

TOELICHTING

Inhoud

1 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Doel	2
1.3 Geldend bestemmingsplan	2
2 Beschrijving van het plan en plangebied	3
3 Beleidsinventarisatie	3
3.1 Rijksbeleid	3
3.2 Provinciaal beleid	4
3.3 Regionaal beleid	5
3.4 Gemeentelijk beleid	6
4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten	6
4.1 Milieuaspecten	6
4.2 Bodem en archeologie	8
4.3 Cultuurhistorie	8
4.4 Water	8
4.5 Ecologie	8
4.6 Verkeer	10
5 Juridische planopzet	10
5.1 Algemeen	10
5.2 Dit bestemmingsplan	11
6 Economische uitvoerbaarheid	12
7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	12
7.2 Inspraak	12
7.3 Ontwerp	12
Bijlagen	
1. Geluidsonderzoek, rapport M.2014.0195.00.R002 van 10 april 2014 ;	
2. Archeologisch onderzoek V-14.0070 van juni 2014;	
3. Luchtkwaliteit, rapport M.2014.0195.01.R001 van 12 mei 2014;	
4. Quick Scan Flora en fauna, projectnr. P6284.2 van 30 april 2014;	
5. Reactienota inloopbijeenkomst 23-04-2013;	
6. Reactienota inloopbijeenkomst 28-10-2013.	

Toelichting:

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Tussen Ruurlo, Neede en de provinciegrens met Overijssel ligt de N315. Deze weg is gecategoriseerd als provinciale ontsluitingsweg.

De weg ontsluit de kernen Ruurlo, Borculo en Neede richting elkaar en richting de N18. De N18 verwerkt het verkeer op regionaal en nationaal niveau.

De N315 vormt tevens een belangrijke schakel in het openbaar vervoer netwerk van de provincies Gelderland en Overijssel. Via de N315 is een Hoog Openbaar Vervoers – lijn (HOV) die Doetinchem verbind met Ruurlo, Neede en Twente. Langs de N315 zijn fietsvoorzieningen aanwezig die de N315 op enkele plaatsen kruisen. Tot einde 2013 is er door de provincie een verkenningsonderzoek uitgevoerd op het wegvlak. Die verkenning hield in dat naast groot onderhoud van de verhardingen ook gekeken is naar knelpunten op het gebied van verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid.

Nettelhorsterweg in Borculo

Uit het verkenningsonderzoek in 2013 is gebleken dat ter hoogte van het kruispunt Nettelhorsterweg (N825) met de N315 (Hekweg) het verkeer niet voldoende kan afwikkelen. Er ontstaat voornamelijk vanuit de richting Lochem (N825) op bepaalde delen van de dag lange wachtrijen. Daarnaast ontbreekt er op de Rondweg Borculo een veilige fietsroute naar het bedrijventerrein Overberkel. Ook ontbreken openbaar vervoer voorzieningen (bushaltes) in de omgeving van dit bedrijventerrein.

De aanleg van een rotonde ter hoogte van de Nettelhorsterweg-Hekweg ter vervanging van de bestaande kruising verhoogt de verkeersveiligheid en doorstroming. Met name de wachtrijen die vanaf de Nettelhorsterweg de Hekweg willen opdraaien behoren na aanleg van de rotonde tot het verleden. Daarnaast komt er een fietsverbinding naar bedrijventerrein Overberkel.

Definitief ontwerp

De voorgestelde maatregelen zijn uitgewerkt in een definitief ontwerp. Omdat een deel van de gewenste maatregelen niet passen binnen de geldende bestemmingsplannen is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

1.2 Doel

Het doel van deze herziening is om de gewenste rotonde en de aanleg van een fietsverbinding naar het bedrijventerrein planologisch mogelijk te maken. Een deel van de benodigde gronden voor de aanleg hebben nog geen verkeersbestemming. Aanleg is vanwege de regels van de geldende bestemmingsplannen niet mogelijk.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt deels in het bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening”, vastgesteld op 24 juni 1993 en deels in het bestemmingsplan “Borculo, Bedrijventerreinen 2011”, vastgesteld 11 september 2012. Een deel van de benodigde gronden voor een rotonde hebben geen verkeersbestemming. Aanleg van een rotonde is daarom niet mogelijk. Realisering van de plannen is mogelijk nadat een planologische procedure is gevolgd.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN EN PLANGEBIED

Het plangebied ligt aan de rand van Borculo, ter hoogte van de Hekweg-Nettelhorsterweg. Zie onderstaande foto.



