

Ruimtelijke Onderbouwing
Buitengebied,
Panovenweg 38
Rekken (2012)

BESTEMMINGSPLAN 'BUITENGEBIED' (Eibergen)

Ruimtelijke Onderbouwing
Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o Wet algemene bepaling omgevingsrecht

ten behoeve van

**vergroten woning aan de Panovenweg 38
in Rekken**

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimte en Projecten
Dhr. G.W. Janssen
Telefoon: 0545-250313

Borculo, 21 mei 2012

Algemeen

De familie Olde Daalhuis, wonende aan de Panovenweg 38 in Rekken, is initiatiefnemer van het verzoek om de bestaande woning te vergroten. Deze ontwikkeling vindt plaats op het perceel aan de Panovenweg 38 in Rekken, kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie M, nummer 804. De initiatiefnemer heeft een bouwaanvraag ingediend op 9 september 2011.



Figuur 1: In de blauwe cirkel bevindt zich de projectlocatie aan de Panovenweg 38.

Geldend bestemmingsplan

Op 27 juni 1995 werd het bestemmingsplan "Buitengebied" door de raad van de gemeente Eibergen vastgesteld. Dit bestemmingsplan is vervolgens op 26 januari 1996, onder nummer RG95.34567, door het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland goedgekeurd. Na uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 10 februari 1998, nr. E01.96.0125, werd het bestemmingsplan onherroepelijk.

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen) en is bestemd als "Bos- en Natuurgebied" (art. 9) en "woonbebouwing" (art. 12), met daarin een aanduiding van een monument. Op het perceel mag dus gewoond worden.

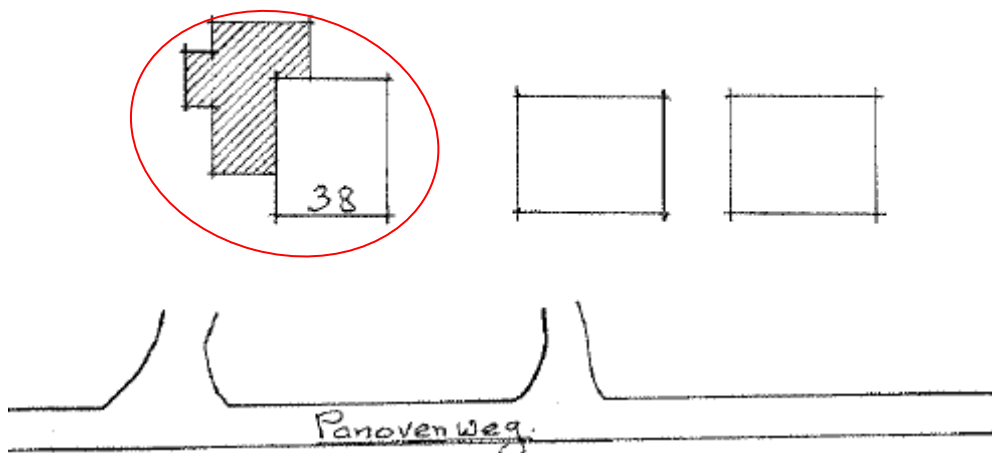
Op grond van de bestemming woonbebouwing is alleen de bestaande woning mogelijk. De woning wordt uitgebreid, dus voldoet niet. De bestemming kent een mogelijkheid om de inhoud van de woning uit te breiden met 10% tot 600 m³. De woning moet 712 m³ worden en voldoet dus niet aan de vrijstellingsmogelijkheden zoals die worden genoemd in het bestemmingsplan. Dit betekent dat het geldende bestemmingsplan geen mogelijkheden biedt om medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Op basis van artikel 2.1 van de Wabo kan de aanvraag worden gezien als een aanvraag om een bestemmingsplanafwijkingsprocedure, artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

