



GEMEENTE BERKELLAND

Bestemmingsplan

“Buitengebied, Laarbergweg 8 Gelselaar”

April 2015

Vastgesteld



Bestemmingsplan “Buitengebied, Laarbergweg 8 Gelselaar 2014”

Plannaam: Buitengebied, Laarbergweg 8 Gelselaar 2014
IMRO-nummer: NL.IMRO.1859.BPBGB20140002-0100
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: April 2015



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@biz.nu
i. www.biz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
2.1	LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK	9
2.2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	ONTWIKKELING	11
3.2	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING.....	11
3.3	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	14
4.1	RIJKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	REGIONAAL BELEID.....	17
4.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	21
5.1	GELUID	21
5.2	BODEMKWALITEIT.....	21
5.3	LUCHTKWALITEIT	22
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	24
5.5	MILIEUZONERING	25
5.6	GEUR	28
5.7	ECOLOGIE.....	29
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	33
HOOFDSTUK 6	WATERPARAGRAAF	36
6.1	VIGEREND BELEID.....	36
6.2	WATERPARAGRAAF	37
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	41
7.1	INLEIDING.....	41
7.2	OPZET VAN DE REGELS	41
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	42
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK EN VOOROVERLEG.....	45
9.1	VOOROVERLEG.....	45
9.2	INSPRAAK	45
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	46	

BIJLAGE 1	LANDSCHAPSPLAN.....	46
BIJLAGE 2	ONDERBOUWING PERCENTAGE ZELFVOORZIENENDHEID.....	46
BIJLAGE 3	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	46
BIJLAGE 4	QUICKSCAN FLORA EN FAUNA.....	46
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN KARTEREND BOORONDERZOEK	46
BIJLAGE 6	BEOORDELING ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK OMGEVINGSDIENST ACHTERHOEK.....	46

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert een melkveehouderij aan de Schothorstweg 3 in Gelselaar. Deze locatie biedt onvoldoende mogelijkheden om het bedrijf door te ontwikkelen. Daarom betreft het voornemen om de melkveehouderij te verplaatsen naar de Laarbergweg 8. Beide locaties grenzen aan elkaar en liggen ten zuidwesten van de kern Gelselaar.

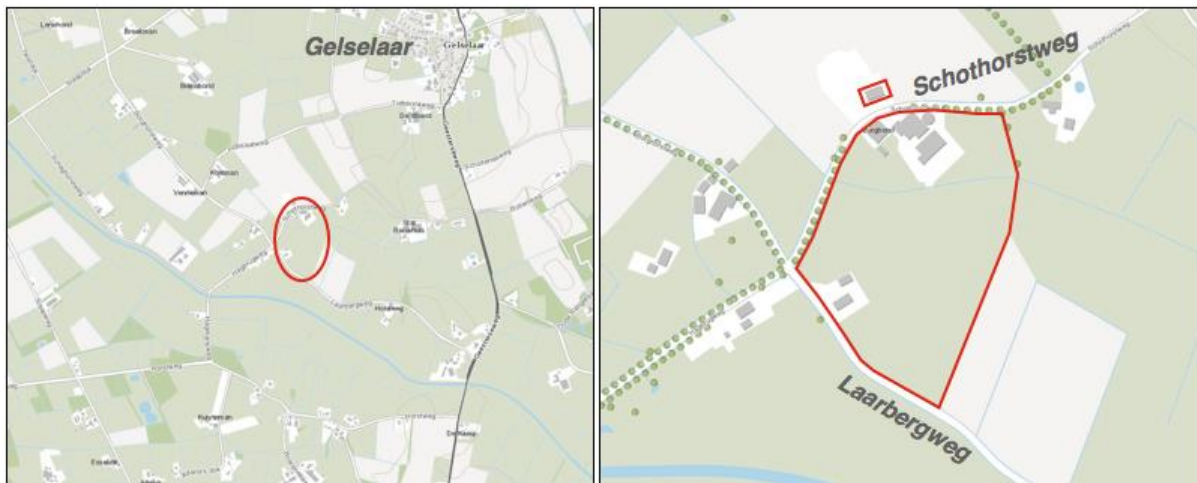
Door de bedrijfsverplaatsing is het mogelijk om het bedrijf een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden met een vergrote veestapel en een efficiëntere bedrijfsvoering. Naast de bestaande woning en schuur worden een ligboxenstal, jongveeststal, werktuigenberging en kuilvoerplaten gerealiseerd.

Op de locatie aan de Schothorstweg blijven de monumentale gebouwen behouden. Deze gebouwen zullen worden gebruikt voor een woonfunctie met daaraan ondergeschikt enkele recreatieve activiteiten. De landschapsontsierende agrarische bebouwing wordt gesloopt.

De voorgenomen ontwikkeling niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan waardoor een bestemmingsplanherziening is vereist. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. Hierbij zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Laarbergweg 8 en de Schothorstweg 3. De locatie is kadastraal bekend als Geesteren, sectie I, nummers 352, 672, 874, 1442 en gedeeltelijk 667 en 1444. De ligging van het plangebied wordt weergegeven in figuur 1.1. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Gelselaar (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied, Laarbergweg 8 Gelselaar 2014” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr.: NL.IMRO.1859.BPBGB20140002-0100) en een renvooi;
- regels.

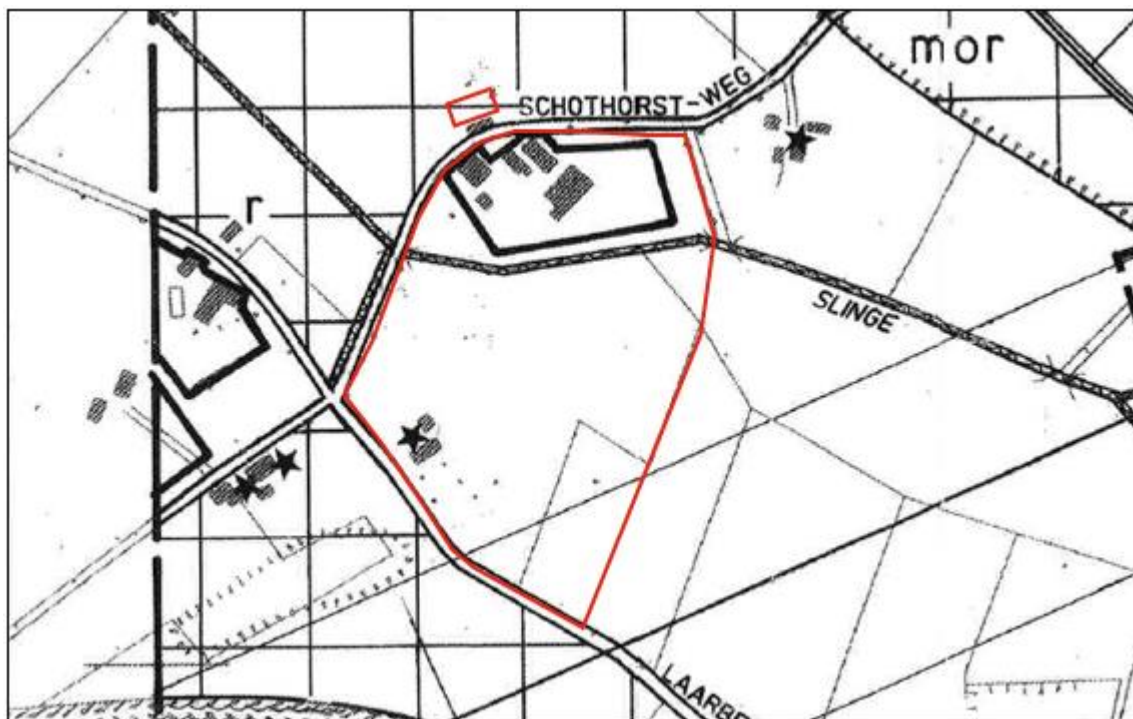
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een

toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de plangrens van het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied Borculo', dat is door de gemeenteraad vastgesteld op 24 juni 1993. In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen met daarin weergegeven de twee plandelen.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Borculo' (Bron: Gemeente Berkelland)

1.4.2 Schothorstweg 3

Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn de gronden aan de Schothorstweg 3 bestemd als 'Agrarisch gebied' en voorzien van een bouwvlak. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Bedrijfsbebouwing is uitsluitend toegestaan binnen de normatieve bouwgrenzen.

Met de verplaatsing van het agrarisch bedrijf wordt het agrarisch bedrijf op deze locatie wegbestemd. De (monumentale) bebouwing aan de zuidzijde van de Laarbergweg blijft behouden ten behoeve van een woonfunctie en mogelijk daaraan ondergeschikt enkele recreatieve functies. Dit gebruik is niet mogelijk op basis van de huidige bestemming. Dit bestemmingsplan voorziet in een bestemming 'Wonen' waarbinnen het voornoemde gebruik mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast wordt het agrarisch bouwvlak aan de noordzijde van de Laarbergweg bestemd als 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' zonder bouwvlak.

1.4.3 Laarbergweg 8

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het erf aan de Laarbergweg 3 bestemd als 'Woondoeleinden'. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor al dan niet vrijstaande woningen met bijbehorende tuinen en erven. De overige gronden in dit plandeel zijn bestemd als 'Agrarisch gebied' zonder

bouwvlak. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor agrarische doeleinden, zonder mogelijkheden voor het oprichten van bedrijfsgebouwen.

Door de verplaatsing van het agrarisch bedrijf dient op deze locatie een agrarisch bouwvlak te worden toegevoegd. De nieuwe bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’ met bouwvlak omvat de huidige woonbestemming.

1.4.4 Conclusie

Zoals hiervoor beschreven is het gewenste plan niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Derhalve is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de genoemde gewenste juridisch-planologische kaders voor de realisatie van het gewenste plan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de landschapskarakteristiek en wordt een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van Rijk, provincie Gelderland en de gemeente Berkelland beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema’s de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

2.1 Landschapskarakteristiek

Het plangebied maakt deel uit van het Gelselaarse broek. Een jonge ontginning waar de Bolksbeek doorheen stroomt. Verspreid in het gebied liggen dekzandkopjes van waaruit het broekgebied ontgonnen werd met kleine percelen omgeven door houtsingels. De afwisseling van hogere dekzandkopjes en lagere delen met elzen, knotwilgen en populierenbosje is goed zichtbaar. Het landschap rond het plangebied is te omschrijven als kampenlandschap. Op dekzandkoppen langs de flanken van de es liggen oude erven met eenmansessen (kampen).

