



GEMEENTE BERKELLAND

Bestemmingsplan Rietmolen, 't Halt 2 2013

September 2016

Vastgesteld



Bestemmingsplan Rietmolen, 't Halt 2 2013

Plannaam: Rietmolen, 't Halt 2 2013
IMRO-nummer: NL.IMRO.1859.BPRML20130006-0100
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	ONTSTAANGSGESCHIEDENIS RIETMOLEN EN HUDIGE SITUATIE PLANGEBIED ...	8
2.1	ONTSTAANGSGESCHIEDENIS RIETMOLEN	8
2.2	HUDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	9
3.1	UITBREIDING AANNEMERSBEDRIJF KORMELINK	9
3.2	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	12
4.1	RIKSBELEID	12
4.2	PROVINCIAAL BELEID	14
4.3	REGIONAAL BELEID	16
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	17
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
5.1	GELUID	19
5.2	BODEMKWALITEIT	20
5.3	LUCHTKWALITEIT	21
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	22
5.5	MILIEUZONERING	24
5.6	GEUR	26
5.7	ECOLOGIE	27
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	29
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	31
HOOFDSTUK 6	WATERPARAGRAAF	33
6.1	VIGEREND BELEID	33
6.2	WATERPARAGRAAF	34
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	37
7.1	INLEIDING	37
7.2	OPZET VAN DE REGELS	37
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	38
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	41
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	42	
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAL	43
BIJLAGE 2	ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN KARTEREND BOORONDERZOEK	44
BIJLAGE 3	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	45
BIJLAGE 4	VERSLAG INSPRAAKPROCEDURE	46
BIJLAGE 5	ZIENSWIJZENNOTA	47

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In verband met een efficiëntere bedrijfsvoering en vanuit het oogpunt van kostenbesparing prefabriceert aannemersbedrijf Kormelink in toenemende mate (prefab) bouwelementen van hout (kozijnen e.d.) alsook eigen materiaal. Deze (prefab)bouwelementen vragen echter wel de nodige opslagruimte. In de huidige situatie is onvoldoende overdekte opslagruimte aanwezig waardoor een deel van de (prefab)bouwelementen buiten wordt opgeslaan en onderhevig is aan weersinvloeden. Hierdoor kan de kwaliteit van het product niet altijd gewaarborgd worden. Dit is, met het oog op de kwaliteit die aannemersbedrijf Kormelink wil leveren, een onwenselijke situatie. Door het aannemersbedrijf uit te breiden met het naastgelegen perceel kan worden voorzien in extra overdekte opslagmogelijkheden voor (prefab)bouwelementen. De kwaliteit van het product kan op deze wijze gewaarborgd worden.

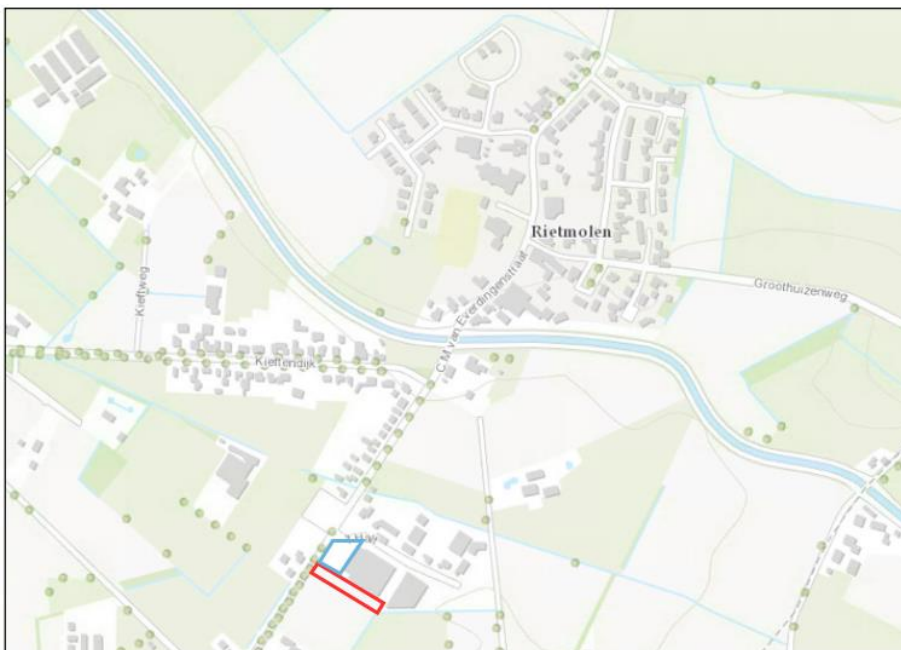
Daarnaast is de voorgenomen uitbreiding vanuit logistiek oogpunt wenselijk. Door de uitbreiding wordt het namelijk mogelijk om aan de ene zijde het bedrijfsperceel op te rijden en aan de andere zijde het bedrijfsperceel te verlaten. Hiermee worden elkaar kruisende verkeersrichtingen en veelvuldige verkeersgevaarlijke situaties voorkomen en wordt bijgedragen aan een logistiek meer verantwoorde situatie.

De voorgenomen uitbreiding is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan waardoor voor de uitvoering van het plan een herziening van het bestemmingsplan is vereist. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. Hierbij zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Opgemerkt wordt dat aan de voorzijde van het bedrijfsperceel het bestaande bouwvlak wordt verkleind ter vergroting van de afstand ten opzichte van de tegenover gelegen woningen.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied grenst direct aan het terrein van aannemersbedrijf Kormelink aan 't Halt 2 te Rietmolen. Het perceel waarop de uitbreiding plaatsvindt, is kadastraal bekend als Neede, sectie C, nummer 6393. In afbeelding 1.1 is de uitbreidingslocatie indicatief met de rode omlijning aangegeven. Het gebied aangegeven met de blauwe omlijning betreft de locatie waar een deel van het bestaande bouwvlak wordt verkleind. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied in de kern Rietmolen (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Rietmolen, 't Halt 2 2013' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1859.BPRML20130006-0100) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied is gelegen binnen de geldende bestemmingsplannen 'Rietmolen Dorp 2011' en 'Buitengebied Neede, Herziening 1987'. In voorliggend geval dient terug gevallen te worden op het 'Buitengebied Neede, Herziening 1987' aangezien het actualiserende bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2012' in zijn geheel is vernietigd door Raad van State. Op beide geldende bestemmingsplannen wordt hierna nader ingegaan.

1.4.1 Bestemmingsplan 'Rietmolen Dorp 2011'

Het bestemmingsplan 'Rietmolen Dorp 2011' is op 10 april 2012 vastgesteld door de gemeenteraad van Berkelland. Direct aangrenzend aan het huidige bedrijfsperceel van aannemersbedrijf Kormelink bevindt zich, over een breedte van 3 meter, een tot het plangebied behorende sloot die onderdeel uitmaakt van dit bestemmingsplan. Deze sloot is bestemd tot 'Groen' en tevens voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'. De bestemming 'Groen' is onder andere bedoeld voor groenvoorzieningen, kleinschalig gebruik voor agrarische doeleinden, paden en verhardingen, speelvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen. De archeologische dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Op basis van de (basis)bestemming 'Groen' is de uitbreiding van het aannemersbedrijf of het oprichten van bebouwing ten behoeve van het aannemersbedrijf niet toegestaan.

1.4.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Neede, Herziening 1987'

De locatie is grotendeels gelegen binnen het plangebied van het thans nog geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Neede, Herziening 1987', dat op 30 oktober 1990 is vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Neede. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'agrarisch gebied'. Gronden met deze bestemming zijn voornamelijk bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Ter plaatse van het plangebied is geen bouwvlak opgenomen waardoor het oprichten van bebouwing ten behoeve van een agrarisch bedrijf niet is toegestaan.

Het uitbreiden van het aannemersbedrijf is op basis van dit bestemmingsplan niet toegestaan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van Rietmolen en wordt een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Berkelland beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 ONTSTAANGESCHIEDENIS RIETMOLEN EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

2.1 Ontstaansgeschiedenis Rietmolen

Het dorp Rietmolen dankt zijn bestaan aan de overgang van de Rooms-Katholieke kerk van Neede naar het protestantisme. Dat gebeurde omstreeks 1600. Neede kwam toen als gevolg van de ontwikkelingen in de 80-jarige oorlog onder sterk calvinistische invloed. Na de verovering van de Heerlijkheid Borculo door Prins Maurits was in Neede alleen nog het gereformeerde geloof toegestaan. De katholieken zochten plaatsen, waar zij de mis konden houden en kwamen uiteindelijk terecht in 'n Brook'n, een buurtschap ten oosten van het huidige Rietmolen. Op diverse boerderijen kwamen de gelovigen in het diepste geheim bijeen. Daar ligt de oorsprong van het feit, dat Rietmolen in een hervormd gebied katholiek is gebleven.

