

# **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

## **Eikenlaan, vervanging brug (2013)**

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

**het vervangen van een vaste brug door een ophaalbrug**

Borculo, januari 2014

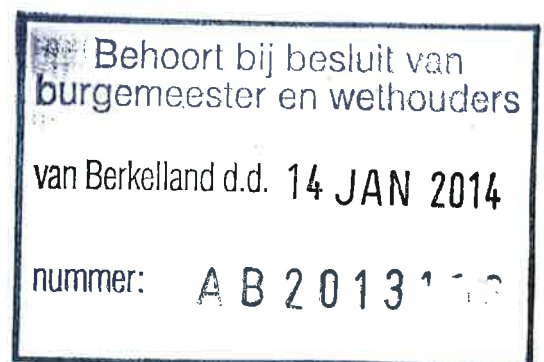
Inlichtingen:

Gemeente Berkelland

Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling

J.M.G. Lammers of mevr. J.M.E. Timmerhuis

0545-250 318 of 0545-250409



## Inhoudsopgaaft:

<b>Aanleiding omgevingsvergunning</b>	<b>3</b>
<b>Geldend bestemmingsplan</b>	<b>3</b>
<b>Juridische aspecten</b>	<b>3</b>
<b>Beschrijving projectgebied</b>	<b>4</b>
<b>Beleidsinventarisatie</b>	<b>6</b>
<b>Miliehygiënische aspecten</b>	<b>8</b>
<b>Bodem en archeologie</b>	<b>9</b>
<b>Watertoets</b>	<b>9</b>
<b>Ecologische aspecten</b>	<b>10</b>
<b>Verkeer</b>	<b>10</b>
<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>11</b>
<b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>11</b>

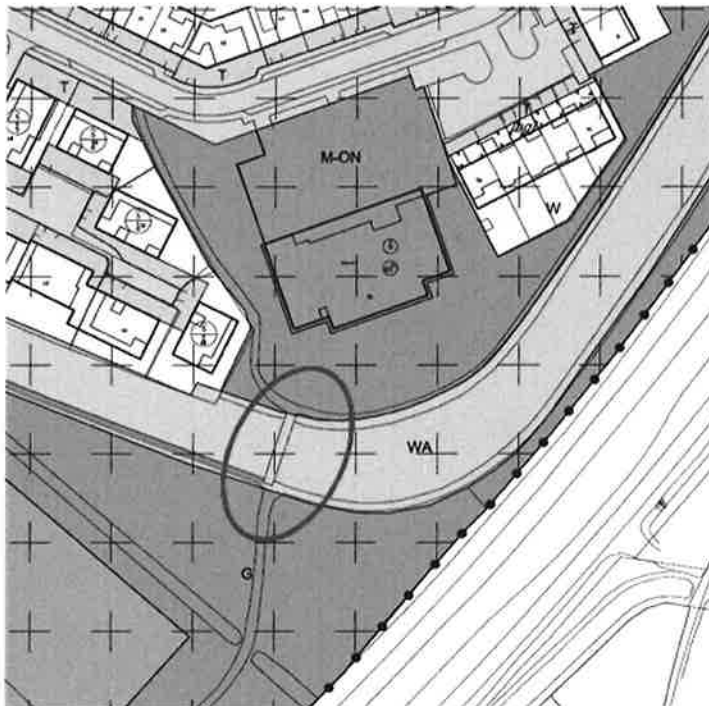
### **Aanleiding omgevingsvergunning**

Nepocom BV, Nijverheidsstraat 10, 7641 AB Wierden vervangt in opdracht van de gemeente Berkelland de vaste brug over de Berkel bij de Kiezel en Keischool door een ophaalbrug. In het kader van het beleid in "Beleef de Berkel III" moet in Borculo met de Berkelzomp gevaren kunnen worden. Dat wordt mogelijk gemaakt door het opheffen van een aantal hindernissen waaronder de vervanging van de vaste brug aan de Eikenlaan door een ophaalbrug. De nieuwe brug voldoet niet aan het geldende bestemmingsplan.

### **Geldend regiem**

De te vervangen brug ligt op het perceel kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie D, nr. 2211. Dit perceel ligt in het bestemmingsplan Borculo, Woongebieden 2011", vastgesteld op 11 september 2012 en onherroepelijk geworden op 5 december 2012.