Uit de topografische kaarten in figuur 2.1 zijn de landschappelijke ontwikkelingen die het landschap de afgelopen 100 jaar heeft doorgemaakt goed af te lezen. Het wegen patroon is weinig veranderd. Echter wel sterk veranderd is de verkaveling. Rond de planlocatie (rode stippellijn) was oorspronkelijk sprake van een duidelijke verhoging in het landschap (de kamp). Op de kaart van 1995 staat deze niet meer als hoogteverschil aangegeven. Het landschap is afgevlakt en de karakteristiek is meer die van een beekdallandschap geworden dan van een kampenlandschap. Veel singels en hagen zijn verdwenen en de kavels zijn rechtlijner geworden.



Figuur 2.1 Topografische kaarten uit 1890, 1955 en 1995 (Bron: Buro Collou)

2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied ligt aan de Schothorstweg / Laarbergweg op ongeveer 1 kilometer afstand ten zuidwesten van de bebouwde kom van de kern Gelselaar. Ten zuiden van het plangebied stroomt de Bolksbeek. De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische bedrijven en enkele verspreid liggende burgerwoningen. In figuur 2.2 is een luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving weergegeven. Het plangebied is indicatief aangegeven met de rode contour.



Figuur 2.2 Luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving (Bron: Bingmaps)

2.2.1 Schothorstweg 3

Het erf aan de Schothorstweg 3 ligt in het noorden van het plangebied. Dit agrarisch erf wordt doorsneden door de Schothorstweg en bestaat daardoor uit twee delen. De bebouwing op het zuidelijk deel van het erf bestaat uit de monumentale krukhuisboerderij, drie agrarische bedrijfsgebouwen, een mestsilo en enkele sleufsilos. Aan de noordzijde van de Schothorstweg zijn een agrarisch bedrijfsgebouw en enkele sleufsilos aanwezig. Tussen de bebouwing is erfverharding aanwezig. De gronden rondom het erf zijn ingericht als agrarische grasland. Het zuidelijk deel van het erf wordt met twee in- en uitritten ontsloten op de Schothorstweg. In figuur 2.3 is een detailweergave van een luchtfoto van het erf weergegeven.

2.2.2 Laarbergweg 8

Het woonerf aan de Laarbergweg 8 ligt in het zuiden van het plangebied. De bebouwing op het erf bestaat uit de woonboerderij en een bijgebouw. Het overige erf bestaat uit erfverharding en tuin behorende bij de woning. De gronden rondom het erf zijn ingericht als agrarisch grasland. De gronden rondom het erf zijn ingericht als agrarische grasland. Het erf wordt met één in- en uitrit ontsloten op de Laarbergweg. In figuur 2.3 is een detailweergave van een luchtfoto van het erf weergegeven.



Figuur 2.3 Detailweergaven van luchtfoto's van beide erven (Bron: Bingmaps)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

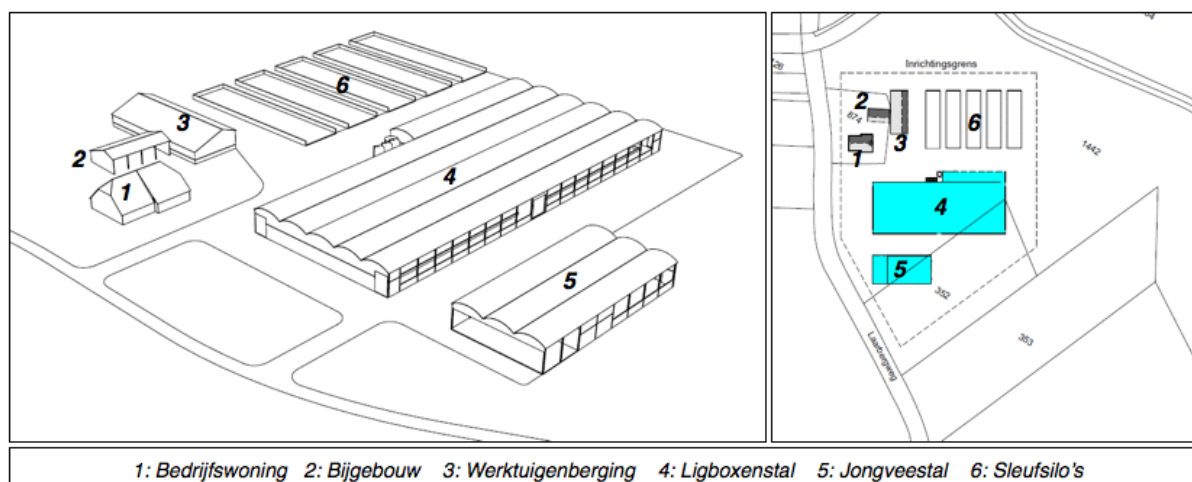
3.1.1 Schothorstweg 3

De initiatiefnemer is voornemens de melkveehouderij uit te breiden. De huidige locatie aan de Schothorstweg 3 biedt onvoldoende mogelijkheden om de gewenste uitbreiding te realiseren. Deze uitbreiding is (mede vanuit planologisch oogpunt) niet mogelijk op deze locatie. Ondanks dat dit ruimtelijk niet mogelijk is, zou dit ook betekenen dat de monumentale boerderij ondergeschikt raakt aan de ruimtelijke uitstraling van de bedrijfsbebouwing. Derhalve wordt het agrarisch bedrijf verplaatst naar het erf aan de Laarbergweg 8.

De monumentale bebouwing aan de Schothorstweg 3 blijft behouden en het erf behoud een woonfunctie. De voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en bijbehorende voorzieningen worden op termijn verwijderd/gesloopt. Dit brengt een forse verbetering van de ruimtelijke kwaliteit met zich mee en de monumentale boerderij komt op deze wijze beter tot zijn recht.

3.1.2 Laarbergweg 8

Zoals aangegeven wordt het melkveebedrijf verplaatst naar het erf aan de Laarbergweg 8. Op deze locatie worden een ligboxenstal, jongveestal, werktuigenberging en enkele sleufsilos gerealiseerd. De ligboxenstal en jongveestal worden beiden uitgevoerd met een serredak. De bestaande woning zal dienst doen als bedrijfswoning en het bestaande bijgebouw bij de woning blijft behouden. Het bedrijf is gericht op het houden van 200 melkkoeien, 140 stuks jongvee en 8 fokstieren en overig rundvee. In figuur 3.1 zijn impressies van de invulling van het agrarisch bedrijf weergegeven.



Figuur 3.1 Impressie invulling agrarisch bedrijf Laarbergweg 8 (Bron: FarmConsult)

3.2 Landschappelijke inpassing

De gewenste ontwikkeling is door Buro Collou uitgewerkt in een Landschapsplan. Het gehele Landschapsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. In het erfinrichtingsplan zijn de uitgangspunten vanuit de initiatiefnemer, het beleid en de landschappelijke situatie verwerkt. In figuur 3.2 is de gewenste situatie in het plangebied weergegeven, waarna de verschillende landschapsmaatregelen wordt toegelicht.



Figuur 3.2 Landschapsplan (Bron: Buro Collou)

Houtsingel

Aan de oostzijde van het nieuwe agrarisch erf wordt over een lengte van 220 meter een robuuste houtsingel aangelegd, bestaand uit struweel en boomvormers. De singel heeft een gemiddelde breedte van 10 meter waarbij aan zuidkant (hoek Laarbergweg) de singel uitmond in een 'bosje'. Aan de noordkant wordt de singel geleidelijk smaller.

Bomen langs de Laarbergweg

Tussen het bestaande erf en de nieuwe houtsingel worden 6 nieuwe bomen aangeplant. In aansluiting op de bestaande bomen op het erf. Tussen de bomen komen drie groepjes struweel.

Herplant eiken

Langs de Schothorstweg zijn een aantal eiken vervallen. Deze worden herplant.

Struweelsingel en knotwilgen

De perceelsgrens/ watergang tussen de erven wordt zichtbaar gemaakt door de aanleg van een struweelsingel van 120 meter lang en 5 meter breed. In het verlengde van de struweelsingel worden knotwilgen aangeplant.

Hoogstam boomgaard

Op het erf aan de Schothorstweg wordt een hoogstam boomgaard aangelegd bestaande uit 10 fruitbomen.

Solitaire erfbomen

Op beide erven worden enkele solitaire erfbomen aangeplant.

Struweelsingel langs kuilvoeropslag en berging

Langs de kuilvoeropslag en berging wordt een struweelsingel van 100 meter lang en 5 meter breed aangeplant. Deze singel sluit aan op de bestaande groenstructuur op het erf aan de Laarbergweg.

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Schothorstweg 3

De ontsluiting van het erf aan de zuidzijde van de Schothorstweg blijft ongewijzigd en vindt plaats middels de twee bestaande in- en uitritten. Doordat het bestaande deel van het erf aan de noordzijde van de Schothorstweg wordt verwijderd, betekent dit een verbetering van de verkeersveiligheid op deze locatie. Op het erf is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van auto's ten behoeve van de woonfunctie en de ondergeschikte recreatieve voorzieningen.

3.3.2 Laarbergweg 8

Het aantal verkeersbewegingen (vrachtwagens en landbouwverkeer) zal toenemen door de uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Dit betreft hoofdzakelijk de aanvoer van vee en veevoer en de afvoer van vee, melk en dierlijke meststoffen. Door het verplaatsen van het agrarisch bedrijf van de Schothorstweg naar de Laarbergweg zullen de verkeersbewegingen in de directe omgeving van het plangebied niet onevenredig toenemen.