In 1712 werd aan de oever van de Schipbeek op Erve Reetmölle een nieuwe kerkgelegenheid gevonden. Het werd de enige plaats in de N.O.-Achterhoek, waar de katholieke mis nog kon worden opgedragen. Het gebied werd missiegebied en de plek kreeg de status van Statie. Daarmee is het ontstaan van het kerkdorp Rietmolen verklaard.

2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied grenst direct aan het bedrijfsp perceel van aannemersbedrijf Kormelink. De gronden ter plaatse van de uitbreidingslocatie zijn momenteel geheel onbebouwd en grotendeels intensief in gebruik ten behoeve van de landbouw. Een smalle strook over een breedte van 3 meter en over de gehele lengte van het plangebied is ingericht als afvoersloot. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen die een goed beeld geeft van de huidige situatie in het plangebied. Middels een respectievelijk rode en blauwe stippellijn is het huidige bedrijfsp perceel van aannemersbedrijf Kormelink en de uitbreidingslocatie weergegeven. Het plangebied omvat de uitbreidingslocatie (blauwe lijn) en de locatie waar het bouwvlak gedeeltelijk wordt verwijderd (oranje lijn).



Afbeelding 2.1: Luchtfoto met daarin globaal weergegeven het plangebied (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Uitbreiding aannemersbedrijf Kormelink

Zoals in de aanleiding beschreven prefabriceert aannemersbedrijf Kormelink, met het oog op een efficiëntere bedrijfsvoering en kostenbesparing, in toenemende mate bouwelementen van hout (zoals houtskeletten en kozijnen) alsook eigen materiaal. Enkele voordelen van het zelf prefabriceren van (bouw)elementen zijn:

- Een korte bouwtijd;
- Vooraf vastgestelde prijzen;
- Weersonafhankelijke productieomstandigheden;
- Minder faalkosten op de bouwplaats;
- Ideale productieomstandigheden;
- Maatwerk.

Deze (prefab)bouwelementen vragen echter wel de nodige opslagruimte. In de huidige situatie is onvoldoende overdekte opslagruimte aanwezig waardoor een deel van de (prefab)bouwelementen buiten wordt opgeslaan en onderhevig is aan weersinvloeden. Hierdoor kan de kwaliteit van het product niet altijd gewaarborgd worden. Dit is, met het oog op de kwaliteit die aannemersbedrijf Kormelink wil leveren, een onwenselijke situatie.

Op het huidige bedrijfsperceel is het niet mogelijk om een nieuwe overdekte opslagruimte van voldoende omvang te realiseren. De thans beschikbare ruimte is noodzakelijk in verband met de routing van het bedrijf en in het kader van een efficiënte bedrijfsvoering. De huidige opslaglocatie van de (prefab)bouwelementen heeft al zijn weerslag op de routing en de bedrijfsvoering. Meer dan eens wil het voorkomen dat materialen, nadat deze op een bepaalde locatie zijn opgeslagen, weer herpakt moeten worden of bovenop elkaar moeten worden gezet. Voor de kwaliteit van het product is herpakken en het stapelen van (prefab)bouwelementen onwenselijk. Door het aannemersbedrijf uit te breiden met het naastgelegen perceel kan worden voorzien in extra overdekte opslagmogelijkheden voor (prefab)bouwelementen. De kwaliteit van het product kan op deze wijze gewaarborgd worden.

De voorgenomen uitbreiding is eveneens vanuit logistiek oogpunt wenselijk. Door de uitbreiding wordt het namelijk mogelijk om aan de ene zijde het bedrijfsperceel op te rijden en aan de andere zijde het bedrijfsperceel te verlaten. Hiermee worden elkaar kruisende verkeersrichtingen en veelvuldige verkeersgevaarlijke situaties zoveel mogelijk voorkomen en wordt bijgedragen aan een logistiek meer verantwoorde situatie.

Overigens is de uitbreiding van het bedrijfsperceel uitsluitend bedoeld voor opslagruimten. Een werkplaats of een kantoor ten behoeve van het aannemersbedrijf worden hier niet toegestaan. Dit in verband met de geurcontour van een nabijgelegen agrarisch bedrijf.

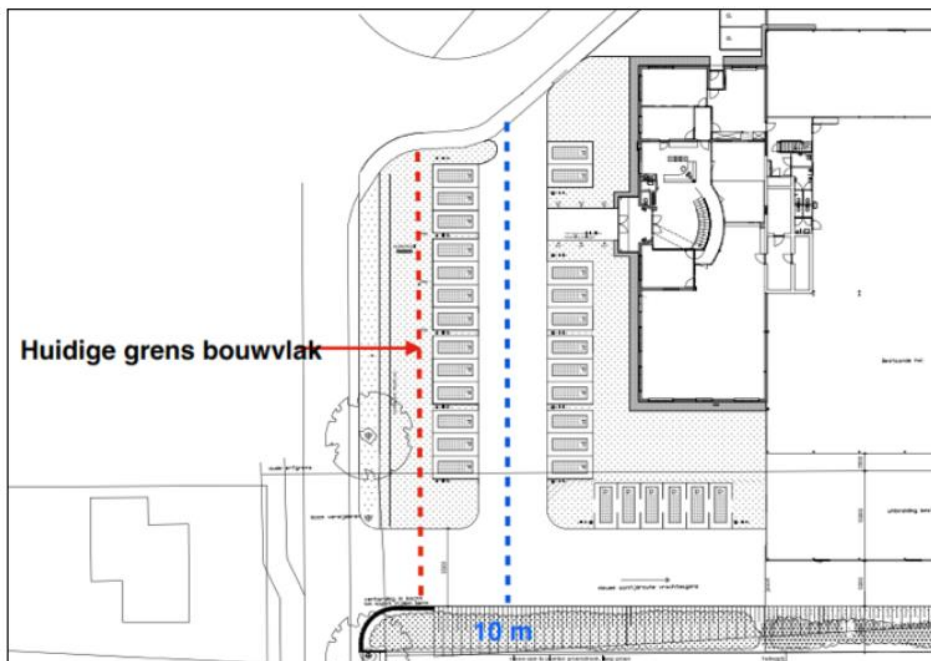
Om de uitbreiding van het bedrijf op een verantwoorde wijze landschappelijk in te passen is als voorwaarde gesteld dat ter hoogte van de nieuw op te richten bebouwing een groensingel moet worden aangelegd. Deze groensingel, met een breedte van 5 meter (waarvan 1 meter watergang), verzacht de overgang naar het achterliggende landelijk gebied. In een erfinrichtingsplan, zie ook afbeelding 3.1, wordt weergegeven waar deze groensingel wordt gerealiseerd. Tevens wordt hierin globaal weergegeven hoe de inrichting van het bedrijfsperceel vorm gaat krijgen.



Afbeelding 3.1: Uitsnede erfinrichtingsplan uitbreiding aannemersbedrijf Kormelink (Bron: Erfinrichting.nl)

De beplanting van deze groensingel zal bestaan uit streekeigen soorten als Geldersche Roos, Hazelaar, Lijsterbes, Zomereik, Vuilboom, Meidoorn en Gele Kornoelje. In de regels van dit bestemmingsplan is een zogenaamde *voorwaardelijke verplichting* opgenomen die verplicht tot de realisatie van de groensingel en de watergang evenwijdig aan de bebouwing.

Om voldoende afstand te houden tussen het bouwvlak en de woningen aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat 66b en 68 wordt het (bestaande) bouwvlak met 10 meter verkleind. Dat is 10 meter gerekend vanaf de voorste bouwvlakgrens (aan de zijde van de Pastoor C.M. van Everdingenstraat). In onderstaande afbeelding is de verlegging van het (bestaande) bouwvlak aangegeven.



Afbeelding 3.2: Teruglegging van het bouwvlak met 10 meter

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

De uitbreiding van het bedrijfsperceel heeft geen onevenredige toename van het aantal verkeerbewegingen tot gevolg. De uitbreiding is immers bedoeld om extra overdekte opslagruimten te realiseren en niet voor een uitbreiding van de werkplaats of het kantoor (en daarmee een uitbreiding van het personeelbestand).

