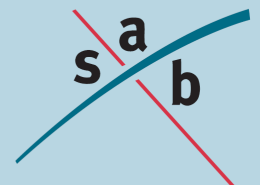


Bestemmingsplan

Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014

Gemeente Berckelland

Datum: 15 oktober 2015
Projectnummer: 130151
ID: NL.IMRO.1859.BPBGB20130004-0100



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Bestaande en toekomstige situatie	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Nut en noodzaak	8
2.3	Toekomstige situatie	15
2.4	Bos- en natuurcompensatie	19
3	Beleid en regelgeving	22
3.1	Rijksbeleid	22
3.2	Provinciaal beleid	27
3.3	Gemeentelijk beleid	30
4	Milieu- en omgevingsaspecten	34
4.1	Milieueffectrapportage	34
4.2	Bodem	40
4.3	Flora en fauna	40
4.4	Bedrijven en milieuzonering	42
4.5	Geur	46
4.6	Geluid	49
4.7	Luchtkwaliteit	51
4.8	Externe veiligheid	54
4.9	Water	56
4.10	Archeologie	59
4.11	Cultuurhistorie	61
4.12	Kabels en leidingen	63
5	Plansystematiek	64
5.1	Algemeen	64
5.2	Dit bestemmingsplan	66
6	Economische uitvoerbaarheid	68

7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	69
7.1	Algemeen	69
7.2	Overleg	69
7.3	Inspraak	71
7.4	Ontwerpbestemmingsplan	76

Separaat bijlagenboek

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2: Flora- en faunaonderzoek, soortenbescherming
- Bijlage 3: Flora- en faunaonderzoek, gebiedsbescherming
- Bijlage 4: Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage 5: Watertoets
- Bijlage 6: Archeologisch onderzoek plangebied
- Bijlage 7: Archeologisch onderzoek boscompensatielocatie
- Bijlage 8: Onderzoek verkeerseffecten
- Bijlage 9: Ontheffing flora- en faunawet

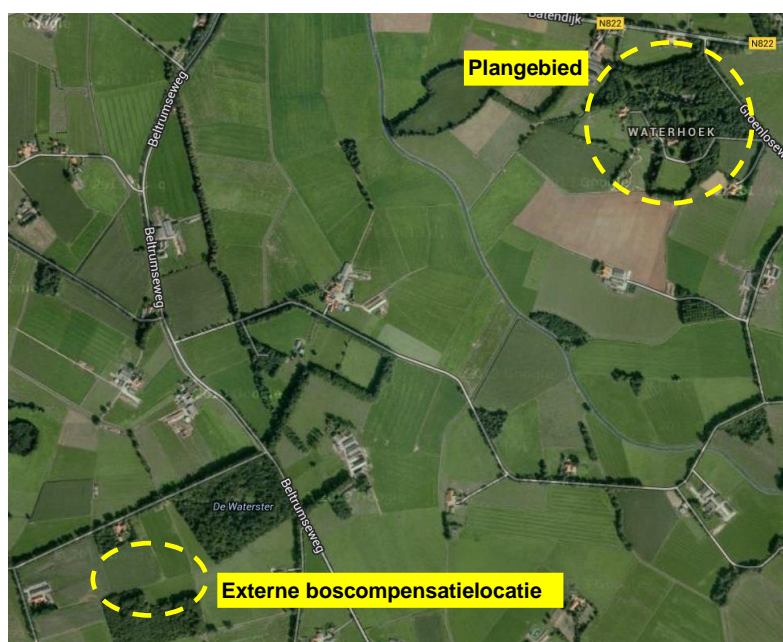
1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

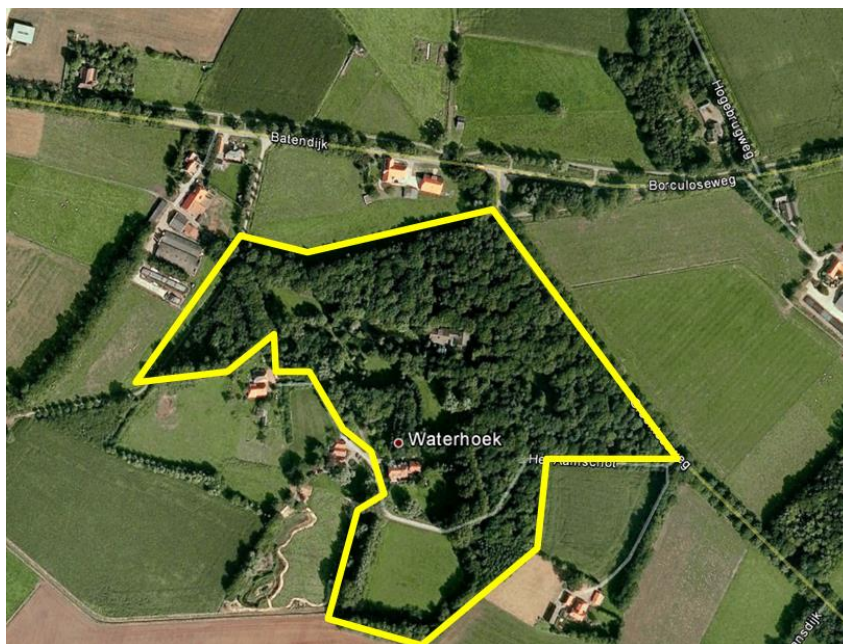
Rondom Rouw heeft een initiatief ontwikkeld om op het Landgoed 't Aamschot aan de Groenloseweg 2 een nieuw crematorium te realiseren. Het crematorium zal vooral in de behoefte voorzien van inwoners uit het gebied tussen Doetinchem, Diepenveen, Usselo, Zutphen en Aalten. Op voornoemde locaties zijn op dit moment reeds crematoria gevestigd (zie ook paragraaf 2.2.3). Het college van burgemeester en wethouders heeft aangegeven in principe te willen meewerken aan de realisatie van het crematorium op Landgoed 't Aamschot. De realisatie van het crematorium met bijbehorende voorzieningen is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich op Landgoed 't Aamschot en ligt in het buitengebied van de gemeente Berkelland op circa 1 kilometer ten zuidoosten van Borculo. Dit parkachtige landgoed ligt tussen de kernen Haarlo en Borculo en wordt omgeven door landerijen. Het plangebied van het crematorium omvat de gronden waarop het crematorium wordt gerealiseerd, het park met het terrein voor het uitstrooien van as, de toegangsweg en de parkeergelegenheid. Op dit moment zijn deze gronden vooral in gebruik als bos. Ook behoort het hoofdgebouw van het landgoed, dat voorheen als ontvangstruimte en voor representatieve doeleinden werd gebruikt, tot het plangebied. Ten slotte behoren ook enkele locaties waar boscompensatie zal plaatsvinden, tot het plangebied. Navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging van het plangebied en de externe locatie van de boscompensatie. De exacte begrenzing van het plangebied is op de verbeelding van dit bestemmingsplan weergegeven.



Luchtfoto met de ligging beide plangebieden



Globale ligging plangebied (geel) (bron: Google Earth)



Locatie externe boscompensatie (geel) (bron: Google Earth)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan Buitengebied, integrale herziening uit 1993 van de voormalige gemeente Borculo. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 24 juni 1993. Op 16 februari 1994 is dit bestemmingsplan grotendeels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

In het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo) heeft het plangebied aan de Groenloseweg 2 de bestemmingen "Bos- en natuurgebied", "Agrarisch gebied met landschapswaarden", "Bijzondere bebouwing Or" en

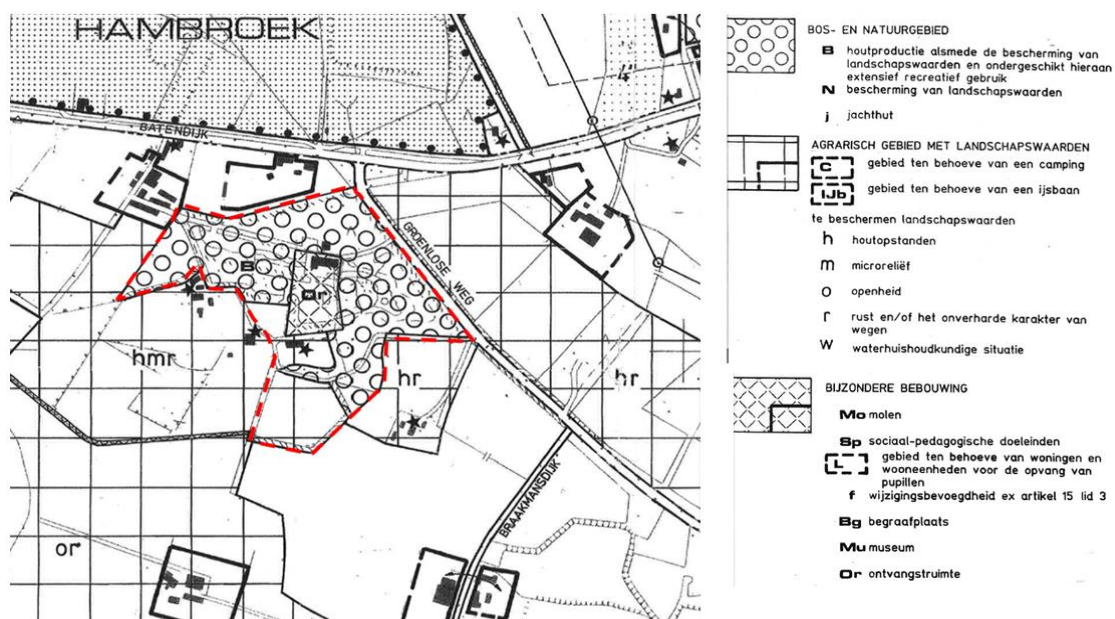
“Woondoeleinden”. Het plangebied aan de Platvoetsdijk, de boscompensatie, heeft de bestemming "Agrarisch gebied met landschapswaarden".

Gronden binnen de bestemming “Bos en natuurgebied” zijn bestemd voor de houtproductie en de bescherming van landschapswaarden. Ondergeschikt hieraan ook voor extensief recreatief medegebruik. Bebouwing is niet toegestaan. Verder zijn verschillende werken alleen toegestaan met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (in het plan nog aanlegvergunning genoemd), zoals het aanleggen van wegen, paden en parkeergelegenheden.

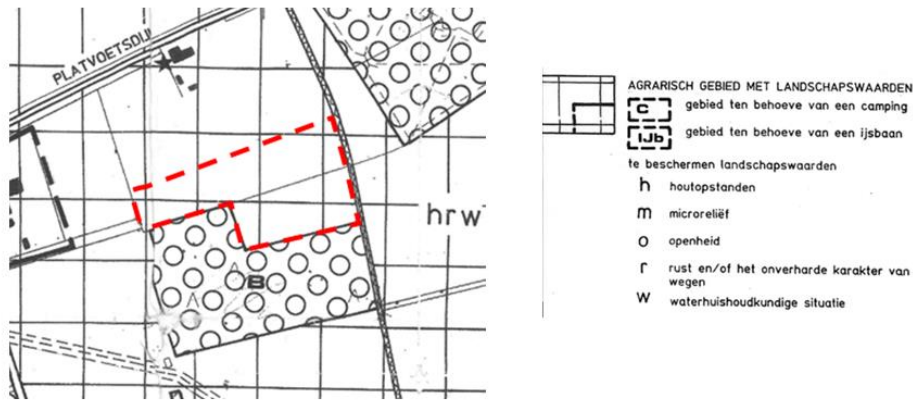
Op enkele terreinen aan de rand van het plangebied ligt de bestemming “Agrarisch gebied met landschapswaarden”, met de landschapswaarden “houtopstanden”, “micro-reliëf” en “rust en/of het onverharde karakter van wegen”. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf en de bescherming van de genoemde landschapswaarden. Het terrein voor de boscompensatie heeft eenzelfde bestemming, echter met de landschapswaarde “waterhuishoudkundige situatie” in plaats van “micro-reliëf”.

Op het bestaande gebouw (voormalige ontvangstruimte) en de tuin erachter ligt de bestemming “Bijzondere bebouwing Or”. Binnen deze bestemming is een ontvangstruimte toegestaan met een maximale inhoud van 900 m³ en een bedrijfswoning van maximaal 500 m³. De bestaande woning aan Het Aamschot 2 heeft de bestemming “Woondoeleinden”. Binnen deze bestemming is een woning met bijbehorende tuin en erf toegestaan.

De beoogde boscompensatie (omschakeling naar bos waarbij nu nog geen bos aanwezig is) vindt ten eerste plaats op twee locaties direct aansluitend aan het bestaande bosgebied van het landgoed. Deze locaties zijn thans nog als agrarisch gebied bestemd. Ten tweede vindt deze plaats op een externe locatie aansluitend aan de Waterster.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied, integrale herziening, Borculo, locatie crematorium (in rood globale aanduiding plangebied)



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied, integrale herziening, Borculo, externe boscompensatielocatie (in rood globale aanduiding plangebied)

Toetsing

Onderhavig plan is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Een crematorium is binnen de doeleindenomschrijving niet toegestaan. De bestaande bouwregels bieden verder geen ruimte voor de beoogde uitbreidingsplannen. Ook vinden de bouwplannen deels binnen de bosbestemming plaats, waarbinnen geen nieuwe bebouwing toegestaan is.

Wat betreft de externe boslocatie is de bestaande agrarische bestemming eveneens niet passend bij de beoogde functie voor compensatie. Deze toekomstige functie moet worden vastgelegd in het nieuwe bestemmingsplan met de bestemming 'Bos'.

1.4 Leeswijzer

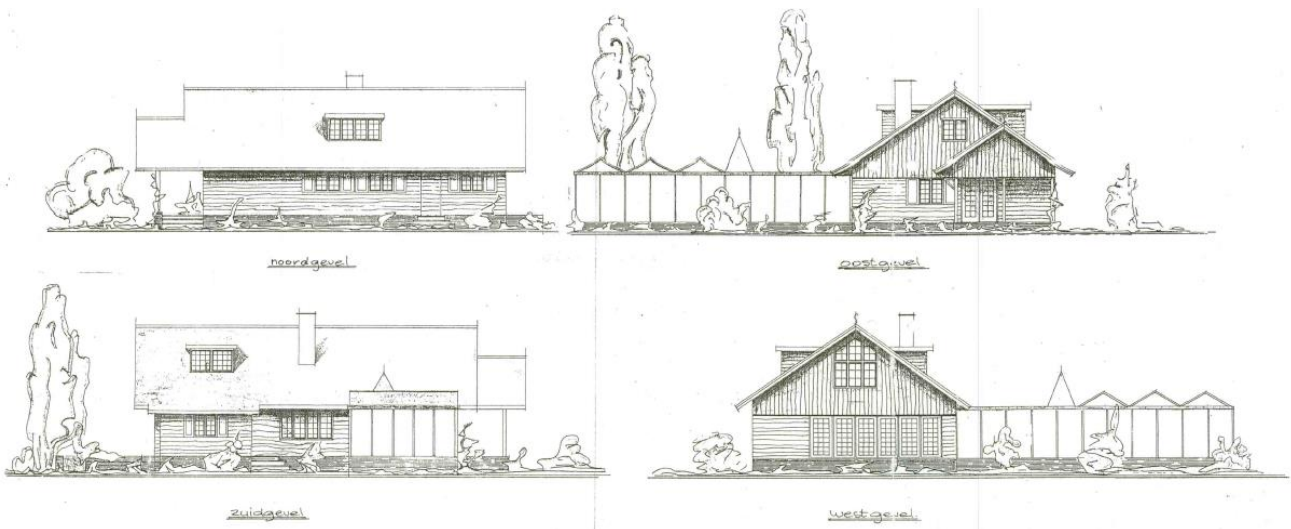
Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en het gevoerde overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

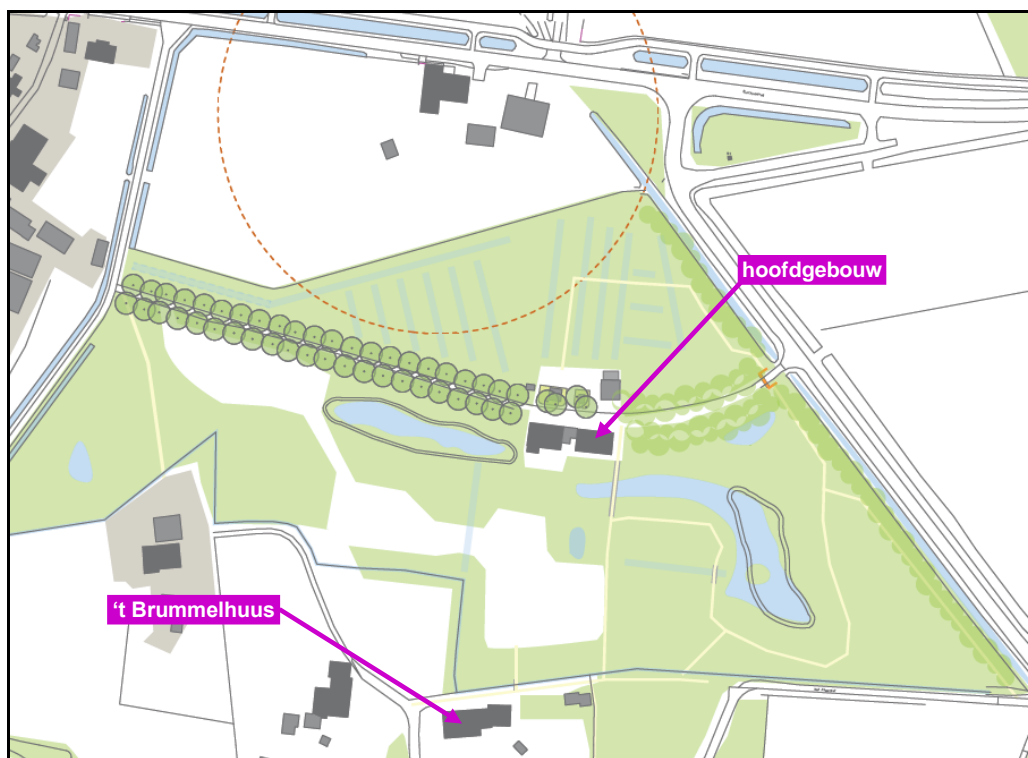
Landgoed 't Aamschot bestaat uit een glooiend landschap met waterpartijen, gazonvelden en bebossing en wordt doorkruist met wandelpaden en grachten. Het landgoed heeft een oppervlakte van circa 10 hectare. De naam van het landgoed is afkomstig van de gelijknamige historische hof die stond op de plaats van de huidige boerderij aan de Batendijk 7.

In het parkachtige gebied bevindt zich een hoofdgebouw met een voormalige ontvangstruimte. Dit gebouw werd in de jaren '50 gerealiseerd en had destijds de functie van ontvangstruimte voor Meilink Industriële Verpakkingen te Borculo. In de jaren '70 werd het gebouw uitgebreid en in 1987 werd het voorzien van een grote multifunctionele serre. Het hoofdgebouw is omgeven door oude eiken en rododendrons aan een lange eigen oprijlaan. Op de navolgende afbeeldingen zijn de zijanzichten van het bestaande gebouw weergegeven.



Zijaanzichten bestaande bebouwing (noord, oost, zuid, west, bron: aannemersbedrijf Boom BV)

Op het landgoed bevindt zich tevens het landhuis 't Brummelhuus met een woonbestemming. Deze villa ligt ten zuiden van het hoofdgebouw en heeft door de verhoogde ligging uitzicht over de landerijen. Naast de entree aan de voorzijde heeft het huis aan de achterzijde een tweede entree, die bereikbaar is via de oprit met carport. Doordat het huis gebouwd is bovenop de begane grond van de oude boerderij, is het in de huidige situatie geheel onderkelderd, met opslagruimten, een technische ruimte en een autogarage. Op het omliggende terrein staat een gedeeltelijk afsluitbare kapschuur voor het stallen van auto's en machines en een tweede schuur.



Bestaande situatie plangebied (bron: Zijaanzicht Landschapsarchitecten)

2.2 Nut en noodzaak

2.2.1 Inleiding

Voor een goede ruimtelijke ordening en daarmee een zorgvuldig gebruik van de ruimte, is het belangrijk om af te wegen wat de nut en noodzaak is van de vestiging van een crematorium op deze plek. Daarbij komt dat het plangebied in een Ecologische Verbindingszone ligt, een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat een wijziging van de bestemming niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Deze paragraaf gaat op deze laatst genoemde aspecten in.

2.2.2 Kwalitatief, groot openbaar belang

Sinds de invoering van cremeren als wijze van lijkbezorging, is het percentage uitgevoerde crematies geleidelijk gestegen. In absolute termen is het aantal begravingen in de afgelopen 50 jaar echter gelijk gebleven. In de periode 1980-2003 bleef het aantal begravingen landelijk stabiel op ca. 70.000 begravingen per jaar. Vanaf 2002 is er een trendbreuk ontstaan waardoor het aantal begravingen opeens terugloopt. In 2008 bedroeg het aantal begravingen 60.000. Het aantal begravingen neemt in de komende decennia steeds verder af. Het landelijke crematiepercentage (= het percentage crematies t.o.v. het totaal aantal overledenen) bedroeg in 2008: 55,1%. Uit de cijfers van de Landelijke Vereniging van Crematoria (LVC) blijkt dat in 2013 dit percentage inmiddels 61% bedraagt (86.000 crematies). De verwachting is dat dit percentage de komende jaren groeit naar 75% (LVC).

De afgelopen jaren is de keuze voor cremen meer en meer geaccepteerd. In de jaren 50 van de vorige eeuw was het kiezen voor cremen nog een persoonlijk statement. Tegenwoordig loopt de keuze voor begraven of cremen dwars door gezinnen, culturen en relaties heen. Het prijsaspect van een uitvaart gaat een steeds grotere rol spelen.