Het parkeren van de auto's en het laden en lossen van de vrachtwagens gebeurt op het eigen terrein van het agrarisch bedrijf. Voor een goede verkeersafwikkeling op het erf wordt twee nieuwe in- en uitritten gerealiseerd en wordt erfverharding rond bedrijfsbebouwing en kuilvoerplaten aangelegd. In figuur 3.1 is weergegeven op welke wijze de verkeersruimte op het erf wordt ingericht. Hiermee blijft de verkeerssituatie aan de Laarbergweg overzichtelijk.

Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Derhalve wordt gesteld dat het initiatief niet in strijd is met het rijksbeleid, zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten vastgesteld. In de vastgestelde Omgevingsvisie staan maatschappelijke opgaven in Gelderland. Deze opgaven zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer. In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

4.2.1.2 Achterhoek

De Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden:

- een mooi landschap;
- veel natuurschoon;
- mooie steden en dorpen;
- een grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap);
- een hoge arbeidsmoraal;
- bescheidenheid.

4.2.1.3 Land- en tuinbouw

De opgaven die de provincie en haar partners voor land- en tuinbouw zien, zijn als volgt:

- het verder ontwikkelen van een economisch gezonde en duurzame land- en tuinbouw,
- voorop blijven lopen in de innovatie en ketenintegratie in de agrofoodsector en de koppeling met biobased economy,
- ondersteunen sector bij het verwerven' license to produce' (dierenwelzijn, volksgezondheid, milieu, landschappelijke inpassing),
- agrariërs in positie brengen om de kwaliteit van natuur en landschap in het agrarisch cultuurlandschap te borgen.

Grondgebonden landbouw

Om grondgebonden bedrijven als functionele dragers van het Gelders platteland te behouden en versterken biedt de provincie ruimte voor groene groei en verbreding. Bij de grondgebonden landbouw gaat het onder meer om bedrijven voor akkerbouw, fruitteelt, boomteelt en melkveehouderij.

De provincie richt zich bij grondgebonden landbouw op:

- de ondersteuning van een goede verkavelingsstructuur voor bedrijven omdat voldoende grond bij bedrijfsgebouwen bijdraagt aan een efficiënte bedrijfsvoering en mogelijkheden voor weidegang biedt;
- het bevorderen van goede watercondities binnen de randvoorwaarden van het watersysteem;
- het stellen van de randvoorwaarde aan groei van (melkvee)bedrijven dat deze grondgebonden blijven en rekening houden met de ruimtelijke kwaliteit bij groei.

4.2.1.4 Gezonde en veilige leefomgeving

Rust, ruimte en stilte

De provincie streeft naar het optimaal gebruik van de positieve effecten van stilte, van lage geluidsniveaus en van het behoud van de diversiteit aan geluiden, dit zowel in natuurgebieden als in gebieden in of bij de

stedelijke omgeving. Dit streven hangt samen met de doelen voor natuur, wonen, recreatie en vrijetijdseconomie.

Rust, ruimte en stilte zijn in deze Omgevingsvisie gekoppeld aan de kernkwaliteiten van het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Het zijn kwaliteitsaspecten van deze gebieden. Daarnaast blijven de huidige stiltegebieden en stiltebeleidsgebieden bestaan. De provincie zal onderzoeken of een aanvullende benadering van stilte gewenst is.

4.2.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

De verplaatsing en uitbreiding van de melkveehouderij zorgt voor een duurzaam ontwikkelingsperspectief voor het grondgebonden agrarisch bedrijf. Er wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit op zowel de bestaande als de nieuwe locatie van het bedrijf. Met dit plan wordt de agrarische functie en de woonfunctie tegen elkaar uitgewisseld. Tevens zal het agrarisch bedrijf worden uitgebreid. De grondgebonden veehouderij betreft een gebiedseigen functie en zorgt niet voor onevenredige toename van geluid en ondervindt tevens geen belemmering van de stiltebeleidsgebieden.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is op 24 september 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Gelderland. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name artikel 2.5 van belang. Dit artikel luidt:

2.5 Veehouderij

Op basis van artikel 2.5.1.1. is een 'grondgebonden veehouderijbedrijf' gedefinieerd als:

Agrarisch bedrijf dat gericht is op het ontwikkelen van activiteiten waarbij de productie voor meer dan 50 procent afhankelijk is van het producerend vermogen van de grond waarover het bedrijf in de omgeving van de bedrijfsgebouwen kan beschikken.

2.5.2 Grondgebonden veehouderij: Agrarisch gebied

Artikel 2.5.2.1 Nieuwvestiging grondgebonden veehouderijbedrijf

1. *In bestemmingsplannen die betrekking hebben op het Agrarisch gebied wordt nieuwvestiging van grondgebonden veehouderijbedrijven niet toegestaan.*
2. *In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan in een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het Agrarisch gebied nieuwvestiging van een grondgebonden veehouderijbedrijf worden toegestaan indien:*
 - a. *dit een verbetering van de landbouwstructuur oplevert en aangetoond is dat hervestiging op een bestaand agrarisch bouwperceel ondoelmatig is; of*
 - b. *indien een bestaand bedrijf moet worden verplaatst op initiatief van de overheid ten behoeve van het realiseren van ruimtelijke doelen van algemeen maatschappelijk belang.*
3. *In aanvulling op het bepaalde in het tweede lid dient de nieuwvestiging ruimtelijk aanvaardbaar te zijn en moet voorzien zijn in een goede landschappelijke inpassing.*

Artikel 2.5.2.2 Uitbreiding

1. In bestemmingsplannen die betrekking hebben op het Agrarisch gebied wordt uitbreiding van de grondgebonden veehouderijtak toegestaan indien de uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar is en voorziet in een goede landschappelijke inpassing.
2. In aanvulling op het bepaalde in het eerste lid geldt voor (melk) rundveehouderij bovendien dat :
 - a. geen sprake is van omschakeling; en
 - b. aan de uitbreiding een grondgebruiksplan ten grondslag ligt.

Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland

Zelfvoorzienendheid

Ten eerste wordt beoordeeld of het bedrijf voldoet aan de definitie van een grondgebonden veehouderijbedrijf, zoals hiervoor is beschreven. In bijlage 2 van deze onderbouwing is een onderbouwing van het percentage van de zelfvoorzienendheid opgenomen. Hieruit blijkt dat het bedrijf in de nieuwe situatie voldoet aan de eis van meer dan 50 %. Het agrarisch bedrijf wordt aangemerkt als grondgebonden veehouderijbedrijf. Er is geen sprake van omschakeling.

Verkaveling

In dit geval is feitelijk sprake van verplaatsing van het grondgebonden agrarisch bedrijf en niet specifiek van een 'nieuwvestiging'. Wel wordt in dit kader getoetst aan de regels voor nieuwvestiging. Uitbreiding op de huidige locatie is niet mogelijk op basis van het geldend bestemmingsplan vanwege onvoldoende bebouwingsmogelijkheden. Tevens is de fysieke ruimte voor de beoogde uitbreiding zeer beperkt. Op pagina 11 van de het Landschapsplan (bijlage 1) is een projectie van de uitbreiding op de bestaande locatie weergegeven. Deze projectie geeft aan dat het niet mogelijk is om de gewenste uitbreiding te realiseren én een efficiënt ingericht bedrijfsperceel te realiseren. Een duurzaam ontwikkelingsperspectief kan op de huidige locatie niet worden geboden. Een uitbreiding op de huidige locatie zal ook betekenen dat de monumentale boerderij volledig ondergeschikt raakt aan de bedrijfsbebouwing.

Derhalve is gekozen voor verplaatsing van het agrarische bedrijf. De verplaatsing wordt uitgevoerd naar een locatie op circa 200 meter van de huidige locatie, welke tevens direct verbonden is aan de bij het agrarisch bedrijf behorende (weide)gronden. De verkavelings situatie blijft in principe ongewijzigd. Van een toename van transportbewegingen in door de bedrijfsverplaatsing geen sprake.

Ter plaatse van de nieuwe locatie is al een woning en bijgebouw aanwezig. De locatie biedt voldoende mogelijkheden om de bedrijfslocatie bedrijfsefficiënt en ten aanzien van interne en externe verkeersbewegingen overzichtelijker te realiseren. De nieuwe locatie biedt daarmee ontwikkelingsmogelijkheden die op de bestaande locatie ontbreken. De ontwikkeling naar een gezond en duurzaam agrarisch bedrijf zorgt voor een verbetering van de landbouwstructuur.

De ruimtelijke aanvaardbaarheid en de te nemen landschapsmaatregelen zijn in een Landschapsplan opgenomen. Voor het volledige landschapsplan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ontwikkeling is in overeenstemming met het in de Omgevingsvisie Gelderland verwoorde en het in de Omgevingsverordening Gelderland verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

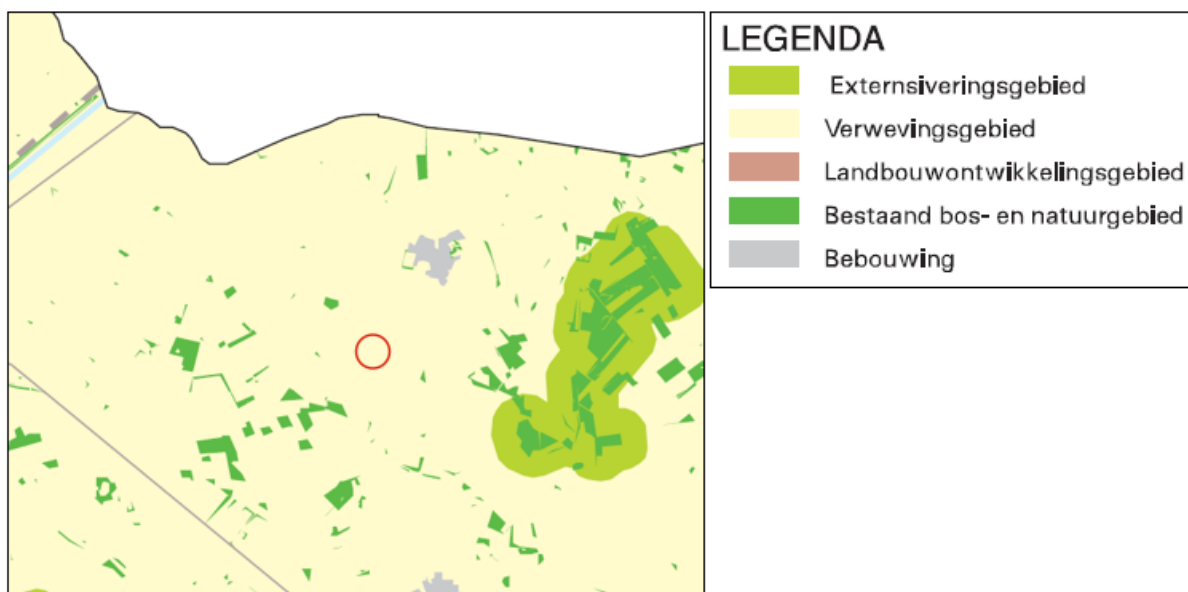
4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

4.3.1.1 Algemeen

Provinciale Staten hebben op 23 februari 2005 het 'Reconstructieplan Achterhoek en Liemers' vastgesteld. Op 5 april 2005 is het reconstructieplan door het Rijk goedgekeurd. In het Reconstructieplan wordt onderscheid

gemaakt in drie zones: extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. De gronden binnen het plangebied zijn gelegen binnen het verwevingsgebied. In figuur 4.2 is een uitsnede opgenomen van de reconstructiezoneringkaart.