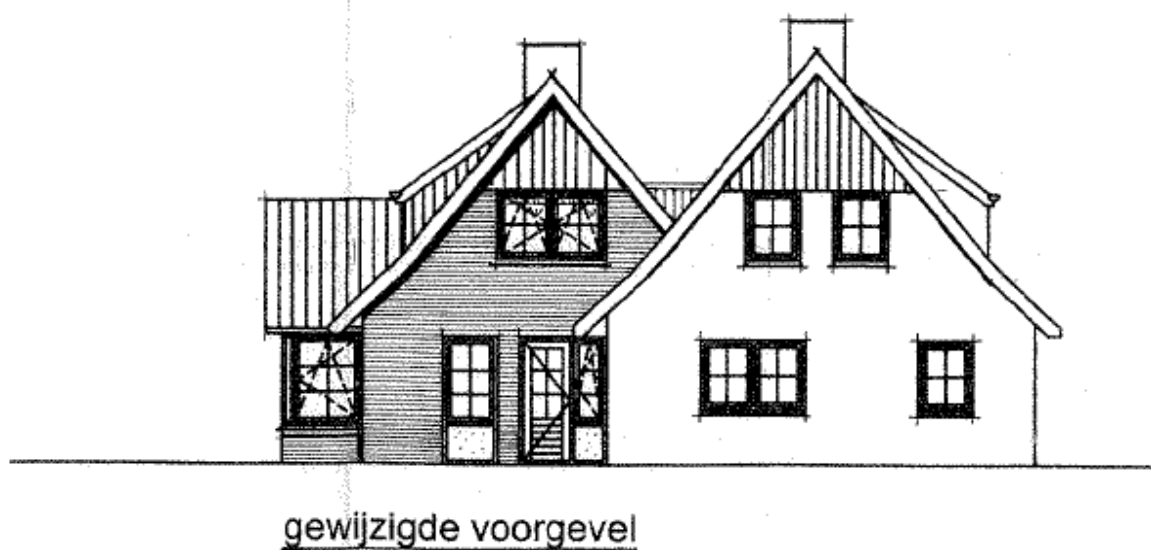
Het plan / project

Op het perceel staan een woning en een aantal bijgebouwen. Volgens de aanvraag wordt de bestaande woning uitgebreid. Met de bijgebouwen wordt niets gedaan. De woning wordt op de bestemmingsplankaart aangemerkt met een monumentale aanduiding. Deze aanduiding moet

daar per abuis op zijn gezet, omdat er uit het bouwdoossier niet blijkt dat het karakteristiek of monumentale waarden heeft. Er is geen beschrijving van het gebouw aanwezig. In onderstaand figuur is te zien hoe de woning wordt uitgebreid. De inhoud van de bestaande woning is 391 m³ en deze wordt vergroot naar 712 m³. Het is de bedoeling dat de zoon erbij komt wonen. Er is daarbij sprake van een inwoonsituatie en niet van een woningsplitsing.



Figuur 2: In de rode cirkel staat de woning met de uitbreiding (gearceerde gedeelte).



Figuur 3: Nieuw vooraanzicht van de woning.

Beleid hogere overheden

Zowel het rijksbeleid als het provinciale beleid is gericht op het versterken van de kwaliteiten van het platteland. Ondermeer door de sterke voorkeur van inbreiden boven het aanbreiden van steeds weer nieuwe uitbreidingen aan de kernen, waarmee de druk op het omliggende landschap wordt vergroot. In dit project vindt geen uitbreiding plaats. De totaal bebouwde oppervlakte blijft nagenoeg gelijk.

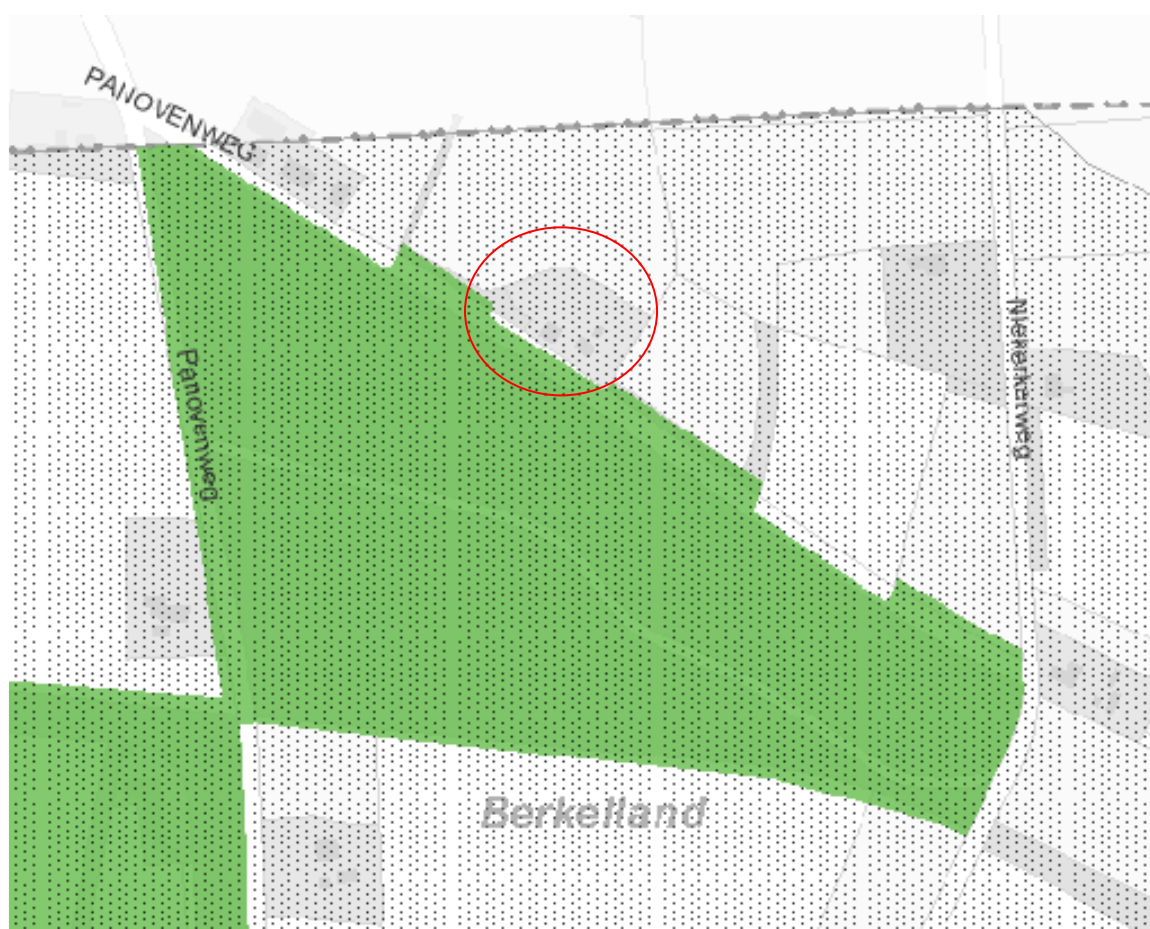
Streekplan

Het "Streekplan Gelderland 2005" is op 29 juni 2005 vastgesteld en is vanaf 20 september 2005 in werking. Het provinciaal beleid van Gelderland streeft ernaar dat er zorgvuldig met de ruimte om wordt gegaan. De publieke en private partijen moeten de benodigde ruimte vinden en daar duurzaam mee om gaan. Daarbij wordt het meervoudig ruimtegebruik gestimuleerd.