Wel wordt met de uitbreiding een nieuwe inrit gerealiseerd ten behoeve van het aannemersbedrijf. Het verkeer rijdt het bedrijfsperceel zoveel mogelijk op via het nieuwe inrit. Via de bestaande uitritten wordt het bedrijfsperceel ontsloten op 't Halt. Op deze wijze worden kruisende verkeersrichtingen, en daarmee verkeersgevaarlijke situaties, op het bedrijfsperceel zoveel mogelijk voorkomen.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een akoestisch onderzoek verricht (zie ook bijlage 1). In dit onderzoek wordt eveneens ingegaan op het gebruik van het nieuwe inrit. Hierbij is gerekend met de volgende verkeerbewegingen op de nieuwe inrit:

- circa 50 verkeersbewegingen door personenwagens indien de bestaande parkeerplaats wordt aangesloten op de nieuwe inrit (dit is akoestisch gezien de worstcase situatie);
- maximaal 50 verkeersbewegingen door bestelbussen;
- maximaal 18 verkeersbewegingen door vrachtwagens.

Zoals ook blijkt uit het in bijlage 1 opgenomen akoestisch onderzoek en paragraaf 5.1 levert het gebruik van deze nieuwe inrit met de hiervoor genoemde verkeersbewegingen geen belemmeringen op voor omliggende geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Ook vanuit verkeerskundig oogpunt levert de realisatie van één nieuw inrit op de Pastoor C. M. van Everdingenstraat geen overwegende bezwaren op.

3.2.2 Parkeren

De uitbreiding van het bedrijfsperceel leidt niet tot een vraag naar extra parkeergelegenheid. In de huidige situatie bevindt zich aan de voorzijde van het kantoor een ruim parkeerterrein. Dit parkeerterrein is dusdanig ruim van opzet dat sprake is van een overschot aan parkeergelegenheid.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

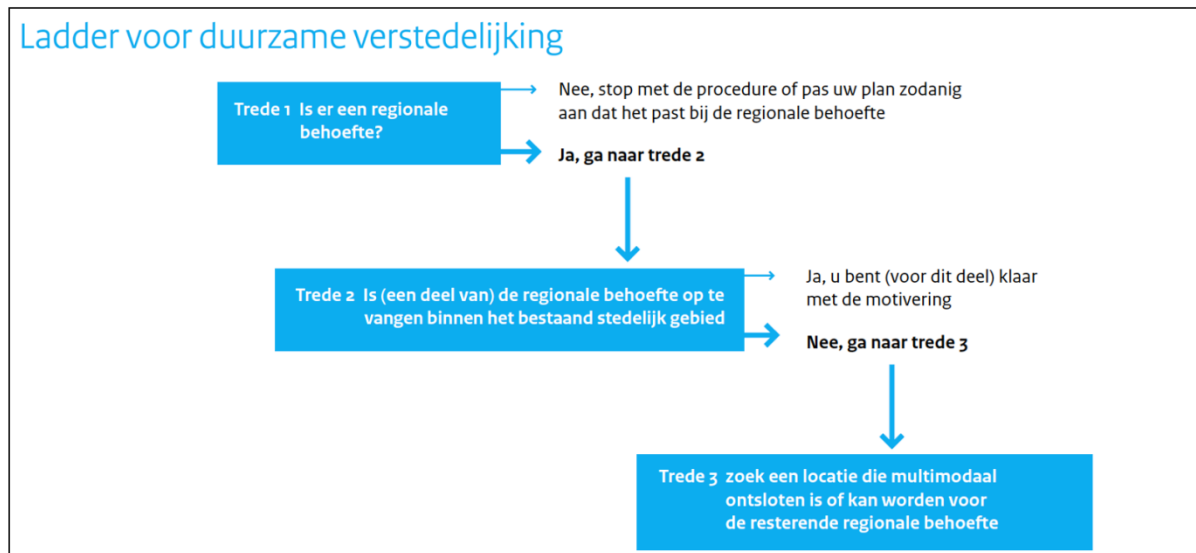
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.1.3 Duurzaam verstedelijkingsladder

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 4.1: Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid zoals vervat in de SVIR laat zich over het algemeen niet uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Ten aanzien van de ladder van duurzame verstedelijking wordt het volgende geconstateerd:

Trede 1: de ladder gaat ervan uit dat invulling van ruimtebehoefte in het algemeen het beste op het niveau van de regio kan worden afgewogen. Het kan dan voorkomen dat een ruimtebehoefte die lokaal wordt ervaren, op het niveau van de regio wegvalt. In deze gevallen dient lokaal te worden bekeken of er sprake is van een behoefte.

In paragraaf 3.1 is al uitgebreid ingegaan op de behoefte die het bedrijf heeft. Er is in dit geval sprake van een beperkte en kleinschalige ontwikkeling ten behoeve van een lokaal gevestigd bedrijf. Deze beperkte uitbreiding van het bedrijventerrein voorziet in de behoefte van het bedrijf en biedt het bedrijf de mogelijkheid om zich op een economisch verantwoorde wijze verder te ontwikkelen en zo haar positie in de markt te versterken. Gezien het feit dat wel degelijk sprake is van een behoefte wordt voldaan aan trede 1 van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Trede 2: De locatie waar de uitbreiding op plaatsvindt bevindt zich deels in het buitengebied, direct aangrenzend aan het huidige bedrijfsperceel. Het ligt niet voor de hand om deze uitbreiding elders binnen stedelijk gebied te realiseren omdat het niet wenselijk is om een tweede bedrijfslocatie te creëren. Ook vanuit bedrijfsefficiënt oogpunt is dit niet wenselijk omdat een tweede bedrijfslocatie leidt tot meer verkeersbewegingen. De gekozen locatie sluit direct aan bij het bestaande bedrijfsperceel en wordt landschappelijk ingepast. Gezien de opzet van het bedrijf in relatie tot het beoogde doel van de uitbreiding is de gekozen locatie de meest voor de hand liggende locatie.

Trede 3: Deze trede is in principe niet van toepassing omdat dit plan enkel wordt opgesteld om tegemoet te kunnen komen aan de lokale behoefte van één bedrijf. In hoeverre hierbij sprake is van een resterende regionale behoefte is hierbij niet van belang.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De meest recente versie van de Omgevingsvisie Gelderland is op 11 november 2015 door Provinciale Staten vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan maatschappelijke opgaven in Gelderland. Deze opgaven zijn ontstaan in gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer. In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking;
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Om deze doelstellingen te bewerkstelligen worden de volgende punten gesteld:

- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
- een gezonde en veilige leefomgeving.

4.2.1.2 Achterhoek

De Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden:

- een mooi landschap;
- veel natuurschoon;
- mooie steden en dorpen;
- een grote onderlinge betrokkenheid (noaberschap);
- een hoge arbeidsmoraal;
- bescheidenheid.

4.2.1.3 Werken

De provincie en haar partners streven samen naar behoud en verdere economische ontwikkeling van Gelderland tot een krachtige, duurzame, innovatieve en internationaal concurrerende regio. Een regio die passende werkgelegenheid biedt voor iedereen die wil en kan werken. De opgaven die zij hierbij zien, zijn:

- een gezonde economie die de mensen in Gelderland een behoorlijk inkomen biedt;
- arbeidsparticipatie van de Gelderse beroepsbevolking optimaliseren;
- bereikbaar werk voor iedereen.

Ambitie en rol van de provincie

De provincie streeft naar het behoud van kansrijke bestaande bedrijven en werkgelegenheid om de concurrentiepositie van Gelderland te versterken. Een optimaal vestigingsklimaat is het doel, waarbij bedrijven zich kunnen ontwikkelen en kunnen zorgen voor werkgelegenheid. De provincie gaat uit van de kracht van ondernemers en ondernemingen. De provincie zet zich maximaal in om kansrijke bedrijven te faciliteren. De

provincie gaat op zoek naar de economische dynamiek en ondersteunt de economische kracht van Gelderse bedrijven.

De provincie bevordert de topsectoren:

- Agrofood;
- Health;
- Energie- en Milieutechnologie;
- Maakindustrie.

In deze sectoren willen provincie en partners excelleren, met name omdat deze zich hebben ontwikkeld tot sectoren met een internationale uitstraling.

Naast deze vier topsectoren beschikt Gelderland over verschillende andere veelbelovende bedrijfstakken, die met een innoverende aanpak hun marktpositie verder kunnen vergroten. Deze 'aandachtssectoren' zijn:

- de logistieke sector;
- de agrarische sector;
- de vrijetijdseconomie;
- de creatieve sector;
- voor het midden- en kleinbedrijf wil de provincie extra aandacht besteden aan ontwikkelingsmogelijkheden.