Figuur 4.2 Uitsnede reconstructiezonering (Bron: Provincie Gelderland)

4.3.1.2 Beleid verwevingsgebieden

Het beleid voor verwevingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten.

In verwevingsgebieden is nieuwvestiging van intensieve veehouderij uitgesloten. In het verwevingsgebied liggen veel bestaande agrarische bedrijven die een intensieve veehouderijtak kunnen ontwikkelen. Om de concentratiegedachte gestalte te geven en vanwege de aanwezigheid van andere belangen, wordt terughoudend omgegaan met de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijen in dit gebied. Bestaande bedrijven met intensieve veehouderij dienen echter wel uitbreidingsmogelijkheden te houden. Het bouwblok voor het deel dat gebruikt wordt ten behoeve van de intensieve veehouderij is maximaal 1 ha groot, met uitzondering van zogenaamde 'ontwikkelingslocaties'.

Voor overige landbouwbedrijven (geen intensieve veehouderij) gelden geen bouwblokbeperkingen, anders dan vermeld op enig moment in het geldend bestemmingsplan en structuurvisie.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het "Reconstructieplan Achterhoek en Liemers"

In dit geval is geen sprake van intensieve veehouderij, maar van een grondgebonden veehouderij. De verplaatsing en uitbreiding van het agrarisch bedrijf past binnen het reconstructiebeleid voor het verwevingsgebied. In hoofdstuk 5 wordt aangetoond dat de ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op omliggende (milieugevoelige) functies, zoals wonen. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het reconstructieplan.

4.4 Gemeentelijk beleid

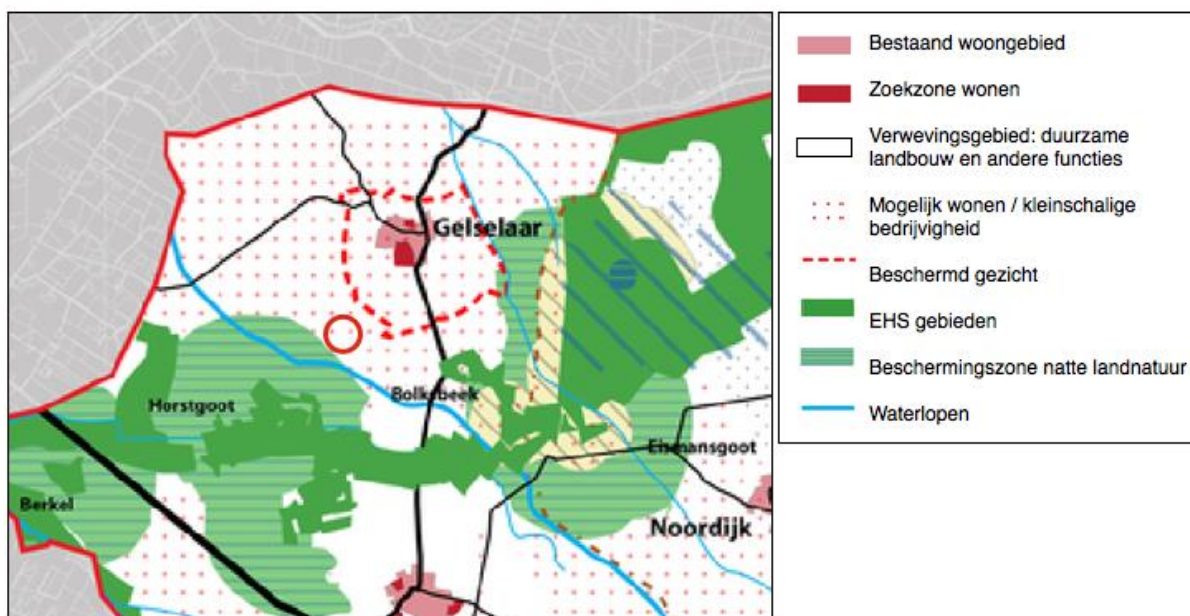
De gemeente Berkelland heeft op verschillende onderwerpen beleid ontwikkeld. In deze paragraaf worden de voor dit plan relevante beleidsdocumenten uiteengezet en getoetst.

4.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

4.4.1.1 Inleiding

De raad heeft op 26 oktober 2010 de structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het gemeentelijk ruimtelijk beleid tot het jaar 2025 weer. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente en richting geeft aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. De visie geldt voor het grondgebied van de gemeente Berkelland.

Onderdeel van de visie is een structuurvisieplankaart, die is weergegeven in figuur 4.3.



Figuur 4.3 Uitsnede Structuurvisieplankaart (Bron: gemeente Berkelland)

Het plangebied is op deze kaart aangeduid als ‘verwevingsgebied: duurzame landbouw en andere functies’ en ‘mogelijk wonen / kleinschalige bedrijvigheid’. In dit geval wordt specifiek ingegaan op het onderdeel ‘buitengebied: landbouw’.

4.4.1.2 Buitengebied: Landbouw

Uitwerking verwevingsgebied door de gemeente Berkelland

In het verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Onder ‘overige’ functies vallen bijvoorbeeld recreatieve functies. Landbouw gaat hier samen met andere functies die al hun plaats verworven hebben in het buitengebied, of waaraan naar verwachting meer ruimte zal worden gegeven in de nabije toekomst. Functieverbreding is hier nadrukkelijk een optie. Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van het buitengebied van Berkelland. Overeenkomstig de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland is onderscheid gemaakt tussen:

- Verwevingsgebied: duurzame landbouw en overige functies;
- Verwevingsgebied: primaat landbouw.

In de gebieden ‘verwevingsgebied primaat landbouw’ ligt het accent meer op de landbouw dan op de andere functies. De zone ‘duurzame landbouw en overige functies’ biedt meer ruimte aan overige functies als wonen en werken in vrijkomende agrarische bebouwing, recreatie. Deze zone ‘duurzame landbouw en overige functies’ is gelegen in en om de bestaande woonkernen.

Mogelijkheden voor de grondgebonden landbouw

De bepalingen op grond van het reconstructieplan gelden niet voor grondgebonden landbouwbedrijven, bijvoorbeeld de melkveehouderij. In de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied zijn de volgende bepalingen opgenomen voor de grondgebonden landbouw: *voor het toekennen van bouwblokken aan grondgebonden bedrijven zal de gemeente letten op het bestaande bouwblok, de bestaande activiteiten en eventuele uitbreidingsplannen. Dan kan het voorkomen dat een bedrijf een bouwblok krijgt dat groter is dan 1,5 ha tot maximaal 2 ha.*

4.4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Structuurvisie Berkelland 2025’

In dit geval wordt medewerking verleend aan de uitbreiding en verplaatsing van een grondgebonden veehouderij tot een omvang van 1,5 hectare. Het bouwvlak is afgestemd op de gewenste activiteiten. Andere (milieugevoelige) functies in de omgeving worden niet belemmerd, zoals beschreven in hoofdstuk 5. De in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met het in de structuurvisie verwoorde gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven voor wat betreft de wooneenheden. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In dit geval zijn twee geluidsgevoelige objecten (de woningen) aanwezig in het plangebied. Van oprichting van nieuwe geluidsgevoelige objecten is geen sprake. Daarom kunnen de aspecten rail- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing worden gelaten.

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde industrieterreinen aanwezig. Wel wordt met dit plan een nieuwe geluidsbelastende functie toegestaan, namelijk het agrarisch bedrijf. De VNG-uitgave “Bedrijven- en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht door middel van richtafstanden voor verschillende milieuaspecten, waaronder het aspect geluid. Korte tijdshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.5, waarin hier nader op wordt ingegaan. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering oplevert.

5.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Door Terra Agribusiness BV is door middel van een verkennend bodemonderzoek de bodem ter plaatse van het nieuwe agrarisch bouwvlak aan de Laarbergweg 8 onderzocht. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 3 van dit bestemmingsplan. De resultaten en conclusie van dit onderzoek worden hierna beschreven.

5.2.2 Resultaten verkennend bodemonderzoek

De locatie is beschouwd als 'onverdacht'. Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- de boven- en ondergrond niet verontreinigd is (geen concentraties boven de achtergrond en/of detectiegrens);
- het grondwater:
 - licht verontreinigd is met barium, koper, nikkel en zink;
 - matig verontreinigd is met cadmium.

Omdat er een concentratie cadmium verhoogd ten opzichte van de tussenwaarde is aangetroffen, dient formeel een nader onderzoek uitgevoerd te worden. Echter gezien de aard en vermoedelijk oorzaak van de verhoging (natuurlijke oorsprong, achtergrondwaarde) wordt een nader onderzoek niet noodzakelijke geacht.