De Nota Ruimte beschrijft het ruimtelijke beleid van het kabinet. Het beleid is gericht op onder andere krachtige steden en een vitaal platteland. Dit beleid werkt door in het "Streekplan Gelderland 2005". Daar wordt het onder andere vertaald in het behouden, benutten en versterken van het karakteristieke landschap.

Het perceel aan de Panovenweg 38 in Rekken is volgens de beleidskaart "ruimtelijke structuur" gelegen in multifunctioneel platteland met "extensivering intensieve veehouderij" tegen de EHS-natuur aan.

In het streekplan wordt uitgesproken dat nieuwe woonfuncties in het buitengebied bij voorkeur in vrijgekomen gebouwen in het buitengebied moeten worden gevestigd. Echter er is hier sprake van een uitbreiding van een woning. Dit betekent dat er geen nieuwe woonfunctie bijkomt. Er moet worden gekeken of het gebied de nieuwe bebouwing aankan. Zoals aan is gegeven ligt de nieuwe woning in multifunctioneel platteland. In dit gebied is uitbreiding van bestaande woningen mogelijk. De woonfunctie is nu al aanwezig dus daarvoor verandert er dus niets ten opzicht van de kenmerken van het landschap. Zo ontstaat er dus ook geen extra druk op de naastgelegen EHS-structuur.



Figuur 4: Beleidskaart ruimtelijk structuur van de provincie Gelderland

Conclusie

Het project past binnen de kaders van het ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

Gemeentelijk beleid

Uitgangspuntennotitie

De uitgangspuntennotitie is op 27 oktober 2009 door de gemeenteraad en op 15 december 2009 door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. Vervolgens is deze op 23 december 2009 gepubliceerd.

Op het perceel aan de Panovenweg 38 in Rekken geldt het bestemmingsplan Buitengebied. Volgens het bestemmingsplan is een woning met de reeds bestaande inhoud toegestaan. De op te richten woning wordt ongeveer 712 m³ en past daarmee niet volgens het bestemmingsplan. Om dit plan mogelijk te maken moet er gekeken worden of er mogelijkheden zijn om hier aan mee te werken doormiddel van een planologische procedure. In de uitgangspuntennotitie voor het bestemmingsplan Buitengebied staat dat in het nieuwe bestemmingsplan woningen tot 750 m³ worden toegestaan. Op basis hiervan is het dus mogelijk om ontheffing te verlenen voor deze woning.

Bevolkingsontwikkeling

Met het oog op demografische ontwikkelingen wordt in de regio Achterhoek de plancapaciteit terug van 14.000 woningen tot 5.900 woningen. Dit staat in het Kwalitatief Woonprogramma 3 (2010-2019) van de provincie Gelderland, vastgesteld op 15 december 2009. De gemeenteraad van Berkelland heeft vervolgens de regionale woonvisie vastgesteld op 25 januari 2011. Volgens de regionale woonvisie is het voor Berkelland nog mogelijk om 635 extra woningen te kunnen bouwen voor de periode tot 2020.

Om dit te bereiken neemt de gemeente Berkelland maatregelen. Één van deze maatregelen is het intrekken van het beleid voor functieverandering naar wonen.

Op 26 oktober 2010 besloot de gemeenteraad van Berkelland om geen medewerking meer te verlenen aan bouwplannen die leiden tot extra woningen en niet passen binnen het geldende bestemmingsplan.

Het uitbreiden van deze woning heeft een neutrale invloed op de bestaande en toekomstige woningaantallen. Door de uitbreiding van de bestaande woning komt er op deze locatie (Panovenweg 38) geen woning bij.

Archeologische waarden

Archeologie

Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het Verdrag en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren. Waar dit niet mogelijk is, betalen de "bodemverstoorders" het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

Om een uitspraak te kunnen doen over de archeologische waarde van het plangebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd.

Archeologische beleidsadvieskaart

Ter ondersteuning van het gemeentelijke beleid ten aanzien van de archeologische monumentenzorg is een archeologische landschappen- en beleidskaart vervaardigd. De kaart biedt inzicht in de bestaande archeologische verwachting van zowel het landelijke als het bebouwde gebied van de gemeente Berkelland.

De archeologische verwachtingskaart is ontstaan door het inventariseren van de reliëf- en bodemkenmerken, de ontstaansgeschiedenis van het landschap, archeologische vindplaatsen en andere cultuurhistorische waarde in Berkelland.

Aan de hand van deze gegevens zijn drie verwachtingszones onderscheiden, waarin sprake is van verschillen in de verwachte dichtheid waarin archeologische resten voorkomen.