Veel mensen kiezen er voor om in het eigen dorp, stad of regio begraven of gecremeerd te worden. Cremeren is daarbij al enige jaren de meest gekozen vorm voor een uitvaart. Dit kan in Nederland op ongeveer 70 locaties. Door de toename van het aantal crematies komt de zo gewenste persoonlijke dienstverlening in de beschikbare crematoria onder druk te staan. De oplossing ligt in het vergroten van het aantal crematoria ofwel het verdichten van het netwerk van crematoria.

Er is een toenemende behoefte aan een persoonlijk vormgegeven afscheid. De uitvaartmarkt speelt in op deze behoefte door steeds meer initiatieven te ontplooiën die een persoonlijk vormgegeven afscheid voor iedereen mogelijk maken. Nabestaanden willen deze dienstverlening in hun eigen omgeving of in de omgeving van de overledene vormgeven. Er is steeds meer behoefte aan goed verzorgde uitvaarten die meer tijd mogen kosten en waarbij er meer aandacht is voor persoonlijke wensen, zoals de tijd voor en de invulling van de afscheidsceremonie, de catering en vormgeving en aankleding van de bijzittingsplek van de as. Bij deze laatste wordt meer en meer waarde gehecht aan een sfeervolle parkachtige omgeving waarin je in een rustige omgeving je dierbare kunt herdenken.

Mensen denken steeds bewuster na over het milieu, ook bij de uitvaart. De trend van de toenemende behoefte aan een natuurlijke herdenkingsplek doet zich ook voor bij crematoria. Bij crematoria is behoefte aan een natuurlijke setting en sfeer om de as bij te zetten. Het as-graf is onderdeel van de natuur. Er zijn geen rijen graven, aangeharkte paadjes en grafstenen. Een natuurgraf wordt niet gemarkeerd door de traditionele grafsteen, maar door een boom, zwerfkei of een kunstwerk van natuurlijke materialen.

Mensen willen graag een keuze kunnen maken uit het verstrooien van de as, een as-graf (waarbij er geen steen wordt geplaatst), het plaatsen van een urn boven de grond in een urnenmuur of in een urnengraf of onder de grond in een as-bus en afgedekt met een steen.

Door de parkachtige en natuurlijke omgeving, kan Landgoed 't Aamschot deze gewenste sfeer bieden en daarmee zorgen voor een kwalitatief hoogstaande voorziening. Daarmee wordt in een brede maatschappelijke behoefte voorzien. Dat lijkbezorging een basisbehoefte is en dat daarmee sprake is van een maatschappelijk groot belang, lijdt geen twijfel.

Hergebruik bestaande bebouwing als antwoord op krimp

In de gemeente Berkelland (en de regio) is sprake van een krimpende en vergrijzende bevolking (van 44.000 inwoners in 2015 naar 37.000 in 2040). In combinatie met het mindere economisch getij, komen meer en meer panden leeg te staan. Dit maakt dat enerzijds een antwoord moet worden gevonden op het leegstandsvraagstuk en anderzijds dit vraagstuk niet groter gemaakt moet worden door geheel nieuwe bebouwing toe te voegen. Dit principe: gebruik maken van bestaande

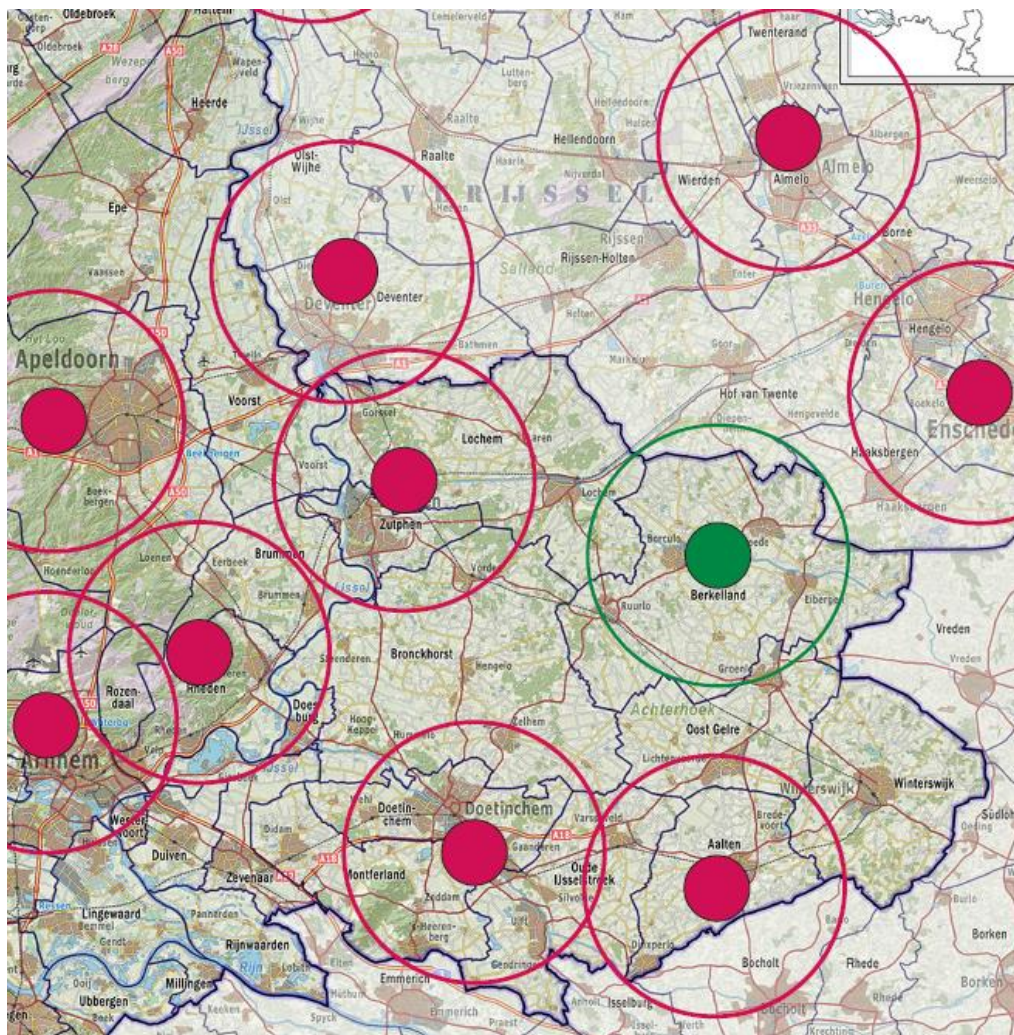
bebouwing/locaties voordat nieuwe worden ontwikkeld, is weergegeven in de SER-ladder. Deze ladder is verankerd in het provinciale beleid. De ontwikkeling van het crematorium past helemaal in dit beleid doordat gebruik wordt gemaakt van bestaande gebouwen. Daarmee is het initiatief ook in overeenstemming met het principe zoals dat in de SER-ladder is verwoord (zie ook paragraaf 3.2).

Met de komst van het crematorium is er weer een economische drager voor het landgoed. Hiermee wordt voorkomen dat het landgoed niet kan worden onderhouden en cultuurhistorische en natuurwaarden achteruit of zelfs verloren gaan. De huidige bebouwing wordt opgeknapt en krijgt weer een functie. Met respect voor de oude bebouwing, wordt nieuwe bebouwing toegevoegd. Door deze combinatie kan de huidige bebouwing behouden blijven en kan het volume van de nieuwe bebouwing beperkt blijven. Ook hoeft door gebruik te maken van de bestaande bebouwing geen nieuwe geheel onbebouwde locatie te worden aangewend. Het behoud van het landgoed is gelet op de combinatie van bestaande cultuurhistorische waarden en potentie voor de verdere ontwikkeling van natuurwaarden een groot maatschappelijk belang.

2.2.3 Kwantitatief, groot openbaar belang

Verzorgingsgebied

Op circa 30 kilometer hemelsbreed van de locatie 't Aamschot ligt een aantal crematoria. Namelijk in Almelo, Enschede, Aalten, Doetinchem, Dieren, Diepenveen en Zutphen. Het plangebied ligt centraal tussen deze crematoria in. Landelijk is de afstand tot het dichtstbijzijnde crematorium gemiddeld zo'n 10 à 15 km. Met dit initiatief geldt dat dan ook voor dit deel van de noordoostelijke Achterhoek.



Bestaande crematoria met primaire verzorgingsgebieden in rood en het nieuwe crematorium in groen

Het primaire verzorgingsgebied van een crematorium wordt bepaald door een cirkel met een straal van 10 kilometer rondom de locatie. Dit is op het kaartje aangegeven met de grotere cirkels. De gemeenten die in een straal van 10 tot 20 kilometer rondom de locatie liggen, behoren tot het secundaire verzorgingsgebied. Deze zijn niet op de afbeelding weergegeven. Te zien is dat het nieuwe crematorium in een gebied ligt, dat buiten de primaire verzorgingsgebieden van de bestaande crematoria valt.

De ingekleurde stip is de optimale plek voor het crematorium. Een locatie meer noordoostelijk gelegen komt al snel in het verzorgingsgebied van Enschede te liggen. En analoog daaraan: in zuidelijke richting in het verzorgingsgebied van Aalten. Daarnaast is een goede ontsluiting onontbeerlijk. De directe nabijheid van de provinciale weg, Batendijk (N822), is daarbij belangrijk omdat met name in zuidelijke richting het wegennet bestaat uit kleinere wegen met een bescheiden profiel, zoals de Groenloseweg. Hierop wordt verder in deze paragraaf ingegaan.

De gemeenten in het primaire verzorgingsgebied wegen grotendeels volledig mee bij de bepaling van de potentiële vraag. De gemeenten in het secundaire verzorgingsgebied wegen slechts voor een deel mee in de berekening. Het

verzorgingsgebied van het nieuwe crematorium betreft, gelet op de afstand en daarmee reistijd, voornamelijk de gemeente Berkelland. Voor de kernen Lochem, Vorden, Groenlo, Lichtenvoorde en Haaksbergen geldt dat waarschijnlijk ongeveer 50% (ervaringscijfer) van de crematies in het nieuwe crematorium verzorgd zal worden. De keuze voor een crematorium wordt namelijk vooral gebaseerd op de afstand tot een crematorium.

Gelet op de trend van de groei van de behoefte aan kwalitatief hoogwaardige crematoria en een natuurlijke manier van bijzetten en het feit dat in het primaire verzorgingsgebied van Borculo er nog geen crematorium is, maakt dat de realisatie van het onderhavige plan, voorziet in een grote maatschappelijke behoefte en openbaar belang.

Aantal crematies per jaar

Binnen de verschillende kernen in de regio en de gemeente Berkelland is het aantal crematies berekend door het aantal sterfgevallen te vermenigvuldigen met het landelijke crematiepercentage. Door vervolgens het aantal crematies te vermenigvuldigen met de wegingsfactor is de potentie in het verzorgingsgebied bepaald. Hieruit blijkt dat er 766 crematies per jaar in het verzorgingsgebied van het nieuwe crematorium zijn geprognoseerd. In de onderstaande tabel zijn deze cijfers weergegeven. De capaciteit van het nieuwe crematorium is voldoende om in deze behoefte te kunnen voorzien. De prognose komt uit op 415 crematies per jaar (zie onderstaande tabel), met voor de eerste jaren de verwachting van een lager aantal crematies per jaar. Na verloop van tijd wordt verwacht dat het aantal van 425 crematies wordt gehaald. De maximum capaciteit, op basis van wat fysiek en organisatorisch mogelijk is, ligt op circa 800 crematies per jaar.

Prognose aantal crematies voor het nieuwe crematorium bij Haarlo					
Kernen (gemeente)	Inwoners 1-1-2015	Overledenen per jaar (2012-2013)	Aantal crematies*	Deel nieuwe crematorium percentage	Deel nieuwe crematorium absoluut
Berkelland	44.400	403	246	95%	234
Groenlo	9.800	123	75	50%	38
Lochem-Barchem	15.500	205	125	45%	56
Goor-Diepenheim	14.800	168	102	25%	26
Lichtenvoorde	12.900	110	67	30%	20
Haaksbergen	24.300	218	133	25%	33
Markelo	3.800	30	18	45%	8
Totalen	125.500	1.257	766	54%	415

* Het aantal crematies is gebaseerd op het landelijke gemiddelde van 61% (2013) van het sterftecijfer.

Afweging huidige locatie, geen reëel alternatief

Mogelijkheden voor versterken natuurwaarden

De gebiedskenmerken van het landgoed sluiten naadloos aan bij de kwalitatieve vraag naar meer mogelijkheden voor het bijzetten van as in een natuurlijke omgeving. Het landgoed biedt veel mogelijkheden voor landschappelijke inpassing en versterking van de bestaande natuurwaarden. In het kader van de haalbaarheid van dit

bestemmingsplan is onderzocht welke gebiedskenmerken en natuurwaarden er aanwezig zijn en op welke wijze deze kunnen worden versterkt. Hieruit blijkt dat de realisatie van het crematorium met zich brengt dat de natuurwaarden van het terrein kunnen worden versterkt.

Geen nieuwe voor geurhinder gevoelige functie

De bebouwing van het landgoed had de afgelopen jaren een horecafunctie (ontvangstruimte) en is ook als zodanig bestemd. Dat betekent dat er geen nieuwe voor geurhinder gevoelige functie wordt toegevoegd. Dit is van belang vanwege de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven. In de paragraaf 'geur' van de toelichting van het bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan.

Goede ontsluiting

Een goede ontsluiting is één van de belangrijkste criteria van een crematorium. Het landgoed ligt in de directe nabijheid van de N822, Batendijk/ Borculoseweg. Dit is een provinciale weg, gericht op de doorstroming van verkeer. Dat maakt dat verkeer van en naar het crematorium goed kan worden afgewikkeld en er in die zin geen verkeerskundig probleem ontstaat.

Het crematorium wordt ontsloten op de Groenloseweg. Deze weg staat direct in verbinding met de N822, Batendijk. De Groenloseweg kent een smal profiel met aan weerszijden bomen. Een locatie meer naar het zuiden toe zou betekenen dat het verkeer van en naar het crematorium langer over deze weg rijdt. Dat is op dit moment niet wenselijk. De directe nabijheid van de provinciale weg, in combinatie met de afdoende parkeervoorziening op de locatie zelf, zorgt ervoor dat deze locatie qua ontsluiting beter is dan een meer zuidelijk gelegen locatie.

Het is een wens van de gemeente Berkelland de Groenloseweg op te waarderen tot ontsluitingsweg. Dit houdt mede verband met de bereikbaarheid van regionaal bedrijventerrein De Laarberg nabij Groenlo. De wijze waarop dit plaatsvindt en ook de termijn van uitvoering zijn nog niet bekend. De ligging van een crematorium aan de Groenloseweg zal bij latere aanpassing van die weg een gegeven zijn. Dat betekent ook dat de ontsluiting van het nieuwe crematorium op termijn nog beter wordt. In de paragraaf 'verkeer en parkeren' (2.3.3), wordt nader ingegaan op de aspecten verkeer en parkeren.



Profiel Groenloseweg

Beschikbaarheid op vastgoedmarkt

Het feit dat het landgoed beschikbaar is op de vastgoedmarkt en is aangekocht, is uiteraard geen ruimtelijke argument, maar maakt dat het plan financieel economisch haalbaar is. Er zijn in het verzorgingsgebied geen andere landgoederen op de vastgoedmarkt beschikbaar.

Vrijkomende (agrarische) bebouwing

In de nabijheid van de beoogde locatie ligt een aantal agrarische bedrijven. Daarom is bij deze locatie onderzocht in hoeverre een crematorium mogelijk is gelet op geurhinder en andere aspecten.

Vrijkomende (agrarische) bebouwing is in zijn algemeenheid minder geschikt vanwege uitstraling en gebruiksmogelijkheden voor dit doel. Ook de onbebouwde gronden hebben veelal niet de basiskwaliteit van landschappelijke en natuurlijke waarden die het landgoed in eerste aanleg wel kan bieden. Daarbij komt dat veel (agrarische) bebouwing vaak verder van een provinciale weg afliggen en daardoor minder goed bereikbaar zijn.

Bedrijventerreinen

Bedrijventerreinen zijn niet geschikt vanwege het ontbreken van een passende omgeving en uitstraling. Ook verhoudt het verkeer naar het crematorium (rouwstoet) zich niet goed tot het bestemmingsverkeer voor een bedrijventerrein (vrachtwagens).

Buitengebied

Totale nieuwbouw in het buitengebied is gelet op gemeentelijk en hoger beleid (ladder van duurzame verstedelijking) niet wenselijk.

Locatie sluit aan bij voorgenomen werkwijze crematorium

Landgoed 't Aamschot is een unieke locatie. Een natuurlijk ingericht gebied, dat de ruimte biedt om in alle rust afscheid te nemen van dierbare familieleden, vrienden. De bestaande bebouwing, die ook wordt behouden, versterkt het unieke van de locatie. Daarom is deze locatie en bebouwing uiterst geschikt voor de voorgenomen werkwijze van het crematorium, zoals initiatiefnemer dat voor ogen staat. Die synergie is nergens anders te vinden. Het leveren van kwalitatief hoogwaardige dienstverlening komt op deze locatie goed tot zijn recht.

2.2.4 Conclusie

Voor de ligging in de EVZ is aangetoond dat er voor de vestiging van het crematorium in het plangebied geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Er is sprake van redenen van groot openbaar belang, omdat wordt voorzien in een basisbehoefte, namelijk een crematie mogelijk maken. Door de parkachtige en natuurlijke omgeving kan het initiatief ruimte bieden aan de behoefte aan een kwalitatief hoogstaande voorziening voor uitvaarten met daarbij een mogelijkheid om as bij te zetten in een natuurlijke omgeving. Daarmee wordt in een brede en toenemende maatschappelijke behoefte voorzien.

Van groot maatschappelijk belang is ook het behoud en de versterking van Landgoed 't Aamschot. Het crematorium zorgt voor de noodzakelijke economische drager van het landgoed en voorkomt dat het landgoed in verval raakt. Daarbij komt dat gebruik wordt gemaakt van de huidige bebouwing waardoor er minder volume aan nieuwbouw nodig is. Dit is in overeenstemming met het principe van de SER-ladder en het beleid met betrekking tot krimp.

In de omgeving van Borculo is nog geen crematorium aanwezig terwijl er wel behoefte aan is. De reisafstanden tot de huidige bestaande crematoria zijn groot. Ook zijn de mogelijkheden voor natuurlijk bijzetten in Nederland nog beperkt.

Er zijn geen reële alternatieven, omdat het landgoed voldoet aan tal van omgevingscriteria zoals bereikbaarheid, afstand tot omliggende andere functies, landschappelijke en natuurlijke setting en mogelijkheden. Alternatieven zoals vrijkomende agrarische bebouwing en bedrijventerreinen voldoen niet aan deze criteria.

2.3 Toekomstige situatie

2.3.1 *Inrichting van het terrein*

Dit plan betreft de realisatie van een crematorium met nieuwbouw, een bijbehorende toegangsweg aansluitende op de Groenloseweg, parkeervoorzieningen en een urnenbos en urnentuin. Het terrein blijft daarbij in belangrijke mate zoals het is. Het parkbos, de vijvers, de slingerende paden en door bos omsloten open plekken zijn in hun huidige vorm geschikt voor de nieuwe functies. Het bijzetten van urnen gebeurt extensief, in de urnentuin (een bestaande open plek) of in het urnenbos. De urnentuin wordt ook gebruikt als strooiveld. De tuin en het bos ademen het karakter van een natuurbegraafplaats. Verspreid over het terrein kunnen verstrooiingen plaats vinden. Op navolgende afbeelding is te zien dat het urnenbos ten zuidoosten van het hoofdgebouw mogelijk wordt gemaakt. De urnentuin/strooiveld bevindt zich wat meer aan de westzijde. Functies zoals het urnenbos en de urnentuin/strooiveld zijn gebaat bij rust en zijn daarom ten zuiden van het crematorium en de parkeervoorzieningen gelegen.

De door een hustingel omsloten weide aan de zuidkant van het terrein wordt omgevormd tot natuur met hierin een nieuwe poel die een functie krijgt als stapsteen voor amfibieën.



Toekomstige inrichtingsschets Landgoed 't Aamschot (bron: Zijaanzicht Landschapsarchitecten)

2.3.2 **Bebouwing**

Het crematorium wordt aansluitend aan de bestaande bebouwing van de voormalige ontvangstruimte gerealiseerd. Het vormt een schakel tussen de met rododendrons begeleide entree vanaf de Groenloseweg en de bomenlaan richting boerderij 't Aamschot. De oppervlakte van de nieuwbouw van het crematorium bedraagt circa 1.600 m². De bestaande bebouwing blijft behouden. Deze heeft een oppervlakte van circa 500 m². De bouwhoogte ter plaatse van de aula is ongeveer 8,5 meter. Het overige gebouw is 4 m hoog. De bestaande bebouwing heeft een nokhoogte van 8,5 m. Het centrale deel van het gebouw bestaat uit een ceremonieruimte (de aula). Deze ruimte is aan de zuidzijde van het nieuwe gebouw geprojecteerd en heeft een oppervlakte van ruim 200 m². In de overige bebouwing worden de ontvangstruimte, koffiekamers, condoleanceruimte, technische ruimten, kantoren, personeelsruimten en dergelijke gehuisvest. De indeling van het gebouw is vooral ingegeven door de routing voor crematieplechtigheden. Het nieuwe gebouw wordt door middel van een ondergrondse verbinding gekoppeld aan het bestaande gebouw. In het bestaande gebouw komt onder anderen de kantoorruimtes en tevens een ruimte waarin de urnen worden uitgesteld.

Op de navolgende afbeeldingen staan impressies van de nieuwe bebouwing. De bouwhoogte van de ceremonieruimte sluit aan bij de bouwhoogte van het bestaande gebouw. De overige bebouwing heeft een bouwhoogte van circa 3 meter.