5.2.3 Conclusie

Uit bodemmilieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling, aangezien geen verontreinigingen zijn vastgesteld die risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen.

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

1. woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
2. woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
3. kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Handreiking fijn stof voor veehouderijen

In mei 2010 is de 'Handreiking fijn stof voor veehouderijen' door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerd. Deze handreiking is opgesteld door InfoMil in samenwerking met het Ministerie van I&M en gaat in op de regelgeving over luchtkwaliteit, waarbij ook wordt ingegaan op de regeling 'Niet in betekenende mate'

(ook wel: Regeling NIBM). In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerking treding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. Dit doet u door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

(Bron: ECN, getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008)

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Uit paragraaf 5.3.1.2 volgt dat de totale toename in fijnstofemissie moet worden berekend door het aantal nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de vastgestelde fijnstofemissiefactor. De aangevraagde situatie betreft volgens het bedrijfsontwikkelingsplan een toename van de emissie van fijnstof. Omdat het in dit geval gaat om uitbreiding en verplaatsing wordt de nieuw aangevraagde situatie als uitgangspunt genomen.

Rav-nr	Omschrijving	Aantal dieren	Fijnstofemissie (g/dier/jaar)	Fijn stof (g/jaar)
a 3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	140	38	5.320
a 1.14.1	Melkkoeien, beweiden	66	118	7.788
a 1.14.2	Melkkoeien, ligboxenstal met geprofileerde vlakke vloer met hellende gleuven, regelmatige mestafstorten voorzien van afdichtflappen, frequent schuiven	134	148	19.832
a 7	Diercategorie fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	8	170	1.360
Totaal				34.300

In de omgeving van agrarisch bouwvlak zijn enkele te beschermen objecten (TBO) aanwezig. Ten opzichte van het agrarisch bouwvlak bedraagt de afstand tot de woning aan de Schothorstweg 3 circa 100 meter en de afstand tot de woning aan de Hagbrugweg 1-3 circa 90 meter. Gezien de fijnstofemissie van het agrarisch bedrijf in relatie tot de emissie die als niet in betekenden mate wordt beschouwd en de afstanden tot het

dichtstbijzijnde te beschermen objecten, is het project aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers, vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten, in hun leefomgeving worden blootgesteld tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

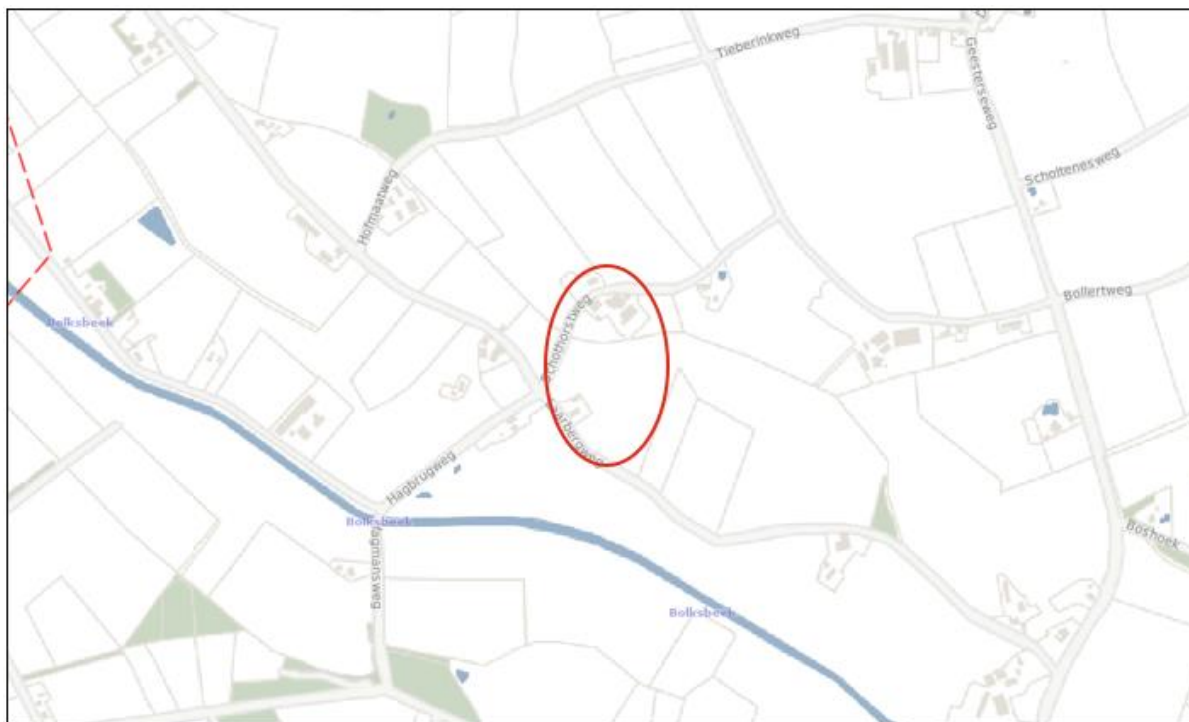
Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Voor woonwijken staat veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocontouren (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

5.4.3 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen,

grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.4 Conclusie

Het voornemen is in overeenstemming met de wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst

geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype ‘gemengd gebied’ wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ als volgt omschreven: ‘Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.’

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waarbij geen sprake is van matige of sterke functiemenging. Derhalve kan in dit geval worden uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Situatie plangebied

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval is er in het kader van de milieuzonering sprake van twee ontwikkelingen: de verplaatsing van het bouwvlak voor het agrarisch bedrijf en het toekennen van een woonbestemming aan het erf aan Schothorstweg 3.

Verplaatsing agrarisch bouwvlak (Laarbergweg 8)

Met voorliggend plan wordt uitsluitend een grondgebonden bedrijfstak toegestaan. De inrichting wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ aangemerkt als ‘Fokken en houden van rundvee’. In onderstaande tabel zijn de bijbehorende richtafstanden weergegeven.

SBI-2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100 m	30 m	30 m	0 m

Zoals weergegeven geldt bij melkveehouderijen, op basis van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’, de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in subparagraaf 5.6 nader op ingegaan. In deze paragraaf zullen de richtafstanden bij veehouderijen voor wat betreft het aspect geur derhalve buiten beschouwing blijven. De grootste richtafstand voor een dergelijke inrichting bedraagt 30 meter, zonder toetsing aan het aspect geur.

In dit geval wordt getoetst tot aan de woonbestemmingen van omliggende woningen om eventuele herbouw van woningen in de toekomst niet te belemmeren. De woonbestemming van het dichtstbijzijnde milieugevoelige object, de woning aan de Schothorstweg 3, ligt op een afstand van 50 meter van het agrarisch bouwvlak. De woonbestemming van de woningen aan de Hagbrugweg 1-3, ligt op een afstand van circa 60 meter van het agrarisch bouwvlak. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden, zonder toetsing aan het aspect geur.

Toekennen woonbestemming (Schothorstweg 3)

In de nieuwe situatie is er sprake van een woonfunctie aan de Schothorstweg 3. De functie ‘wonen’ betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geenszins sprake.

5.5.2.3 *Interne werking*

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Verplaatsing agrarisch bouwvlak (Laarbergweg 8)

Het bestaande milieugevoelige object (de woning) blijft ongewijzigd. Voor het overige wordt geen milieugevoelige functies toestaan, waardoor er geen sprake is van enige vorm van hinder.

Toekennen woonbestemming (Schothorstweg 3)

Aangezien de woning onderdeel uitmaakte van het agrarisch bedrijf en met dit plan wordt afgesplitst van het bedrijf, dient deze woning onder meer getoetst te worden aan de milieubelastende activiteiten van het agrarisch bedrijf. De woning genoot al bescherming tegen overige milieubelastende activiteiten. Echter wordt de woning in dit geval bestemd als burgerwoning in plaats van bedrijfswoning, waardoor een hogere mate van bescherming in acht wordt genomen. Derhalve worden de omliggende milieubelastende activiteiten alsnog getoetst.

In de vorige paragraaf ‘externe werking’ is reeds aangetoond (zonder toetsing aan het aspect geur) dat de onderlinge afstand tussen de woning het nieuwe agrarisch bouwvlak voldoende is. Overige (agrarische) bedrijven zijn op ruime afstand van de woonbestemming gelegen. Van enige vorm van hinder van in de omgeving aanwezige functies is dan ook geen sprake.

5.5.3 **Conclusie**

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Algemeen

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

5.6.1.1 *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.1.2 *Activiteitenbesluit*

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

5.6.1.3 *Geurverordening gemeente Berkelland*

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde “gebiedsvisie”. De gemeente Berkelland heeft een geurverordening opgesteld voor de bebouwde kom van de kleine kernen in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. In deze verordening zijn voor deze gebieden specifieke, gemeentelijke geurnormen opgenomen, waaraan ontwikkelingen getoetst worden. Voor het buitengebied zijn nog steeds de landelijke normen van kracht.

5.6.2 Situatie plangebied

In dit geval worden uitsluitend dieren gehouden zonder geuremissiefactor. In de nabijheid van het agrarisch bouwvlak bevinden zich enkele geurgevoelige objecten, namelijk de woningen aan de Schothorstweg 3 en de Hagbrugweg 1-3. De woningen zijn gelegen in het buitengebied waardoor voldaan moet worden aan een vaste afstand van 50 meter.

De woonbestemming van het dichtstbijzijnde milieugevoelige object, de woning aan de Schothorstweg 3, ligt op een afstand van 50 meter van het agrarisch bouwvlak. De woonbestemming van de woningen aan de Hagbrugweg 1-3, ligt op een afstand van circa 60 meter van het agrarisch bouwvlak. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstand van de 50 meter. Opgemerkt wordt dat de bestaande woningen (milieugevoelige objecten) op ruimere afstanden zijn gelegen in vergelijking tot de grenzen van de woonbestemmingen. Daarmee wordt eventuele toekomstige herbouw van een woning niet belemmerd met dit plan. Gesteld wordt dat er ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Gelders natuurnetwerk en ontwikkelingszone. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Econsultancy heeft een Quicksan flora en fauna verricht ter plaatse van de locatie aan de Laarbergweg 8. De conclusies van deze quickscan zijn in de navolgende subparagrafen verwerkt. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de in bijlage 4 opgenomen rapportage.