Het uitgangspunt om veelbelovende bedrijven of bedrijfstakken te laten groeien en hun marktpositie te vergroten middels een innoverende aanpak, blijft ook van toepassing.

De provincie streeft naar zorgvuldig ruimtegebruik: terughoudendheid bij het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen en veel aandacht voor het revitaliseren van bestaande terreinen. Als functieverandering, sloop of een andere invulling van ruimtes (voor kantoren) nodig is, dan is het goed hiervoor te kiezen in plaats van het bouwen van nieuwe kantoren. Kansen zijn er ook om beeldbepalende gebouwen niet te slopen, maar in te zetten voor hergebruik op een wijze die de kwaliteit van de omgeving verbetert.

4.2.1.4 Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing.

Als juridische basis gebruikt de provincie de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In elk bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de rijksladder aan de hand van drie stappen die locatiekeuze te motiveren. Deze rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

4.2.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

Het uitbreiden van het bedrijfsperceel van aannemersbedrijf Kormelink past binnen het provinciaal ruimtelijk beleid doordat sprake is van een uitbreidingslocatie direct aansluitend op het bestaand bebouwd gebied. De functie van de toegestane bedrijvigheid sluit aan bij de bedrijvigheid die op basis van het bestemmingsplan 'Rietmolen dorp 2011' op het huidige bedrijfsperceel wordt toegestaan. Gesteld wordt dat de beperkte uitbreiding waar voorliggend bestemmingsplan in voorziet, in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland. Voor wat betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt verwezen naar 4.1.2.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

4.2.2.1 Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

4.2.2.2 Van belangzijnde artikel(en)

Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name artikel 2.3.2.1 van belang. Dit artikel luidt:

2.3.2.1 Bedrijventerreinen

In bestemmingsplannen wordt de bestemming tot bedrijventerreinen slechts toegestaan indien dit past in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale afspraken ten aanzien van de programmering van bedrijventerreinen (Regionaal Programma Bedrijventerreinen).

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland

In voorliggend geval is er sprake van een lokale behoefte waar met de in dit plan besloten ontwikkeling aan tegemoet wordt gekomen. Korthedshalve wordt voor een nadere toelichting hierop verwezen naar paragraaf 3.1 en subparagraaf 4.1.2. Het is redelijkerwijs niet wenselijk om een tweede bedrijfslocatie te creëren. Het beoogde doel van dit plan is een meer bedrijfsefficiënte opzet door het creëren van opslagmogelijkheden direct aangrenzend aan het bestaande bedrijfsperceel. Met het creëren van een tweede bedrijfslocatie wordt dit doel teniet gedaan. De ontwikkeling is in overeenstemming met de regionale afspraken ten aanzien van bedrijventerreinen. Voor een nadere toetsing wordt naar subparagraaf 4.3.2.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek

4.3.1.1 Algemeen

De Regionale Structuurvisie Achterhoek, d.d. 26 april 2004, is een document dat is opgesteld door de regio Achterhoek ten behoeve van het leveren van een gebiedsgerichte bijdrage aan het Streekplan Gelderland 2005. Op basis van de huidige ruimtelijke structuur en de ambities is nagedacht over hoe karakteristieken en kwaliteiten in de toekomst verder ontwikkeld moeten worden. Dit heeft geleid tot het strategisch ontwikkelingsbeeld. Centraal staat daarbij dat de regio de kenmerkende landschappelijke verschillen in de toekomst wenst te behouden en te versterken of te herstellen. De karakteristieken van de landschapstypen bieden aanknopingspunten voor de inpassing van nieuwe ontwikkelingen.

4.3.1.2 Visie

In de structuurvisie zijn twee doelstellingen met elkaar vervlochten. Enerzijds wordt een grotere dynamiek in de regio nagestreefd anderzijds is het behoud van de eigen ruimtelijke kwaliteiten een centrale doelstelling. Middels het gelaagd principe worden nieuwe ontwikkelingen zodanig gestuurd dat zij zo goed mogelijk passen in het strategisch ontwikkelingsbeeld. Er bestaan drie lagen:

- Landelijk gebied;
- Dorpenlandschap;

- Dragerzone.

Het plangebied is gelegen binnen de laag 'dorpenlandschap'.

Dorpenlandschap

In het dorpenlandschap vormen de dorpen de basis voor de regionale werkgelegenheid, het voorzieningenaanbod en de leefbaarheid op het platteland. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen zoveel mogelijk gericht te zijn op concentratie in de bestaande kernen (buurtschappen, kerkdorpen en gehuchten).

In het locatiebeleid voor bedrijvigheid wordt kwaliteit als leidend principe gehanteerd. Afgestemd op de aard en schaal van de betreffende kern kunnen bedrijventerreinen in het dorpenlandschap worden uitgebreid of nieuwe terreinen worden gerealiseerd. Niet alleen de grootte van het terrein maar ook het type bedrijfsbebouwing dat de gemeente toestaat wordt afgestemd op de aard en de schaal van de betreffende kern.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Regionale Structuurvisie Achterhoek'

In het voorliggende geval is sprake van een beperkte uitbreiding van aannemersbedrijf Kormelink. Deze uitbreiding vindt plaats aansluitend bij de bestaande bebouwing waardoor sprake blijft van een concentratie van bebouwing. De 'Regionale Structuurvisie Achterhoek' staat uitbreidingen van bedrijventerreinen in het dorpenlandschap toe. In verband hiermee is het initiatief passend binnen de uitgangspunten van de 'Regionale Structuurvisie Achterhoek'.

4.3.2 Regionale bedrijventerreinenvisie Achterhoek

In 2005 is de Regionale bedrijventerreinvisie Achterhoek vastgesteld. De Regio Achterhoek zet nadrukkelijk in op enerzijds het behouden en het zich laten ontplooiën van de in de regio gevestigde bedrijven, en anderzijds op het aantrekken van nieuwe bedrijven. Het behouden van die economische sectoren waarin de Achterhoek van oudsher een sterke positie heeft, te weten industrie en bouw, gaat niet vanzelf. Het aantrekken van nieuwe bedrijvigheid en het verbreden van het economisch fundament is wellicht een nog ambitieuzere doelstelling. Bedrijven stellen immers steeds hogere eisen aan hun vestigingsplaats. Het simpelweg produceren van hectares is dan ook niet voldoende om de gestelde doelstellingen te realiseren. Het gaat dus niet alleen om de kwantiteit, maar vooral om de kwaliteit van de bedrijvenlocaties.

De visie gaat uit van:

- Het zo optimaal mogelijk tegemoet komen aan de kwantitatieve ruimtevraag van het (Achterhoekse) bedrijfsleven;
- Het zo optimaal mogelijk matchen van vraag- en aanbodprofielen: het juiste bedrijf op de juiste plaats en de juiste plaats voor het juiste bedrijf;
- Het oplossen van geografische mismatches tussen vraag en aanbod, zonder dat dit ten koste gaat van het landschappelijke karakter en de toeristische potenties van de regio.

Toetsing van het initiatief aan de 'Regionale Bedrijventerreinvisie Achterhoek'

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een beperkte uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein. Met deze uitbreiding wordt een lokaal gevestigd bedrijf de mogelijkheid geboden zich op een economisch verantwoorde wijze verder te ontwikkelen en zo haar positie in de markt te versterken. Daarnaast draagt deze uitbreiding beperkt bij aan het oplossen van de zoekopgave die de gemeente kent. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals verwoord in de Regionale Bedrijventerreinvisie Achterhoek.

4.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Berkelland heeft op verschillende onderwerpen beleid ontwikkeld. In deze paragraaf worden de voor dit plan relevante beleidsdocumenten uiteengezet en getoetst.

4.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

4.4.1.1 Inleiding

De raad heeft op 26 oktober 2010 de structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het gemeentelijk ruimtelijk beleid tot het jaar 2025 weer. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente en richting geeft aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. De visie geldt voor het grondgebied van de gemeente Berkelland.

Onderdeel van de visie is een structuurvisieplankaart. Het plangebied is op deze kaart echter niet specifiek aangeduid. Wel worden in de structuurvisie een aantal thema's beschreven. In voorliggend geval is met name het thema 'economie' van belang. Op dit thema zal hierna worden ingegaan. Tot slot wordt kort ingegaan op het voor de kern Rietmolen specifiek geformuleerde beleid.