Zijaanzichten crematorium bestaande (wit) en nieuwe bebouwing (bruin, bron: Theo Verburg Architecten)

2.3.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

Algemeen

Via de bestaande poort, ten oosten van de voormalige ontvangstruimte, rijdt men het terrein op. Aan de noordoostzijde van het terrein wordt een nieuwe uitrit gerealiseerd. Deze wordt ontsloten op de Groenloseweg. Het doorgaande verkeer voert over de Batendijk/Borculoseweg en de Groenloseweg. Ter hoogte van de nieuwe ontsluiting ligt al een uitrit naar de Groenloseweg. Verkeer moet op de Groenloseweg derhalve al afremmen en de nieuwe uitrit vanuit het crematorium waarborgt deze mate van verkeersveiligheid.

Verkeerskundige effecten

Onderzoek

Aanvullend op het voorgaande is onderzoek¹ gedaan naar de verkeerseffecten die worden gegenereerd door de komst van het crematorium en er is onderzoek gedaan naar welke gevolgen er zijn voor de verkeersveiligheid in de directe omgeving.

In het rapport worden de navolgende conclusies gegeven.

- Het crematorium zorgt voor een toename van verkeer op omliggende wegen.
- Deze toename is ongeveer 5% (reëel scenario) tot maximaal 11%.
- De totale verkeersintensiteit past binnen de beleidskaders van de gemeente Berkelland, evenals de toename van verkeer op de Batendijk en Borculoseweg.
- Er is geen sprake van verslechtering of problemen met de verkeersdoorstroming door dit initiatief.
- De geplande ontsluiting van het crematorium (afzonderlijke in- en uitrit op de Groenloseweg) is verkeersveilig. Aanbeveelt wordt wel, om het hoogteverschil tussen de rijbaan en het landgoed op te lossen door de uitrit op hoogte te brengen.
- Het risico op stremming op de Groenloseweg is zeer klein door de aanwezigheid van een circuit op het landgoed. Ook is de afstand tot de N822 ruim.
- Een alternatieve ontsluiting (zuidoostelijker) is geen verbetering ten opzichte van het huidige plan door slecht zicht op de Groenloseweg.

Conclusie

Het plan leidt niet tot verkeerskundige problemen. De gekozen verkeersontsluiting is verkeersveilig.

¹ Verkeerseffecten Crematorium Haarlo, gemeente Berkelland, Accent adviseurs, 12 december 2014, kenmerk 14137

Parkeren

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en omvang van de activiteit waarin het plan voorziet. Om de parkeerbehoefte te bepalen, is gebruik gemaakt van de kengetallen van het CROW². Voor crematoria heeft het CROW specifieke parkeerkcijfers. Er wordt per gelijktijdige dienst een parkeernorm gehanteerd van minimaal 25,1 parkeerplaatsen en maximaal 35,1 parkeerplaatsen. In onderhavig plan is geen sprake van dubbele diensten.

crematorium									
Parkeerkcijfers (per (deels) gelijktijdige plechtigheid)									
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel bezoekers
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25,1	35,1	25,1	35,1	99%
sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25,1	35,1	25,1	35,1	
matig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25,1	35,1	25,1	35,1	
weinig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25,1	35,1	25,1	35,1	
niet stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25,1	35,1	25,1	35,1	
Verkeersgeneratie (per plechtigheid)									
	centrum		schil centrum		rest bebouwde kom		buitengebied		aandeel bezoekers
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
zeer sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	34,8	48,6	34,8	48,6	98%
sterk stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	34,8	48,6	34,8	48,6	
matig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	34,8	48,6	34,8	48,6	
weinig stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	34,8	48,6	34,8	48,6	
niet stedelijk	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	34,8	48,6	34,8	48,6	

Parkeernormen uit CROW-notitie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'

De parkeergelegenheid is direct grenzend aan de inrit geprojecteerd. Deze parkeergelegenheid heeft een capaciteit van 161 parkeerplaatsen. Op de navolgende inrichtingsschets zijn de parkeerplaatsen weergegeven.

Bij grote drukte worden verkeersregelaars ingezet zodat alle parkeerplaatsen optimaal benut worden. Ook wordt bij een extreem drukke ceremonie op voorhand ingeschat of een extra aanpalend weiland nodig is om te parkeren. Te allen tijde wordt er op deze wijze voor gezorgd dat de Groenloseweg, Batendijk en Borculoseweg gevrijwaard blijven van geparkeerde auto's.

Het totaal aantal parkeerplaatsen in het plangebied bedraagt 161. Uitgaande van een gemiddelde autobezetting van 3 personen zouden er 483 mensen per dienst mogelijk zijn. Met de voorgestelde parkeerplaatsen wordt ruim voldaan aan de parkeernormen van het CROW. De aanzienlijke grotere omvang van parkeerruimte heeft te maken met het ontbreken van voldoende aanvullende parkeerruimte in het omringende openbaar gebied. Het is ongewenst, dat wordt geparkeerd langs de doorgaande wegen.

² CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'.



*Inrichtingsschets toekomstige situatie crematorium en reguliere parkeerplaatsen
(bron: Zijaanzicht Landschapsarchitecten)*

2.4 Bos- en natuurcompensatie

2.4.1 Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Zoals ook nog verder uit deze toelichting zal blijken, ligt het plangebied in de EHS en wel binnen de verbindingzone van de EHS. De EHS wordt beschermd door de provincie in haar provinciale verordening. Daarin is geregeld dat in een bestemmingsplan geen bestemmingen mogen worden toegestaan die wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS aantast. Mocht er toch sprake zijn van een aantasting, dan moet deze aantasting worden goed gemaakt door te mitigeren dan wel te compenseren. Omdat er door de komst van het crematorium en het gebruik van gronden ten behoeve van een urnenbos en urnentuin alsmede strooiveld, gronden verloren gaan die ingericht kunnen worden als EHS, moet het verlies aan areaal worden gecompenseerd. De compensatie is 100%, 133% of 166% van het onttrokken perceel groot, afhankelijk van de ontwikkeltijd van de natuur.

In de EHS-verbinding zijn nog niet alle gronden voor 100% belegd met natuurdoelen. Het zijn als het ware zoekgebieden waar de precieze locatie voor natuurdoelen nog niet vaststaat. De natuurdoelen en bijbehorende omgevingscondities zijn in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur' weergegeven. Voor de verbindingzone waarin het plangebied ligt, zijn de natuurdoeltypen das, ijsvogelvlinder en kamsalamander aangewezen.

2.4.2 Boswet, Richtlijn compensatie natuur en bos en Spelregels EHS

Naast dat het perceel waar het crematorium is gepland deel uitmaakt van de EHS-verbinding, is het perceel tevens bos in de zin van de Boswet. De Boswet is namelijk van toepassing op alle bossen en houtopstanden groter dan 1.000 m² die gelegen zijn buiten de zogenaamde 'bebouwde kom Boswet'. De Boswet verplicht om de grond waarop het bos of de bomen hebben gestaan binnen drie jaar opnieuw in te planten. Als voor de uitvoering van een werk de bestemming moet worden gewijzigd treedt de provinciale richtlijn 'Bos- en natuurcompensatie' in werking.

Vanuit het provinciale beleid is de Richtlijn compensatie natuur en bos van toepassing op de boskap in het plangebied. Deze richtlijn is een uitwerking van het streekplan (2005), waarin als doel wordt gesteld dat het oppervlak natuur en bos in de provincie niet mag verminderen. In de Richtlijn compensatie natuur en bos gelden de volgende definities voor natuur en bos:

- natuur: gronden met de bestemming natuur en waarbij dat blijkt uit de doeleindenbeschrijving. Onder natuur zijn ook gebieden gerangschikt die niet als zodanig zijn bestemd, maar met feitelijk aanwezige natuurwetenschappelijke waarden. Gebieden waar natuurwaarden zijn gekoppeld aan agrarisch gebruik zijn uitgezonderd.
- bos: gebieden met de bestemming bos en waarbij dat blijkt uit de doelomschrijving.

In de provinciale Richtlijn compensatie natuur en bos (1998) is het beleid nader uitgewerkt. Deze Richtlijn stelt dat aantasting van natuur en bos niet acceptabel is. Aantasting kan alleen als er voor de specifieke, locatiegebonden ontwikkeling, geen alternatieve locaties aanwezig zijn. Compensatie kan bijvoorbeeld door in de omgeving nieuw bos aan te planten of nieuwe natuur aan te leggen. Dit dient te gebeuren in dezelfde, of een aangrenzende gemeente. De initiatiefnemer moet ervoor zorgen dat compensatie ook daadwerkelijk plaatsvindt. De Spelregels EHS (2007) zijn voor deze situatie leidend. Het principe van compensatie is dat bos door bos en natuur door natuur moet worden vervangen. Uitzonderingen hierop zijn mogelijk. Het gaat dan om het vervangen van bos door natuur.

De gemeente moet, wanneer er sprake is van een vorm van compensatie, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan over de oude locatie ook een ontwerpbestemmingsplan voor de compensatie van bos of natuur, inclusief de kwaliteitstoeslag, indienen.

2.4.3 Toetsing

Er is onderzoek gedaan naar dit aspect waarin op basis van een korte veldverkenning, een analyse van beschikbare gegevens en kaartmateriaal, uitspraken gedaan worden over de vervangingswaarde en het oppervlak van de te kappen boselementen. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd welke compensatiefactor moet worden toegepast in het kader van het compensatiebeginsel, en welk oppervlak aan bos/natuur dient te worden gecompenseerd.

Compensatie

Met de provincie is de afspraak gemaakt (volgens de Spelregels EHS) dat er, afhankelijk van de ontwikkeltijd van de natuur en het bos, gecompenseerd dient te worden in bos en natuur. Er is bij de natuurdoeltype voor de natuurcompensatie gekozen voor de natuurdoeltype kamsalamander.

Compensatieopgave

De voorliggende compensatieopgave is samengevat in de onderstaande tabel:

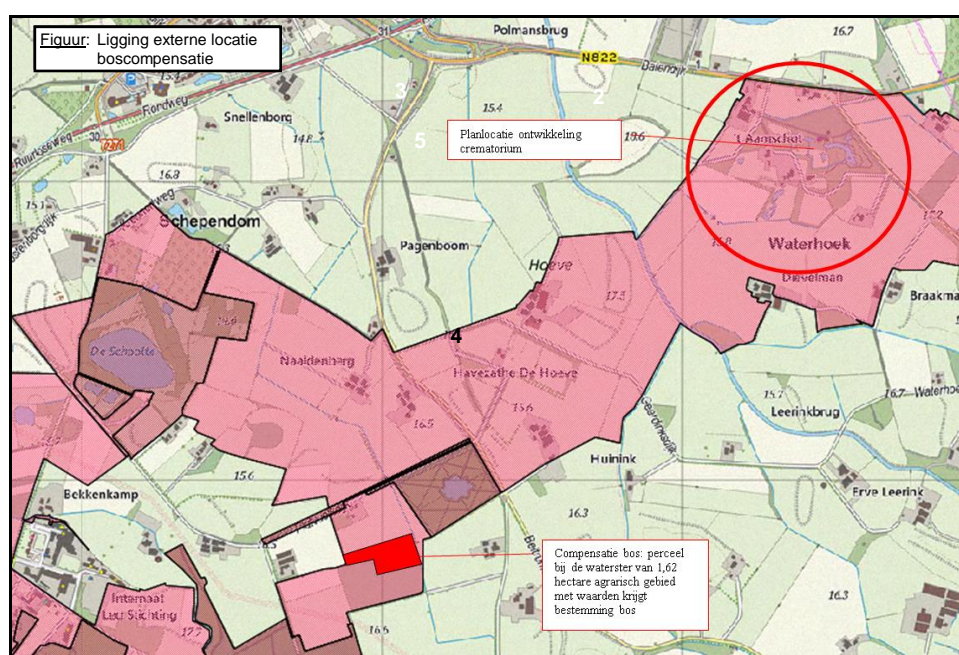
Onderdeel	Oppervlakte	Te compenseren
Bestemming 'Bos' wordt bestemming 'Maatschappelijk-Crematorium' (incl. bosstroken langs noord- en oostzijde)	12.850 m ²	21.330 m ² (166%)
Bestemming 'Bos' krijgt aanduiding urnenbos	2.500 m ²	4.150 m ² (166%)
Bestemming 'Bos' krijgt aanduiding uruntuin en strooiveld	900 m ²	900 m ² (100%)
Totaal	16.250 m²	26.380 m²

Compensatie-invulling

De te realiseren compensatie is ingevuld zoals aangegeven in de onderstaande tabel:

Onderdeel	Oppervlakte
Bestemmingsplan 'Agrarisch gebied met waarden' wordt 'Bos' ('t Aamschot)	5.800 m ²
Bestemming 'Agrarisch gebied met waarden' wordt 'Natuur' ('t Aamschot)	9.000 m ²
Bestemming '5, Ontmoetingsruimte' wordt 'Bos' ('t Aamschot)	6.600 m ²
Bestemming 'Agrarisch gebied met waarden' wordt 'Bos' (Waterster)	16.250 m ²
Totaal	37.650 m²

De locaties voor de te realiseren compensatie liggen binnen de bestaande EHS ('EHS-verbinding'). Op onderstaande afbeelding is de ligging van het perceel aangegeven waar het agrarische gebruik wordt gewijzigd in bos.



Ligging boscompensatie op externe locatie

2.4.4 Conclusie

In onderhavig plan is voldoende ruimte opgenomen voor bos- en natuurcompensatie. Deze compensatie is in dit bestemmingsplan geborgd door het opnemen van een zogenaamde voorwaardelijke verplichting. Dit houdt in dat de bos- en natuurcompensatie gerealiseerd dient te zijn binnen twee jaar nadat de omgevingsvergunning voor het crematorium is verleend.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR actualiseert het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid als gevolg van nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

Toetsing

Bij onderhavig plan zijn nationaal belang 11 en nationaal belang 13 van belang.

- Nationaal belang 11: Wat betreft nationaal belang 11 kan worden gesteld dat onderhavig plangebied is gelegen binnen een bestaand bosgebied dat door de provincie is opgenomen binnen de EHS. Het verlies aan areaal wordt echter gecompenseerd, zoals besproken in paragraaf 2.4. Hiermee is voldoende rekening gehouden met nationaal belang 11.
- Nationaal belang 13: Voorliggend bestemmingsplan maakt een crematorium mogelijk. Met de bouw van het crematorium is rekening gehouden met relevant ruimtelijk beleid en met de landschappelijke kwaliteiten in de omgeving van het plangebied. In dit bestemmingsplan is zorg gedragen voor een zorgvuldige afweging en een transparante besluitvorming. Daarmee sluit de voorgenomen ontwikkeling aan op het nationaal belang 13.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Algemeen

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen:

Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen,

Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere PKB's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij onder meer om de ecologische hoofdstructuur.

Ecologische hoofdstructuur

In de regeling inzake de Ecologische Hoofdstructuur in titel 2.10 is kortweg vastgelegd dat de EHS door de provincies in een provinciale verordening dient te worden vastgelegd. Tevens is vastgelegd dat in een bestemming de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS niet mogen worden aangetast tenzij sprake is van een groot algemeen belang, er geen reële alternatieven zijn of de negatieve effecten worden gecompenseerd.

Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder voor duurzame verstedelijking is het kader voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de decentrale overheden. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
3. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

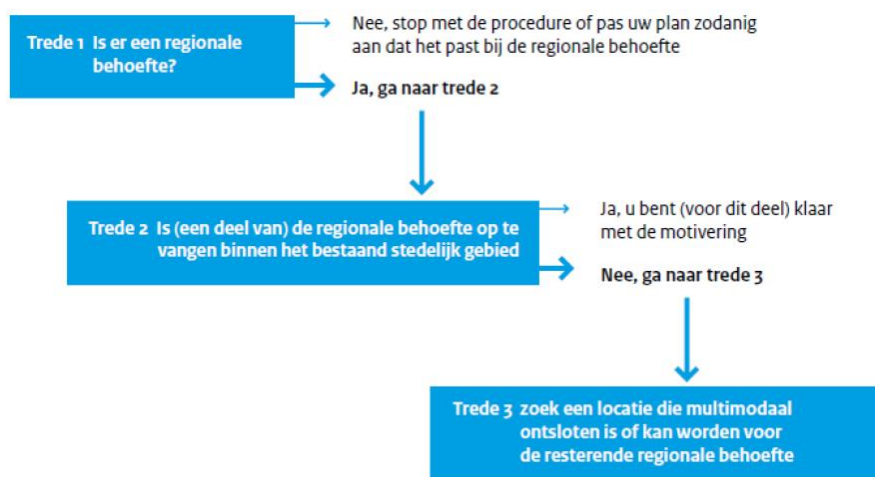
Toetsing

EHS

Voorliggend bestemmingsplan is gelegen binnen de EHS. De verstoring van de EHS wordt echter gecompenseerd, zoals verder besproken in paragraaf 2.4 en 3.2. Hiermee is wat dit punt betreft geen sprake van strijdigheid met de Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de ladder voor duurzame verstedelijking heeft een korte toetsing plaatsgevonden. De treden zoals opgenomen in onderstaand schema zijn hierbij doorlopen:



Trede 1: Is er een regionale behoefte

Voor deze ontwikkeling is onderzoek gedaan naar de noodzaak en behoefte van een crematorium. Hieruit blijkt dat in de betreffende omgeving geen crematorium aanwezig is om aan de vraag tegemoet te komen. Dit crematorium betreft een regionale voorziening.

In paragraaf 2.2.3. is aangetoond dat er op regionale schaal vraag is naar een crematorium op de gekozen locatie. Dit volgt ten eerste uit een ruimtelijke studie van de verzorgingsgebieden van de bestaande crematoria in vergelijking met de ligging van het beoogde nieuwe crematorium. Hieruit is gebleken dat in de omgeving van Borculo nog geen crematorium aanwezig is en dat de reisafstanden tot de huidige bestaande crematoria groot zijn.

Ten tweede blijkt ook uit recente markt cijfers en –prognoses dat er vraag is naar een crematorium op de gekozen locatie. Hiervoor is een verdeling gemaakt in het beoogde primaire en secundaire verzorgingsgebied. Vervolgens is in beeld gebracht wat de potentiële vraag naar crematies is binnen deze verzorgingsgebieden, onder meer ervan uitgaand dat de keuze voor een crematorium vooral gebaseerd wordt op de nabijheid ervan. Uit de gepresenteerde cijfers blijkt dat er een geprognoteerde vraag is die ruim voldoende is. Er is dus een duidelijke vraag en bovendien zijn de mogelijkheden voor natuurlijk bijzetten in Nederland nog beperkt.

Hiermee kan vraag 1 positief worden beantwoord.

Trede 2: Op te vangen binnen bestaand stedelijk gebied?

Het crematorium wordt gerealiseerd in een omgeving waar nog geen vergelijkbare functie bestaat. In de regio NO-Achterhoek/ ZW-Twente is, zo blijkt uit paragraaf 2.2.3, een duidelijke 'witte vlek' in de spreiding van de bestaande crematoria in deze regio. Het beoogde verzorgingsgebied van het nieuwe crematorium dient daarom te zijn gelegen centraal in deze 'witte vlek'.

Uit de verantwoording in paragraaf 2.2.3 blijkt dat een ligging op een centrale locatie in de gemeente Berkelland hierdoor van essentieel belang is. Het zoeken van een alternatieve locatie elders in de regio is gezien voorgaande niet reëel. Het verzorgingsgebied van het nieuwe crematorium zou dan teveel overlap vertonen met één van de bestaande crematoria.

Om die reden is alleen een locatiestudie in het onderzoeksgebied zinvol. Een crematorium is, gezien de aard van de functie, niet goed in te passen midden in stedelijk gebied en vereist een locatie met bijzondere kwaliteiten. Het plan voor het nieuwe crematorium vereist namelijk een goede landschappelijke ligging. Bij het crematorium worden immers ook onder meer een urnentuin, urnenbos en strooiveld gerealiseerd. De beoogde functies vereisen enerzijds een aantrekkelijke landschappelijke ligging en anderzijds een rustige en rustieke omgeving. Aan beide voorwaarden kan binnen stedelijk gebied niet worden voldaan. Om die reden is het dan ook niet reëel voor het crematorium een alternatieve vestigingslocatie op een binnenstedelijke locatie te zoeken.

In paragraaf 2.2.3 is bovendien aangetoond dat de gekozen locatie zeer geschikt is voor de beoogde functie. Het bestaande Landgoed 't Aamschot kan deze bijzondere ruimtelijke kwaliteiten bieden. Hiernaast biedt deze locatie de unieke mogelijkheid om het crematorium voor een belangrijk deel in bestaande bebouwing te realiseren. Hiermee kan op de gekozen locatie invulling worden gegeven aan een belangrijk uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan de SER-ladder en de Ladder voor duurzame verstedelijking: namelijk het zo goed mogelijk benutten van bestaande verstedelijking en het zoveel mogelijk tegengaan van nieuwe verstedelijking buiten bestaand stedelijk gebied.

Trede 3: Is sprake van een multimodale ontsluiting?