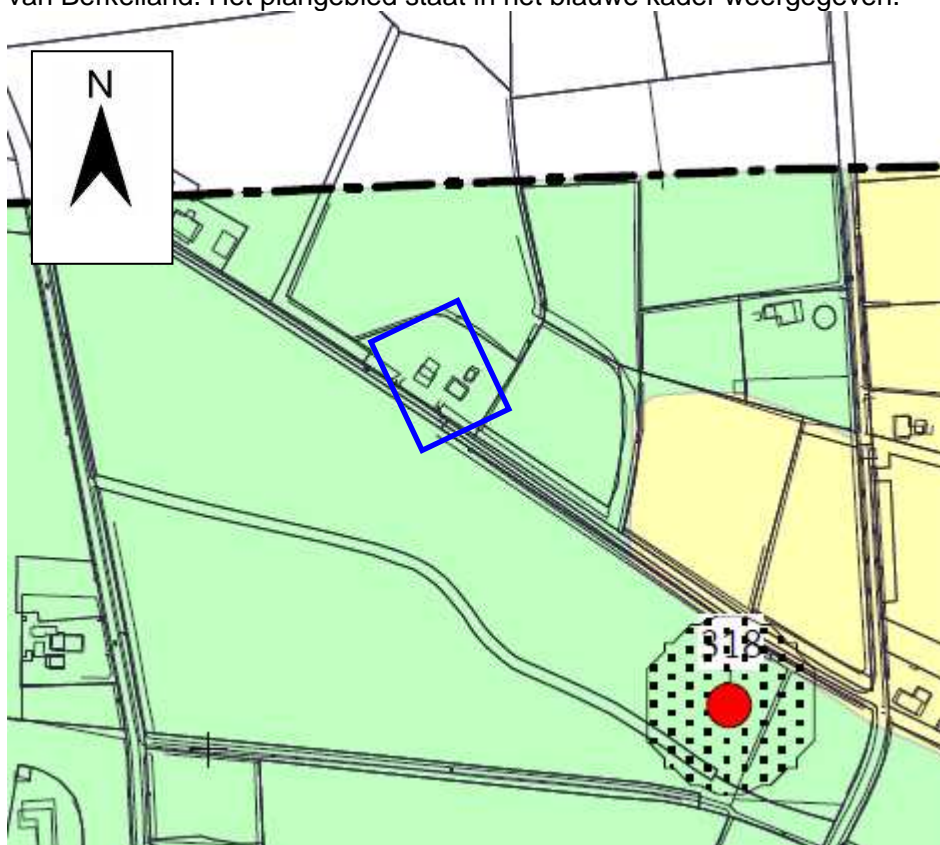
- Gebieden met een hoge archeologische verwachting (rood gekleurd op de kaart);

- Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting (geel);
- Gebieden met lage archeologische verwachting (groen).

Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –mv zijn per verwachtingszone oppervlakte criteria gesteld op basis waarvan archeologisch veldonderzoek noodzakelijk wordt.

- Hoge archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Middelhoge archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Lage archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 2500 m².

In onderstaande figuur is een uitsnede gemaakt van de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland. Het plangebied staat in het blauwe kader weergegeven.



Figuur 5: Archeologische verwachtingswaarde kaart RAAP

Interpretatie gegevens

- Op basis van de geomorfologische eigenschappen behoort de locatie tot het landschap van plateauresten. Specifiek gaat het om plateauachtige terrasresten met natte bodems en/of grondmorene afzettingen. Dit zijn delen van het plateau die als gevolg van hun landschappelijke ligging en/of bodemopbouw (zeer) nat zijn. De kans op het vinden van archeologische resten is daardoor gering;
- Uit de archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat de locatie een lage archeologische verwachtingswaarde heeft
 - o het plangebied is namelijk aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 9. Op basis van het beleidsdocument 'Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Berkelland' waarin de uitgangspunten voor archeologisch onderzoek staan gedefinieerd, geldt dat: *Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm-Mv en groter dan 2500 m² zijn moet er vroegtijdig archeologisch onderzoek plaatsvinden.*

- Vanuit de omgeving is een archeologische vondst bekend. De onderzoekslocatie staat met een nummer aangegeven op bovenstaande kaart, dit is:
 - o nummer 318: hier is een steenoven-/pannenbakkerij gevestigd geweest. Uit de catalogus van de onderzoeksmeldingen (Archis) blijkt dat er een steenoven is gevonden;
- Uit de adviesaanvraag en begeleidende stukken blijkt dat de woning wordt uitgebreid en hier géén grootschalige graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden die het archeologisch bodemarchief kunnen verstoren.

Samengevat

Het plangebied aan de Panovenweg in Rekken heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. Uit de adviesaanvraag blijkt dat er geen graafwerkzaamheden gaan plaatsvinden die het archeologisch bodemarchief kunnen verstoren. Voor de uitbreiding van de woning is geen archeologisch onderzoek volgens KNA 3.2 noodzakelijk.

Milieuhygiënische aspecten

Bodemonderzoek

De gemeente beoordeelt in geval van bouwwerken waarvoor de reguliere bouwvergunningplicht geldt, en waar mensen voortdurend of nagenoeg voortdurend zullen verblijven, of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Deze beoordeling noemt men de bodemtoets o.g.v. de Woningwet. Een bodemtoets bestaat uit een intern ambtelijk advies op basis van een beoordeling van de resultaten van een bodemonderzoek, uitgevoerd op de toekomstige bouwlocatie.