4.4.1.2 Thema: Economie

De gemeente wil het sociaal- en economisch draagvlak versterken door het realiseren van een aantrekkelijk ondernemersklimaat. De ligging van de gemeente Berkelland tussen Twente en Arnhem/Nijmegen biedt kansen voor economische ontwikkeling. Om deze te benutten voert de gemeente een proactief bedrijvenbeleid en stelt de gemeente zich meedenkend en meewerkend op naar bedrijven. Berkelland zet zich primair in voor behoud en uitbreiding van bestaande bedrijvigheid. De gemeente ondersteunt bedrijfsontwikkeling in de kernen en faciliteert dit ook.

4.4.1.3 Rietmolen

Rietmolen wordt gerekend tot één van de kleine kernen in de gemeente. Het dorp heeft als belangrijk speerpunt ook in de toekomst aantrekkelijk te blijven voor jong en oud op het gebied van wonen, werken en recreëren. Ook is het verder verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het dorpshart een belangrijk aandachtspunt.

4.4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Berkelland 2025'

De in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met het in de structuurvisie verwoorde gemeentelijk beleid. Er wordt medewerking verleend aan een beperkte uitbreiding van een bestaand bedrijf. De gemeente ziet deze uitbreiding als een wenselijke binnen de kaders van de structuurvisie passende ontwikkeling.

Voorwaarde voor het verlenen van medewerking is de aanleg van een groensingel ter hoogte van de nieuw op te richten bebouwing. Dit ter afscherming van de bebouwing en om de overgang naar het achterliggende landelijke gebied te verzachten. Ten behoeve hiervan is een inrichtingsplan opgesteld (zie ook hoofdstuk 3) en is in de regels een verplichting opgenomen die, indien er sprake is van het gebruik van de gronden, verplicht tot de realisatie van de groensingel evenwijdig aan de bebouwing.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven voor wat betreft de wooneenheden. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en de beoordeling milieueffectenrapportage.

Het terugleggen van het bouwvlak heeft vanuit milieukundig oogpunt geen negatieve effecten en is daarom in dit hoofdstuk buiten beschouwing gelaten.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

5.1.2 Situatie plangebied

5.1.2.1 Algemeen

In het voorliggende geval worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegestaan waardoor de aspecten rail- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten kunnen worden. Wel is er sprake van de uitbreiding van een bedrijf en derhalve de uitbreiding van een geluidsbron. Omdat hierbij niet wordt voldaan aan de op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' voorgeschreven richtafstanden (zie paragraaf 5.5) is door Buijvoets Bouw- en Geluidsadvisering een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn in de volgende subparagraaf opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

5.1.2.2 Onderzoeksresultaten akoestisch onderzoek industrielawaai

Akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten

Voor een juist beeld van de geluidemissie is een inventarisatie gemaakt van de akoestisch relevante geluidbronnen met een inschatting van de bedrijfstijden zoals door het bedrijf aangegeven. De akoestisch relevante geluidbronnen zijn:

1. het rijden en parkeren van voertuigen;
2. laden/lossen op het terrein (o.a. aan/afvoer materiaal/materieel/containers)
3. werkzaamheden in het bestaande gebouw;
4. bestaande installaties (o.a. motafzuiging en afzuiging spuitcabine).

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling enkel het verkeer op het nieuwe inrit (punt 1) akoestisch relevant is. De bestaande bronnen (punt 2 tot en met 4) zijn niet relevant en derhalve niet nader onderzocht.

De in het akoestisch onderzoek geformuleerde conclusie ten aanzien van het verkeer op het nieuwe inrit is hierna opgenomen. Voor een nadere toelichting of onderbouwing hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport.

Conclusie akoestisch onderzoek industrielawaai

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{or,LT}$

Onder de RBS (representatieve bedrijfssituatie) kan ruimschoots aan de streefwaarde (45 dBA etmaalwaarde) in het kader van een goede ruimtelijke ordening en de grenswaarden van het Activiteitenbesluit worden voldaan. Voor de geplande uitbreiding met nieuwe inrit blijft sprake van een goed woon- en leefklimaat m.b.t. het geluid afkomstig van Kormelink Bouw.

Maximale geluidniveaus L_{Amax}

De streefwaarden van de VNG-brochure in de dag- en avondperiode worden overschreden ten gevolge van rijdende voertuigen op de nieuwe inrit. De maximale grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening '98 worden niet overschreden.

Het VNG stappenplan geeft aan dat gemotiveerd mag worden afgeweken van de maximale grenswaarden. De overschrijdingen overdag en 's avonds worden veroorzaakt door 9 inrijdende vrachtwagens respectievelijk 2 terug kerende bestelbussen. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet mogelijk. De Past. Van Everdingenstraat is een drukke doorgaande weg. Bij vrijwel iedere voertuigpassage op deze weg zullen vergelijkbare piekgeluiden optreden. Het beperkt aantal bewegingen op de inrit waarmee de streefwaarde wordt overschreden is dus gering ten opzichte van het overige verkeer. De nieuwe inrit veroorzaakt geen significant slechtere situatie. Omdat de maximale grenswaarden niet worden overschreden is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Indirect lawaai L_{Aeq}

De voorkeursgrenswaarde van 50 dBA wordt met een maximale geluidbelasting van 45 dBA (etmaalwaarde) ruimschoots onderschreden.

5.1.3 Conclusie

Er is geen sprake van een geluidsgevoelig object waardoor de aspecten rail- en wegverkeerslawaai niet van toepassing zijn. Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek is gebleken dat het aspect industrielawaai geen belemmering vormt. De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 2 en 3 zijn genoemd (uitgezonderd hoogtebepalingen);
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd.
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek.

5.2.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is er sprake van de bouw van extra overdekte opslagruimten waar uitsluitend de opslag van goederen en materialen wordt toegestaan. Dit is tevens in de regels van voorliggend bestemmingsplan vastgelegd. Er is geen sprake van een gebouw waarin voortdurend mensen verblijven. In tegenstelling, er is sprake van een gebouw waarin mensen niet anders aanwezig zijn dan tijdens laad- en loswerkzaamheden. Het laden en lossen van de goederen en materialen is over het algemeen geen tijdrovende bezigheid en duurt zeker niet langer dan 2 uur. Hiermee wordt voldaan aan de uitzondering, als genoemd in lid 2, op de onderzoeksplicht.

5.2.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten.

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

1. woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
2. woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
3. kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is sprake van de beperkte uitbreiding van een bestaande bedrijfsbestemming. Deze beperkte uitbreiding brengt geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee, de uitbreiding is immers bedoeld om extra overdekte opslagruimten te realiseren en niet voor een uitbreiding van de werkplaats of het kantoor (en daarmee een uitbreiding van het personeelbestand). Derhalve wordt geconcludeerd dat het project is aan te merken als een project welke 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 27 oktober 2004 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers, vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten, in hun leefomgeving worden blootgesteld tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In onderstaand figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Gelderland (Bron: Provincie Gelderland)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
2. zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Ten aanzien van de punten 2 en 4 wordt opgemerkt dat het plangebied wordt doorkruist door een gasleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie (transportroutedeel N-569-80-KR-024). In verband hiermee wordt hierna ten aanzien van punt 2 een beknopte verantwoording inzake het groepsrisico gegeven. Tot slot wordt ten aanzien van punt 4 nader ingegaan op de veiligheidsafstand van de buisleiding en op welke wijze rekening in voorliggend bestemmingsplan rekening is gehouden met deze gasleiding.

5.4.2.1 Verantwoording groepsrisico

In het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen (art.12). Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Het plangebied ligt, aangezien de leiding het plangebied doorkruist en het invloedsgebied van de leiding 95 meter aan weerszijden van de leiding is gelegen, binnen het invloedsgebied van de leiding.

In het kader van het bestemmingsplan 'Rietmolen Dorp 2011' is een kwantitatieve risicoanalyse is uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat in de huidige situatie de oriëntatiewaarde van het groepsrisico ruimschoots wordt onderschreden.

In het voorliggende geval is er sprake van een uitbreiding van een bedrijfsperceel om zodoende extra overdekte opslagmogelijkheden te kunnen creëren. Het creëren van extra opslagmogelijkheden is wenselijk om zo de (prefab)bouwmaterialen op een goede wijze op te kunnen slaan en daarmee de kwaliteit van het product te kunnen waarborgen. In de regels van dit bestemmingsplan is vastgelegd dat de gebouwen enkel mogen worden gebruikt voor de opslag van materialen en goederen. Dit betreffen materialen en goederen die in de huidige situatie buiten worden opgeslagen. Door in de regels van dit bestemmingsplan op te nemen dat in de gebouwen uitsluitend de opslag van materialen en goederen is toegestaan, wordt langdurig menselijk

verblijf (in principe) uitgesloten en is geen sprake van een toename van de personendichtheid. Daarbij is er over het algemeen sprake van een groep die zelfredzaam is en bij eventuele calamiteiten van de risicobron af kan vluchten.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat er geen wijziging plaatsvindt voor wat betreft het groepsrisico. Een nadere verantwoording is derhalve niet noodzakelijk.