Kruising Nettelhorsterweg-Hekweg in Borculo

Op dit moment is sprake van een kruising. Het is de bedoeling deze verkeerssituatie te veranderen in een rotonde. De parallelweg blijft overigens bestaan. Om de rotonde te kunnen aanleggen is meer ruimte nodig dan de bestaande verkeerscontour. Daarnaast is een fietspad gepland naar het bedrijventerrein Overberkel.

3. BELEIDSINVENTARISATIE

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het relevante ruimtelijke beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Dat beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen. Het motto van deze structuurvisie is 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig', vertaald naar drie concrete doelstellingen:

- verbeteren concurrentiekracht;
- verbeteren bereikbaarheid;
- creëren leefbare en veilige leefomgeving met unieke en cultuurhistorische waarden.

Die drie doelstellingen zijn terug te vinden in dertien nationale (gelijkwaardige) belangen. Voor de realisatie van die nationale belangen zijn vier instrumenten voorhanden:

- kaders (gebiedsgerichte of thematische uitwerkingen van de SVIR, relevante wetgeving);
- bestuurlijke prestatieafspraken (bijvoorbeeld met provincies en gemeenten);
- financieel (bijvoorbeeld infrastructuurfonds);
- kennis (bijvoorbeeld inzetten College van Rijksadviseurs bij ruimtelijke ontwikkelingen).

In de realisatieparagraaf van het SVIR staat per nationaal belang hoe het belang gerealiseerd wordt.

Conclusie

Met het aanpassen van de verkeerssituatie is de doorstroming en verkeersveiligheid gediend. Er is geen sprake van een ontwikkeling van rijksbelang. Het plan richt zich op een verbetering van de lokale afwikkeling van verkeer. Daarnaast willen we met dit plan de bereikbaarheid van het bedrijventerrein voor zowel mensen die met het openbaar vervoer als de fiets komen verbeteren. Het voornemen is niet in strijd met deze visie.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan Gelderland 2004 trad op 20 september 2005 in werking. Sinds inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 heeft het streekplan de status van structuurvisie. In dat streekplan wordt het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' vertaald naar het provinciale niveau 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op zaken van provinciaal belang. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor zaken van lokaal belang.

In dit plan is sprake van de aanpassing van een bestaand wegtracé, alsmede het verbeteren van de bereikbaarheid van het bedrijventerrein.. Het betreft een provinciale weg, welke dus onder de verantwoordelijkheid van de provincie valt.

Conclusie:

De gewenste ontwikkelingen passen binnen het provinciale beleid.

Ontwerp Omgevingsvisie

In 2013 is het ontwerp van de nieuwe Gelderse omgevingsvisie ter inzage gelegd. Deze Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie wordt de vervanger van het streekplan en van huidige strategische plannen voor water, milieu en mobiliteit.

Deze visie beschrijft de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De provincie kiest er in deze visie voor om vooral opgaven en rollen te benoemen. Omstandigheden veranderen; nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen zich voordoen. De provincie wil daarop inspelen en nodigt partijen daarom uit om mee te denken en te werken.

De provincie onderscheidt voor zichzelf vier rollen: ondernemend, inspirerend, verbindend en normerend. In de Omgevingsvisie komen deze rollen per beleidsthema in verschillende mengvormen voor. De exacte invulling van deze globale rollen vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's.