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

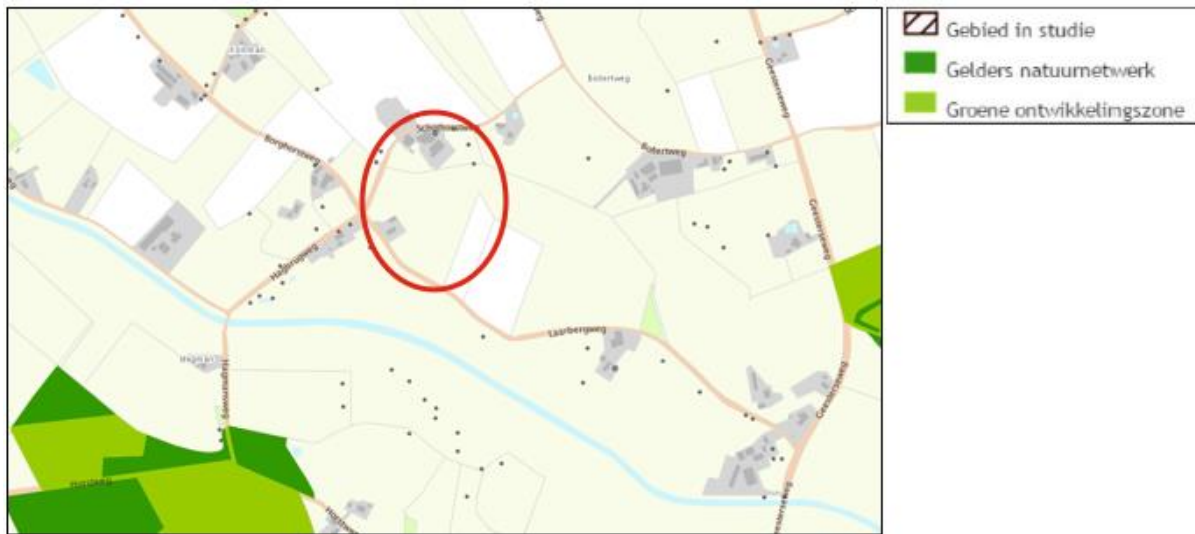
Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Stelkampsveld” is gelegen op een afstand van circa 5 kilometer afstand. Door de verplaatsing van het agrarisch bedrijf wordt de afstand tot het Natura 2000-gebied enigszins verkleint.

Door de uitbreiding en verplaatsing verandert de stikstofdepositie ten opzichte van de huidige (vergunde) situatie. Voor de voorgenomen activiteit zijn de Natuurbeschermingswet-vergunningen van zowel de provincie Overijssel (d.d.: 16-10-2014, kenmerk: 2014/0287871) als de provincie Gelderland (d.d.: 11-6-2014, zaaknr: 2014-000380) verleend. In deze NB-wetvergunningen wordt gebruik gemaakt van saldering waarmee de toename van depositie teniet wordt gedaan. Derhalve levert het plan geen significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De maximale dieren aantallen conform de Natuurbeschermingswetvergunning zijn vastgelegd in de regels van dit plan (art. 3.1 van de regels). Tevens is het maximaal staloppervlakte vastgelegd (art. 3.2.2 van de regels).

5.7.1.2 Gelders natuurnetwerk en ontwikkelingszone

Het Gelders natuur netwerk (GNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het GNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het GNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Op onderstaande kaart worden het Gelders Natuurnetwerk (donkergroen) en de Groene ontwikkelingszone (lichtgroen) weergegeven. Het plangebied is met de rode lijn cirkel.



Figuur 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de GNN en GO (Bron: Provincie Gelderland)

Het plangebied is niet gelegen binnen de GNN en/of GO. Het dichtstbijzijnde gebied dat daarvan onderdeel uitmaakt, is gelegen op een afstand van circa 450 meter. In dit geval wordt gesteld dat er geen sprake is van negatieve effecten op de kernkwaliteiten en omgevingsdoelen van het Gelders Natuurnetwerk.

5.7.2 Soortenbescherming

5.7.2.1 Broedvogels

Voor de te verwachten weidevogel als Kievit is een overtreding gemakkelijk te voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te starten. Een inspectie op een broedgeval kan eveneens uitsluitend geven.

Voor de algemene broedvogelsoorten die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien het groen buiten het broedseizoen wordt verwijderd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. In de Flora- en faunawet wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen.

5.7.2.2 Overige soorten

Voor beschermde soorten uit de overige soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten.

5.7.2.3 Algemene zorgplicht

Voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën geldt de algemene zorgplicht, die er ondermeer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen. Er zijn in het kader van de algemene zorgplicht geen speciale maatregelen nodig.

5.7.3 Conclusie

Het plan brengt geen significant negatieve effecten op de GNN en het Natura 2000-gebied met zich mee. In het kader van de Flora- en Faunawet is nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing niet noodzakelijk. Wel dienen werkzaamheden (rooien van beplanting/terreinrichting) te worden uitgevoerd

buiten het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen.

5.8 Archeologie & cultuurhistorie

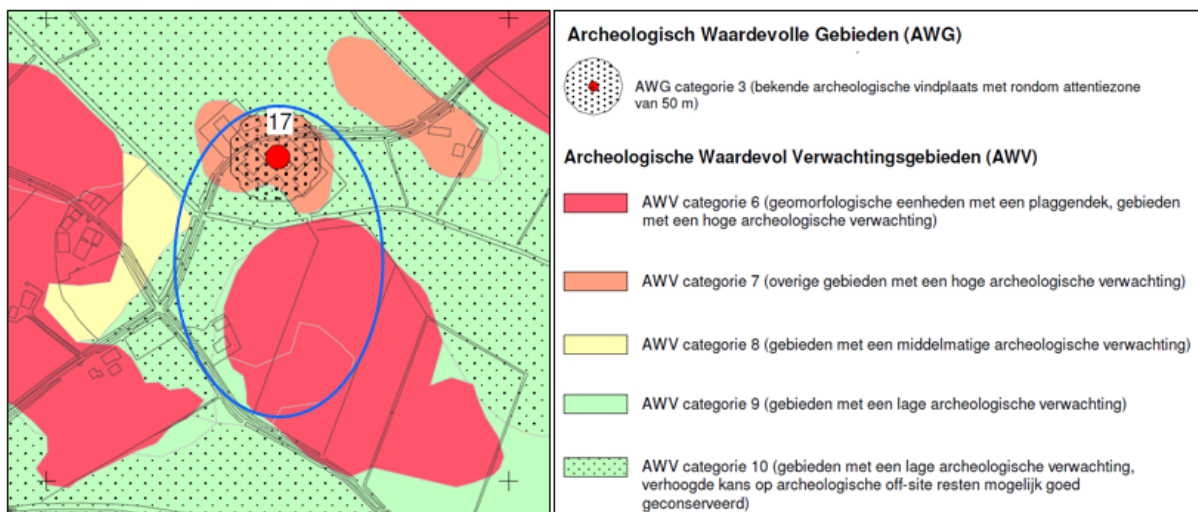
5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Berkelland heeft haar archeologische beleidskaart (vastgesteld op 26 januari 2010) doorvertaald in haar bestemmingsplannen. Een uitsnede van de archeologische beleidskaart is opgenomen in figuur 5.4.



Figuur 5.4 Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Berkelland)

In het plangebied is sprake van diverse archeologische verwachtingswaarden met de daarbij behorende onderzoeksplichten. De bodemingrepen vinden uitsluitend plaats aan de Laarbergweg 8. Ter plaatse van de bodemingrepen geldt een hoge archeologische verwachtingswaarde (AWV categorie 6). Hiervoor geldt een onderzoeksplicht indien sprake is van bodemverstoringen met een groter oppervlak dan 250 m².

In verband hiermee heeft Hamaland Advies een Archeologisch bureau- en karterend booronderzoek uitgevoerd ter plaatse van nieuwe agrarisch bouwvlak aan de Laarbergweg. De resultaten van het onderzoek worden hierna toegelicht. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 5.

5.8.1.3 Archeologisch bureau- en karterend booronderzoek

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het onderzoeksgebied zouden kunnen bevinden vanaf de Prehistorie. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd in de vorm van een karterend booronderzoek.

Omdat in het hoge deel van het onderzoeksgebied met een omvang van circa 1 ha sprake is van een intacte bodemopbouw met archeologische indicatoren, waardoor de hoge archeologische verwachting wordt gehandhaafd. Geadviseerd wordt om ter plaatse van het archeologische waardevolle deel verspreid over het onderzoeksgebied proefsleuven te trekken om de aard, omvang, ouderdom en gaafheid van de vindplaats vast te kunnen stellen. In totaal dient 10% (1.000 m²) onderzocht te worden om een betrouwbare uitspraak te kunnen doen over de kwaliteit van de vindplaats en een verantwoord selectiebesluit mogelijk te maken hoe met deze resten om te gaan.

Voor het lage deel van het onderzoeksgebied met een kleidek, wordt geen vervolgonderzoek geadviseerd. Dit deel van het onderzoeksgebied maakte voor de bedijking/bekading deel uit van het stroomgebied van de Bolksbeek en was daardoor te nat voor permanente menselijke bewoning.

5.8.1.4 Beoordeling archeologisch onderzoek

De resultaten van het uitgevoerde archeologisch onderzoek en het bijbehorende advies is door de Omgevingsdienst Achterhoek beoordeeld. Deze beoordeling is opgenomen in bijlage 6 bij deze toelichting.

In afwijking van de advies uit het onderzoek wordt gesteld dat er vervolgonderzoek (proefsleuvenonderzoek) plaats moeten vinden in het gehele onderzoeksgebied, ook de locatie in het lagere gedeelte van het onderzoeksgebied. Hierbij zal in ieder geval ook een proefsleuf over de flank (van hoog naar laag) aangelegd moeten worden. Voor het proefsleuvenonderzoek zal een Programma van Eisen opgesteld moeten worden, dat goedgekeurd moet worden door de regioarcheoloog (dhr. M. Kocken).