Het primaire doel van de bodemtoets is te voorkomen dat gebouwd wordt op verontreinigde bodem.

Het bodemonderzoek van Rouwmaat Milieutechniek toont aan dat:

- Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens NEN 5740;
- Voor de locatie is de hypothese ‘onverdacht van bodemverontreiniging’ gehanteerd.
- Op grond van de onderzoeksresultaten die zijn voortgekomen uit het veldwerk en de chemische analyses kan worden geconcludeerd dat de hypothese “onverdachte locatie” niet geheel aanvaard kan worden. De nieuwe hypothese is ‘verdacht’ met een verhoogde aanwezigheid van PAK in de bovengrond en barium, koper, kwik, nikkel en zink in het grondwater;
- De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek of het treffen van sanerende maatregelen;
- De milieuhygiënische bodemkwaliteit is geschikt voor de huidige en toekomstige bodemfunctie;

Het bodemonderzoek van adviesbureau Rouwmaat Milieutechniek toont aan dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit aan de Panovenweg 38 in Rekken geen belemmering vormt voor het verbouwen van de woning.

Milieucontouren

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid aansluiting te zoeken bij de afstanden genoemd in de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom kan deze publicatie worden gebruikt voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving. Deze VNG-publicatie geeft op systematische wijze informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op gemeentelijk niveau op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze VNG-publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden moeten worden afgestemd op de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. Uitgangspunt is

dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden in principe gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning.

In de omgeving van de locatie Panovenweg 38 bevinden zich alleen veehouderijen en woningen. Omdat voor veehouderijen het aspect geur in de praktijk bepalend is voor de aan te houden afstand wordt hier in het kader van bedrijven en milieuzonering niet nader op ingegaan (zie verder de tekst onder het kopje "Geur veehouderijen").

Geur veehouderijen

Wettelijk kader

Toetsing van agrarische geurhinder moet vanaf 1 januari 2007 plaatsvinden aan de hand van het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij (verder aangeduid met Wgv). Cumulatieve stankhinder hoeft daarbij niet te worden bepaald, zodat kan worden volstaan met het in beeld brengen van de individuele geurcontouren van veehouderijbedrijven in de omgeving van de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling.

De Wgv geeft twee methoden voor het beoordelen van geur bij veehouderijbedrijven:

1. De geuremissie van een diercategorie is bekend

Aan de hand van de vergunde dieraantallen wordt met behulp van de in de Regeling geurhinder en veehouderij opgenomen omrekeningsfactoren de geuremissie van het veehouderijbedrijf berekend (uitgedrukt in het aantal odour units per seconde). Deze geuremissie wordt vervolgens ingevoerd in een verspreidingsmodel, dat als resultaat de in de omgeving optredende geurbelasting geeft (uitgedrukt in het aantal odour units per kubieke meter lucht als 98-percentielwaarde).

2. De geuremissie van een diercategorie is niet bekend

Voor deze diercategorieën gelden volgens de Wgv vaste minimumafstanden (bijvoorbeeld voor melkrundvee en paarden).

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek worden gedaan naar de geurcontouren van omliggende veehouderijbedrijven. Enerzijds moet worden bekeken of de voorgestane ontwikkeling de rechten van veehouderijbedrijven niet aantast, terwijl anderzijds voor nieuwe geurgevoelige objecten een aanvaardbaar woon- en leefklimaat moet kunnen worden gewaarborgd. De berekening van de geurcontour vindt plaats met het softwarepakket V-Stacks Gebied.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ordening is dat moet worden uitgegaan van de grens van het agrarisch bouwperceel. Voor de in het verspreidingsmodel in te voeren parameters gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid moet daarbij worden uitgegaan van de vergunde situatie (gemiddelde waarden van de verschillende stallen). Gemakshalve worden de verschillende parameters in eerste instantie op nul gezet, zodat een "worst case" situatie in beeld wordt gebracht.

Als een veehouderijbedrijf in de bestaande situatie al wordt beperkt in zijn mogelijkheden door een nabijgelegen geurgevoelig object geldt een ander uitgangspunt. In een dergelijk geval dient namelijk de geurcontour van de daadwerkelijk vergunde situatie in kaart te worden gebracht. In plaats van de grens van het agrarisch bouwperceel dient dan het emissiepunt als meet- en rekenpunt. Bovendien gelden voor de gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid de vergunde waarden als invoerwaarde. In de omgeving van het geurgevoelige object moet de op deze wijze bepaalde geurcontour worden gevolgd.

De gemeente Berkelland is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in de Meststoffenwet. Binnen dergelijke gebieden moet de berekende geurbelasting op grond van de Wgv worden getoetst aan twee standaardnormen:

- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom;
- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Voor dieren die niet zijn te herleiden tot odour units gelden daarnaast de volgende minimale afstanden:

- 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom;
- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Bij verordening mogen gemeenten binnen bepaalde grenzen van de normen in de Wgv afwijken. Deze afwijkende normen gelden dan vervolgens binnen een bepaald gebied. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde gebiedsvisie. Daarbij moet een relatie worden gelegd met de bestaande en de te verwachten achtergrondbelasting aan geur in het gebied. Op deze wijze is het mogelijk maatwerk te leveren per gebied, zodat een balans kan worden gevonden tussen de gewenste ruimte voor veehouderijbedrijven enerzijds en de bescherming van gevoelige objecten anderzijds. Op dit moment geldt alleen voor de zeven kleine kernen van Berkelland een bij verordening vastgestelde afwijkende afstand en normwaarde.