Ten aanzien van bereikbaarheid streeft de provincie samen met haar partners naar een duurzame mobiliteit: een systeem dat een sterke economie ondersteunt, de welvaart versterkt, de sociale integratie stimuleert en rekening houdt met de kwaliteit van de leefomgeving. De opgaven die zij daarbij zien, zijn:

- bereikbaarheid optimaliseren voor wonen, werken en voorzieningen,
- betrouwbaarheid (tijdsduur) van het personen- en goederenvervoer verbeteren,
- vervoer afstemmen op behoefte en verplaatsingspatronen van mensen,
- vervoer afstemmen op stromen van grondstoffen en goederen van bedrijven,
- stromen van mensen, grondstoffen en goederen afstemmen op gevolgen van digitalisering markt,

- fietsen bevorderen in woon-werkverkeer.

Conclusie

Ten aanzien van de aanpassing van deze verkeerssituatie is geen specifiek beleid opgenomen. De aanleg van een rotonde die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, past binnen het hierboven beschreven ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland en sluit aan op de daarin geformuleerde opgaven.

Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan

Een van de kerntaken van de provincie Gelderland is het zorgen voor een goede regionale bereikbaarheid en een goed regionaal openbaar vervoer.

De provincie geeft veel aandacht aan mobiliteitsbehoefte van inwoners en bedrijven in Gelderland en kijkt daarbij naar toekomstige ontwikkelingen zoals het digitale werken. Maar er is ook veel oog voor leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie wil een goede bereikbaarheid voor wonen, werken en recreëren en de mobiliteit daarbij afstemmen op de economische ontwikkelingen. Daarnaast wordt samen met de andere wegbeheerders in de stedelijke gebieden aan een beter gebruik van de infrastructuur gewerkt om files te voorkomen en de doorstroming te bevorderen. De toegang tot bedrijventerreinen is ook een speerpunt van het provinciale beleid.

De provincie kan haar doelen alleen bereiken in samenwerking met andere (markt)partijen. Tot 2014 is het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan (PVVP-2) van kracht. Het PVVP-2 wordt daarna opgevolgd door de Omgevingsvisie.

Mobiliteit is een onmisbare voorwaarde voor de economische en sociale ontwikkeling van onze samenleving. Het gaat daarbij om vlot en veilig vervoer van personen, betrouwbare (tijdsduur) verplaatsingen en een goede distributie van goederen.

Om de stedelijke gebieden, bedrijventerreinen en voorzieningen beter bereikbaar te houden wil de provincie eerst problemen voorkomen door stadsdistributie te ontwikkelen, nieuwe ontwikkelingen te toetsen op mobiliteitsaspecten en maatregelen treffen ter geleiding van de mobiliteit.

In dat verband is de provincie ook bezig met het treffen van maatregelen in de N315 (wegvak Ruurlo-Neede), iets waarbij ook de verlegging van de rotonde ter hoogte van de Needseweg in beeld is.

Conclusie

Dit bestemmingsplan past binnen het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

Structuurvisie Regio Achterhoek

De Achterhoekse gemeenten werken op het vlak van de ruimtelijke ordening samen in een intergemeentelijk overleg ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. In een ambtelijke werkgroep en een bestuurlijk overleg zijn alle acht de gemeenten vertegenwoordigd. In maart 2010 is in het bestuurlijk overleg afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de regio Achterhoek op te stellen.

Deze gezamenlijke visie voorziet ook in een behoefte aan één regionaal geluid richting externe partners. Daarbij gaat het om overheden, zoals provincies, het Rijk en Europa, maar ook om partners, zoals woningcorporaties en waterschappen.

De structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Deze ruimtelijke visie richt zich niet op een ruimtelijk eindbeeld, maar streeft juist flexibiliteit na. Het leidende principe is een omslag 'van sturen naar begeleiden'. Dit om kansen te pakken en tegelijkertijd te werken aan behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit. Het document is niet het eindpunt van het ruimtelijk beleid, maar is met name agendavormend.