5.4.2.2 Veiligheidsafstand buisleiding

De plaatsgebonden risicocontour van de buisleiding is gelegen op de leiding zelf. Binnen de plaatsgebonden risicocontouren worden over het algemeen geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Hier is in het voorliggende geval ook geen sprake van. Het betreft, zoals ook in 5.4.2.1 geschetst, een uitbreiding ten behoeve van de realisatie van extra overdekte opslagmogelijkheden.

Het tracé van de gasleiding is op de verbeelding van dit bestemmingsplan vastgelegd. Het betreft een regionale gastransportleiding waardoor aan weerszijden van het hart van deze leiding een belemmerende strook van 2 x 4 m opgenomen moet worden. Binnen deze strook mag bij recht geen nieuwe bebouwing worden opgericht. Er mag uitsluitend worden gebouwd indien hierdoor geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

5.4.3 Conclusie

Het voornemen is in overeenstemming met de wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Situatie plangebied

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de uitbreiding van een bedrijfsperceel.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Binnen het aannemersbedrijf vindt de productie van prefab bouwelementen van hout plaats. Het gaat hierbij onder meer om houtskeletten en kozijnen. Het bedrijf past die bouwelementen vervolgens toe in eigen bouwprojecten. Dit valt als onderdeel van het aannemersbedrijf te scharen onder de noemer "Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m²" (milieucategorie 3.1). De activiteit afzonderlijk kan, afhankelijk van de werkzaamheden en omvang, onder de omschrijving "Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout" (milieucategorie 3.2) vallen. Overigens wordt opgemerkt dat de betreffende uitbreidingsgronden voorzien zijn van de aanduiding 'opslag', inhoudende dat hier geen sprake is van productiewerkzaamheden.

De dichtstbijzijnde woningen betreffen de woningen aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat 66a en 68. De afstand tussen het uitgebreide bedrijfsperceel en de gevel van deze woningen bedraagt circa 20 meter. Hiermee wordt voor wat betreft de aspecten geur en gevaar voldaan aan de geldende richtafstanden. Ten aanzien van het aspect stof wordt opgemerkt dat binnen het bestemmingsvlak uitsluitend gebouwen worden toegestaan ten behoeve van de opslag van goederen en materialen. Dit is in tevens in de regels van voorliggend bestemmingsplan vastgelegd. Dit betekent dat de gebouwen niet als werkplaats gebruikt mogen worden en dat er geen gebruik mag worden gemaakt van stofuitstotende machines zoals houtbewerkingsmachines. Enkel de opslag van goederen en materialen heeft geen stofuitstoot tot gevolg waardoor dit aspect in het voorliggende geval niet relevant is.

Ten aanzien van het aspect geluid wordt opgemerkt dat een akoestisch onderzoek industrielawaai is uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn nader toegelicht in paragraaf 5.1. Het complete onderzoek is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. Uit het onderzoek is gebleken dat:

- onder de representatieve bedrijfssituatie ruimschoots aan de streefwaarde (45 dBA etmaalwaarde) in het kader van een goede ruimtelijke ordening en de grenswaarden van het Activiteitenbesluit worden voldaan;
- geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening;
- de voorkeursgrenswaarde van 50 dBA voor indirect lawaai met een maximale geluidsbelasting van 45 dBA wordt onderschreden.

Gezien de resultaten van het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat ook het aspect geluid geen belemmering vormt en dat ter plaatse van de woningen aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat 66a en 68 sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe wooneenheden hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Het voorliggende bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheden om nieuwe milieugevoelige functies mogelijk te maken. Van enige vorm van hinder van in de omgeving aanwezige functies is dan ook geen sprake.

5.5.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

5.6.2 Geurverordening gemeente Berkelland

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde “gebiedsvisie”. De gemeente Berkelland heeft een geurverordening opgesteld voor de bebouwde kom van de kleine kernen in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. In deze verordening zijn voor deze gebieden specifieke, gemeentelijke geurnormen opgenomen, waaraan ontwikkelingen getoetst worden. Voor het buitengebied zijn nog steeds de landelijke normen van kracht.

5.6.3 Situatie plangebied

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat 61 een melkrundveehouderij. Op basis van een gerechtelijke uitspraak (29/4/2015, nr. 201406405/A4) dient uit te worden gegaan van een afstand van 50 meter. De reden daarvoor is dat het plangebied niet wordt aangemerkt als bebouwde kom, maar als buitengebied.

In het voorliggende geval, dit is tevens vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan, is sprake van gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de opslag van materialen en goederen. Een opslaghal voor materialen en goederen, waarin mensen niet anders aanwezig zijn dan tijdens laad- en loswerkzaamheden, is niet aan te merken als een geurgevoelig object. Er is immers geen sprake van een gebouw dat wordt gebruikt voor *menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

In verband hiermee hoeft niet voldaan te worden aan de afstandeis van 50 meter zoals deze op basis van de rechtelijke uitspraak is bepaald.

Overigens levert de uitbreiding ook voor het agrarisch bedrijf aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat 61 geen extra belemmeringen op.

5.6.4 Conclusie

Aangezien geen sprake is van de mogelijkheid om nieuwe geurgevoelige objecten op te richten, levert het aspect geurhinder geen belemmeringen op. Omliggende agrarische bedrijven worden niet extra belemmerd in de bedrijfsvoering door het voorliggende bestemmingsplan.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Natuurbank Overijssel heeft in het plangebied een Quicksan Natuurwaardenonderzoek verricht. De conclusies van deze quickscan zijn in de navolgende subparagrafen verwerkt. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de in bijlage 3 opgenomen rapportage.

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

In een straal van 3 km rondom het onderzoeksgebied ligt geen Natura2000-gebied (*Bron: Min. EZ 2013*). Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteit en de afstand van het onderzoeksgebied tot het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied, dan is het aannemelijk dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelen voor het natuurgebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). De EHS is in provinciale structuurvisies) uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat onderdeel uitmaakt van de EHS, in dit geval de Schipbeek, is gelegen op een afstand van ruim 300 meter. Voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS.

5.7.2 Soortenbescherming

Voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling. Deze vrijstelling geldt ook voor soorten van tabel 2 van de Ff-wet, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode.

Het onderzoeksgebied bestaat uit een intensief bewerkte akker met een monocultuur van maïs. Het onderzoeksgebied vormt een ongeschikt habitat voor soorten zoals vermeld in tabel 2 en 3 van de Ff-wet. Het gebied vormt geen essentieel onderdeel van een functioneel leefgebied van soorten buiten het onderzoeksgebied. Soorten zoals vermeld in tabel 1 van de Ff-wet komen mogelijk incidenteel en in lage dichtheden in het gebied voor, zoals haas en ree. In het kader van de algemene zorgplicht hoeven geen nadere maatregelen genomen te worden. Er is geen nader onderzoek nodig, er is geen ontheffing ex. Art. 75C van de Ff-wet nodig. Voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteit vormt de Ff-wet geen belemmering.

In onderstaande tabel is, voor wat betreft flora & fauna, een samenvatting gegeven van de resultaten van de quickscan natuurwaardenonderzoek Flora- en Faunawet.

Soortgroep	Soorten planlocatie	Verbodsbepalingen*	aandachtspunt
Flora	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Zoogdieren; grondgebonden	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten. Mogelijk enkele soorten van tabel 1 (haas)	Niet van toepassing	geen
Broedvogels tijdens broedseizoen (1)	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Broedvogels, beschermde vaste nestplaatsen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Vleermuizen; functionaliteit van het leefgebied (foerageergebied + vliegroutes)	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Vleermuizen; vaste verblijfplaatsen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Reptielen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Amfibieën	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten. Mogelijk enkele soorten van tabel 1 (gewone pad, bruine kikker)	Niet van toepassing	geen
Vissen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Dagvlinders	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	geen
Libellen	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	geen
Overige ongewervelden	Geen (aantasting van) tabel 2+3-soorten	Niet van toepassing	geen

(1) Het broedseizoen verschilt per soort. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september-februari is de kans op verstoring van vogelnesten minimaal.

