciteit	Aantal benodigde plaatsen
Ziekenhuis	126	1,5	1,7	± 190-215
Verpleeg- verzorgingstehuis	126	0,5	0,7	± 60-90

Uitgaande van de kencijfers voor een verpleeghuis worden geen parkeerproblemen voorzien. Uitgaande van de parkeercijfers voor ziekenhuizen worden echter wel parkeerproblemen voorzien. De verkeersaantrekkende werking van ziekenhuizen ligt met 693 voertuigbewegingen per dag echter vele malen hoger dan de 124 voertuigbewegingen per dag die voor de penitentiaire inrichting worden

¹ CROW, Parkeercijfers - Basis voor parkeernormering, 2008

voorzien (zie paragraaf 5.1.5). Daarom kan worden gesteld dat het aantal benodigde plaatsen ruim lager ligt dan de 190-215 die op basis van een ziekenhuis nodig zouden zijn.

Conclusie

De capaciteit van de kliniek in het plangebied neemt toe van 123 bedden tot 126 bedden. Deze uitbreiding zal niet leiden tot een onevenredige aantasting of wijziging van de verkeersstructuur. Het aantal parkeerplaatsen voldoet het grootste deel van de dag aan de parkeerbehoefte. Gezien de verwachte afname van het aantal personeelsleden worden voor de toekomst geen parkeerproblemen verwacht,

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

6.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

6.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra

bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

6.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingssregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In voorliggend plan zijn onder andere een anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels en algemene afwijkingssregels opgenomen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

6.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewe-

zen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1995 van de gemeente Eibergen. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Maatschappelijk' en 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en beplanting en voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht. Bouwwerken geen gebouwen zijnde hebben een maximale bouwhoogte van 3 m. Omdat de beplanting binnen de bestemming groen mede tot doel heeft het zicht vanuit de omgeving op de kliniek en de omheining te blokkeren, is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor een centrum voor forensisch psychiatrische zorg, met bijbehorende voorzieningen, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, en water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – inrit' mogen inritten gesitueerd worden. Gebouwen dienen te worden gebouwd binnen het bouwvlak. Voor het deel van het plangebied waar het hoofdgebouw van de kliniek zich bevindt, geldt een maximale bouwhoogte van 12 m. Voor het overige deel van het plangebied geldt een maximale bouwhoogte van 9 m.

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' zijn alleen de volgende gebouwen toegestaan:

- woonverblijven;
- bebouwing voor sportvoorzieningen, onderwijsvoorzieningen en medische voorzieningen;
- dienstgebouwen ten behoeve van de inrichting.

Ook zijn, onder in de regels genoemde voorwaarden, lichtmasten, terreinafscheidingen en overige bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan.

In de regels voor de bestemming Maatschappelijk is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het aanwijzen van een nieuw bouwvlak en/of het aanpassen van een bouwvlak (als nieuwe ontwikkelingen hier aanleiding voor geven) en het opheffen van een bouwvlak (als het niet meer wordt benut voor bebouwing). Hierbij

geldt onder meer als voorwaarde dat het totale oppervlak aan bouwvlakken niet mag toenemen.

De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden. Voordat bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² gebouwd worden ten behoeve van de andere hier voorkomende bestemmingen, dient een rapport te worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die zullen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld. Een rapport is niet nodig als het bevoegd gezag van oordeel is dat de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld. Ter bescherming van de verwachte archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

6.2.2 Algemene regels

Naast de bestemming bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

7 Economische uitvoerbaarheid

Uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De gemeente zal met FPC Oldenkotte een overeenkomst aangaan over het verhalen van eventueel toe te kennen tegemoetkomingen voor schade. De kosten worden gedragen door de aanvrager. In verband met de aanleg van de groenvoorzieningen heeft de stichting Oldenkotte middelen vrijgemaakt voor de aanschaf van plantmateriaal. De aanleg wordt in eigen beheer uitgevoerd. De kosten die gemoeid zijn met de aanleg van de omtrekbeveiliging zijn vergoed door het ministerie van justitie. De kosten van sloop en nieuwbouw worden volledig gedragen door de FPC Oldenkotte.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Voor dit bestuurlijk vooroverleg heeft de gemeente Berkelland het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, FPC Oldenkotte 2010" digitaal beschikbaar gesteld aan:

- Gedeputeerde Staten van Gelderland;
- de VROM-Inspectie Regio Oost;
- het Waterschap Rijn en IJssel;
- Waterbedrijf Vitens
- Gelders Particulier Grondbezit
- NUON
- Gasunie/Gastransport Services
- KPN Telecom
- Gebiedscommissie Berkelland.

Van de geraadpleegde instanties hebben Gelders Particulier Grondbezit en NUON geen reactie ingediend op het voorontwerpbestemmingsplan.

De reacties van de overige diensten en instellingen vroegen niet om een nadere beoordeling.

8.2 Inspraakreacties over het voorontwerpbestemmingsplan

Artikel 1.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een bestemmingsplan kennisgeving moet doen van de ruimtelijke ontwikkeling uit dat bestemmingsplan. Daarbij moet het ontwerpbestemmingsplan een beschrijving bevatten van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van het plan (artikel 3.1.6, eerste lid, onder e Bro).

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met bijlagen gedurende zes weken ter inzage gelegen van 25 augustus 2010 tot en met 5 oktober 2010. Binnen de termijn van terinzagelegging zijn 6 schriftelijke zienswijzen ingediend. Deze inspraakreacties zijn samengebracht en beoordeeld in het inspraakverslag dat samen met dit ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

8.3 Zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan

In deze paragraaf of in een separate bijlage worden te zijner tijd de resultaten van de zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.