Ten aanzien van bereikbaarheid is in de visie als uitgangspunt opgenomen dat de Achterhoek goed dient aan te sluiten op omliggende stedelijke netwerken. Dit op het gebied van wonen, werken, voorzieningen én infrastructuur. Er is nog niet inzichtelijk gemaakt wat dit exact betekent. De volgende stap is dan ook een onderzoek naar de meerwaarde van de Achterhoek voor de omliggende stedelijke netwerken en andersom. Profilering is hierbij het sleutelwoord.

Conclusie

De aanleg van een rotonde niet van invloed op het ontsluiten van de Achterhoek op omliggende stedelijke netwerken, maar zorgt wel voor een verbeterde verkeersveiligheid en doorstroming van het verkeer. Deze ontwikkeling doet geen afbreuk aan het ruimtelijk beleid van de regio.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

De Structuurvisie Berkelland 2025 is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. De Structuurvisie Berkelland 2025 geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente Berkelland. Ruimtelijke en economische vraagstukken zijn de basis voor deze visie. Deze Structuurvisie is het vertrekpunt voor het verdere beleid van Berkelland voor de toekomst.

Met dit plan worden geen nieuwe ontwikkelingen in gang gezet, maar wordt een bestaande kruising heringericht. Dit komt de verkeersveiligheid en doorstroming van verkeer ten goede.

Conclusie

De aanleg van de rotonde past binnen het hier boven beschreven ruimtelijk beleid van de gemeente Berkelland.

4 ONDERZOEKEN EN UITVOERBAARHEIDSASPECTEN

4.1 Milieuaspecten

Geluid.

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast ten gevolge van weg-, spoorweg- of industrielawaai. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van het bestemmingsplan dan ook aandacht te worden geschonken aan het aspect "geluid".

In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. Hierna wordt aandacht besteed aan geluid vanwege wegverkeerslawaai.

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek staan in het rapport van DGMR, nr. M.2014.0195.00.R002.

Het doel van het reconstructieonderzoek is het toetsen of ten gevolge van de fysieke wijziging van de wegen er sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder, ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen die gelegen zijn binnen de wettelijke geluidszone van de wegen. Hiervoor wordt het verschil in de geluidsbelasting berekend tussen de heersende waarde 2014 (één jaar voor de fysieke wijziging) en 2025 (tien jaar na fysieke wijziging). Er is sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder indien de geluidsbelasting toeneemt met 2 dB of meer. Als sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder worden maatregelen onderzocht om de toename van de geluidsbelasting weg te nemen.

Het doel van het nieuwe wegaanleg onderzoek is het toetsen van de geluidsbelasting ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen binnen de wettelijke geluidszone van de nieuwe weg aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting is berekend voor de toekomstige situatie 2026. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage van deze toelichting. De onderzoeksresultaten worden onderstaand verwoord.

Resultaten akoestisch onderzoek

Voor de aanleg van de rotonde is de geluidbelasting vanwege deze rotonde getoetst aan de

voorkeursgrenswaarde uit de Wgh. Voor twee woningen is sprake van een overschrijding van de Voorkeursgrenswaarde, waardoor het treffen van geluidmaatregelen op doelmatigheid is onderzocht.

Het toepassen van een stil wegdektype is niet mogelijk. Nabij een rotonde is het niet wenselijk om een stil wegdektype toe te passen vanwege de snelle slijtage door afslaand, remmend en optrekkend verkeer.

Het plaatsen van een geluidscherm langs de Hekweg met een hoogte van 3,5 meter en een lengte van 95 meter kan de toename van geluid geheel wegnemen.

Het plaatsen van een geluidscherm bij de woningen Hekweg 3 en Hekweg 5 stuit op ruimtelijke bezwaren.

Dit betekent dat voor deze woningen een procedure hogere grenswaarde gevolgd moet worden. Uit onderzoek is gebleken dat de hogere grenswaarde vastgesteld moet worden op 59 dB.