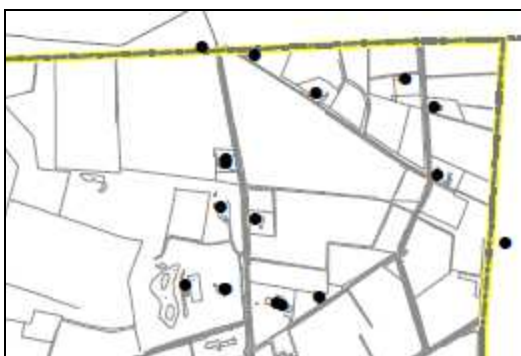
Overigens wordt voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer ook bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen aangesloten bij de in dat besluit vermelde afstanden:

- 100 meter voor woningen in de bebouwde kom;
- 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom.

Overwegingen

De woning Panovenweg 38 maakt geen deel uit van een veehouderij (ook niet op of na de in dit verband relevante datum van 19 maart 2000). Deze woning is dus een geurgevoelig object waarop de geurnorm van 14 odour units/m² én de minimale afstand van 50 meter van toepassing zijn.

Voor de MER voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied en de landbouwontwikkelingsgebieden is een geurbeoordeling gemaakt van het gehele buitengebied. Onderstaande afbeelding toont voor de omgeving van de aangegeven locatie een uitsnede van de kaart die het resultaat is van deze beoordeling.



Zoals valt op te maken uit de kaart bevinden zich in de omgeving van de locatie Panovenweg 38 geen veehouderijen. Er is dus ook geen sprake van geurcontouren. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning is in zoverre acceptabel. Verder beperkt het nieuwe gedeelte van de woning omliggende veehouderijen niet in hun bedrijfsvoering. Bestaande woningen zijn wat dit betreft meer beperkend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven.

Verder wordt voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen eveneens voldaan aan de minimaal aan te houden afstand van 50 meter.

Externe veiligheid

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder aangeduid met Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een

bedrijf. Daartoe legt het besluit het plaatsgebonden risico vast en geeft het besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

In de omgeving van de voorgestane ontwikkeling zijn geen qua externe veiligheid relevante inrichtingen aanwezig. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar en is bovendien niet gelegen in enig invloedsgebied van het groepsrisico.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is door het ministerie van Verkeer en Waterstaat vastgelegd in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs). Hierover is vervolgens een circulaire verschenen waarin dit beleid verder is uitgewerkt en verduidelijkt.

In onderhavig plan wordt niet voorzien in verkeersbewegingen die onder de noemer "vervoer gevaarlijke stoffen" vallen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

In de omgeving zijn bovendien geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan.

De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor woningbouwlocaties met maximaal 1500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) hoeft geen beoordeling op luchtkwaliteit meer plaats te vinden. Onderhavig initiatief is in verhouding tot de genoemde drempelwaarden zodanig kleinschalig dat zonder verdere toetsing gesteld kan worden dat het aspect luchtkwaliteit in zoverre geen belemmeringen met zich meebrengt.

Bijzondere aandacht verdient het op 16 januari 2009 in werking getreden Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Met deze amvb wordt de bouw van zogenaamde gevoelige bestemmingen in de nabijheid van rijks- en provinciale wegen beperkt. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg).

Waar in zo'n onderzoekzone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekzone. Wel moet in die situaties de locatiekeuze goed gemotiveerd worden; dat gebeurt in de context van de goede ruimtelijke ordening. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. In de context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien.

Het hier voorliggende initiatief voorziet niet in functies die vallen onder de definitie gevoelige bestemming. Verder onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Geluid, wegverkeerslawaai.

Beoordelingskader

Binnen ruimtelijke procedures is het van belang om mogelijke hinder of overlast voor mensen voor het aspect geluid te beoordelen. Voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen is de Wet geluidhinder het wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In de Wet geluidhinder staat beschreven dat alle wegen een zone hebben. Een uitzondering hierop zijn wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur of lager. De zone is een gebied waarbinnen een akoestisch onderzoek verplicht is als er een nieuwe woning wordt mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan.

De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de omgeving binnenstedelijk of buitenstedelijk is. In de onderstaande tabel staan de zonebreedtes gegeven.

Tabel 1: Zonebreedtes

aantal rijstroken		Zone-breedte [m ¹]
binnenstedelijk	buitenstedelijk	
1 of 2		200
3 of meer		350
	1 of 2	250
	3 of 4	400
	5 of meer	600

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan:

de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg binnen en buiten de bebouwde kom.

In artikel 82 ,lid 1 staat dat voor deze woningen de geluidbelasting van het verkeerslawaai op de gevel maximaal 48 dB mag zijn. Dit wordt de voorkeurswaarde genoemd.

Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente een hogere toelaatbare waarde vaststellen. Dit wordt geregeld in het Besluit geluidhinder.