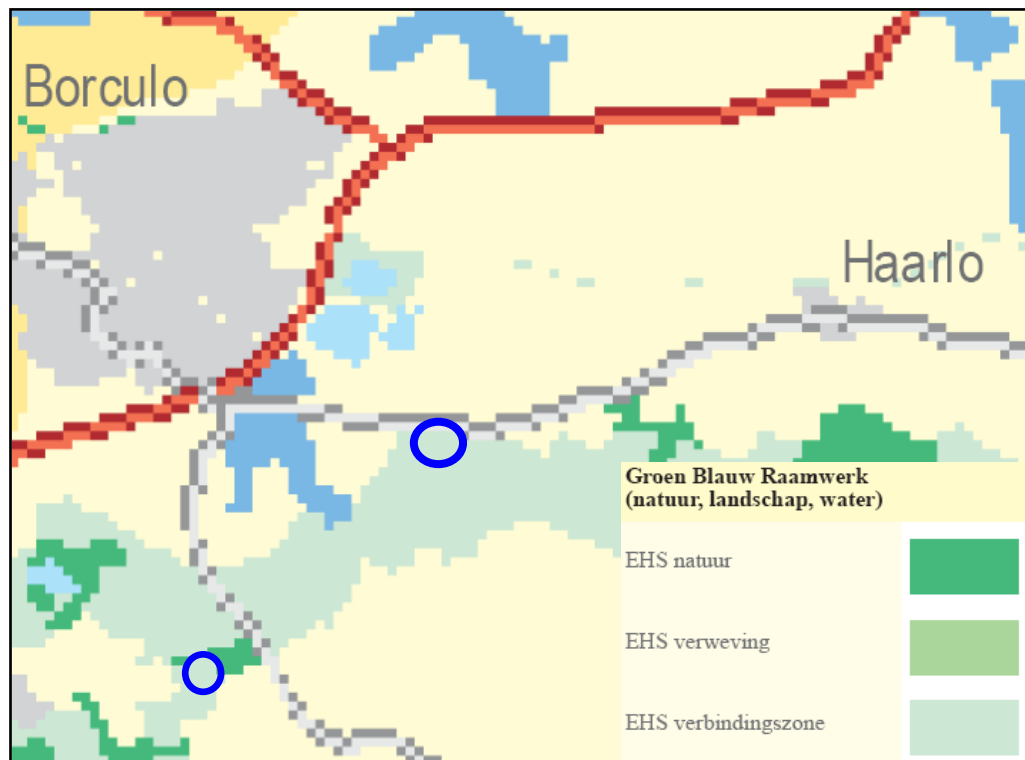
Wat betreft deze laatste trede kan worden gesteld dat het crematorium op een wijze wordt ontsloten die passend is voor de functie. Bezoekers aan het crematorium zullen in hoofdzaak de auto gebruiken. Om die reden is met name een goede ontsluiting voor de auto van belang. Hiervan is bij onderhavig plan sprake. Het crematorium wordt ontsloten op de Groenloseweg. Deze weg staat direct in verbinding met de provinciale weg N822 (Batendijk). De bestaande ontsluiting is hiermee reeds goed. Het is hiernaast een wens van de gemeente Berkelland om de Groenloseweg op te waarderen tot ontsluitingsweg. Hiermee is te voorzien dat de ontsluiting van het nieuwe crematorium nog beter wordt.

Geconcludeerd kan worden dat sprake is van een passende ontsluiting.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Gelderland

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft het Streekplan de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het Streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Hierbij hanteert de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur. Enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, waardevolle open gebieden en gebieden waar ruimte voor water moet worden gecreëerd.



Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur met globale aanduiding plangebied en locatie externe boscompensatie (blauw) (bron: Streekplan Gelderland 2005)

Op bovenstaande afbeelding is te zien dat het plangebied binnen de EHS verbindingszone ligt. Dit is een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. De EHS bestaat naast EHS verbindingszones ook uit EHS natuur en EHS verweving. Op deze onderdelen is toegespitst ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden. Soorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in EHS natuur. EHS verweving is van belang voor soorten die gebonden zijn aan gebieden waarin veel natuurelementen en natuurkwaliteiten verweven zijn met agrarisch en ander gebruik van het cultuurlandschap. Met de ecologische verbindingszones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor plant- en diersoorten.

De EHS verbindingszones bestaan uit een schakeling van natuurelementen die het multifunctioneel gebied doorsnijden. Aangezien het gaat om smalle zones met een strategische ligging, is voor de realisering van de verbindingszones specifiek ruimtelijk beleid aan de orde. Het betreft een combinatie van planologische bescherming van aanwezige waarden en planologische reservering (zoekzone) voor versterking van de natuurwaarde voor de doelsoorten die in het Gelderse gebiedsplan Natuur en landschap zijn aangegeven. De zones, waar de ecologische verbindingsfunctie wordt versterkt, bestaan uit landbouwgronden en verspreid gelegen kleine natuur- en bouselementen, waarbij veelal beken en andere watergangen de as van de ecologische verbindingszone vormen.

Aan compensatie worden in het kader van de EHS de volgende voorwaarden gesteld:

- geen netto-waardenverlies (areaal, kwaliteit, samenhang),
- compensatie aansluitend of nabij het gebied, mits een duurzame situatie ontstaat of, indien niet mogelijk:
 - realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie verder weg van het aangetaste gebied.
- indien fysieke compensatie niet mogelijk is:
 - financiële compensatie conform de Richtlijn Compensatie Natuur en Bos die op 2 juli 1998 in het Provinciaal Blad is gepubliceerd. Hiertoe wordt niet eerder overgegaan dan nadat alle andere mogelijkheden, waaronder onteigening, maximaal zijn benut.
- mitigatie en compensatie maken deel uit van het plan, de eventuele daarmee samenhangende meerkosten van de activiteit dienen in het plan te zijn verdisconteerd (veroorzakersbeginsel). Het besluit over de compensatie is daarmee gekoppeld aan het te nemen besluit over de ingreep. Indien over de compensatie in een ander kader wordt besloten dan over de ingreep kan eerst met de uitvoering worden begonnen nadat ten minste het compensatiebesluit onherroepelijk is geworden.

Op het aspect 'bos- en natuurcompensatie' is in paragraaf 2.4 nader ingegaan. Hieruit blijkt dat bij onderhavig plan voldoende compensatie wordt gerealiseerd.

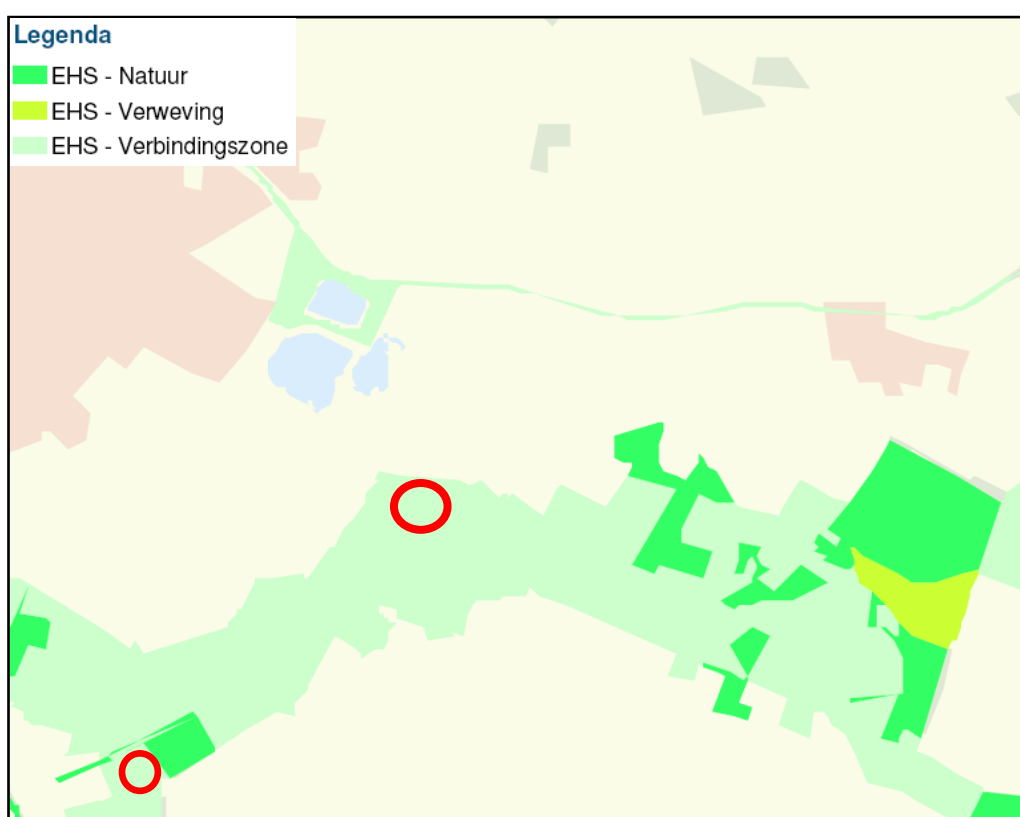
Toetsing

Het plangebied valt binnen de EHS verbindingszone. Hierbinnen is het behoud en herstel van natuur van belang. Met de vestiging van een crematorium ontstaat een economische drager voor het behoud van het landgoed en de daarbij behorende gronden. Ten behoeve van deze functie moet bebouwing worden toegevoegd. Met de projectie en vormgeving van de nieuwe bebouwing zijn de bestaande omgeving en de bestaande bosbeplanting bepalend geweest. De nieuwe bebouwing is zodanig gepositioneerd dat er zo min mogelijk bos wordt aangetast. Ook de parkeergelegenheid is zeer gedetailleerd en zorgvuldig ontworpen zodat zoveel mogelijk bomen gespaard worden. Om het verlies aan bosareaal te compenseren wordt in dit bestemmingsplan ook de compensatielocatie bij de Waterster als 'Bos' bestemd. Bovendien wordt het zuidelijk gedeelte van het plangebied ingericht ten behoeve van de EHS en krijgt om die reden de bestemming 'Natuur'.

3.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

De geconsolideerde versie van de Ruimtelijke Verordening Gelderland is op 29 mei 2013 (derde herziening) voor het laatst gewijzigd. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van de Ruimtelijke Verordening kaart EHS te zien. Daaruit blijkt dat het plangebied in de 'EHS – Verbindingszone' ligt.



Uitsnede kaart EHS met globale aanduiding plangebied en externe boscompensatielocatie (rood) (bron: Ruimtelijke Verordening)

Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. De provincie doet dit door het realiseren van een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden, natuurrijke cultuurlandschappen en verbindingszones door bescherming, instandhouding en ontwikkeling. Tevens beschermt de provincie de kwaliteit en kwantiteit van natuurterreinen. Binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij

er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Voor EHS-gebieden met de functies 'Verweving' en 'Verbindingszone' geldt dat functies die de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten worden toegestaan, mits wordt aangetoond dat door deze bestemmingsherziening en de op basis daarvan mogelijk gemaakte ontwikkelingen wordt bijgedragen aan de realisering van natuurdoelen, waarbij de kernkwaliteiten zowel mogelijk worden ontzien en de ingreep en de realisatie van de natuurdoelen gelijktijdig worden gerealiseerd.

Toetsing

In het plan wordt een nieuw crematorium mogelijk gemaakt binnen een gebied dat is aangewezen als 'EHS – Verbindingszone'. De vestiging van het crematorium zorgt ervoor dat Landgoed 't Aamschot en de bijbehorende gronden weer een economische drager krijgen en het landgoed kan worden onderhouden en versterkt. De nieuwe bebouwing en parkeervoorziening worden zodanig gepositioneerd dat er zo min mogelijk bos wordt gekapt. Het verlies aan bosareaal wordt gecompenseerd door de aanleg van een compensatiebos (zie hiervoor paragraaf 2.4). Ter plaatse wordt de natuur versterkt en in het plangebied wordt derhalve gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied passen daarom binnen de doelstelling uit de Verordening om binnen de EHS verbindingszone te zorgen voor behoud en herstel van natuur.

3.2.3 *Nieuwe Omgevingsvisie en omgevingsverordening*

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie komt daarmee in de plaats van de Structuurvisie Gelderland uit 2005. Op 24 september 2014 heeft de provincie verder de bijbehorende Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld, deze komt in de plaats van de Ruimtelijke Verordening.

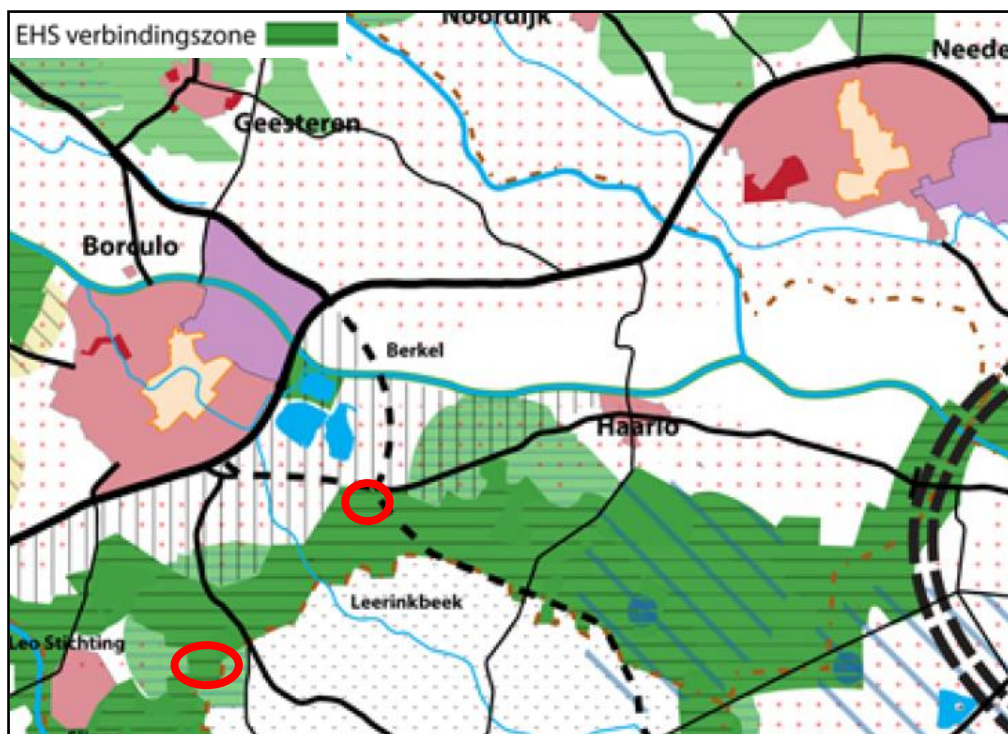
Onderhavig plan is opgesteld op grond van het provinciale beleid zoals hiervoor omschreven. Een toetsing aan de nieuwe omgevingsvisie en omgevingsverordening Gelderland is niet vereist, gezien het geldende overgangsrecht, zoals opgenomen in artikel 8.2.2 lid 2 sub a van de nieuwe omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Structuurvisie Berkelland 2025*

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' geeft de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot het jaar 2025 weer. Het is een integrale visie die geldt voor het hele grondgebied van de gemeente. Een uitgangspunt voor de gemeente is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid van het woningaanbod. De vier hoofdkernen hebben daarbij ieder hun eigen kwaliteiten. Deze kwaliteiten moeten verder worden versterkt. Berkelland streeft naar leefbare wijken en kernen met een gedifferentieerde woningvoorraad en bevolking. Woningbouw wordt geconcentreerd in de vier hoofdkernen en moet zo min mogelijk beslag leggen op ruimte buiten de bebouwde

kom, dit betekent dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken.



Uitsnede kaart inventarisatie bestaand ruimtelijk beleid met globale aanduiding plangebied en locatie externe boscompensatie (rood)

Op de voorgaande afbeelding is te zien dat het plangebied ligt binnen een gebied dat is aangeduid als EHS verbindingsszone. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast. Afwijken van deze regel is alleen mogelijk als het maatschappelijk belang groot is en er geen reële alternatieven zijn. In de verschillende onderdelen van de EHS zijn nog wel ontwikkelingen mogelijk, vooral in de EHS-verwevingsgebieden en de EHS-verbindingssgebieden, op plaatsen waarvoor geen specifieke natuurdoelen zijn. Deze ontwikkelingen moeten dan wel de kernkwaliteiten van de EHS versterken en bijdragen aan het realiseren van de EHS.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de EHS-verbindingsszone. Binnen deze zone zijn nog wel ontwikkelingen mogelijk, zolang deze zorgvuldig worden ingepast en de bestaande kernkwaliteiten van het gebied versterkt worden. In dit geval wordt het nieuw te realiseren crematorium landschappelijk goed ingepast en wordt er tevens gezorgd voor bos- en natuurcompensatie (zie paragraaf 2.4). Hiermee sluit het plan aan bij de gemeentelijke structuurvisie.

3.3.2 Welstandsnota

Op 22 mei 2012 heeft de gemeenteraad van Berkelland de Welstandsnota 2012 vastgesteld. Hierbij zijn de welstandsnota's van de voormalige gemeenten Borculo, Eibergen, Neede en Ruurlo ingetrokken. Voor de gemeente Berkelland geldt dat het

buitengebied beeldbepalend is voor de gemeente als geheel. Het buitengebied is groot en kent een verscheidenheid aan landschappen en functies. Op veel plaatsen is de cultuurhistorie nog herkenbaar. De agrarische sector speelt een belangrijke rol in het buitengebied. Daarnaast zullen andere functies, zoals recreatie en toerisme, een grotere rol krijgen. Voor alle nieuwe ontwikkelingen geldt dat ze zorgvuldig in het buitengebied worden ingepast. Het kleinschalige Achterhoekse karakter is daarbij het uitgangspunt. In het buitengebied wordt gestreefd naar het handhaven en verbeteren van de bestaande ruimtelijke kwaliteit.

Het beeld van het buitengebied wordt gevormd door vier landschapstypen: Oude Cultuurlanden, Beekdalen, Broeklanden en Velden. Het landschap rondom Borculo bestaat uit Beekdallandschap met kampongingingen en houtwallen.

De volgende karakteristieken zijn van toepassing op de bebouwing in de Beekdalen:

- bij beken zijn in het verleden adellijke huizen gebouwd. Het water uit de beken werd gebruikt om het huis te omgrachten;
- aan de beken stonden watermolens, daarvan zijn er nog drie over (Ruurlo, Mallem en Borculo).

De Welstandsnota 2012 gaat uit van vier welstandsniveaus: bijzonder, regulier, soepel en welstandsvrij. Voor het buitengebied geldt een bijzonder niveau van welstand.

Binnen dit welstandsniveau geldt dat de volgende aspecten een rol spelen:

- handhaven en verbeteren bestaande karakteristieken en kwaliteiten
- dynamisch gebied
- ruimtelijke structuur verbeteren
- nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig afstemmen

Voor het buitengebied gelden onder andere de volgende welstandscriteria:

Ligging

- De afzonderlijke gebouwen op een (agrarisch) perceel moeten voor wat betreft oriëntatie/richting en silhouet een samenhangend ensemble vormen.
- Voor de ligging van gebouwen aansluiting zoeken bij de bestaande erfstructuur (ensemble van gebouwen en groenstructuur).
- De boerderij als hoofdgebouw respecteren.
- De (bedrijfs)bebouwing moet achter het hoofdgebouw (vaak de boerderij of (bedrijfs)woning) liggen.

Massa

- De gebouwen hebben een eenvoudige hoofdvorm.
- Bij grote bouwmassa's (visuele) geleiding toepassen.

Gevelaanzicht en detaillering

- Bij verbouw/functieverandering uitgaan van de bestaande gevelopeningen.
- Geen kunststof kozijnen in een platte detaillering en afwerking toepassen.
- Bestaande detaillering is leidend.
- Gevelopeningen zijn verticaal gericht.

Materialen en kleuren

- Ingetogen kleur- en materiaalgebruik, bestaand materiaal- en kleurgebruik is leidend.
- Materialen voor gevels en daken moeten structuur/profiel hebben en mogen niet glimmen.
- Dakbedekking van bebouwing (anders dan woningen) bij voorkeur van pannen of van antracietkleurige golfplaten dan wel platen met een vergelijkbaar profiel.
- Het schilderen van gevels is niet gewenst.

Toetsing

De vestiging van een nieuwe functie in het buitengebied is mogelijk indien er rekening wordt gehouden met het materiaal- en kleurgebruik, de massa, het gevelaanzicht en de detaillering en wordt gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. Bij het ontwerp van de bebouwing van het crematorium wordt met deze uitgangspunten rekening gehouden.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer kan een bestemmingsplan via drie wegen m.e.r.-plichtig worden.

1. De eerste is wanneer het bestemmingsplan activiteiten in zich houdt als genoemd in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het bestemmingsplan is plan-m.e.r.-plichtig wanneer het een kader stelt voor m.e.r. (-beoordelings)plichtige besluiten als genoemd in de vierde kolom van de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Een bestemmingsplan is besluit m.e.r.-plichtig wanneer uit een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling blijkt dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten of wanneer de omvang van de activiteit blijft boven de drempelwaarden als opgenomen in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r..
2. De tweede weg is indien het bestemmingsplan een activiteit betreft die als zodanig is aangewezen in de provinciale Milieuverordening / Omgevingsverordening. Omdat hiervan in dit geval geen sprake is, wordt op deze mogelijkheid niet verder ingegaan.
3. Voor een bestemmingsplan moet een planMER worden opgesteld, indien daarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998.

Natuurbeschermingswet 1998

Er is een voortoets³ uitgevoerd waarin de effecten van de ontwikkeling op de Natura 2000-gebieden is getoetst.

Gelet op de afstand tussen het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en het plangebied, is in de voortoets ingezoomd op de mogelijke effecten van vermisting en verzuring vanwege de komst van het crematorium met de crematieoven en de bij het crematorium behorende verkeersaantrekkende werking. In het kader van de voortoets zijn berekeningen uitgevoerd om te bepalen wat de toename is van de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitattypen gelegen binnen het invloedsgebied van het plangebied (25 kilometer). Binnen deze straal van 25 kilometer rondom het crematorium, liggen negen Nederlandse Natura 2000-gebieden en zeven Duitse Natura 2000-gebieden. Het betreft, voor zowel Nederland als Duitsland, gebieden die zijn aangewezen in het kader van de EU Habitat- en Vogelrichtlijn.

Uit de uitkomsten van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de hoogte van de toename van de stikstofdepositie als gevolg van de komst van het crematorium gelegen is tussen de 0,00049 en 0,00449 mol/ha/jr. Uit de ecologische beoordeling die in het kader van de voortoets is uitgevoerd blijkt dat deze zeer geringe toename van de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden niet tot effecten leidt voor de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor deze habitattypen

³ Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 Crematorium Haarlo, 9 juni 2015, SAB.

en leefgebieden. Een passende beoordeling en daarmee een plan-m.e.r. zijn dan ook niet noodzakelijk.