5.7.3 Conclusie

Er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora- en Faunawet en er hoeven geen compenserende en/of mitigerende maatregelen genomen te worden. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de EHS.

5.8 Archeologie & cultuurhistorie

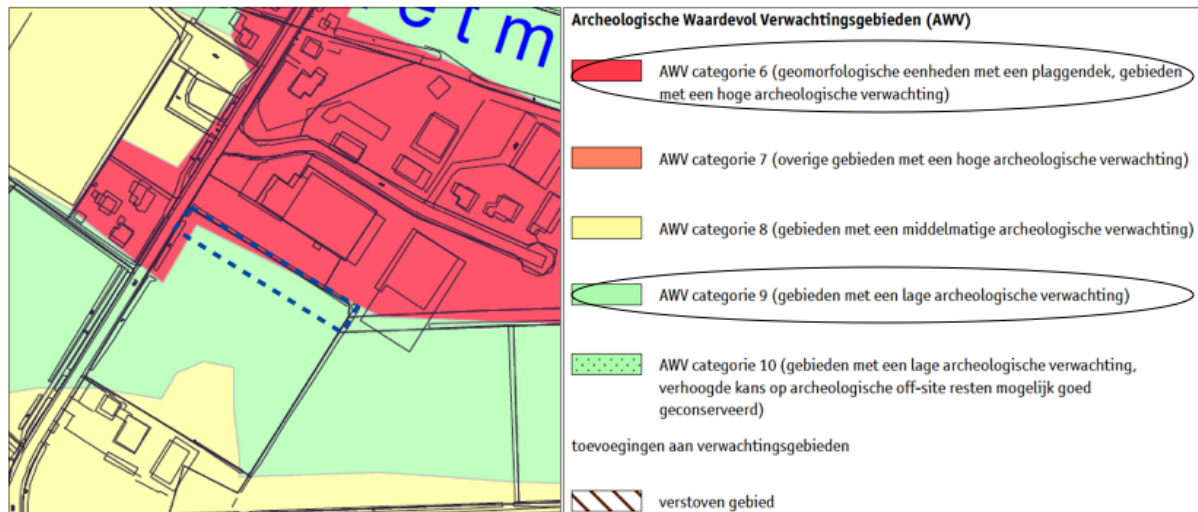
5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Berkelland heeft haar archeologische verwachtingskaart (vastgesteld op 26 januari 2010) doorvertaald in haar bestemmingsplannen. Een uitsnede van de archeologische verwachtingskaart is opgenomen in afbeelding 5.3.



Afbeelding 5.3: Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Berkelland)

Op basis van de gemeente archeologische verwachtingskaart is sprake van een tweetal archeologische verwachtingswaarden met de daarbij behorende onderzoeksplichten. In de gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde (AWV categorie 6) geldt een onderzoeksplicht indien sprake is van bodemverstoringen met een groter oppervlak dan 250 m². In verband hiermee en op advies van de Omgevingsdienst Achterhoek is in het plangebied een archeologisch bureau- en karterend booronderzoek is verricht. De conclusie van dit archeologisch onderzoek is hierna opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar bijlage bij deze toelichting.

5.8.1.3 Archeologisch bureau- en karterend booronderzoek

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd in de vorm van een karterend booronderzoek.

De aangetroffen bodemopbouw bestaat vanaf het maaiveld tot circa 60 cm-mv uit een bouwvoor met gemengde verploegde overgangshorizont (A/C) op een ondergrond van matig fijn dekzand. In boring 1 is onder de bouwvoor en de kunstmatige ophoing een restant van een dunne oude akkerlaag/teeltlaag op een ondergrond van dekzand aangetroffen. Een beekeerdgrond of een (veld)podzolbodem is niet aangetroffen. Het terrein is in het subrecente verleden gediepploegd of gewoeld en daarna opgehoogd met grond van elders. Door deze werkzaamheden is de oorspronkelijke bodemopbouw verloren gegaan. Met deze werkzaamheden zijn ook eventuele (restanten van) archeologische vindplaatsen verloren gegaan.

Op basis van de onderzoeksinspanning, waarbij geen intacte bodems en geen archeologisch relevante indicatoren zijn aangetroffen, is er geen reden om archeologische waarden aan te kunnen treffen in het plangebied. Er zijn voor de archeologie geen gevolgen vanuit de voorgenomen bodemingrepen (afgraven c.q. ophogen van de bestaande ondergrond met 80 cm).

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

De Omgevingsdienst Achterhoek heeft in verband met het voorliggende bestemmingsplan een advies omtrent het aspect cultuurhistorie uitgebracht. Samenvattend luidt de conclusie uit dit advies:

In het gebied bevinden zich geen beschermde rijks- of gemeentelijke monumenten of beeldbepalende panden. Ten aanzien van landschappelijke structuren worden geen belangrijke en herkenbare structuren verstoord of gewijzigd. Er wordt voortgeborduurd op de aanwezige bedrijfslocatie en het plan voorziet in een landschappelijke inpassing.

De locatie is van oudsher onbebouwd geweest en was tot de vestiging van enkele bedrijven in gebruik akkerland of weide. Met het bouwplan wordt de bestaande situatie vanuit historisch geografisch oogpunt gerespecteerd en gehandhaafd. De beperkte uitbreiding is een logisch gevolg van de bestaande bebouwing en volgt dit stramien, haaks op de Pastoor C.M. van Everdingenstraat. Ondanks het 'afknabbelen' van het buitengebied is deze ontwikkeling voorstelbaar vanuit bedrijfseconomisch oogpunt. Vanwege de al aanwezige bedrijfsbebouwing is de ingreep vanuit oogpunt van cultuurhistorie niet bezwaarlijk.

Gezien het vorenstaande wordt gesteld dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

5.8.3 Conclusie

Uit het archeologisch onderzoek is gebleken dat de bodem geroerd is en zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Aangezien geen sprake is van enige archeologische waarde worden in dit bestemmingsplan ook geen dubbelbestemmingen meer opgenomen. Evenals het aspect archeologisch vormt ook het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r..

In de bijlage wordt onderscheid gemaakt tussen een onderdeel D en een onderdeel C. Indien sprake is van activiteiten (genoemd in kolom 1 van de bijlage) die de drempelwaarden (kolom 2 uit de bijlage) uit onderdeel C overschrijden, dan is het plan of het besluit direct m.e.r.-plichtig.

Indien het plan of besluit activiteiten bevat die de drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden, is er in het geval van een besluit sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. In het geval van een plan, mits genoemd in kolom 3 'plannen', is in dit geval geen van een m.e.r.-beoordelingsplicht maar geldt een directe (plan)m.e.r.-plicht.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in bijlage D van het Besluit m.e.r., namelijk: *de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein*.

Voor deze activiteit geldt een directe plan-m.e.r.-plicht indien de activiteiten de volgende drempelwaarde uit de D-lijst overschrijdt: *een oppervlakte van 75 hectare of meer*.

In het voorliggende geval is er sprake van een beperkte uitbreiding van een bedrijventerrein. Het plangebied kent een totale oppervlakte van 2.250 m². Hiervan kan 1.750 m² daadwerkelijk functioneel worden gebruikt ten behoeve van het bedrijf. Het overige gedeelte wordt bestemd als 'Groen' en kan derhalve niet worden gebruikt voor bedrijfsdoeleinden.

Indien de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit (75 hectare) worden vergeleken met de omvang van het plangebied, wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is. Indien daarbij het doel van deze bestemmingsplanherziening in relatie tot de mogelijke effecten in acht wordt genomen, wordt geconcludeerd dat geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

5.9.3 Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving.

HOOFDSTUK 6 WATERPARAGRAAF

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.2 Provinciaal beleid

Op 11 november 2015 is door Provinciale Staten de meest recente versie van de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015.

In de omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

6.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken.

Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.

- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Voor de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens nader te worden toelicht. De watertoetstabel is hierna opgenomen:

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? ?	Nee	1
Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Ja	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen	Nee	1

	(zwemmen, spelen, tuinen aan water)?		
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Ten aanzien van de bovenstaande watertoetstabel wordt opgemerkt dat een verkorte watertoets doorlopen kan worden aangezien de vragen met een intensiteit '2' in het voorliggende geval niet van toepassing zijn. De van toepassing zijnde waterhuishoudkundige thema's zullen hierna worden toegelicht.