Het projectgebied heeft de bestemming 'Water'. Gronden met die bestemming zijn bedoeld voor waterberging, waterhuishouding en waterlopen, waterwegen en vijvers met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden, kruisingen met (spoor)wegen, waaronder bruggen, dammen en duikers. Op de bestemming zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming toegestaan met een maximum bouwhoogte van 3 meter. Vervanging van de brug als zodanig is toegestaan binnen de bestemming. De bouwhoogte van de nieuwe brug is met 11,25 meter in strijd met het bestemmingsplan.



Uittreksel onherroepelijke bestemmingsplan "Borculo, Woongebieden 2011"(niet op schaal).

### **Juridische aspecten**

Het verzoek van Nepocom BV moet worden beschouwd als een aanvraag om omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. De gemeente verwerkt die omgevingsvergunning bij de eerst mogelijke herziening in het bestemmingsplan.

Artikel 23 "Water" van het bestemmingsplan "Borculo, Woongebieden 2011" bepaalt de maximale bouwhoogte voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde op 3 meter. De nieuwe brug is in gesloten toestand circa 7 meter, maar in geopende toestand circa 11,25 meter. De bouwhoogte van de brug in geopende toestand is bepalend.

Op grond van artikel 2.12 van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zou een (korte) binnenplanse afwijkingsprocedure hebben volstaan voor een bouwhoogte tot 10 meter. Nu de bouwhoogte  $\pm$  11,25 meter bedraagt is een binnenplanse afwijkingsprocedure niet mogelijk en is de uitgebreide buitenplanse afwijkingsprocedure nodig.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo).

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 14 september 2010 'categorieën gevallen' aangewezen waarin burgemeester en wethouders afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen toestaan. In die 'gevallen' is geen 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist. Het plan van aanvrager voldoet aan de voorwaarden waarop de raad deze bevoegdheid heeft gedelegeerd. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing voor de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan.

#### **Beschrijving van het projectgebied**

Het projectgebied is kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie D, nr. 2211, plaatselijk bekend Eikenlaan. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied.



De huidige brug bij de Kiezel en Keischool wordt vervangen door de ophaalbrug uit Beerzerveld (onderstaande foto's). Die brug komt na renovatie naar Borculo. De brug wordt naar verwachting circa 20 keer per jaar geopend door daartoe geïnstrueerde Berkelschippers. Het ruimtelijk effect hiervan is te verwaarlozen. De brug is een aanwinst voor de gemeente.

Met de vervanging van de brug wordt ook het toegangspad opgewaardeerd tot fiets- /voetpad.

Het projectgebied maakt deel uit van "Beleef de Berkel III". Daarin is flink geïnvesteerd in herinrichting van het centrum van Borculo met Oude Berkel. Die Berkel is nadrukkelijker onderdeel geworden van het stadsbeeld. Daarbij moest het mogelijk zijn om met de Berkelzomp

in Borculo te varen. Tegelijk met het noodzakelijk onderhoud aan de bruggen over de Oude Berkel is die doorvaart voor de Berkelzomp gerealiseerd. Daartoe behoort de vervanging van deze brug. Ook is de Veemarktbrug opgehoogd en zijn twee nieuwe kleine bruggen aangelegd waar de Berkelzomp onderdoor kan. De Berkel is nu bevaarbaar van de Stenen Tafel tot aan de Rondweg.



Foto's bestaande houten brug



Foto's ophaalbrug betreffen de brug nog in Beerzerveld (niet op schaal)!

## ***Beleidsinventarisatie***

### Rijksbeleid

#### - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

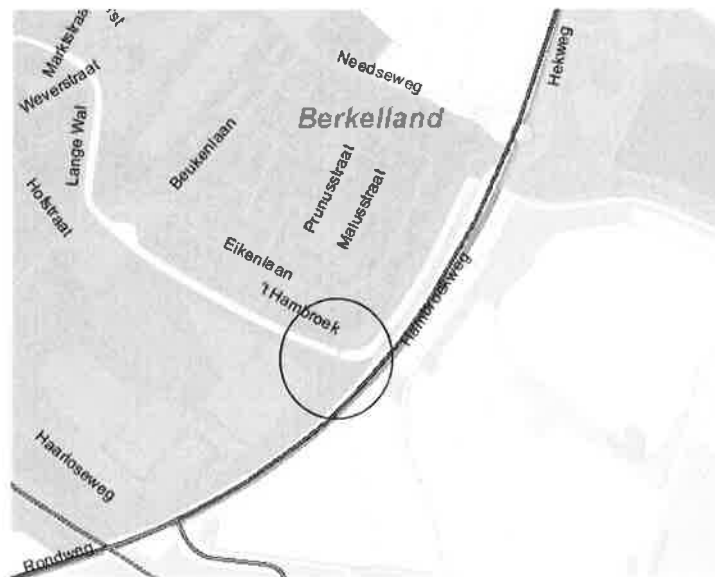
De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en

mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

#### Provinciaal beleid

##### - Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan Gelderland 2004 trad op 20 september 2005 in werking. In dat streekplan wordt het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' vertaald naar het provinciale niveau 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. Het streekplan kent een selectieve beleidsinzet op zaken van provinciaal belang. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor zaken van lokaal belang. Op de beleidskaart ruimtelijke structuur valt het projectgebied binnen het 'multifunctioneel gebied; bebouwd gebied 2000".



Uittreksel van de kaart ruimtelijke structuur

#### Regionaal beleid

Niet van toepassing

#### Gemeentelijk beleid

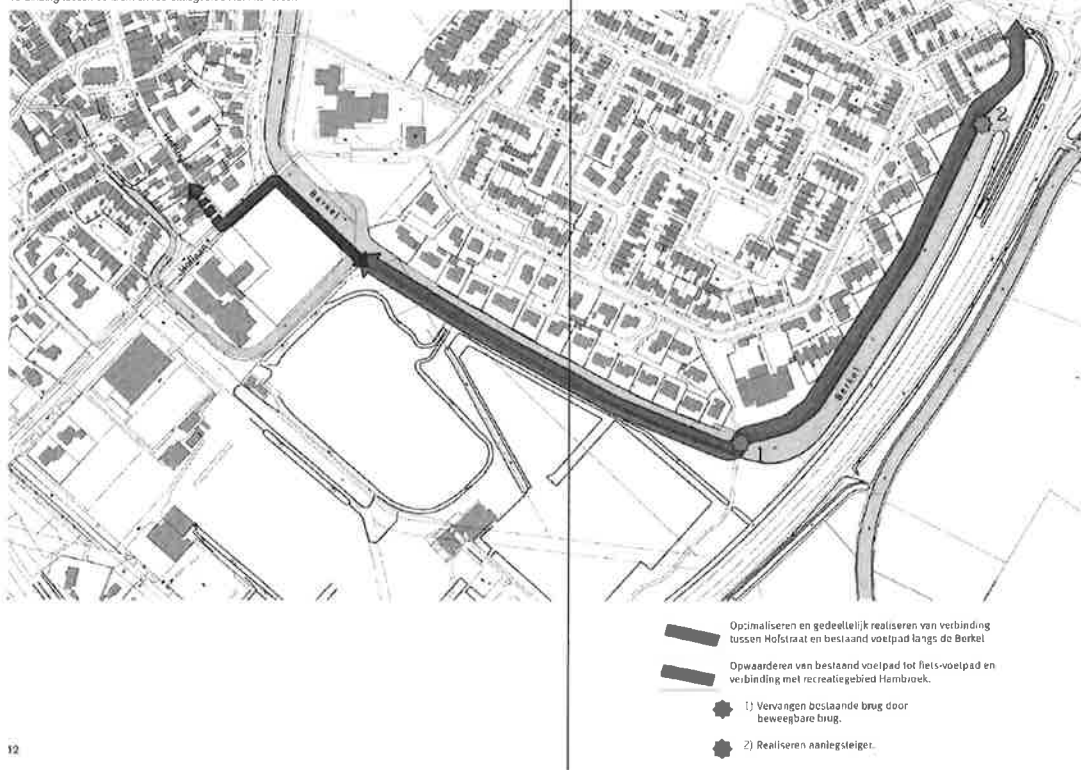
##### Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten.

##### Beleef de Berkel III

De grensoverschrijdende rivieren Aa, Berkel, Slinge en IJssel vormen samen een netwerk, die het gebied hun unieke karakter verlenen qua natuur, landschap en cultuurhistorie. Dat heeft tot de integrale ontwikkelingsvisie voor de Berkel (Stichting 3<sup>e</sup> Berkelcompagnie 2004) geleid, waarin tal van recreatieve plannen en initiatieven zijn samengebracht. Borculo en Eibergen hebben nog knelpunten die de recreatieve ontwikkeling belemmeren, zodat dit nog geen echte parels langs de Berkel zijn. Om de Berkel als geheel zichtbaar te maken moeten die parels versterkt worden.

Eén van voornoemde knelpunten is de bestaande houten brug in de Berkel. Eén van de initiatieven uit "Beleef de Berkel III" is de vervanging hiervan door een ophaalbrug. De Berkel wordt daardoor bevaarbaar voor de Berkelzomp. Dat versterkt de parelfunctie.