Er is in samenspraak tussen initiatiefnemer en de gemeente Berkelland besloten (vrijwillig) een passende beoordeling uit te voeren en een m.e.r.-procedure te doorlopen. De reden hiervoor is dat de behoefte bestaat expliciet aandacht te besteden aan het milieuaspect van de genoemde ontwikkeling c.q. daarin een goed inzicht te verkrijgen.

Besluit m.e.r.

Bepaalde ontwikkelingen die mogelijk zijn op grond van het bestemmingsplan Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014 zijn te kwalificeren als activiteiten zoals genoemd in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het betreft zowel het crematorium zelf, als de natuurontwikkeling die hiermee samenhangt.

Crematorium

De komst van het crematorium valt onder categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.: "*De aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen*". Gelet op het stedelijk karakter van de bouw van een crematorium, wordt er vanuit gegaan dat de ontwikkeling een activiteit is in de zin van D.11.2 van het Besluit m.e.r.

Gezien de bij deze activiteit behorende drempelwaarde, van onder meer een oppervlakte groter dan 100 hectare, is geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarde in dit plan. Dit betekent dat formeel in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan worden volstaan.

Bebossing

In categorie 27 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is "*De eerste bebossing of de ontbossing dan wel de wijziging of uitbreiding daarvan met het oog op een andere ruimtelijke functie van de grond*" als activiteit opgenomen. Het bebossen van het compensatieperceel betreft een dergelijke activiteit.

Het onderhavige plan blijft ver onder de drempelwaarde van 10 ha (voor niet als agrarisch bestemde gronden) dan wel 100 ha (voor als agrarisch bestemde gronden). Dit betekent dat ook voor deze activiteit formeel in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan worden volstaan.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling crematorium en bebossing

Bij het bepalen van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu wordt, conform de Bijlage III van de Europese Richtlijn, ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van het potentiële effect.

De kenmerken van het project

Het plan betreft de realisatie van een crematorium op een locatie in het buitengebied, aan de Groenloseweg. Bij het plan wordt het bestaande hoofdgebouw van 500 m² behouden (bouwhoogte is ongeveer 8,5 meter). Hierbij wordt een nieuw gebouw gerealiseerd met een oppervlakte van circa 1.600 m² (bouwhoogte is ongeveer 3 m, met een accent van ongeveer 8,5 meter). Aan de voorzijde van het terrein (noordzijde, aansluitend aan de Groenloseweg) wordt een parkeerterrein in een groene setting

gerealiseerd met 161 parkeerplaatsen. De ontsluiting van het crematorium zal plaatsvinden via de Groenloseweg.

Het overige terrein blijft in belangrijke mate zoals het is: een landgoed met een parkbosachtige uitstraling. Hierbinnen is ruimte voor een urnentuin en een urnenbos. Doordat het totale terrein haar karakter behoudt, is de landschappelijke impact beperkt.

De externe locatie betreft bestaand agrarisch gebied. Deze locatie wordt in de toekomstige situatie bebost.

Er is geen sprake van ontwikkelingen in de nabijheid van het plangebied die cumuleren met de effecten van de ontwikkeling die in het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt onderzocht. Hiernaast is er geen sprake van eventuele verontreiniging door afvalstoffen en eventuele hinder.

De plaats waar de activiteit wordt verricht

Het deel van het plangebied waar het crematorium wordt gerealiseerd is, zoals gesteld, gelegen op een locatie in het buitengebied. Deze ligt op een afstand van circa 1 kilometer aan de zuidoostzijde van Borculo. Dit gebied kan worden gekenmerkt als een karakteristiek landgoed tussen de kernen Haarlo en Borculo dat wordt omgeven door landerijen. Het gebied heeft een parkbosachtige uitstraling.

Op de locatie is momenteel een bestaand horecagebouw (ontmoetingsruimte) gelegen. Voor het overige heeft het terrein de functie bos.

Het externe compensatieperceel heeft in de huidige situatie nog een agrarische functie. Het is gelegen nabij bosgebied.

Het plangebied ligt in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het terrein ligt nabij een aantal Natura 2000-gebieden.

De kenmerken van het potentiële effect

De milieugevolgen en de ruimtelijke gevolgen van het onderhavige plan worden besproken in de volgende paragrafen van hoofdstuk 4 van deze toelichting. Hieruit blijkt dat er geen negatieve effecten zijn te verwachten als gevolg van onderhavig plan. Tevens is er geen sprake van ontwikkelingen en activiteiten, die kunnen leiden tot cumulatieve milieueffecten. Ten aanzien van de verkeersafwikkeling worden ten slotte eveneens geen negatieve gevolgen verwacht. De hinder van het crematorium op de omgeving leidt niet tot belemmeringen.

Wat betreft de verstoring van de EHS en het verlies van bosareaal, kan worden gesteld dat dit wordt gecompenseerd. Er is sprake van een verlies aan bosareaal van 16.250 m². De compensatie in het kader van de Boswet moet 166% zijn van het oppervlakte verlies aan bos. Hiermee moet er 26.380 m² aan nieuw bos / natuurgebied worden gerealiseerd. Dit is opgenomen in onderhavig plan. Dit is verder besproken in paragraaf 2.4.

Voor de mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden is een voortoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de komst van het crematorium vanwege de verkeersaantrekkende werking en de verbrandingsoven tot een zeer geringe toename van de stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden leidt. In de voortoets wordt op grond van objectieve gegevens tot de conclusie gekomen dat als gevolg van het plan op zichzelf en in cumulatie met andere plannen c.q. projecten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de binnen de invloedssfeer van het plangebied gelegen Natura 2000-gebieden niet verslechteren en geen significant verstorend effect heeft op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

De landschappelijke impact blijft beperkt, aangezien het plangebied het karakter blijft behouden van parkbos/landgoed. Het intensieve gedeelte (het parkeerterrein en het crematorium) wordt afgeschermd van de omgeving door bestaand te handhaven groen. Het externe bosperceel sluit aan op bestaand bosgebied.

Conclusie

Op grond van het voorgaande komt het bevoegd gezag tot de conclusie dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn, waardoor een nadere m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is. Aangezien echter op grond van de Natuurbeschermingswet 1988 vrijwillig een plan-m.e.r. is doorlopen, zijn de activiteiten waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd meegenomen in de milieubeoordeling die in het kader van de m.e.r. plaatsvindt. Het MER is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

4.1.2 Milieueffectrapport⁴

Ten tijde van de start van de m.e.r. is er voor gekozen om ruimte die het ontwerpbestemmingsplan bood voor verdere doorgroei van het crematorium dan gewenst uit het plan te halen. De belangrijkste beperking betrof het aantal crematies dat per jaar is toegestaan; deze is beperkt tot maximaal 800. Verder stemt het voornemen dat in het MER is beoordeeld overeen met de regeling als opgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan.

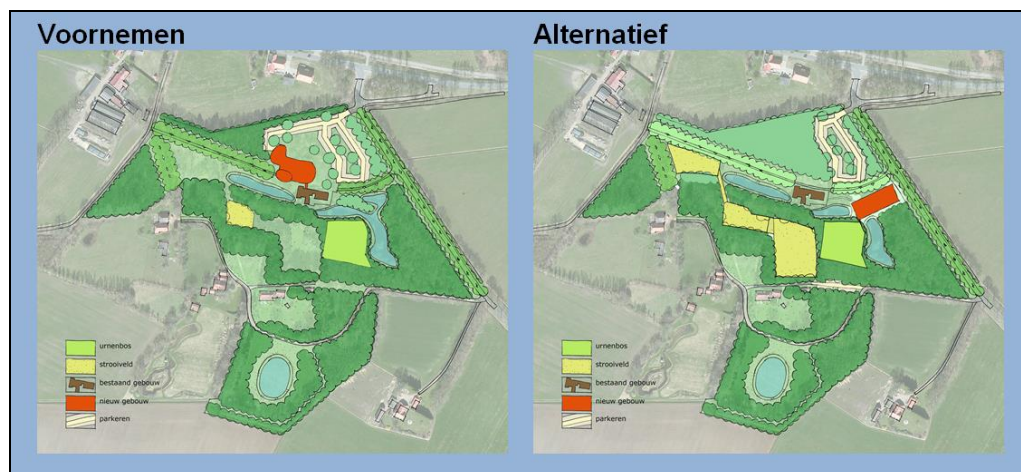
Naast het voornemen is tevens een alternatief onderzocht. Het betreft een inrichtingsalternatief dat ziet op:

- de locatie van de parkeerplaatsen;
- de omvang van de urnentuin en het strooiveld;
- de locatie van het gebouw.

Bij het alternatief is de nieuwbouw van het crematorium gesitueerd aan de oostzijde van het plangebied, dichterbij de Groenloseweg en ten zuiden van de centrale laan. De omvang van het gebouw verschilt niet substantieel. Het parkeerterrein is ten opzichte van het voornemen verkleind. Hierdoor blijft een groter deel van het bestaande bos aan de westzijde van dit parkeerterrein ongerept. Er wordt langs het Aamschot een zogenaamd overloop parkeerterrein gerealiseerd. Ten slotte wordt in het alternatief een groter strooiveld aangelegd dan in het voornemen.

Het voornemen en het alternatief zijn voor de navolgende milieuaspecten beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie: bodem, geluid, geur, landschap & cultuurhistorie, luchtkwaliteit, natuur en verkeer. In onderstaand schema zijn de effecten overzichtelijk onder elkaar gezet.

⁴ PlanMER Bestemmingsplan Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014, 9 juni 2015, SAB.



Thema	Criteria	Voornemen	Alternatief
Bodem	Effecten op de bodem	-	-
Geluid	Effecten van geluid, verkeerslawaaï	0	0
	Effecten van geluid, crematorium	0	0
Geur	Effecten op geuremissie	0	0
Landschap & cultuurhistorie	Fysieke kwaliteit	+	0
	Beleefde kwaliteit	++	+
	Inhoudelijke kwaliteit	+	+
Luchtkwaliteit	Effecten op luchtkwaliteit - verkeer	0	0
	Effecten op luchtkwaliteit - crematorium	0	0
Natuur	Natura 2000-gebieden	0	0
	EHS en bos	++	+
	Beschermde natuurmonumenten	0	0
	Flora en fauna	0	0
Verkeer	Effecten op de verkeersontsluiting	0	-
	Effecten op de verkeersveiligheid	0	-

Schematische weergave van de beoordeling van het voornemen en het alternatief ten opzichte van de referentiesituatie, waarbij -- staat voor grote verslechtering, - voor aanmerkelijke verslechtering, 0 voor geen noemenswaardige verbetering of verslechtering, + voor aanmerkelijke verbetering en ++ voor grote verbetering

Uit bovenstaande schema blijkt dat het voornemen beperkte milieueffecten heeft. Bovendien is er niet alleen sprake van negatieve milieueffecten, maar ook van positieve milieueffecten. Positieve effecten zijn met name te verwachten op het gebied van landschap en cultuurhistorie en natuur. Ook blijkt dat het alternatief in totaal slechter scoort dan het voornemen. De uitgevoerde m.e.r. vormt daarmee geen aanleiding voor een wijziging van het voornemen.

4.1.3 Zienswijzen

Het planMER heeft van 10 juni tot en met 21 juli 2015 ter inzage gelegen. De gemeente heeft gedurende de periode van terinzagelegging twee schriftelijke zienswijzen ontvangen. In de zienswijzennota PlanMER Bestemmingsplan Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014 is een overzicht opgenomen van de indieners van zienswijzen, de inhoud van de zienswijzen, de beoordeling ervan en de eventuele daaruit voortvloeiende aanvullingen op het planMER. De ingediende zienswijzen leiden niet tot een aanvulling op het planMER. De zienswijzennota planMER behoort bij en maakt deel uit van dit bestemmingsplan.

4.1.4 Advies Commissie voor de m.e.r.

Over het planMER is, conform de wettelijke vereiste, een advies aangevraagd bij de Commissie voor de m.e.r. (hierna: Commissie). Op 21 juli 2015 is door de Commissie haar definitieve toetsingsadvies over het MER afgegeven. In dat advies spreekt de Commissie zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER en stelt de Commissie dat zij van oordeel is dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen. In het advies wordt dit oordeel nader toegelicht en geeft de Commissie aandachtspunten voor het vervolgtraject.

In de zienswijzennota wordt kort ingegaan op het oordeel van de Commissie alsmede aandacht besteed aan de door de Commissie meegegeven aandachtspunten voor het vervolgtraject.

De Commissie adviseert om de verleende ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet beschikbaar te stellen.

Deze is derhalve als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hieruit blijkt dat de Flora- en faunawet niet aan de uitvoering van het bestemmingsplan in de weg staat.

De Commissie adviseert vervolgens om de informatie met betrekking tot de benodigde grondverzet ten behoeve van de realisering van de poel als onderdeel van de natuurcompensatie alsmede met betrekking tot de beoogde bestemming van de uit te graven grond beschikbaar te stellen.

De eerste 40 cm (de top laag) van de aan te leggen poel is zwarte grond. Deze is van zodanige kwaliteit dat deze kan worden hergebruikt in het plangebied. Alle andere grond die wordt opgegraven betreft goede stabiele grond, welke kan worden gebruikt voor de fundering van het crematorium.

Tot slot adviseert de Commissie om voorafgaand aan de besluitvorming de beschikbare informatie over het bestaande watersysteem en de toename van de bergingscapaciteit alsnog beschikbaar te stellen.

Het plangebied maakt deel uit van het watersysteem van de Berkel binnen het stroomgebied van de Rijn. In de directe nabijheid bevindt zich de Leerinkbeek behorend bij het stroomgebied van de Berkel (Oost), onder het beheer van het Waterschap.

Op de locatie is in de bestaande situatie een aantal kleine waterlopen/sloten en bergings-/retentievijvers aanwezig. Het betreffen zogenaamde B watergangen die niet in beheer zijn bij het waterschap. Deze watergangen dienen te worden onderhouden

door de eigenaar van het Aamschot. In de bestaande situatie is sprake van achterstallig onderhoud van de aanwezige vijvers en vijvers, waardoor deze deels dichtgeslibt en/of overwoekerd zijn.

In de beoogde nieuwe situatie zullen de sloten en vijvers worden behouden en weer worden uitgegraven. Verder zal in de toekomstige situatie sprake zijn van een normaal onderhoud, waarbij de sloten en vijvers niet opnieuw dichtslibben of overwoekerd worden. Hiermee wordt het bestaande watersysteem verregaand verbeterd.

In de nieuwe situatie is sprake van de toename van verharding c.q. bebouwing. Er is in de omgeving echter voldoende ruimte in de omgeving voor een goede afwatering. Tevens wordt binnen de beoogde nieuwe situatie nieuw oppervlaktewater gerealiseerd in de vorm van een nieuwe (natuur-)poel. Deze wordt gerealiseerd aan de zuidzijde van Het Aamschot. De oppervlakte van deze poel wordt ongeveer 2.250 m².

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

4.2.2 Toetsing

Uit het bodemonderzoek⁵ blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Ter plaatse van de toekomstige strooivelden is de nul-situatie vastgelegd. Hierbij is een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging voortvloeiend uit de asverstrooiingen op de velden.

De resultaten van beide onderzoeken geven geen aanleiding tot het uitvoeren van nader bodemonderzoek. Bij eventuele afvoer van grond van de onderzoekslocatie dient rekening gehouden te worden met het Besluit bodemkwaliteit.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect bodem geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.3 Flora en fauna

4.3.1 Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbescheringswet 1998 en Flora- en faunawet. Bij de toets van

⁵ Verkennend bodemonderzoek en nulsituatie onderzoek ter plaatse van 't Aamschot te Haarlo (crematorium), Tebodin, 12 juli 2013.

een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.3.2 Toetsing

Soortenbescherming

Ten behoeve van de planontwikkeling is onderzoek verricht⁶ in het kader van de soortenbescherming conform de Flora en Faunawet. Uit het onderzoek blijkt dat in het plangebied geen beschermde planten zijn aangetroffen. Wel zijn twee buizerdhorsten en twee eekhoornnesten aangetroffen. Mogelijk worden deze bomen gekapt. Dit is uitsluitend mogelijk wanneer deze in de daartoe geschikte periode worden verwijderd en dat voorafgaand aan de kap een alternatieve nestlocatie wordt gerealiseerd. Door het behoud van het bos als geschikt leefgebied voor de soort en het aanbieden van een geschikt alternatief, is er geen negatief effect op de lokale populatie. Overige beschermde planten en dieren die mogelijk op de planlocatie kunnen voorkomen én nadelige invloed van de feitelijke werkzaamheden ondervinden, zijn niet te verwachten. Hierdoor zal door het uitvoeren van de werkzaamheden voor beschermde soorten geen overtreding plaatsvinden van de Flora- en Faunawet. De zorgplicht is overigens altijd van toepassing bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is eveneens onderzocht⁷. Het landgoed maakt onderdeel uit van de Ecologische Verbindingszone (EVZ) in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De voorgenomen activiteiten kunnen een effect hebben op de wezenlijke kenmerken en de waarden van de huidige situatie. In het onderzoek is een inschatting gemaakt van de effecten. Ook is in het onderzoek ingegaan op welke wijze gecompenseerd kan worden om aan de juridische verplichting van de EHS te voldoen.

Uit het onderzoek blijkt dat er in enige mate sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van 't Aamschot. Er is aantasting van het areaal van EHS en bos. Er is geen sprake van negatieve effecten door vermessing of door verstoring door recreatiedruk.

De verliezen ten aanzien van de EHS en Boswet dienen gecompenseerd te worden. In paragraaf 2.4 is uitgebreid ingegaan op deze bos- en natuurcompensatie.

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'flora en fauna' heeft bij onderhavig plan voldoende aandacht gekregen. Er worden geen beschermde dier- of plantensoorten verstoord en er is geen ontheffing in het kader van de Flora en Faunawet nodig. Wat betreft gebiedsbescherming is sprake van een aantasting van de EHS en het verlies van bosareaal. Dit wordt echter binnen dit plan gecompenseerd. Dit is in paragraaf 2.4 besproken.

⁶ Quickscan natuuronderzoek in het kader van de Flora en Faunawet, Ecochore natuurtechniek, juni 2013.

⁷ Toetsing EHS en Boswet 't Aamschot, NatuurInclusief Ecologisch advies- & projectbureau, maart 2014.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Algemeen

Een doel van de ruimtelijke ordening en het milieubeleid is het handhaven en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving. In een bestemmingsplan wordt daarom onder andere ingezet op de milieuzonering van bedrijfsfuncties. Dit betreft het verantwoord vastleggen van de milieuhygiënische situatie in het plangebied. Het gaat erom dat voldoende ruimtelijke scheiding is tussen enerzijds milieubelastende inrichtingen en bedrijven en anderzijds milieugevoelige functies als wonen.

- Uitwaartse zonering gaat uit van de milieubelastende functie, zoals een bedrijventerrein. Hierbij moet voldoende zekerheid geboden worden aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen blijven uitoefenen.
- Bij inwaartse zonering worden beschermende bufferzones rondom de milieugevoelige functie gecreëerd. Dit heeft tot doel hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies zoveel mogelijk te beperken.

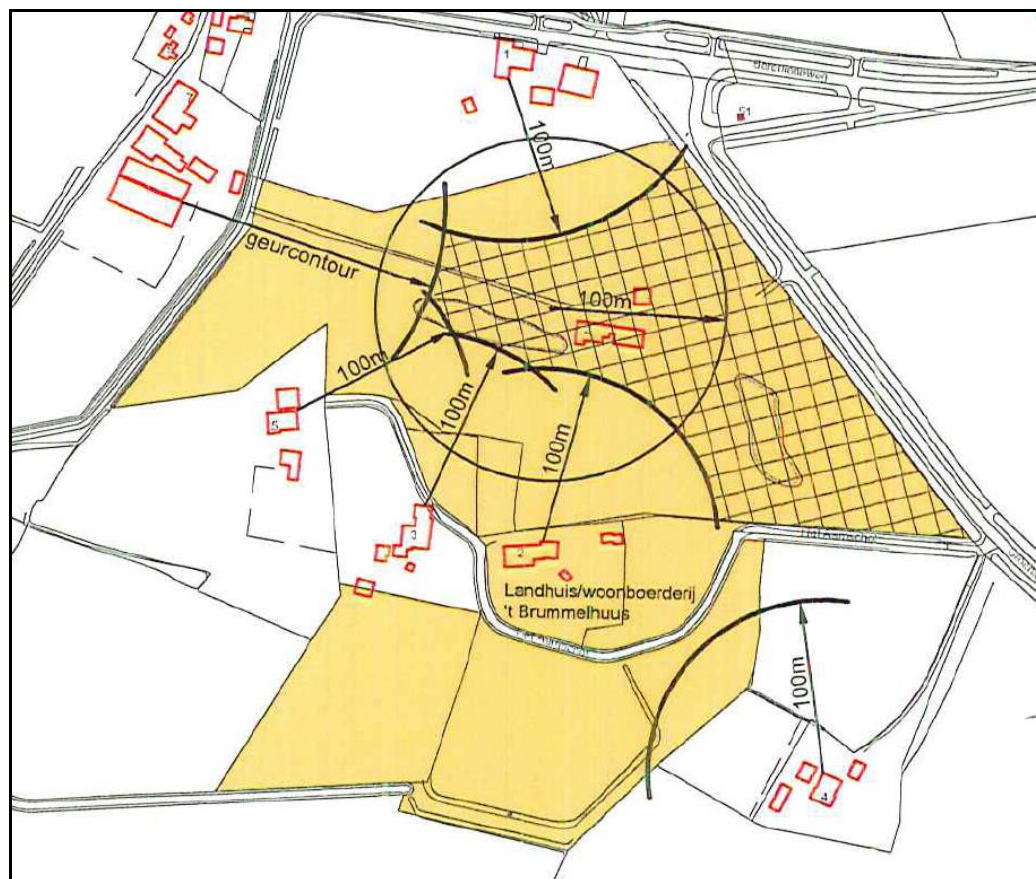
Bij de milieuzonering wordt gebruikt gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Een kwalificatie van de bedrijfsfuncties in het plangebied vindt plaats op basis van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in voornoemde VNG-uitgave. Per milieuaspect (geur, stof, geluid, gevaar) is in deze brochure voor bedrijven een afstand genoemd, die tot de dichtstbijzijnde milieugevoelige bebouwing in beginsel in acht moet worden genomen. Zonering op basis van de VNG-methode gebeurt aan de hand van een categorie-indeling. Bedrijven zijn in categorieën ingedeeld, waarbij de categorie is gekoppeld aan een afstand die aangehouden moet worden tot gevoelige functies. Bepalend is de afstand van het meest hinderlijke milieuaspect, dat resulteert in de zogenaamde 'grootste afstand'. De grootste afstand is de afstand, die tenminste in acht moet worden genomen ten opzichte van gevoelige functies zoals een rustige woonwijk. Wordt niet voldaan aan de grootste afstanden dan moet worden afgewogen in hoeverre de functies passend zijn ten opzichte van elkaar. Uit specifiek milieuonderzoek in het kader van een eventuele Wabo-vergunning voor het onderdeel milieu kan blijken dat de grootste afstand voor het betreffende bedrijf kleiner is dan op basis van de VNG-lijst is aangegeven, bijvoorbeeld door de omvang en/of aard van de activiteiten en/of technische vooruitgang. De indicatieve richtafstanden kunnen op basis van een gebiedskwalificatie, waarbij sprake is van een functiemenging, worden gereduceerd. Dit betreft het zogenaamde gemengde gebied.