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Het boerderijcomplex aan de Schothorstweg 3 is aangemerkt als gemeentelijk monument. Het betreft krukhuiskoercomplex ‘Schothorst’. Op deze locatie wordt het historisch erf hersteld. De monumentale bebouwing wordt gerenoveerd zodat deze duurzaam in stand kunnen worden gehouden. Dit heeft positieve gevolgen voor de cultuurhistorische waarde van de bebouwing. De meer recente agrarische bedrijfsbebouwing zonder cultuurhistorische betekenis wordt gesloopt waardoor de monumentale bebouwing beter tot zijn recht komt. Voor het overige bevinden zich geen bijzondere cultuurhistorische waarden in of in de nabijheid van het plangebied.

De ontwikkelingen op het erf aan de Schothorstweg 3 hebben positieve gevolgen voor de cultuurhistorische waarde van het erf en de bebouwing. Voor het overige vormt het onderdeel cultuurhistorie geen belemmering voor dit plan.

5.8.3 Conclusie

Uit het archeologisch bureau- en karterend booronderzoek en de beoordeling daarop is gebleken dat voor het gehele onderzoeksgebied een proefsleuvenonderzoek noodzakelijk is. Dit wordt uitgevoerd voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen. Ter bescherming van de archeologische (verwachtings)waarden zijn de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 2,4 en 5’ conform het geldende bestemmingsplan opgenomen in het plangebied.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

De verplaatsing en uitbreiding van het agrarische bedrijf brengt een toename van ammoniak met zich mee. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Stelkampsveld” is gelegen op een afstand van circa 5 kilometer afstand. Voor de voorgenomen activiteit zijn de Natuurbeschermingswet-vergunningen van zowel de provincie Overijssel (d.d.: 16-10-2014, kenmerk: 2014/0287871) als de provincie Gelderland (d.d.: 11-6-2014, zaaknr: 2014-000380) verleend. In deze NB-wetgunningen wordt gebruik gemaakt van saldering om de toename van depositie teniet te doen. Derhalve levert het plan geen significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden. In paragraaf 5.8.2.3 wordt nader ingegaan op de effecten van het plan. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied is geen sprake. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Het agrarisch bedrijf waarmee gesaldeerd is heeft een nieuwe melding gedaan voor het gewijzigde dierenaantal. Hiermee is de saldering en het niet toenemen van de depositie geborgd.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in een directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'.

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2);
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3);
9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3);
10. 1200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7).

Het plan gaat uit van de volgende dierenaantallen: 200 melkkoeien (Rav. cat. A.1) en 140 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav. cat. A.3) en 8 fokstieren en overig rundvee (Rav. cat. A.7). Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij meer dan de bovengenoemde drempelwaarden. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

5.8.2.3 Beoordeling effecten

Bij deze beoordeling moet worden bepaald of er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hierbij dient te worden getoetst aan de selectiecriteria zoals vastgelegd in bijlage III van Richtlijn 97/11 van de Raad van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG. Deze selectiecriteria betreffen kort samengevat:

- kenmerken van de activiteit;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van de gevolgen voor het milieu van de activiteit (zoals bereik van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect en de orde van grootte en complexiteit).

Kenmerken van de activiteit

Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- Omvang van het project;
- Gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- Productie van afvalstoffen;
- Verontreiniging en hinder;
- Risico's van ongevallen.

De in 2004 vergunde situatie bestaat uit 20 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en 28 schapen. De omvang van aangevraagde activiteit bestaat uit een uitbreiding van de inrichting naar 340 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en 8 stuks vleesrunderen. Het gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen, het risico van ongevallen en de opslag van gevaarlijke stoffen zijn onderdelen die bij de uitbreiding van de inrichting geen belangrijke rol spelen.

Omvang van het project

- De activiteit heeft betrekking op een uitbreiding van een rundveehouderij. Na uitbreiding bedraagt de totale omvang van deze activiteit 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en 8 vleesrunderen;
- In de vergunde situatie bedraagt de uitstoot van ammoniak 153.6 kg NH₃. De toename van de ammoniakuitstoot als gevolg van de verandering bedraagt 2.022.4 kg NH₃. na realisatie van de wijziging bedraagt de totale ammoniakuitstoot 2.176 kg NH₃;
- In de vergunde situatie bedraagt de emissie van fijn stof 1.560 gram per jaar. Als gevolg van de wijziging zal de fijn stof emissie met 32.740 gram per jaar toenemen. Na realisatie van de wijziging bedraagt de totale emissie van fijn stof 34.300 gram per jaar.

Voor de voorgenomen activiteit zijn de Natuurbeschermingswet-vergunningen van zowel de provincie Overijssel (d.d.: 16-10-2014, kenmerk: 2014/0287871) als de provincie Gelderland (d.d.: 11-6-2014, zaaknr: 2014-000380) verleend. In deze NB-wetgunningen wordt gebruik gemaakt van saldering om de toename van depositie teniet te doen. Tevens wordt verwezen naar de overige milieu- en omgevingsaspecten in dit hoofdstuk. Daarmee kan worden geconcludeerd dat dit plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen met zich mee brengt.

5.9.3 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Tevens treden er geen belangrijke nadelige milieugevolgen op als gevolg van de vaststelling van dit plan. De toename aan stikstofemissie met bijbehorende depositie wordt gesaldeerd. Hiertoe zijn reeds de Natuurbeschermingswetvergunningen verleend.

HOOFDSTUK 6 WATERPARAGRAAF

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. Dit heeft er toe geleid dat de plannen in een iteratief proces zijn opgesteld. Daardoor zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer en de maatregelen om te komen tot het basisniveau waaraan het Gelderse oppervlaktewatersysteem moet (gaan) voldoen. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

6.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Overzicht nieuwe waterhuishoudkundige situatie

Overzicht waterverbruik:

In het voornemen wordt gebruik gemaakt van leidingwater en grondwater. Leidingwater wordt gebruikt als drinkwater voor de dieren en spoelwater voor de melkinstallatie. Grondwater wordt gebruikt als spoelwater voor de stallen.

Overzicht afvalwater:

Huishoudelijk afvalwater wordt geloosd in het vuilwaterriool. Spoelwater van de melkinstallatie en reiniging van de stallen wordt geloosd in de mestkelder. Leidingwaterverbruik wordt jaarlijks geregistreerd door het waterleidingbedrijf.

Overzicht hemelwater:

Het schone hemelwater wordt afgekoppeld en opgevangen in een waterbergingsvoorziening en vervolgens wordt het water gedoseerd via een gemeentelijke sloot afgevoerd naar de waterschap sloot de Bolksbeek.

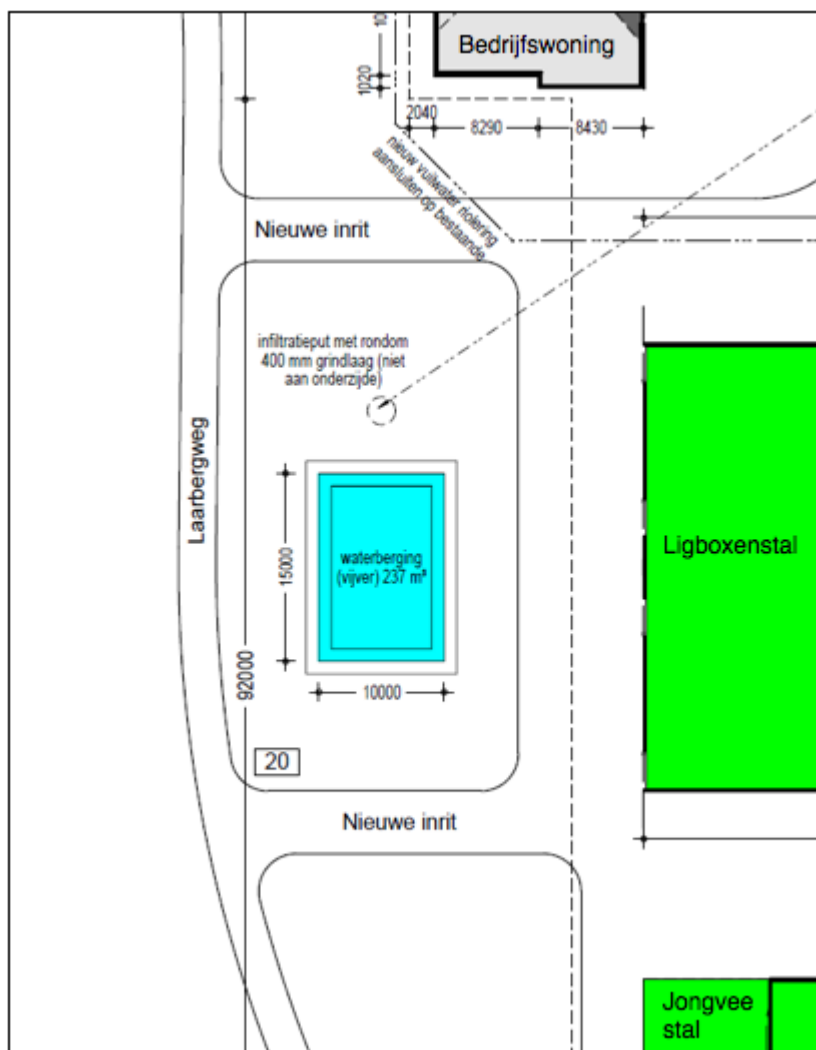
Het voornemen heeft betrekking op een toename in verhard oppervlak. Er wordt een ligboxenstal, een jongveeststal en een werktuigenberging gebouwd, dit betekent een toename van dakoppervlak van ca. 4.100 m². De erfverharding neemt toe met ca. 3809 m². Totale verharding 7.909 m².

Bij dit plan neemt de verharding met meer dan 2.500 m² toe en dus moet er speciale aandacht worden besteed aan een compenserende waterberging en het zoveel mogelijk vasthouden van het hemelwater in het plangebied. Voor het buitengebied geldt een trits van vasthouden, bergen en afvoeren.