De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor een nieuw te bouwen woning in:

- binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB.
- buitenstedelijk gebied bedraagt 55 dB. Voor agrarische bedrijfswoningen geldt maximaal 60 dB.

Uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde is dat :

- maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting op de gevel, ten gevolge van de weg, tot 48 dB onvoldoende doeltreffend zijn,
- dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op grond van de verwachting dat de geluidproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen, mogen de berekende geluidbelastingen op de gevels worden gereduceerd:

- met 2 dB bij wegen met een toegestane rijnsnelheid van 70 km/h en hoger en
- met 5 dB bij wegen met een rijnsnelheid van lager dan 70 km/h.

Voor de bepaling van de geluidwering van de gevels (bij de bouwvergunning) mogen deze reducties niet worden toegepast.

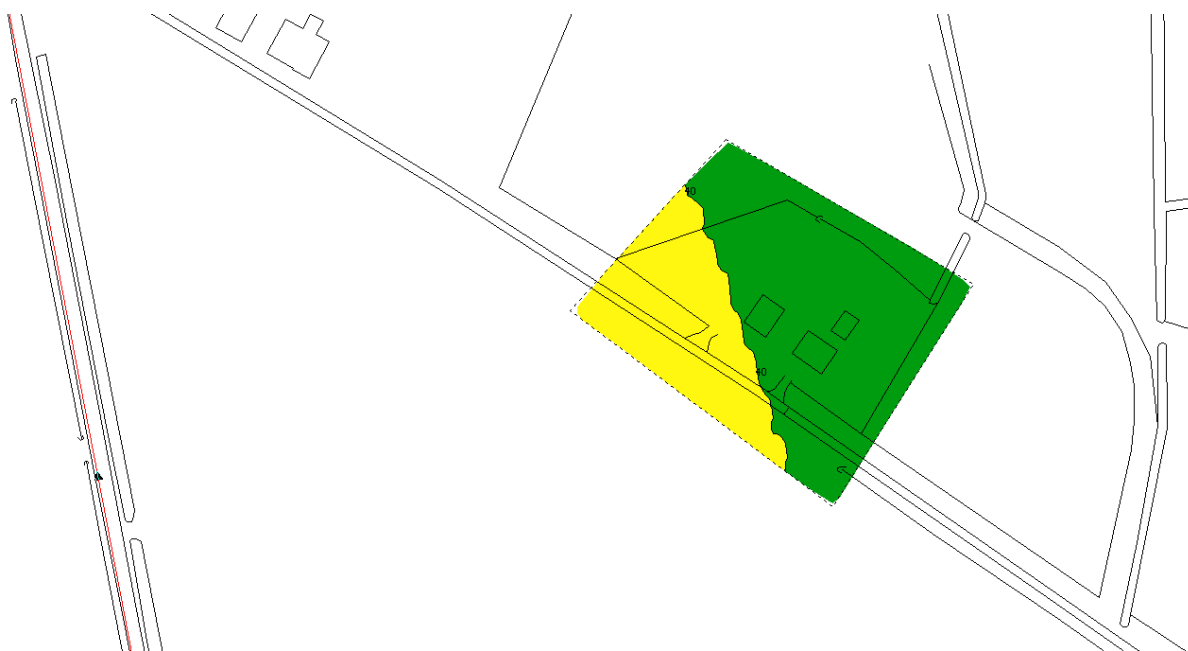
Overweging

De ontwikkeling ligt binnen de zones van de Panovenweg, een 80km weg. Het perceel ligt aan een zijlus van de Panovenweg. Van dit gedeelte zijn geen gegevens en het is ook niet opgenomen in het verkeersmodel Berkelland. Van de hoofdweg Panovenweg wel. Door de gemeente zijn de openveld contouren berekend van het hoofdweg gedeelte Panovenweg. De uitgangspunten weergegeven in tabel 1 zijn gehanteerd voor de berekeningen.

Tabel 2: Uitgangspunten rekenmodel

Weg					
Identificatie	Coördinaten	Eigenschappen	Verdeling	Intensiteit	Emissie
Gemiddelde uurverdeling per categorie per periode					
Categorie	Dag	Avond	Nacht	--	Etmaalintensiteit
Uurintensiteit	6,49	4,05	0,74	--	4542,00
Motorrijwielen	--	--	--	--	
Lichte mvtg	97,80	97,70	97,53	--	
Middelzware mvtg	1,43	1,15	0,99	--	
Zware mvtg	0,77	1,15	1,48	--	

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenmodel Geomilieu 1.62. De resultaten staan weergegeven in figuur 1. De weergave is exclusief correctie voor het stiller worden van het wegverkeer van 5 dB. Zonder deze correctie ligt de belasting al ver beneden de 48 dB. Er is dus geen belemmering vanuit wegverkeerslawaai.



Figuur 6: Openveld contour geluidbelasting tgv Panovenweg.

Aanvullend onderzoek voor de ruimtelijke procedure is niet nodig.

Voor toetsing aan het Bouwbesluit dient rekening te worden gehouden met de geluidbelasting zonder correcties. Deze bedraagt ten hoogste +/- 43 dB op de gevel. Met een minimale geluidwering van de gevel van 20 dB is het binnenniveau gegarandeerd. Aanvullende maatregelen aan de gevel zijn dan ook niet nodig.