4.4.2 Toetsing inwaartse zonering

Een crematorium is enerzijds een milieugevoelige functie en veroorzaakt anderzijds zelf milieuhinder. In het laatste geval geldt volgens de VNG-publicatie voor een crematorium een richtafstand van 100 meter tot milieuhindergevoelige functies. Het aspect geur is bepalend voor de richtafstand.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
96032	Begrafenisondernemingen: - crematoria	100	10	30	10	3.2

Binnen deze richtafstand bevinden zich meerdere woningen; Het Aamschot 2, Het Aamschot 3, Het Aamschot 5 en Batendijk 1. Op navolgende afbeelding is de richtafstand van 100 meter ingetekend vanuit de omliggende woningen. Hieruit valt af te leiden dat op voorhand alleen het oostelijke gedeelte van het terrein in aanmerking komt voor vestiging van een crematorium. Het bouwvlak voor het crematorium is zodanig geprojecteerd dat de afstand tot de ten zuiden van het crematorium gelegen woningen minstens 100 meter bedraagt. In het kader van het Activiteitenbesluit is geuronderzoek verricht. Hierop wordt in de paragraaf 4.5 'Geur' nader ingegaan. De afstanden voor de andere milieuaspecten (stof, geluid en gevaar) leveren niet direct een belemmering op.



Ontwikkelingslocatie met richtafstand vanuit omliggende woningen

4.4.3 Toetsing uitwaartse zonerings

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich enkele bedrijven.

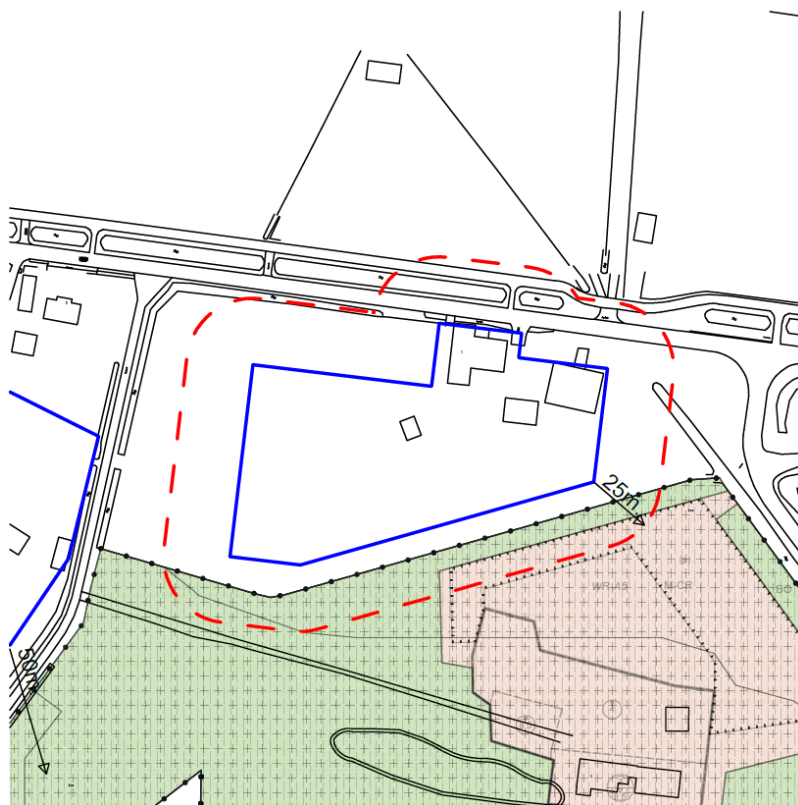
Akkerbouwbedrijf - Batendijk 1

De locatie aan de Batendijk 1 betreft een akkerbouwbedrijf. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 30 meter tot

een milieuhindergevoelige functie, zoals het crematorium. Het bedrijf valt onder het Besluit landbouw milieubeheer. Op grond van dat besluit geldt een aan te houden afstand van 25 meter.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
011, 012, 013	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	10	2

Het plangebied van het crematorium bevindt zich voor een klein deel binnen 25 meter vanaf de grens van het bouwvlak van het akkerbouwbedrijf aan de Batendijk 1. Het bouwvlak van het crematorium ligt in onderhavig bestemmingsplan buiten deze afstand. Geconcludeerd kan worden dat de bedrijvigheid op het perceel aan de Batendijk 1 niet in haar uitvoering wordt belemmerd door de voorgenomen ontwikkeling.



Richtafstand 25 m (rode stippellijn) uitgezet op basis van het bouwvlak (blauwe vlak) op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied, integrale herziening', met als ondergrond de verbeelding van het onderhavige bestemmingsplan

Zand- en grindwinningsbedrijf - Batendijk 4

De locatie aan de Batendijk 4 betreft een bedrijf op het gebied van zand- en grindwinning met opslag en handel in deze materialen. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter tot een milieuhindergevoelige functie, zoals een crematorium.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
46735	Groothandel in zand en grind: - algemeen: b.o. > 200 m ²	0	30	100	0	3.2

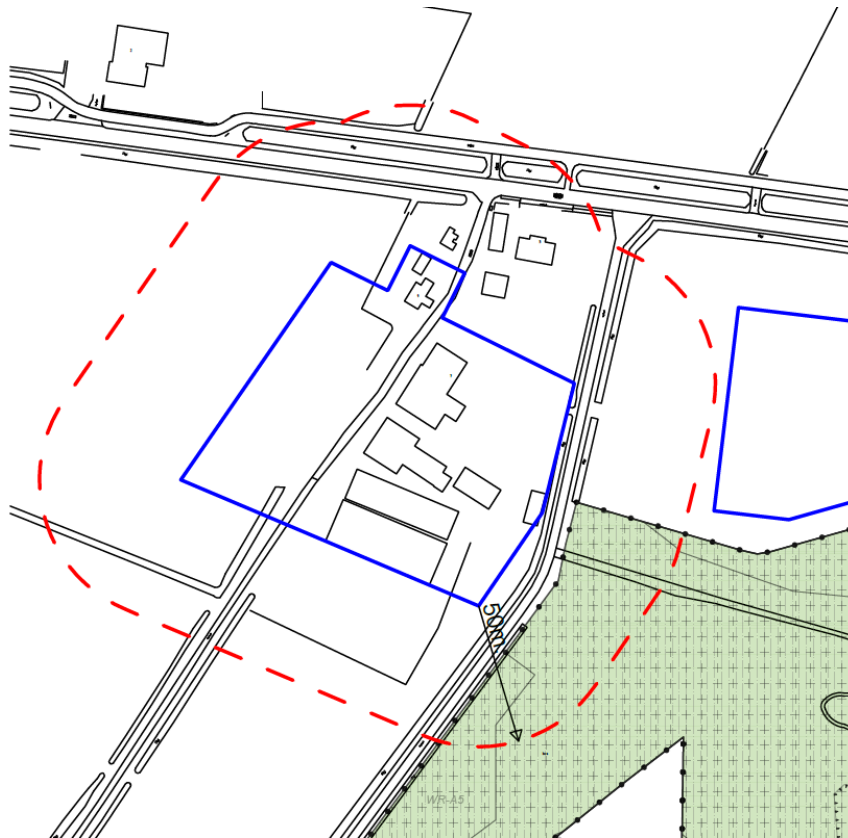
Het plangebied bevindt zich buiten deze richtafstand. De afstand tussen het plangebied en het zand- en grindwinningsbedrijf bedraagt minimaal 160 meter. Bovendien bevinden zich in het tussenliggende gebied al enkele woningen waarop het bedrijf aan o.a. de geldende geluidnormen moet voldoen. Het crematorium geldt derhalve niet als beperkende factor. Het bedrijf is vergunningplichtig. In de aan het bedrijf verleende vergunning zijn geen specifieke afstanden opgenomen.

Veehouderij - Batendijk 7

De locatie aan de Batendijk 7 betreft een gemengde veehouderij (rundvee en varkens). Voor deze vergunningplichtige veehouderij geldt de Wet geurhinder en veehouderij als beoordelingskader voor geurhinder (zie paragraaf 4.5 'Geur'). Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een gecorrigeerde richtafstand van 50 meter (vanwege het aspect geluid) tot een milieuhindergevoelige functie, zoals een crematorium. Het plangebied bevindt zich gedeeltelijk binnen deze 50 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
0146	Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1

Het bouwvlak van het crematorium ligt in het onderhavige bestemmingsplan buiten deze richtafstand van 50 meter (zie navolgende afbeelding).



Richtafstand 50 m (rode stippellijn) uitgezet op basis van het bouwvlak (blauwe vlak) op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied, integrale herziening', met als ondergrond de verbeelding van het onderhavige bestemmingsplan

4.4.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.5 Geur

4.5.1 Wettelijk kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de veehouderijen. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een in de omgeving gelegen veehouderij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

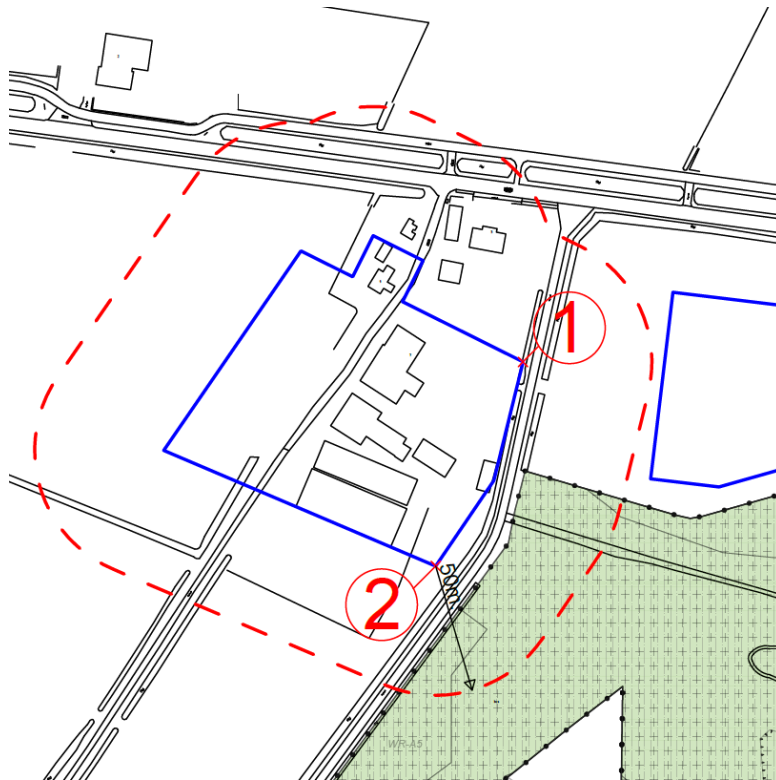
4.5.2 Toetsing geurhinder veehouderijen

In mei 2012 heeft de gemeente Berkelland onderzoek verricht naar de geurhinder van de veehouderij aan de Batendijk 7. Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de Wet geurhinder en veehouderij, de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Uit het wettelijk kader volgt dat de geurcontour alleen beperkingen oplegt aan gebouwen die bedoeld zijn voor menselijk verblijf. Een functie is derhalve niet geurgevoelig als het geen gebouw is (denk in dit geval aan strooi- of urnenvelden). Verder is bijvoorbeeld een gebouw voor uitsluitend opslagdoeleinden (met slechts incidenteel menselijke aanwezigheid) eveneens niet geurgevoelig.

Het beoogde crematorium ligt buiten de bebouwde kom. Aan het veehouderijbedrijf aan de Batendijk 7 is op 30 juni 1998 een revisievergunning verleend. Het bedrijf valt inmiddels onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

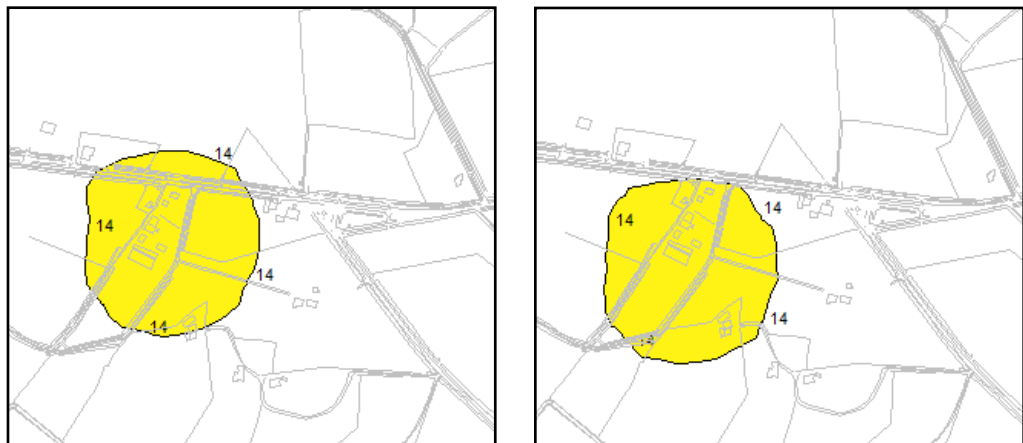
diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100.1	28	niet vastgesteld	9.5	0	266
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	51	niet vastgesteld	3.9	0	198.9
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m ²	D 3.100.1	766	23.0	2.5	17618	1915
Totaal:						17618	2379.9

Voor het rundvee geldt een aan te houden afstand van 50 meter tot de gebouwen van het crematorium. Voor de varkens geldt geen vaste afstand, maar is een berekening nodig met een verspreidingsmodel. Op die manier is de geurcontour te bepalen. Het berekende aantal van 17.618 odour units is daarom ingevoerd in V-Stacks Gebied. Daarbij is uitgegaan van twee rekenpunten op de rand van het agrarisch bouwblok, zoals in het bestemmingsplan 'Buitengebied , integrale herziening' (zie navolgende afbeelding, waarop ook de contour van 50 meter is ingetekend).



Minimale aan te houden afstand vanwege rundvee en hoekpunten van de geurberekening

Met behulp van V-Stacks Gebied is de geurbelasting in de omgeving van het bedrijf bepaald. Zoals valt op te maken uit onderstaande afbeeldingen ligt de geurcontour van dit bedrijf over een gedeelte van het beoogde terrein voor een crematorium. De getekende geurcontour komt overeen met de hier geldende geurnorm van 14 odour units/m³.



Geurcontour vanuit hoekpunt 1 (links), geurcontour vanuit hoekpunt 2 (rechts)

Het bouwvlak voor de bebouwing van het crematorium ligt buiten deze geurcontour en zorgt daarmee niet voor een belemmering van de bedrijfsvoering van de veehouderij aan de Batendijk 7.

Deelconclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect geurhinder veehouderijen geen belemmeringen zijn ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.5.3 Toetsing geurhinder crematorium

In de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is in het verleden een Bijzondere regeling opgesteld, waarin minimale eisen worden gesteld aan de werking van verbrandingsovens en naverbrandingskamers. In de regeling staat onder andere dat de verbrandingsovens moeten zijn voorzien van een geïntegreerde naverbrandingskamer en nageschakelde filtertechniek. Door het automatisch handhaven van optimale verbrandingscondities, zoals de hoogte van de temperatuur, het zuurstofgehalte en de verblijftijden in de naverbrandingskamer wordt een optimale verbranding verkregen en het gehele crematieproces verloopt nagenoeg reuk- en rookloos. Door het toepassen van deze maatregelen is er sprake van een acceptabel "hinderniveau" met betrekking tot het aspect geur. Er worden dan ook geen verdere normen en eisen in voorschriften opgelegd ten aanzien van geur.

Inmiddels is de Bijzondere regeling van de NeR beperkt overgegaan in de voorschriften behorend bij het Activiteitenbesluit en ook daarin zijn geen normen of eisen in de voorschriften ten aanzien van geur opgenomen. Alle nieuwe crematieovens die worden of reeds zijn geïnstalleerd voldoen aan de bovengenoemde uitgangspunten. Dit geldt ook voor de nieuwe crematieoven en nageschakelde techniek voor het nieuw te bouwen crematorium in Haarlo.

Deelconclusie

Geconcludeerd kan worden dat geuroverlast vanuit het plangebied niet zal voorkomen, mede ook gezien de afstand van de schoorsteen tot gebouwen van derden groter is dan 100 m.

4.5.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect geur geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.6 Geluid

4.6.1 Wettelijk kader

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Het geluidaspect bestaat in dit geval uit twee delen. Industrielawaai, geluid vanuit het crematorium en verkeerslawaai, de aan- en afvoer bewegingen. Een crematorium is geen geluidgevoelige functie in het kader van de Wgh.

4.6.2 Toetsing wegverkeerslawaai

Het terrein ligt aan de Groenloseweg. Deze weg heeft circa 3.500 motorvoertuigen (mvt) per etmaal (verkeersmodel Berkelland toekomstmodel 2020 o.b.v. 2008). Om een eerste indruk te krijgen van het aantal verkeersbewegingen van en naar het crematorium is het potentiële aantal bepaald met de CROW verkeersgeneratietool. Voor een gemiddelde weekdag en maand komt dit voor een gemiddeld crematorium neer op 250 mvt per etmaal. Een verdubbeling van het verkeer op de Groenloseweg geeft een verhoging van 3 dB. Een toename vanuit het plangebied van slechts 250 mvt per etmaal heeft daarom weinig invloed op het wegverkeerslawaai. Vanuit het aspect wegverkeerslawaai zijn derhalve geen belemmeringen te verwachten. Daar komt bij dat het onderhavige crematorium minder verkeersbewegingen zal genereren, te weten 180 mvt per etmaal, gelet op de capaciteit van het crematorium.

Kopie van nieuwe toekomst 2020 obv 2008
19 feb 2013, 16:00

Gemeente Berkelland



Geluidbelasting van omliggende wegen

4.6.3 Toetsing industrielawaai

Als sprake is van de realisatie van een functie die geluidoverlast produceert in de nabijheid van woningen moet worden onderzocht of de geluidhinder op deze hindergevoelige functies aanvaardbaar is.

In de paragraaf 4.3 'Bedrijven en milieuzonering' is aangegeven dat de richtafstand voor wat betreft het aspect geluid voor het crematorium 30 meter bedraagt. In dit geval gaat het om geluid van het crematorium zelf en niet het verkeer dat het crematorium aantrekt (daarop is hiervoor al ingegaan). Er zal met name sprake zijn van geluidshinder als gevolg van het crematorium door auto's die van en naar het parkeerterrein rijden. Dit parkeerterrein is gelegen aan de noordzijde van het bedrijf. De dichtstbijzijnde woning is de bedrijfswoning bij het agrarische bedrijf Batendijk 1. Dit is op meer dan 30 m afstand gelegen vanaf het parkeerterrein bij het crematorium. Om die reden wordt geen geluidshinder verwacht.

4.6.4 Conclusie

De aspecten wegverkeers- en industrielawaai vormen geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingplan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Veelal blijkt echter dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de "Handreiking Reken aan Luchtkwaliteit, Actualisatie 2011" is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

4.7.2 Toetsing extra verkeer

Inleiding

De toetsing inzake het extra verkeer dat het plan met zich meebrengt, bestaat, gezien het wettelijke kader, uit twee onderdelen. Namelijk ten eerste een NIBM-toets en ten tweede een toets van de grenswaarden in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Toets NIBM

De ministeriële regeling NIBM is niet zondermeer toepasbaar. Enerzijds vanwege de stoffen die via de schoorsteen naar buiten treden en anderzijds vanwege de verkeersaantrekkende werking die een crematorium heeft. Voor een crematorium geldt een gemiddeld aantal motorvoertuigen per etmaal van 250. Voor dit crematorium is een gemiddeld aantal voertuigen per etmaal van 154 bepaald (mede vanwege het maximum van 800 crematies per jaar) De bijdrage aan de luchtverontreiniging is berekend met de NIBM-tool. Uit de berekening blijkt dat de bijdrage aan de luchtverontreiniging minder bedraagt dan 1,2 microgram per m³. Het Besluit NIBM is daarom van toepassing. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is om deze reden niet nodig.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		154
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Toets aan de goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) in het plangebied tussen 2015 en 2030. Hier onder zijn de bestaande concentraties opgenomen van de voornoemde stoffen in 2015.