Wateroverlast: Toename verhard oppervlak

Bij een uitbreiding van meer dan 500 m² verhard oppervlak geeft de handreiking van het Waterschap aan dat minimaal een infiltratie voorziening van 10 mm dient te worden aangelegd. Bui 10 (regenbui van 40 mm) moet vertraagd worden afgevoerd.

Het Waterschap heeft in oktober 2015 laten weten dat hun uitgangspunt is dat een bui van 40 mm (T=10) moet kunnen worden geborgen in een voorziening op eigen terrein. Daarnaast moet aanvullend 36 mm (T=100) tot aan maaiveld kunnen worden geborgen. Bij een toename van het verharde oppervlak van 1.500 m² (1750 m² – 250 m² i.v.m. tuin in voorwaardelijke verplichting) betekent dit een totale bergingscapaciteit van 114 m³.

De invulling van de waterberging vindt plaats in overleg tussen aanvrager en het Waterschap. De reden hiervoor is dat er meerdere mogelijkheden zijn dit te realiseren. De diverse oplossingen worden samen met het Waterschap onderzocht. Een en ander is bijvoorbeeld afhankelijk van de doorlatendheid van de bodem, ruimte voor bovengrondse berging en mogelijke berging op het dak. Om zeker te stellen dat de benodigde waterbergingscapaciteit (114 m³) wordt aangelegd, wordt hiervoor in de planregels een voorwaardelijke verplichting (artikel 3.4.3) opgenomen.

Oppervlaktewaterkwaliteit: Lozen van hemelwater op oppervlaktewater

Het water afkomstig van de daken van bestaande bebouwing, welke in de huidige situatie geloosd wordt op de bestaande watergang, zal worden geloosd op de nieuw aan te leggen watergang. Daarnaast zal mogelijk ook de uitbreiding hierop worden aangesloten. Opgemerkt wordt dat alleen schoon hemelwater afkomstig van de dak van de bebouwing naar deze watergang zal worden afgevoerd. Van een aanstating van de oppervlaktewaterkwaliteit is dan ook geenszins sprake.

Grondwateroverlast: Dempen van watergangen

Om de voorgenomen uitbreiding mogelijk te maken dient een perceelsloot gedempt te worden. Ter voorkoming dat in de toekomst waterhuishoudkundige problemen ontstaan op het bedrijfsperceel of op het naastgelegen grasland zal de perceelsloot worden verplaatst. Op de nieuwe locatie zal de nieuwe watergang op eenzelfde wijze worden aangelegd als de bestaande sloot. Om de aanleg en instandhouding van deze watergang te verzekeren is in de regels van dit plan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Inrichting en beheer: Nabijgelegen watergangen van het waterschap

Ten noorden van het bedrijventerrein bevindt zich een watergang van het Waterschap. Het beoogde plan voorziet niet in aanpassingen van deze watergang. Ten aanzien van dit aspect zijn geen waterschapsbelangen van belang.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundig opzicht zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 10)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan op ondergeschikte punten te wijzigen.
- Algemene procedureregels (Artikel 11)
De procedure die gevolgd moet worden bij het stellen van nadere eisen wordt in dit artikel beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Bedrijventerrein (Artikel 3)

Conform de bestemmingsplansystematiek uit het geldende bestemmingsplan 'Rietmolen Dorp 2011' is de uitbreiding van het bedrijfsperceel bestemd als 'Bedrijventerrein'. Qua regels is hier ook op aangesloten door bedrijfsactiviteiten in de categorieën 1, 2, 3.1 en 3.2 van de bij de regels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten bedrijfsterrein toe te staan. Hierbij is wel bepaald dat ter plaatse van de aanduiding 'opslag', deze aanduiding is op een deel van het bouwvlak neergelegd, uitsluitend de opslag van materialen en goederen ten behoeve van de hiervoor genoemde toegestane bedrijfsactiviteiten is toegestaan.

Daarnaast worden binnen deze bestemming onder andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen met bijbehorende paden en bermen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Detailhandel, niet zijnde productiegebonden detailhandel, Bevi-inrichtingen, vuurwerkbedrijven, Wgh inrichtingen en inrichtingen die zijn genoemd in de onderdelen C of D van het Besluit milieueffectrapportage zijn niet toegestaan binnen deze bestemming.

In de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Gebouwen mogen enkel worden opgericht binnen het bouwvlak. Doordat binnen het bouwvlak de aanduiding 'opslag' is opgenomen, is in de gebouwen enkel de opslag van materialen en goederen toegestaan. De bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan 10 meter.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen het gehele bestemmingsvlak toegestaan. Ook voor de toegestane bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden maximale bouwhoogten.

Zoals in 4.4.1.4 aangegeven is de realisatie van een groensingel ter hoogte van de nieuw op te richten bebouwing een voorwaarde vanuit de gemeente voor het verlenen van medewerking. Voor de aanleg van de groensingel is een beplantingsplan/ inrichtingsplan opgesteld. Om te verzekeren dat dit beplantingsplan/ inrichtingsplan ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd is in de regels een zogenoemde voorwaardelijke verplichting opgenomen. Deze verplichting houdt in dat het gebruik van gronden en bouwwerken pas is toegestaan nadat het bij het plan behorende beplantingsplan/ inrichtingsplan (bijlage 2 bij regels) is gerealiseerd. Een soortgelijke verplichting is ook opgenomen voor het realiseren van een waterbergende voorziening en het verplaatsen van een bestaande watergang.

Groen (Artikel 4)

De bestemming 'Groen' is toegekend aan de strook die direct grenst aan het uitgebreide bedrijfsperceel. Deze bestemming is onder andere bedoeld voor groenvoorzieningen, tuinen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Gebouwen worden binnen deze bestemming niet toegestaan. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden binnen deze bestemming toegestaan.

Water (Artikel 5)

De bestemming 'Water' is toegekend aan de strook die direct grenst aan de groensingel. Deze bestemming is onder andere bedoeld voor waterberging, waterhuishouding, waterlopen, waterwegen en vijvers.

Gebouwen worden binnen deze bestemming niet toegestaan. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden binnen deze bestemming toegestaan.

Leiding - Gas (Artikel 5)

In verband met de aanwezigheid van een gasleiding van de N.V. Nederlandse Gasunie is de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen. Het tracé van deze gasleiding is vastgelegd op de verbeelding waarbij de belemmerende strook is bestemd als 'Leiding - Gas'. De leiding zelf is gelegen ter plaatse van de figuur 'hartlijn leiding - gas'. Binnen deze strook mag bij recht geen nieuwe bebouwing worden opgericht ten behoeve van de onderliggende bestemmingen. Uitsluitend indien middels een omgevingsvergunning wordt afgeweken kan, mits voldaan wordt aan de in dit artikel genoemde voorwaarden, bebouwing ten behoeve van de onderliggende bestemmingen worden opgericht.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Berkelland. Hierin wordt het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Het Rijk geeft aan dat vooroverleg dan niet noodzakelijk is.

9.1.2 Provincie Gelderland

Het plan is in het kader van het vooroverleg naar de provincie toegestuurd. De provincie heeft aangegeven dat op basis van de Ruimtelijke verordening Gelderland ter plaatse nieuwe bebouwing mogelijk is. De provincie geeft aan dat het bestemmingsplan verder in procedure kan worden gebracht.

9.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het plan is in het kader van het vooroverleg naar het waterschap toegestuurd. Het waterschap heeft aangegeven dat onvoldoende is uitgewerkt hoe met het hemelwater vanuit het plangebied wordt omgegaan. In overleg met het waterschap is het bestemmingsplan aangepast en is hiermee voldoende verzekerd dat er in de toekomstige situatie sprake zal zijn van een goede waterhuishoudkundige situatie. Voor de volledige reactie en de doorgevoerde aanpassingen in het bestemmingsplan wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting (verslag inspraakprocedure).

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval is besloten om een voorontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Binnen de termijn van ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan zijn twee schriftelijke zienswijzen ingediend. Het plan is naar aanleiding van de zienswijzen aangepast. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijzen en de doorgevoerde aanpassingen in het bestemmingsplan wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting (verslag inspraakprocedure).

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn 3 zienswijzen ingediend. Het plan is naar aanleiding van de zienswijzen aangepast. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijzen en de doorgevoerde aanpassingen in het bestemmingsplan wordt verwezen naar bijlage 5 van deze toelichting (zienswijzennota).

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek industrielawaai

Bijlage 2 Archeologisch bureau- en karterend booronderzoek

Bijlage 3 Quickscan Natuurwaardenonderzoek

Bijlage 4 Verslag inspraakprocedure

Bijlage 5 Zienswijzennota