Conclusie

Op grond van bovenstaande resultaten wordt geconcludeerd dat geluid geen belemmering vormt voor het vaststellen van dit bestemmingsplan, mits de hogere waarde wordt vastgesteld voor de genoemde woningen, Hekweg 3 en Hekweg 5 in Borculo.

Voor het vaststellen van de hogere grenswaarden zal de daarvoor vereiste procedure worden gevolgd.

Luchtkwaliteit.

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde die behoort bij hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, of
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen of
- het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Onderzoek luchtkwaliteit

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een luchtkwaliteit onderzoek uitgevoerd door DGMR. De resultaten van dat onderzoek zijn vastgelegd in rapport M.2014.0195.01.R001. Het rapport is als bijlage bijgevoegd.

In het luchtkwaliteitonderzoek is onderzocht of met de wijziging van het kruispunt in een rotonde wordt voldaan aan de eisen voor de luchtkwaliteit conform de Wet luchtkwaliteit. Bij het berekenen van de luchtkwaliteit is uitgegaan van door de provincie Gelderland verstrekte verkeersgegevens.

Conclusie

Uit de berekeningen blijkt dat in en in de omgeving van het plangebied geen sprake is van overschrijding van grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. In de toekomstige zichtjaren daalt de concentratie luchtverontreinigende stoffen. De jaargemiddelde concentraties blijven ver onder de grenswaarde. Het aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde concentraties blijft ruim onder het toegestane aantal. Luchtkwaliteitseisen vormen daarmee geen belemmering voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

4.2 Bodem en archeologie

Bodem

Op dit moment heeft nog geen bodemonderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek zal bij de uitvoering plaatsvinden, aangezien dit van belang is voor het (her)gebruik van de vrijkomende grond.

Archeologie

Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Valletta uit 1992 en de Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed en archeologische en cultuurhistorische waarden. Uitgangspunt is archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren. Nederland heeft dit verdrag goedgekeurd.

Door BAAC is onderzoek gedaan naar de archeologische waarden in het gebied. De resultaten zijn vastgelegd in het BAAC-rapport V-14.0070. Het rapport is als bijlage bijgevoegd.

De conclusie is dat het plangebied van nature in een relatief laaggelegen gebied ligt, dat minder geschikt was voor bewoning. Als gevolg van werkzaamheden in het gebied is de natuurlijke bodem in meer of mindere mate verstoord geraakt. Het gebied heeft daarom een lage verwachtingswaarde. Een vervolgonderzoek is niet nodig.

Mocht men tijdens werkzaamheden op archeologische vondsten stuiten dan is men op grond van de Monumentenwet 1988 verplicht dit te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort.

4.3 Cultuurhistorie

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten cultuurhistorische waarden in beeld worden gebracht om die ontwikkelingen en cultuurhistorie zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

Dit plan betreft een ondergeschikte aanpassing om de aanleg van een rotonde mogelijk te maken, in de directe omgeving van een bestaande weg. Er worden geen cultuurhistorische belangen geschaad.

4.4 Water

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Ja
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee

Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

Door de aanleg van de rotonde is het nodig de bestaande watersystemen aan te passen. Bestaande watergangen worden verlegd omdat de rotonde over sommige watergangen is geprojecteerd. Voor zover nodig worden de watergangen onderling verbonden door de aanleg van duikers.

Voor zover bestaande watergangen door de aanleg van de rotonde gedempt worden vindt dus compensatie plaats door het aanleggen van nieuwe watergangen. Het is dus niet zo dat er sloten gedempt worden, waardoor de afvoer van water stagneert. Op de uitvoeringstekeningen staat aangegeven waar en hoe het stelsel van watergangen er uit komt te zien. Werkzaamheden met betrekking tot het verleggen van watergangen vindt plaats in overleg met het Waterschap

4.5 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Een ruimtelijk plan mag namelijk geen significante gevolgen hebben voor een te beschermen gebied en/of soort.

Flora en fauna

De Europese vogelrichtlijn heeft als doel de bescherming van in het wild levende vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. In principe geldt dit ook voor de habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van het natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

In Nederland is de vanuit de vogel- en habitatrichtlijn vereiste bescherming van soorten overgenomen in onder andere de Flora- en faunawet. Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen.