Rekenpunten		2015		
Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM _{2.5} µg/m ³	
15574295	15.0	21.3	13.2	
15574296	15.2	21.3	13.2	
15574297	14.9	21.3	13.2	
15574298	14.9	21.3	13.2	
Rekenpunten		2030		
Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM _{2.5} µg/m ³	
15574295	9.5	18.4	10.7	
15574296	9.5	18.4	10.7	
15574297	9.4	18.4	10.7	
15574298	9.4	18.4	10.7	

Concentraties luchtverontreinigende stoffen in 2015 en 2030 op vier rekenpunten op de Batendijk ter hoogte van het plangebied (bron: monitoringstool)

De grenswaarden die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging voor NO₂, PM₁₀ en

PM_{2,5} zijn respectievelijk 40,0 µg/m³, 40,0 µg/m³ en 25,0 µg/m³. De cijfers uit monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2030 in het plangebied ver onder deze grenswaarden liggen. Verder blijkt uit de cijfers dat de concentraties bij de autonome ontwikkelingen in de toekomst alleen maar verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Zoals in de NIBM-tool is berekend is de planbijdrage hiernaast zeer beperkt: 0,32 µg/m³ voor NO₂ en 0,06 µg/m³ voor PM₁₀. PM_{2,5} is hierin niet opgenomen, maar zoals gesteld kan op basis van algemeen onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving worden verwacht dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Deelconclusie

Geconcludeerd kan worden dat het extra verkeer als gevolg van de realisatie van het crematorium geen negatief effect op de luchtkwaliteit veroorzaakt.

4.7.3 Toetsing crematieoven

In juni 2013 zijn de voorgenomen plannen getoetst aan de Wet luchtkwaliteit⁸. De voor de Wet luchtkwaliteit relevante emissies bestaan uit de emissies van zwevende deeltjes (PM₁₀) en NO₂, van de crematieoven en van de vervoersbewegingen van en naar het crematorium. Ook zijn de benzeen emissies van parkerende voertuigen relevant.

PM₁₀ (fijn stof)

De berekende jaargemiddelde PM₁₀-concentratie blijft met een waarde van ten hoogste 22,12 µg/m³ (toetsjaar 2013) ver beneden de wettelijke grenswaarde van 40 µg/m³. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren ruim beneden de wettelijke grenswaarde van 35 overschrijdingen (>50 µg/m³) per kalenderjaar.

NO₂ (stikstofdioxide)

De berekende jaargemiddelde NO₂-concentratie blijft met een waarde van ten hoogste 16,64 µg/m³ (toetsjaar 2013), ver beneden de wettelijke grenswaarde van 40 µg/m³. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren ruim beneden de wettelijke grenswaarde van achttien overschrijdingen (>200 µg/m³) per kalenderjaar.

Benzeen

De benzeen achtergrondconcentratie ter hoogte van de parkeerterreinen vertoont een verhoging van ten hoogste 0,03 µg/m³ ten gevolge van de benzeen emissies van parkerende voertuigen. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft beneden de wettelijke grenswaarde van 5 µg/m³ die geldt vanaf 2010.

Deelconclusie

Aangezien er geen sprake is van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden uit de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm), vormen de

⁸ Toetsing Wet luchtkwaliteit voor crematorium 't Aamschot te Haarlo (gemeente Berkelland), documentnummer: 3313062, Tebodin, juni 2013.

luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.7.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

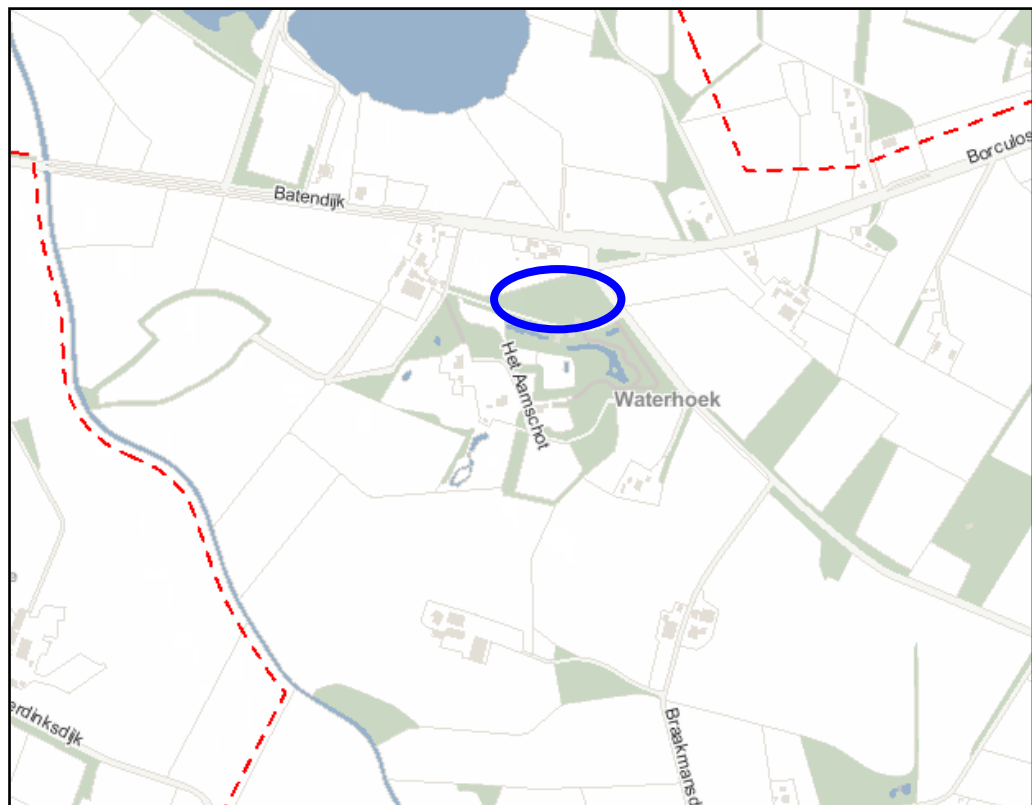
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.8.2 Toetsing

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart Nederland te zien.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale aanduiding plangebied (blauw)

In de omgeving van deze locatie bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Zowel ten westen als ten oosten van het plangebied liggen buisleidingen van de Nederlandse Gasunie. Het betreft transportruitedelen A-529-04-KR-003, A-529-04-KR-004 en N-569-84-KR-009. De leiding aan de oostzijde van het plangebied ligt op circa 320 meter afstand en de leidingen aan de westzijde van het plangebied liggen op circa 620 meter afstand. Hiermee bevindt het plangebied zich op voldoende afstand van het invloedsgebied van de buisleidingen. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

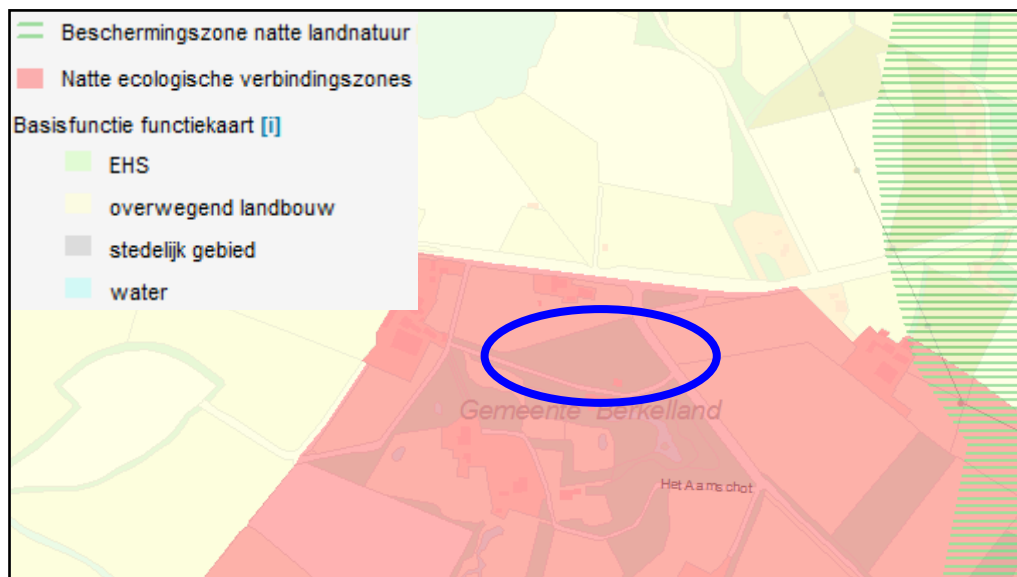
4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.9 Water

4.9.1 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals waterbergingsgebieden, landbouw, natte natuur en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.



Uitsnede Waterplan Functiekaart met globale aanduiding plangebied (blauw) (bron: Waterplan Gelderland)

Op de voorgaande afbeelding is in een uitsnede van de Waterplan Functiekaart te zien dat het plangebied ligt binnen de basisfunctie 'landbouw'. Daarbinnen heeft het gebied tevens de aanduiding 'natte ecologische verbindingzone'.

Binnen de functie 'landbouw' komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);

- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

Ook ligt het plangebied binnen de functie 'natte ecologische verbindingzones'. Ecologische verbindingzones verbinden de natuurgebieden binnen de EHS met elkaar. Ecologische verbindingzones bestaan uit een aaneenschakeling van natuurelementen (corridors en stapstenen) al dan niet gelegen in een landschapszone. Beken of andere watergangen vormen veelal de as van de ecologische verbindingzone. Dergelijke watergangen lopen meestal door in de EHS natuur of EHS verweven. Afhankelijk van de natuurdoeltypen die verbonden worden en de eisen die de soorten van de specifieke populaties stellen zijn inrichtingsmodellen ontworpen en aan watergangen binnen de EHS toegekend. Dit is vastgelegd in de Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur.

4.9.2 Waterschap Rijn en IJssel

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Watervisie

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Waterschap Rijn en IJssel legt de eigen regels vast in de zogeheten Keur. Dat is de traditionele benaming voor de verordening waarmee de veiligheid van dijken,

watergangen en kades wordt geregeld. Maar ook het al dan niet toestaan van activiteiten of bouwwerken nabij het water en de dijken, lozingen op het oppervlaktewater en het oppompen van grond- en oppervlaktewater zijn erin geregeld.

4.9.3 Toetsing

In juni 2013 is voor het onderhavige plangebied de watertoets uitgevoerd⁹. Hieronder staat de watertoetstabel weergegeven.

Thema	Toetsvraag	Relevant
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee, is al afgekoppeld
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee

⁹ Tebodin. (juni 2013). Watertoets bestemmingsplan wijziging Crematorium Haarlo, documentnummer: 3312100.

	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Is er toename van verhard oppervlakte?

De aanleg van nieuw verhard oppervlak kan tot een versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen leiden. De totale oppervlakte van het nieuw verhard oppervlak van het gebouw in onderhavig plan is circa 1.500 m². Dit hemelwater zal direct worden afgevoerd naar de bestaande nabijgelegen retentie/bergingsvijvers op de locatie. Gezien de ligging van het gebouw ten opzichte van wegen en parkeren wordt deze 1.500 m² los gezien van het totaal verhard oppervlak van 2.500 m².

Daarnaast is er sprake van nieuwe wegen en parkeergelegenheid. Het verharde gedeelte van wegen en parkeerplaatsen is volgens de huidige informatie minder dan 2.500 m². Voor de verharding zal voor materialen worden gekozen die een gemakkelijke en directe afwatering op omliggende gronden bewerkstelligt. Gezien de aard van de omgeving rond deze wegen en parkeergelegenheid is daarom geen compenserende waterberging vereist.

Bevinden zich in of de nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?

In de directe nabijheid bevindt zich de Leerinkbeek behorend bij het stroomgebied van de Berkel (oost), onder het beheer van het Waterschap.

4.9.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.10 Archeologie

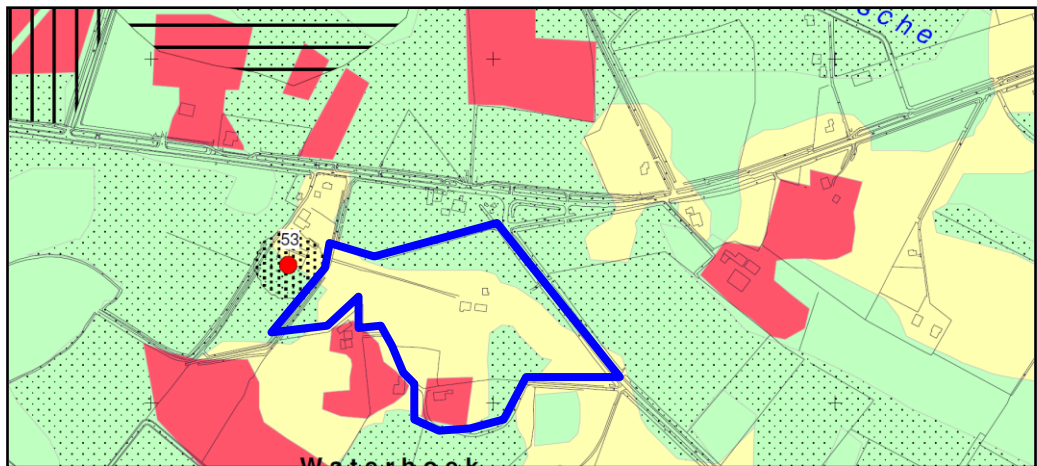
4.10.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

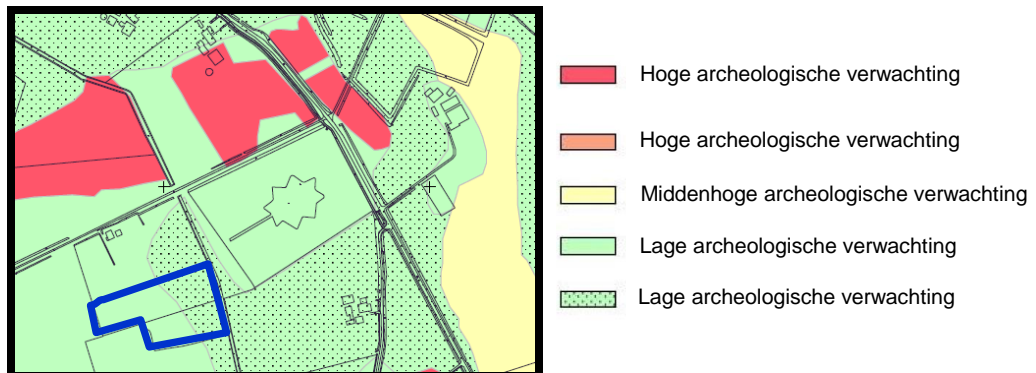
Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, moet worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Volgens de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart ligt het plangebied grotendeels in een gebied met een archeologisch middelmatige verwachting (gele kleur). Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemverstoringen dieper dan 30 cm –mv en groter dan 1.000 m². Het betreft hier een dekzandwieling in het dekzand-

en beekdallandschap. Deels ligt het plangebied ook in een gebied met een lage archeologische verwachting. Het betreft een beekdal (groene kleur met stipjes), waar er een verhoogde kans bestaat op het aantreffen van archeologie door depositie. De meeste bodemverstoringen en graafwerkzaamheden vinden plaats in het gebied met de middelmatige verwachting, hierdoor moet deze verwachting voor het gehele gebied aangehouden worden. Door de realisatie van het crematorium en het urnenveld wordt de bodem over een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm –mv verstoord, daarom moet hier archeologisch onderzoek plaatsvinden. Mogelijk vinden er meer werkzaamheden plaats waarbij de bodem dieper dan 30 cm –mv verstoord wordt, bijvoorbeeld bij de realisatie van andere gebouwen, de aanleg van parkeerplaatsen e.d. Daar moet dan ook archeologisch onderzoek plaatsvinden.



Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Berkelland met globale aanduiding plangebied (blauw)



Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Berkelland met globale aanduiding plangebied externe boscompensatielocatie (blauw)

4.10.2 Toetsing

Archeologische verwachtingswaarden

Het plangebied (landgoed 't Aamschot) is gelegen binnen een deels hoge, een deels middenhoge en deels lage archeologische verwachting. De externe boscompensatielocatie is gelegen binnen een lage archeologische verwachting. Er is bij beide deellocaties archeologisch onderzoek uitgevoerd. De onderzoeksrapporten zijn als bijlage opgenomen bij het bestemmingsplan.

Onderzoek locatie crematorium

Er is een archeologisch onderzoek uitgevoerd naar de locatie van het te realiseren crematorium¹⁰. Op basis van de resultaten van dit onderzoek worden er in het plangebied geen archeologische resten verwacht. Er wordt daarom geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Onderzoek externe boscompensatielocatie

Er is tevens een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor de locatie waar de boscompensatie moet plaatsvinden¹¹. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde archeologisch onderzoek wordt geen vervolgonderzoek geadviseerd. Een groot deel van het plangebied is verstoord en door de lage ligging was het gebied minder geschikt voor bewoning. Ook zijn er geen archeologische indicatoren bij het booronderzoek aangetroffen. De kans op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats in het onderzochte plangebied is hierdoor klein.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen zijn ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Om het gebied te beschermen bij mogelijk toekomstige ontwikkelingen, is er wel een regeling in het bestemmingsplan opgenomen die archeologische waarden beschermt (met archeologische dubbelbestemmingen).

4.11 Cultuurhistorie

4.11.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die reden is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.11.2 Toetsing

Landgoed 't Aamschot ligt in de buurschap Waterhoek tussen Haarlo en Borculo en behoort tot de oudste landgoederen in de omgeving. Het Aamschot wordt in 1188 al genoemd. In de tweede helft van de 15de eeuw kwam het in handen van de heren van Borculo die er een zomerhuis bouwde. In de 17^e eeuw trad verval in en werd het wederom een boerderij die in 1820 in particuliere handen kwam.

¹⁰ RAAP (11 juli 2013). Plangebied 't Aamschot te Haarlo, gemeente Berkelland; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennend veldonderzoek), rapportnummer 4546.

¹¹ RAAP. (9 april 2014). Plangebied Platvoetsdijk te Borculo, gemeente Berkelland; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennend booronderzoek).

In de navolgende figuren zijn fragmenten van de topografische kaarten uit 1890 en 1955 opgenomen. Op de kaart uit 1890 wordt het gebied gekenmerkt door een rechtlijnige verkavelingsstructuur die wordt doorsneden door enkele wegen. Een van deze wegen is de Batendijk. Deze weg vervult een belangrijke functie als verbindingsweg tussen de kernen Borculo en Haarlo. Op de kaart uit 1890 staat Landgoed 't Aamschot weergegeven en is opgenomen als groen gebied. Op dat moment wordt het landgoed nog 'Ameschot' genoemd. Ten noorden van het landgoed, tussen het landgoed en de Batendijk, zijn enkele woningen gelegen. Ook in de huidige situatie liggen deze woningen nog nagenoeg op dezelfde locatie.



Uitsnede topografische kaart 1890

Op de navolgende kaart uit 1955 is Landgoed 't Aamschot ook weergegeven. Op deze kaart is duidelijk te zien dat het een bosrijk gebied betreft. Ook in de jaren '50 wordt het gebied hoofdzakelijk omgeven door agrarische percelen. De Batendijk fungeert nog steeds als belangrijke verbindingsweg en ook de Groenloseweg vormt een belangrijke verkeersader. Tussen de jaren '50 en nu verandert er weinig aan de structuur van het gebied. Wel wordt de aansluiting van de Groenloseweg met de Batendijk-Borculoseweg gewijzigd. De route Borculo-Haarlo krijgt een doorgaand karakter, terwijl de Groenloseweg hierop aantakt. In de huidige situatie bestaat het gebied eveneens uit bos en ook de omgeving is niet veel verder bebouwd.

De bestaande karakteristieke bebouwing van het landgoed blijft behouden. Ook wordt ervoor gezorgd dat het gebied een groene uitstraling houdt door te kiezen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.



Uitsnede topografische kaart 1955

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het plangebied.

4.12 Kabels en leidingen

De plankaart van het geldende bestemmingsplan laat geen ligging zien van kabels en leidingen die eventuele belemmeringen voor de toekomstige bebouwing met zich mee zouden kunnen brengen.

5 Plansystematiek

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
 - het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene procedureregels en een bepaling ter afstemming met andere wettelijke regelingen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van wat hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Bos', 'Maatschappelijk- Crematorium', 'Natuur' en 'Wonen'. Tevens kent het bestemmingsplan de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5'.

Bos

Er is gekozen om de gronden van het landgoed zoveel mogelijk de bestemming Bos te geven teneinde het Bos en de natuurwaarden binnen het landgoed planologisch te beschermen. Bovendien is geregeld dat in deze bestemming geen extra in- en uitritten naar het crematorium kunnen worden gerealiseerd. Het crematorium kent een urnenbos en een urnentuin / strooiveld. Deze zijn als zodanig met een aanduiding in de bestemming Bos opgenomen. Deze ruimte wordt immers incidenteel gebruikt. De hoofdfunctie blijft Bos.

Ook de boscompensatielocatie is bestemd als 'Bos' en heeft een specifieke aanduiding gekregen. Dit heeft te maken met de voorwaardelijke verplichting die is opgenomen in de bestemming Maatschappelijk – Crematorium.

Maatschappelijk - Crematorium

De nieuwe functie crematorium vraagt om een specifieke bestemming. Daarom is gekozen voor de bestemming Maatschappelijk – Crematorium. Uitsluitend de gronden die intensief voor dit doel worden gebruikt hebben deze bestemming gekregen. Dat is derhalve de bebouwing en de parkeerplaatsen.

Er zijn maximaal 800 crematies per jaar toegestaan.

Er is een gebied aangeduid dat uitsluitend gebruikt mag worden voor parkeren. In de regels is verder het minimale aantal aan te leggen parkeerplaatsen binnen het gehele bestemmingsvlak vastgelegd (160 parkeerplaatsen). Ook is het maximale aantal parkeerplaatsen geregeld.

Er is verder in deze regeling een voorwaardelijke verplichting opgenomen die stelt dat de gronden alleen in gebruik mogen worden genomen als binnen twee jaar de boscompensatie gerealiseerd wordt.

Natuur

De te realiseren compensatie aan de zuidzijde van het plangebied is specifiek bedoeld als stapsteen voor amfibieën. Omdat de locatie een belangrijke functie krijgt voor de natuur, is deze opgenomen binnen de bestemming Natuur.

Wonen

De bestaande woning in het plangebied blijft de bestemming Wonen behouden.