Conclusie

De aangevraagde uitbreiding van de bestaande woning Panovenweg 38 te Rekken ondervindt geen beperkingen in het gebruik voor zover dit wordt gerelateerd aan de milieucontouren van niet-agrarische bedrijven, de geurcontouren van veehouderijen en de aspecten externe veiligheid, luchtkwaliteit en wegverkeerslawaai.

Ecologische aspecten

Vogel- en Habitatrichtlijn

Het perceel aan de Panovenweg 38 in Rekken ligt op circa 1 kilometer van het natuurgebied Haaksbergerveen. Dit natuurgebied is aangemeld op grond van de Europese habitatrichtlijn. Op basis van de Europese Habitatrichtlijn wordt beoordeeld of de woonfunctie de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied aantast. In voorkomend geval moeten inspraakmogelijkheden worden geboden.

Het gaat hier om een woonfunctie, die al aanwezig is. De invloed verandert dus niet. Verder is tussen de bedoelde habitatgebieden al bebouwing en/of infrastructuur aanwezig. Hierdoor is te verwachten dat de uitbreiding van de woning geen invloed heeft op de natuurlijke kenmerken van het Haaksbergerveen.

Het dichtstbijzijnde vogelrichtlijngebied is de Sallandse Heuvelrug. Deze ligt op circa 22 kilometer van het perceel aan de Panovenweg 38 in Rekken. Hiervoor geldt hetzelfde als hiervoor beschreven is voor de habitatgebieden.

Water

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvaten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief, maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Thema	Toetsvraag	Relevant a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Figuur 7: Watertoetstabel

Het huishoudelijke afvalwater (dwa) en het dak- en straatwater (hwa) zijn gescheiden. Het huishoudelijke water wordt aangesloten op het drukrioleringsstelsel. Het dak- en straatwater wordt geïnfiltreerd in de bodem op het eigen perceel. Er is op dit moment al een woning aanwezig. Hierdoor verandert de hoeveelheid huishoudelijk afvalwater niet met de komst van de uitbreiding van deze woning. De oppervlakte van de nieuwe situatie is groter. Het perceel is groot genoeg om dit water op eigen terrein te kunnen infiltreren.

Het plan heeft verder geen invloed op de naastgelegen sloten. Er worden geen sloten gedempt of verlegd. Dit geldt ook voor de EVZ waarin de woning is gelegen. De woning komt weliswaar dicht bij de kern van de EVZ, maar dit is zo minimaal dat dit geen nadelige gevolgen heeft. Daarnaast is er al een woning aanwezig op het perceel, dus feitelijk is er geen extra druk.

Verkeer en parkeren

Parkeren is geen probleem. Op het perceel is voldoende ruimte aanwezig voor minimaal 2 auto's bij de woning.

Juridische aspecten

Het projectbesluit heeft de volgende naam: "Buitengebied, Panovenweg 38 Rekken (2012)". De IMRO-plancode is: NL.IMRO.1859.OVBGB20120005-0100.

Het verzoek wordt beschouwd als een aanvraag om een uitgebreide procedure omgevingsvergunning (bestemmingsplanafwijking). De gemeente zal het te nemen van deze bestemmingsplanafwijking planologisch verankeren in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland.

Het perceel aan de 'Panovenweg 38 behoudt de bestemming "agrarisch gebied" in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Berkelland. Aan deze ruimtelijke onderbouw ligt de aanvraag om omgevingsvergunning, bekend onder OR 2011085 ten grondslag. Hierin zit een situatietekening waarop de locatie van de woning en de verschijningsvorm zijn aangegeven.

Deze bestemmingsplanafwijking maakt de bouw van de woning met een inhoud ongeveer 712 m³ mogelijk voor een woonsituatie. Er is dus geen sprake van splitsing van de bestaande woning. Er is en blijft één woning op dit perceel aanwezig.

Verder heeft de gemeenteraad van Berkelland op 1 juli 2008 een besluit genomen over de delegatie van de bevoegdheid tot het nemen van bestemmingsplanafwijking. Het plan voldoet aan de voorwaarden waarop de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Daarmee is het college bevoegd om te beslissen op het plan van initiatiefnemer.

Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente aangezien de kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Verder sluit de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade (vroeger 'planschade'). De financiële haalbaarheid van het plan wordt daarmee voldoende gewaarborgd.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag is in het kader van artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aan een inspraakprocedure onderworpen. Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening heeft iedereen hierbij zes weken de tijd gekregen om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen tegen het plan. Dit is bekendgemaakt in via een kennisgeving op de gemeentelijke website en in het "BerkeBericht", de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws" van 7 februari 2012. De inspraaktermijn duurde van 8 februari tot en met 20 maart 2012.

Tijdens de inspraaktermijn zijn er geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend.

In het kader van het vooroverleg 5.1.1. Bro is er een reactie gevraagd van de provincie Gelderland en het waterschap Rijn en IJssel. Zij hebben geen op- en/of aanmerkingen geplaatst.

De ontwerpomgevingsvergunning is vervolgens met ingang van 4 april 2012 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide

uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is 3 april 2012 bekendgemaakt via een publicatie in het "BerkeBericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over de ontwerpomgevingsvergunning naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen.

Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend tegen de ontwerpomgevingsvergunning.