Uittreksel uit "Beleef de Berkel III"

### **Milieuhygiënische aspecten**

#### Asbest

Vanwege de sloop van de bestaande brug heeft ACMAA Asbest een asbestinventarisatie gehouden. Uit die inventarisatie van 14 maart 2013 blijkt, dat geen asbesthoudende materialen zijn aangetroffen op en aan de onderzochte bestaande brug. Er is geen redelijk vermoeden van verborgen asbestverdachte materialen in de constructie.

#### Bedrijven en milieuzonering

Niet van toepassing. Ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid worden getoetst aan de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Er is geen bedrijvigheid in de buurt. Er vinden geen milieubelastende activiteiten plaats.

#### Externe veiligheid

Niet van toepassing. Er is geen sprake van activiteiten uit Activiteitenbesluit, Vuurwerkbesluit of Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

#### Geluid, verkeerslawaaï

Het verkeer is beperkt tot voetgangers en fietsers. De hoeveelheid verkeerslawaaï neemt niet toe. De brug wordt handmatig geopend en gesloten door uitsluitend daartoe geïnstrueerde Berkelschippers. Het neerlaten van de brug op het brughoofd veroorzaakt in een te verwaarlozen mate geluid. De brug gaat naar verwachting circa 20x per jaar open.

#### Licht

Er komt geen extra verlichting. De bestaande openbare verlichting blijft gehandhaafd. Er is geen lichtvervuiling.



### Luchtkwaliteit.

Niet van toepassing. De activiteit draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen.

### **Bodem en archeologie**

#### Bodemaspecten

Niet van toepassing. Er is geen sprake van een bouwwerk, waarin (nagenoeg) voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen verblijven.

#### Archeologieaspecten

Niet van toepassing. Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt is om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren.

Voor de archeologische waarde van het projectgebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Die kaart biedt inzicht in de archeologische verwachting van het landelijke en het bebouwde gebied van Berkelland.

De archeologische bestemming voor perceel nr. 2211 is "archeologische verwachting 3". Voor het oprichten van bouwwerken groter dan 2500 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,30m is een archeologisch onderzoek nodig. De brug blijft hieronder.

De Berkeltak in Borculo met haar boorden is gemeentelijk monument. Perceel nummer 2211 behoort niet tot dit gemeentelijk monument.

### **Watertoets**

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant <sup>a</sup>
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwater-	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee

overlast	2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee
Oppervlakte- waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee  Nee
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

### **Ecologische aspecten**

#### **Flora en Fauna**

Niet van toepassing. Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De activiteit geeft geen reden aan te nemen, dat ecologische belangen worden geschaad.

### **Verkeer**

De verkeersbewegingen zijn beperkt tot voetgangers en fietsers. Er is geen gemotoriseerd verkeer

### **Economische uitvoerbaarheid**

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager in opdracht van de gemeente Berkelland. Berkelland is zelf aansprakelijk voor eventuele tegemoetkomingen in schade. De financiële haalbaarheid van het plan is gewaarborgd. De kosten worden betaald uit het budget van Beleef de Berkel III.

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### Inspraak

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag vanaf 2 augustus 2013 overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening gedurende zes weken ter inzage in de Publiekswinkel. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)) en in "Berkelbericht" van 27 augustus 2013. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen tegen het voornemen tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

#### Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo.

Het plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt.

Er is geen sprake van een provinciaal belang. Daarom is het verzoek niet aan de provincie gestuurd.

Het waterschap Rijn en IJssel heeft bij e-mail van 17 oktober 2013 laten weten, dat er geen waterhuishoudkundig belang speelt. Wel wordt er op gewezen, dat voor de vervanging van de brug een watervergunning van het Waterschap nodig is. Die vergunning is verleend en verstuurd bij brief van het Waterschap van 4 juli 2013.(Omgevingsloket On Line OLO nr. 790617).

#### Ontwerp

Het ontwerpplan lag ter inzage van 6 november 2013 tot en met 17 december 2013 in de Publiekswinkel. Dit is bekend gemaakt op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)) en in "Berkelbericht" van 5 november 2013. Gedurende die termijn kon een ieder zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Er is geen beletsel tegen verlening van de omgevingsvergunning. De vergunning wordt gepubliceerd in "Berkelbericht" en Staatscourant van 21 januari 2014. De vergunning wordt tevens geplaatst op de gemeentelijke website en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).