Waarde - Archeologie 2, 4 en 5

Naast de andere aanwezige bestemmingen zijn de gronden met deze dubbelbestemmingen bestemd voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden in de bodem. Bij het oprichten van bouwwerken van een bepaalde grootte en het uitvoeren van bodemingrepen van een bepaalde diepte dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Een uitzondering is opgenomen voor het onderhavige specifieke plan, waarvoor immers al specifiek onderzoek is uitgevoerd.

6 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk, dat is benoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent, dat tegelijkertijd met dit bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld, waarmee de gemeente de door haar te maken kosten kan verhalen op de initiatiefnemer.

Een exploitatieplan hoeft niet vastgesteld te worden als verhaal van kosten anderszins is verzekerd, en tevens locatie-eisen niet nodig zijn of anderszins zijn verzekerd.

De gemeente neemt niet deel aan de ontwikkeling van dit plan. De gemeente verzorgt de planologische kaders na toetsing van de planontwikkeling. De ambtelijke kosten voor de realisatie van het plan zijn voor de gemeente anderszins verzekerd via de legesverordening en een anterieure overeenkomst. In deze anterieure overeenkomst wordt tevens vastgelegd dat mogelijke planschade voor rekening van de initiatiefnemer is.

Het vaststellen van een exploitatieplan is hiermee niet noodzakelijk.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Algemeen

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (zienswijzenprocedure).

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014' heeft van 2 tot en met 15 april 2014 ter inzage gelegen. Op donderdag 20 maart 2014 is een informatieavond georganiseerd over dit voorontwerpbestemmingsplan voor omwonenden en ter plaatse van de Groenloseweg 2 in Haarlo, de locatie waar het crematorium gepland is. Er zijn diverse inspraakreacties ingediend.

In de Wet ruimtelijke ordening is verder aangegeven dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Om deze reden is vooroverleg gevoerd. Er zijn diverse vooroverlegreacties gegeven op het plan.

Na het voorontwerp is het bestemmingsplan met aanpassingen in ontwerp ter inzage gelegd. Tegen dit ontwerpplan kunnen gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. Na deze termijn beoordeelt de gemeente de zienswijzen. De gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan (al dan niet gewijzigd) vast.

7.2 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan worden voorgelegd aan het waterschap en aan die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Het voorontwerpbestemmingsplan is op 1 april 2014 voorgelegd aan de volgende instanties:

- Provincie Gelderland;
- Ministerie van Economische Zaken, Regio Oost;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Alliander;
- NV Nederlandse Gasunie;
- KPN Telecom;
- Waterbedrijf Vitens;
- Kamer van Koophandel
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Naar aanleiding hiervan zijn de volgende schriftelijke reacties ontvangen:

Provincie Gelderland

De provinciale afdelingen hebben aanleiding om te adviseren omdat het plangebied deels is gelegen in de Ecologische hoofdstructuur (EHS). De afgelopen periode is meerdere keren overlegd met initiatiefnemer, gemeente en provincie. Onderwerp was vooral de wijze van compenseren. De compensatie moet worden gerelateerd aan de spelregels voor de EHS. Niet de Richtlijn Compensatie Natuur en Bos is in dit geval van toepassing, maar de genoemde Spelregels. De provincie constateert dat het genoemde beleid, met uitzondering van de genoemde opmerking, goed is verwerkt in het plan. De compensatienormen van de Spelregels zijn in het plan vertaald.

Reactie gemeente

De genoemde opmerking is aangepast in de tekst van paragraaf 2.4.2 van de plantoelichting.

Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap constateert dat het bebouwd oppervlak toeneemt met circa 1.500 m² en dat er sprake is van nieuwe parkeergelegenheid en wegen met een oppervlakte van circa 2.500 m². De totale toename aan verhard oppervlak is daarmee ongeveer 4.000 m². Het waterschap wenst een onderbouwing voor het bergen van 40 mm water over een oppervlakte van die 4.000 m² (1.600 m³).

Reactie gemeente

Zoals in de toelichting al is geschreven, en ook door het waterschap in haar brief is gesuggereerd, wordt het regenwater van de gebouwen direct afgevoerd naar de al bestaande retentie- cq. bergingsvijvers op de locatie zelf. Het grootste deel van het plangebied is een bosrijke landschappelijke omgeving. Het regenwater kan hierdoor meer dan voldoende infiltreren in de bodem. De nieuwe verharding wordt zodanig aangelegd en voor materialen gekozen dat een directe afwatering in de gronden wordt bereikt. Het voorgaande is ook nader uitgewerkt in bijlage 5 ("Watertoets bestemmingsplan wijziging Crematorium Haarlo" van 19 juni 2013, Tebodin, Eindhoven).

Kamer van Koophandel, Regio Oost

De Kamer van Koophandel heeft geen opmerkingen over het voorontwerp.

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG)

De VNOG concludeert dat er geen externe veiligheidsrelevante risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn. Het is ook voldoende onderbouwd in het bestemmingsplan. Voor wat betreft het aspect externe veiligheid kan de bestemming gewijzigd worden.

Ministerie EZ, Alliander, Gasunie, KPN Telecom en Vitens

Van de hierboven genoemde instanties is niet (tijdig) een schriftelijke reactie ontvangen. Wij gaan er vanuit dat zij instemmen met het aan hen verzonden voorontwerpbestemmingsplan.

7.3 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is ter inspraak aangeboden. Van 2 tot en met 15 april 2014 heeft het voorontwerp ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen zijn of haar zienswijze geven over dit plan. Dit kon schriftelijk en mondeling.

Tegen het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014' zijn 7 zienswijzen ingediend. Deze waren zowel mondeling als schriftelijk.

Indiener 1

Inhoud zienswijze

- 1 Het is nu al lastig vanaf het eigen perceel veilig de Batendijk op te rijden. Dat wordt nog erger als ook het verkeer van en naar het crematorium erbij komt. Oplossing kan zijn dat de provincie een verkeersspiegel plaatst, zodat het zicht naar beide zijden beter wordt.
- 2 Vanaf het eigen perceel is de beoogde nieuwbouw van het crematorium en de bijbehorende parkeerruimte straks goed te zien. Daar is verbetering in aan te brengen door de bestaande groenwal aan de grens van het bosgebied te verstevigen en verlengen met een mix van hoge en lage beplanting. Daarover zijn goede afspraken nodig, inclusief het latere beheer en onderhoud.
- 3 Aan de westzijde van het plangebied loopt een eigen weg van hen. Het is niet de bedoeling om vanaf deze eigen weg van en naar het crematoriumterrein te gaan. Dit moet door afsluiting en aanplant bereikt worden.
- 4 De nieuwbouw van het crematorium wordt circa 8,5 meter hoog. Dit gebouw gaat nog boven de groenwal uitsteken. Door het gebouw te verlagen blijft het beter uit zicht.

Reactie gemeente

- 1 Het is inderdaad lastig de Batendijk op te rijden, vooral als het om agrarisch verkeer gaat. De gemeente gaat dit punt bij de provincie, als wegbeheerder, bepleiten.
- 2 Met betrokkenen is inmiddels overleg geweest over aanpassing van de groenzone in de zin die men wenst. Daar is ook de adviseur van de initiatiefnemer bij betrokken. Indiener kreeg hierover een voorstel voorgelegd. Het overleg wordt nog voortgezet.
- 3 Hiervoor geldt hetzelfde als onder reactie 2 van indiener 1. De initiatiefnemer is bereid hier maatregelen voor te treffen.
- 4 De beoogde bouwhoogte van het crematorium is maximaal 8,5 meter ter plekke van de aula, en maximaal 4 meter voor de rest van het gebouw. Dit is ook als zodanig op de kaart bij het voorontwerpbestemmingplan aangegeven. De functie van een aula vraagt om voldoende ruimte en hoogte. Het bestaande gebouw is 8,5 meter hoog. Dit gebouw steekt nu niet uit boven de omringende bomen. Naar onze mening is bebouwing in de nieuwe situatie voldoende aan het zicht onttrokken, onder andere door de al vermelde groenzone.

Indiener 2

Inhoud zienswijze

- 5 Er zal op veel momenten verkeersdruk ontstaan met opstoppingen als gevolg. Het oprijden van de Borculoseweg (vanaf de Groenloseweg) leidt tot gevaarlijke situaties.

- 6 Is het wel nodig om een crematorium te bouwen en dat op deze landschappelijk waardevolle plek. Maakt de bevolkingskrimp een crematorium wel nodig?
- 7 Een crematorium doet de waarde van het eigen onroerend goed dalen.
- 8 Het is door persoonlijke omstandigheden emotioneel zwaar om straks dagelijks met rouwstoten te worden geconfronteerd.

Reactie gemeente

- 1 Over dit thema gaan meerdere ingekomen reacties. Daaruit blijkt de verwachting van een voortdurende situatie van verkeersdrukte en onveiligheid. De vestiging van een crematorium gaat inderdaad leiden tot meer verkeer op de toegangswegen. Het aantal bezoekers per uitvaart zal in de praktijk variëren. Alleen de zeer druk bezochte uitvaarten zullen leiden tot een groot verkeersaanbod met mogelijk ook opstoppingen. Dat gaat echter om korte periodes. De bestaande wegenstructuur heeft echter voldoende capaciteit om dit op te vangen.
- 2 De noodzaak voor de bouw van een crematorium is uitvoerig toegelicht in paragraaf 2.2 van de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan. De centrale ligging in het verzorgingsgebied en de toename van het aantal crematies maken een crematorium hier tot een verantwoorde voorziening. De zorgvuldige inpassing in het gebied inclusief compensatie van bos en natuur zijn ook uitvoerig beschreven.
- 3 Degene die meent schade te lijden door dit bestemmingsplan kan op grond van de Wet ruimtelijke ordening aan het college van burgemeester en wethouders een tegemoetkoming vragen.
- 4 Hier is sprake van een argument van persoonlijke aard. Voor de inhoud daarvan bestaat alle begrip. Maar in een afweging van ruimtelijke aard is het niet mogelijk hier een doorslaggevende rol aan toe te kennen.

Indiener 3

Inhoud zienswijze

- 1 Indiener woont op circa 200 meter van het crematorium (gebouw). Er is nu uitzicht op een mooi bos. Straks wordt gekapt en vindt verstoring van de rust plaats, ook van dieren.
- 2 Het crematorium wordt kleinschalig volgens het voorontwerp. Dat is niet het geval als er 165 parkeerplaatsen worden aangelegd.
- 3 Bij een 24-uurs bezoekmogelijkheid wordt hun rust verstoord. Dit geldt ook voor bezoekers in geval van het inrichten van een urnenbegraafplaats. Het bos wordt dan een openbare plek.
- 4 Het verkeer op de N822 neemt toe met grote hoeveelheden, wat rust en veiligheid verstoort.
- 5 Het gebouw wordt 8 meter hoog en is voor hen zichtbaar.
- 6 Als naam voor het crematorium is het Aamschot niet gepast. Deze naam duidt immers op een oude boerderijnaam.
- 7 De compensatie bij de Waterster is niet acceptabel.

Reactie gemeente

- 1 Vanaf het perceel van indiener bestaat zicht op de noordrand van het bosgebied. Met hen vond ook al overleg plaats zoals ook met indiener 1 (zie reactie 2). Een beter beplante noordrand is het uiteindelijke doel.
- 2 Voor het begrip kleinschalig bestaat geen definitie. De kleinschaligheid zit hier vooral in de beperkte omvang van de voorziening en het beperkte aantal crematies

op jaarbasis in verhouding tot grotere crematoria.

Het aantal parkeerplaatsen is gebaseerd op de wens van de gemeente om onder vrijwel alle omstandigheden voldoende parkeerruimte binnen het plangebied te hebben.

- 3 Van permanente terreinopenstelling is geen sprake. De urnentuin en – begraafplaats kunnen in de dagperiode worden bezocht. De opbaarruimten zijn op afspraak toegankelijk, wat wel 24 uur mogelijk is.
- 4 Hier geldt hetzelfde antwoord als onder reactie 1, indiener 2.
- 5 Hier geldt hetzelfde antwoord als onder reactie 4, indiener 1. Door maatregelen aan de groenzone is het zicht op gebouw en parkeren minimaal.
- 6 De initiatiefnemer ziet af van de naam het Aamschot. Welke naam het crematorium krijgt staat nog niet vast.
- 7 De ingrepen in het landgoed zijn niet groter dan nodig. De omvang van de compensatie is ruim bemeten als gevolg van provinciale regelgeving. De gebieden voor bebouwing, parkeren en urnengraven en -tuin moeten worden gecompenseerd, maar behouden grotendeels of zelfs geheel het groene karakter. Het compensatiegebied bij de Waterster ligt op korte afstand en maakt deel uit van dezelfde ecologische verbindingzone.

Indiener 4

Inhoud zienswijze

- 1 De nieuw vestiging van een crematorium leidt tot hinder voor het eigen agrarisch bedrijf. De verkeersdrukte zal toenemen; pieken zorgen voor opstoppingen.
- 2 Het op- en afrijden van het crematoriumterrein leidt bij drukte tot gevaar en ongelukken.
- 3 Door toekomstige wijziging van regelgeving kan het eigen bedrijf met beperkingen te maken krijgen als gevolg van de komst van een crematorium.
- 4 Het geplande, omvangrijke gebouw leidt tot een lelijk uitzicht in plaats van zicht op een mooi bos.
- 5 Het buitengebied is bestemd voor natuur en landbouw. Grootschalige activiteiten horen thuis op een industriegebied. De motivering in het voorontwerp is zodanig, dat straks alles mogelijk is in het buitengebied.
- 6 De hoorzittingen met de buurt zijn niet gericht op de belangen van de buurt. Wel op die van de initiatiefnemer.
- 7 De gemeente wil dit plan doordrukken. Dat blijkt uit de wijze van verslaglegging. De verontwaardiging blijkt niet uit het verslag. Wil graag de aantekeningen ontvangen.

Reactie gemeente

- 1 De bedrijfsvoering van indiener wordt op geen enkele wijze geschaad. De milieucontour van zijn bedrijf ligt op grote afstand. Voor de verkeersdrukte geldt hetzelfde antwoord als onder reactie 1, indiener 2.
- 2 Ook hier geldt het antwoord als onder reactie 1, indiener 2.
- 3 In de ruimtelijke ordening geldt het uitgangspunt van toetsing van plannen aan de op dat moment bestaande wet- en regelgeving.
- 4 Vanaf het perceel van indiener bestaat straks zicht op verkeersbewegingen van en naar het crematorium en op het bos. Het bos behoudt aan deze zijde het bestaande beeld. De parkeergelegenheid en alle bebouwing worden vrijwel geheel aan het zicht onttrokken.

- 5 Natuur en landbouw hebben inderdaad de overhand in het buitengebied. Dit is echter geen kwestie van exclusiviteit. Een voorziening als een crematorium hoort wat betreft functie en aard en doel niet thuis op een bedrijventerrein. Het laat zich evenmin combineren met bijvoorbeeld een woonwijk.
- 6 Naar onze mening waren de beide bijeenkomsten met de buurt open en informatief van aard. De inhoud van de boodschap valt tegen. Maar dat maakt de hoorzittingen nog niet eenzijdig gericht.
- 7 De behandeling van dit proces probeert de gemeente Berkelland correct en objectief te handelen. Waar verslaglegging of aanpak niet juist zijn naar het oordeel van indiener kan hij dit nader aangeven. Overigens is van de beide avonden geen woordelijk verslag gemaakt, maar zijn samengevat de belangrijkste vragen beantwoord.

Indiener 5

Inhoud zienswijze

- 1 De noodzaak van een crematorium wordt niet ingezien.
- 2 Men vreest voor beperkingen voor het agrarische bedrijf. Dit betreft zowel ontwikkelingsruimte als hinder veroorzakende, reguliere werkzaamheden: o.a. verkeersbewegingen naar het eigen bedrijf (waaronder aan- en afleveren van dieren, bewerken en uitrijden van mest).
- 3 Het crematorium omvat omvangrijke bebouwing en vrijwel het gehele bouwvlak kan worden benut. De ontwikkeling vindt plaats in de ontwikkelingszone van de ecologische hoofdstructuur met een geringe compensatie in de vorm van natuuraanleg. De nieuwbouw vindt plaats in het noordelijk deel van het bosgebied, op korte afstand van bestaande bebouwing. Dit leidt voor betrokkenen tot overlast en hinder (inzicht, uitzicht en lichtinval).
- 4 Er bestaat voor de nieuwbouw een alternatief in de vorm van plaatsing ten zuiden van de bestaande bebouwing. In dat geval: minder overlast en meer aan het zicht onttrokken.
- 5 Men heeft bezwaar tegen de naam het Aamschot voor het crematorium. Deze naam is van oudsher verbonden aan het perceel Batendijk 9, dus gelegen buiten het plangebied.
- 6 Het plan biedt eenvoudig de mogelijkheid om zonder compensatie bosgrond om te zetten in de bestemming wonen. De compensatieregeling is mager en te vrijblijvend om actief ingevuld te worden.

Reactie gemeente

- 1 Hier geldt hetzelfde antwoord als onder reactie 2, indiener 2.
- 2 De invloed van het crematorium op de agrarische bedrijfsvoering van indiener is enkele keren met hen besproken. De geurcontour van het bedrijf raakt wel het westelijk deel van het bosgebied, maar heeft geen relatie met de geurgevoelige activiteiten van het crematorium.
- 3 Het beoogde bouwvlak biedt ruimte voor het bestaande gebouw en de geplande nieuwbouw. Daarna is er weinig ruimte meer voor uitbreidingen. De plaatsing in de ecologische hoofdstructuur is uitvoerig toegelicht in het bestemmingsplan. Onder reactie 7, indiener 3 is ook aangegeven dat de compensatie in bos en natuur ruim is bemeten.
- 4 Voor de huidige indeling is gekozen, omdat daardoor bestaande bebouwing en nieuwbouw goed zijn gecombineerd met de benodigde parkeerruimte en met de toegang van en naar de Groenloseweg. Op deze wijze is de intensiteit van de

nieuwe functie vooral van toepassing op de noordoostelijke zone van het bosgebied. De westelijke en zuidelijke zone van het gebied blijven een rustiger karakter houden, wat past bij het behoud van de ecologische verbindingzone.

- 5 De initiatiefnemer koos voor deze naam omdat het bosgebied al gebruikelijk zo werd aangeduid. Toen hem bekend werd, dat de naam historische verwantschap heeft met de boerderij van indiener heeft hij afgezien van het gebruik ervan voor het crematorium (zie ook onder reactie 6, indiener 3).
- 6 De wijzigingsbevoegdheid (artikel 15.1) is overgenomen uit het bestemmingsplan voor het buitengebied. Voor deze specifieke situatie, waarbij veel bos gecompenseerd wordt voor de ontwikkeling van het crematorium, is deze mogelijkheid enigszins tegenstrijdig. Bovendien zijn, in dit specifieke geval, de voorwaarden te vrijblijvend. Het genoemde artikel (15.1) wordt in het ontwerpplan geschrapt.

Indiener 6

Inhoud zienswijzen

- 1 De fietsersoversteekplaats vanaf het fietspad (langs de Batendijk) komt op de verkeerde weghelft van de Groenloseweg uit. De suggestie luidt om een extra fietsoversteekplaats te maken, zodat fietsers van en naar de richting Groenlo op de juiste manier aansluiting van weg op fietspad ondervinden.
- 2 Er ontstaat een onveilige situatie bij de in- en uitrit door auto's (uit de richting Groenlo) die op die plaats nu te veel vaart hebben. De suggestie is om een vluchtheuvel te maken in de Groenloseweg op de plaats waar deze aansluit op de Borculoseweg/Batendijk, zodat de bocht niet wordt afgesneden.
- 3 De uitrit leidt tot een druk en onoverzichtelijk punt. Er is te weinig "uitwijk"ruimte voor auto's en fietsen. Suggestie: leg op de kruising een rotonde aan, waar ook de uitrit op aansluit.
- 4 Voor indiener is er geen alternatieve route voor de Groenloseweg. Men doet suggesties om hier verbetering in aan te brengen.

Reactie gemeente

- 1 Dit is een bruikbare suggestie. Dit nemen we op met de provincie Gelderland als wegbeheerder van de Borculoseweg/Batendijk (N822) met bijbehorend fietspad.
- 2 Ook deze suggestie leggen we voor aan de provincie Gelderland (zie ook onder reactie 1, indiener 6).
- 3 Deze suggestie is op zich begrijpelijk. De aanleg van een rotonde op deze kruising is al vaker in beeld geweest. Er is echter geen zicht op uitvoering daarvan. Overigens draagt de vestiging van het crematorium maar voor een klein deel bij aan het dagelijks verkeersaanbod op deze plek.
- 4 Het is begrijpelijk, dat indiener graag beschikt over een veiliger (fiets)route van en naar hun perceel, dan via de Groenloseweg. De suggesties zijn echter niet eenvoudig uitvoerbaar en staan ook los van het initiatief voor het crematorium.

Indiener 7

Inhoud zienswijze

De verkeerssituatie baart zorgen. Men doet het voorstel om een onafhankelijk bureau in te schakelen voor onderzoek naar de verkeerstoename en veilige bereikbaarheid voor fietsers.

Reactie gemeente

De verkeerssituatie op de Groenloseweg en Borculoseweg/ Batendijk verandert niet; anders dan de aansluiting van het terrein van het crematorium via een afzonderlijke in- en uitrit. Het verkeersaanbod op de kruising verandert door de komst van een crematorium niet permanent en niet in sterke mate. Het extra verkeer kan in de huidige situatie worden opgevangen. De noodzaak voor het inschakelen van een adviesbureau ontbreekt daardoor.

7.4 Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Crematorium Haarlo 2014' heeft van 18 juni tot en met 29 juli 2014 ter inzage gelegen. De gemeente heeft gedurende de periode van terinzagelegging vier schriftelijke zienswijzen ontvangen.

Deze zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beoordeling in de zienswijzennota. De zienswijzennota behoort bij en maakt deel uit van dit bestemmingsplan.