Natuurbeschermingswet

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de gebiedsbescherming van de Europese vogel- en habitatrichtlijn in de nationale wetgeving verankerd (de soortbescherming is reeds verankerd in de Flora- en faunawet).

Uitgangspunt van de gewijzigde Natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat in beginsel elke aantasting, die schadelijke gevolgen kan hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied dient te worden gereguleerd.

Bij activiteiten in of nabij een vogel- of habitatrichtlijngebied wordt een onderscheid gemaakt tussen plannen, projecten en andere handelingen die significante gevolgen kunnen hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied en alle overige handelingen die schadelijk kunnen zijn. Voor

plannen, projecten of andere handelingen die geen significante gevolgen hebben, wordt de zware afwegingsprocedure van de habitatrichtlijn niet verplicht. Onderzoek naar mogelijke effecten blijft echter noodzakelijk.

Het plangebied maakt zelf geen deel uit van een 'beschermde' natuurgebied (Natura 2000, Beschermde Natuurmonument, Nationaal Landschap). Ook liggen geen gebieden in de directe omgeving van het plangebied met een dergelijke status.

Een vergunning of toetsing op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet noodzakelijk. De aanleg van de rotonde heeft als zodanig geen gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen. Er is geen sprake van de aanleg van een nieuwe weg, maar van de aanpassing van een bestaande weg/kruising.

Natuurtoets

Ten behoeve van de verlegging van de Needseweg is een quickscan uitgevoerd door Eelerwoude, rapport P6284.2. De resultaten van deze quickscan zijn opgenomen in bijlage.

Binnen het plangebied zijn geen verblijfplaatsen of sporen waargenomen van zwaardere en (strikt) beschermde soorten. Mogelijk maakt het plangebied wel deel uit van het leefgebied van vleermuizen, eekhoorns en steenmarters. Met de voorgenomen ontwikkeling blijft het leefgebied voor deze soorten echter behouden. Verblijfplaatsen zijn niet waargenomen.

In het plangebied komen ook een aantal broedvogels voor. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt vanuit de Flora- en faunawet een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats verstoren zijn niet toegestaan. In praktijk betekent dit dat verstorende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen (15 maart-15 juli) mogen worden uitgevoerd. Verstorende werkzaamheden mogen alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd worden, tenzij nader onderzoek heeft uitgewezen dat er geen broedvogels zijn.

Conclusie ecologie

Verstorende werkzaamheden mogen alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd worden, tenzij nader onderzoek heeft uitgewezen dat er geen broedvogels zijn.

4.6 Verkeer

De herziening maakt het mogelijk een rotonde aan te leggen. Deze aanpassing heeft geen invloed op het gebruik van de N315 als zodanig. Deze weg ligt er immers al. Er is geen sprake van een nieuwe weg. De voorgenomen aanpassing van de kruising is ingegeven uit oogpunt van verkeersveiligheid, een betere doorstroming van het verkeer en de bereikbaarheid van bedrijventerrein Overberkel te verbeteren.

5 JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Een bestemmingsplan is een instrument, dat functies / gebruiksmogelijkheden aan gronden toekent. De Wro gaat uit van toelatingsplanologie. De grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) mag de functie die het bestemmingsplan geeft uitoefenen, maar is daartoe niet verplicht. De grondgebruiker mag echter geen functie uitoefenen in strijd met de bestemming. Daarbij moet rekening worden gehouden met de overgangsbepalingen.