Het hemelwater loopt voor de eerste 10 mm via een infiltratievoorziening om het eerste vuil dat misschien ontstaat door vervuild erf op te vangen. In het landelijk gebied wordt als uitgangspunt voor de bergingsopgave een bui T= 10+10% = 40 mm berging gehanteerd. De inhoud van het filter telt ook mee voor het realiseren van de berging er kan derhalve gerekend worden met een berging van 30 mm.

De waterbergingsopgave bedraagt minimaal 316 m³. Dit wordt gerealiseerd met een infiltratievoorziening (statisch) voor 10 mm (79 m³) en daarnaast nog een waterberging van minimaal 237 m³.

Het hemelwater wordt ter plaatse geïnfiltreerd/geborgen in een infiltratieput met rondom een grindlaag een retentievijver voorop het perceel. In figuur 6.1 is de ligging van de retentievijver en infiltratieput weergegeven.



Figuur 6.1 Situatietekening waterberging en infiltratieput (Bron: Bouwkundig 3D ontwerp- en adviesburo)

6.2.3 Watertoets

Voor de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens nader te worden toegelicht. De watertoetstabel is hierna opgenomen:

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1

Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? ?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Vanwege de beantwoording van een vraag met intensiteit 2 met 'ja' is de uitgebreide watertoetsprocedure van toepassing. Ten aanzien van de uitgebreide procedure stelt het waterschap het volgende:

RO-plan kan grote waterhuishoudkundige effecten hebben. Vooroverleg over invulling en uitwerking van de waterparagraaf is gewenst. In een startoverleg kan gezamenlijk bepaald worden welke wateraspecten een rol spelen en tot welk detailniveau deze uitgewerkt dienen te worden. Dit kan ook betekenen dat er een waterhuishoudkundig plan, een geohydrologisch onderzoek of een analyse van het huidige watersysteem noodzakelijk is. Gezamenlijk wordt er invulling gegeven aan de wateraspecten en kan water een positieve bijdrage leveren aan de leefomgeving. Als er overeenstemming is over de inhoud van de waterparagraaf kan de gemeente de tekst opnemen in de toelichting van het ruimtelijk plan.

6.2.4 Relevante waterhuishoudkundige thema's

Van de vragen die in de watertoets tabel met 'ja' zijn beantwoord worden de betreffende thema's hierna behandeld.

Wateroverlast (oppervlaktewater):

Belangen:

Een toename in het verharde oppervlak resulteert in een versnelde afvoer van hemelwater. Als dit hemelwater niet vertraagd wordt afgevoerd wordt het watersysteem zwaarder belast en het waterbezwaar naar benedenstroomse gebieden afgewenteld. Ook is er geen aanvulling van het grondwater. Uitgangspunt is dat

(nieuwe) ontwikkelingen minimaal hydrologisch neutraal zijn of een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.

Toetsingskaders en/of informatiebronnen:

- Notitie Duurzaam en veilig water in de stad - Normen en uitgangspunten voor wateraspecten bij stedelijke ontwikkelingen.
- Als vuistregel 10% van het bruto planoppervlak benutten als waterberging (incl. maaipaden en taluds).

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met 7.909m². Om wateroverlast te voorkomen wordt het hemelwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden. De eerste 10 mm vindt plaats in de statische berging, daarna nog aanvullend 30 mm bergen en vertraagd afvoeren (totale berging van 40 mm). Het hemelwater wordt ter plaatse geïnfiltreerd/geborgen in een infiltratieput met rondom een grindlaag een retentievijver voorop het perceel. In figuur 6.1 is de ligging van de retentievijver en infiltratieput weergegeven.

Oppervlaktewaterkwaliteit:

Belangen:

Nieuwe ontwikkelingen mogen geen verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben.

Toetsingskaders en/of informatiebronnen:

- Notitie Duurzaam en veilig water in de stad - Normen en uitgangspunten voor wateraspecten bij stedelijke ontwikkelingen
- De functiewijziging is geen risico voor achteruitgang van de waterkwaliteit of een belemmering voor het bereiken van waterkwaliteitsdoelstellingen.

De eerste 10 mm van het hemelwater wordt geloosd op de infiltratievoorziening waardoor stofconcentraties in afstromend hemelwater na de eerste 10mm aanzienlijk is afgenomen.

Inrichting en beheer:

Belangen:

Het beheer en onderhoud van het watersysteem dient met het reguliere onderhoudsmaterieel van het waterschap mogelijk te zijn. Daarnaast dienen wijzigingen aan het watersysteem en werkzaamheden in de keurzone met een watervergunning te worden uitgevoerd.

Toetsingskaders en/of informatiebronnen

- Notitie Duurzaam en veilig water in de stad - Normen en uitgangspunten voor wateraspecten bij stedelijke ontwikkelingen
- Nota Recreatief medegebruik 2004
- Notitie "Werkwijze WRIJ mbt. recreatief medegebruik" 2006
- Arbo-aspecten bij recreatief medegebruik en inrichting kunstwerken.

In het plangebied loopt een watergang (ZAK 06.000) die in eigendom is van het waterschap. De watergang wordt beschermd door de Keur. Dat betekent dat er in een zone rond de watergang ook geen werkzaamheden plaats mogen vinden zonder ontheffing van de Keur (watervergunning).

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, inhoudsmaat, etc.);
- Nadere eisen: burgemeester en wethouders kunnen nader eisen stellen aan plaats en afmetingen van de bebouwing;

- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van de bouw- en gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels en bestemming;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheden: onder welke voorwaarde het plan mag worden gewijzigd.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 9)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze regels gaan in op bestaande afwijkende maatvoering en ondergronds bouwen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze bepalen welke vormen van gebruik specifiek (onder voorwaarden) worden toegestaan of strijdig verklaard.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 12)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven, vanwege de ligging in de ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’, ‘stiltegebied’ en ‘waardevol landschap’.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 13)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene procedureregels (Artikel 14)*
De procedure die gevolgd moet worden bij het stellen van nadere eisen wordt in dit artikel beschreven.
- *Overige regels (Artikel 15)*
In dit artikel is de uitsluiting van enkele onderwerpen in de Bouwverordening geregeld alsmede dat er is aangegeven dat de wettelijke regelingen waar in de regels wordt naar verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van ter inzage legging van het ontwerpplan.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch met waarden - Landschapswaarden (Artikel 3)

Het plangebied is voor het overgrote deel bestemd als ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’. Gronden met deze bestemming zijn primair bestemd voor agrarische doeleinden.

Aan de Laarbergweg 8 is een bouwvlak van 1,5 hectare opgenomen. Het agrarische bouwvlak aan de Schothorstweg is (mede door de bestemming ‘Wonen’) geheel wegbestemd. Ter plaatse van het nieuwe bouwvlak is bebouwing voor één agrarisch bedrijf toegestaan met maximaal 200 melkkoeien, 140 stuks vrouwelijk jonvee tot 2 jaar en 8 fokstieren en overig rundvee.

In de bouwregels is onderscheid gemaakt tussen, algemene bouwregels, bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen met bijgebouwen en overkappingen, bouwwerken geen gebouwen zijnde. Tevens wordt er onderscheid gemaakt in bouwregels voor bouwwerken binnen als buiten het bouwvlak.

In de specifieke gebruiksregels van deze bestemming is de voorwaardelijke verplichting opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in het Landschapsplan (Bijlage 3 van de regels).

Water (Artikel 4)

Het plangebied is gedeeltelijk bestemd als ‘Water’. De gronden binnen deze bestemming zijn onder meer bestemd water en waterhuishoudkundige voorzieningen, bescherming en instandhouding van de oevers en oeverbeplanting, voorzieningen voor verkeer en verblijf zoals bruggen, steigers en duikers, groenvoorzieningen en ecologisch groen en extensief recreatief medegebruik.

Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegestaan tot een bouwhoogte van 4 meter. Aan de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel gekoppeld voor het uitvoeren van enkele werken en werkzaamheden.

Wonen (Artikel 5)

Vanwege de verplaatsing van het agrarisch bedrijf wordt het huidige agrarisch bouwvlak wegbestemd. Het erf aan de zuidzijde van de Schothorstweg wordt bestemd als ‘Wonen’. De gronden binnen deze bestemming zijn onder meer bestemd voor het wonen, aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven, terras, tuinen, erven, groenvoorzieningen, paden, wegen en parkeervoorzieningen.

Waarde – Archeologie 2, 4 en 5 (Artikel 6, 7 en 8)

In dit geval zijn de bestemmingen ‘Waarde - Archeologie 2’, ‘Waarde - Archeologie 4’ en ‘Waarde - Archeologie 5’ opgenomen. Deze gronden met deze dubbelbestemmingen zijn mede bedoeld voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van (te verwachten) archeologische waarden in de bodem. Middels een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden worden de eventueel te verwachten archeologische waarde in deze gronden beschermd.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Berkelland. Hierin wordt het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSpraak EN VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Het Rijk geeft aan dat vooroverleg dan niet noodzakelijk is.

9.1.2 Provincie Gelderland

In het kader van vooroverleg is het voorontwerp-bestemmingsplan op 21 juli 2014 voorgelegd aan de provincie. Op 15 september 2014 heeft de provincie reactie gegeven. Deze reactie heeft betrekking op de inmiddels vastgestelde Omgevingsvisie en –verordening. Inmiddels is de reactie verwerkt in paragraaf 4.2 van deze toelichting.

9.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Vanuit de vragen van de watertoetstabel is gebleken dat de uitgebreide procedure van toepassing is. Inmiddels is gezamenlijk met het waterschap invulling gegeven aan de wateraspecten. De inhoud van de waterparagraaf is hierop afgestemd.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval heeft het voorontwerp-bestemmingsplan van 9 juli tot en met 2 september 2014 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Landschapsplan

Bijlage 2 Onderbouwing percentage zelfvoorzienendheid

Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4 Quickscan flora en fauna

Bijlage 5 Archeologisch bureau- en karterend booronderzoek

Bijlage 6 Beoordeling archeologisch onderzoek Omgevingsdienst Achterhoek