De bouwregels zijn afgeleid van de gebruiksregels. Ze hebben betrekking op (de omgevingsvergunning voor) het bouwen en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar is niet het enige. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene

Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

De verbeelding geeft de bestemming van gronden aan via een bestemmingsvlak. Voor een bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden in de bijbehorende regels. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Er geldt altijd één 'enkel'bestemming (dat is dé bestemming); soms geldt een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). Dit is een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Gronden kunnen dus meerdere bestemmingen hebben. In de regels van de dubbelbestemming staan de voor de onderliggende gronden geldende aanvullende (mogelijk beperkende) bepalingen op de onderliggende bestemmingen.
2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken bestaat uit een lijn, een figuur, een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in meerdere bestemmingen en kunnen ook eigen regels hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. Dit hoofdstuk verklaart begrippen die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Zo wordt eenduidige uitleg en toepassing van regels gewaarborgd. Artikel 2 bepaalt de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels.
2. Bestemmingsregels. Dit tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsregels in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels met eventuele bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Dubbelbestemmingen worden ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Daarna volgen de bouwregels. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Tenslotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk is dat naast de bestemmingsregels ook andere artikelen relevante informatie bevatten die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van de regeling.
3. Algemene regels. Dit hoofdstuk bevat regels met een algemeen karakter. Ze gelden voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene afwijkingsregels, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene procedureregels en algemene wijzigingsregels.
4. Overgangs- en slotregels. Het laatste hoofdstuk bevat het overgangsrecht en een slotregel. Ook dit zijn in wezen algemene regels. Vanwege hun bijzondere karakter staan ze in een apart hoofdstuk.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte. Beide planonderdelen moeten in onderlinge samenhang worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan die bestemmingen zijn bouwregels en gebruiksregels gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van de motieven, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn gebaseerd op het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012". Dit plan bevat alleen de bestemming "Verkeer".

Verkeer

Deze bestemming heeft betrekking op in het plangebied voorkomende dan wel daarvoor aangewezen wegen, straten en voet- en fietspaden. Die wegen hebben deels een verblijfsfunctie (pleinen, markten) en zijn daarom bestemd als “Verkeer - Verblijfsgebied” in plaats van “Verkeer”.

Waarde – Waarde Archeologie 5

De gronden met de dubbelbestemmingen gericht op de archeologie zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem. Het toetsingsniveau en het wel of niet uitvoeren van een archeologisch onderzoek is bij elke dubbelbestemming verschillend.

Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Ingevolge het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan.

Het plan voorziet in de aanleg van een rotonde en aanleggen van een fietspad naar bedrijventerrein Overberkel.

De realisatie van het plan is in handen van de provincie Gelderland en is opgenomen in de begroting van de provincie. Daarnaast is met de provincie een planschade overeenkomst gesloten.

7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen, diensten van provincie en rijk en instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen in het plangebied. Het plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden beoordeeld en zo nodig verwerkt.

Waterschap

Het waterschap maakt uit de tekeningen op dat de rotonde deels over bestaande watergangen geprojecteerd is. Dat betekent feitelijk dat er watergangen gedempt worden. Dat strookt niet met de watertoets.

Reactie:

De waterparagraaf is aangepast.

7.2 Inspraak

Over dit plan is uitvoerig overleg gevoerd met belanghebbenden. Op 23 april 2013, 28 oktober 2013 en 3 juli 2014 hebben er inloopbijeenkomsten plaatsgevonden. Tijdens die inloopbijeenkomsten heeft iedereen kennis kunnen nemen van de plannen. Van de bijeenkomsten op 23 april en 28 oktober 2013 is een “Reactienota” gemaakt. Deze zijn als bijlage bijgevoegd.

Tijdens die bijeenkomsten bestond de gelegenheid tot het stellen van vragen of schriftelijk vragen te stellen. Dit heeft geleid tot aanpassingen. Omdat op deze wijze invulling is gegeven aan inspraak hebben wij het bestemmingsplan niet meer apart ter inzage gelegd voor de inspraak.

7.3 Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan is zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen indienen op dit plan. Op basis van de ingekomen zienswijzen wordt een zienswijzennota opgesteld. Deze zienswijzennota wordt als bijlage bijgevoegd bij het vast te stellen bestemmingsplan.

Tevens wordt vermeld of de zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan en hoe eventuele zienswijzen zijn verwerkt in het plan