

## Ruimtelijke onderbouwing Buitengebied, Haaksbergseweg 128 Neede (2012)

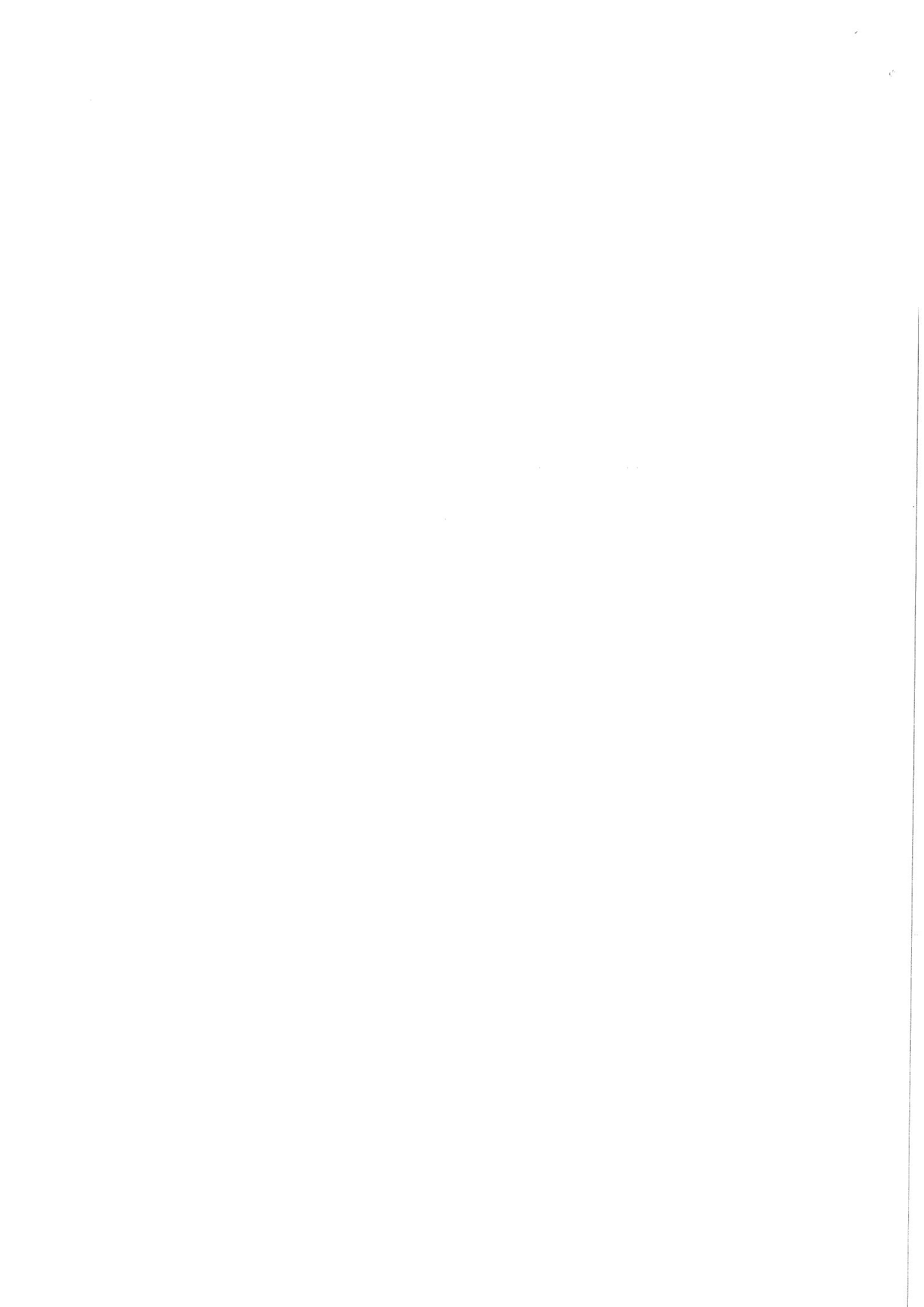
Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

### Uitbreiding van de woning

Inlichtingen:  
Gemeente Berkelland  
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling  
E.A.M. Bouwhuis-ter Hedde  
0545-250 316



Borculo, januari 2013



# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van de familie Hammerman voor een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de woning op het perceel Haaksbergseweg 128 in Neede.

## **Aanleiding**

Op 13 juli 2010 is aan de familie Hammerman een bouwvergunning verleend voor het oprichten van een bijgebouw (garage/berging) en het uitbreiden van de woning door het oprichten van een tussenlid op het perceel Haaksbergseweg 128 in Neede.

Door ons is geconstateerd dat de gerealiseerde garage/berging wordt gebruikt als uitbreiding van de woning. Dit gebruik komt niet overeen met de verleende bouwvergunning en het gebruik is in strijd met het bestemmingsplan.

Gelet hierop heeft de familie Hammerman op 15 mei 2012 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van de woning op het perceel Haaksbergseweg 128 in Neede.

Op grond van het geldende bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming 'agrarisch gebied' met een bouwperceel. Het bestemmingsplan bepaalt, dat ingeval van bedrijfsbeëindiging, de toegestane bebouwing beperkt is tot de op het tijdstip van bedrijfsbeëindiging aanwezige bebouwing. Het uitbreiden van de woning is dus in strijd met het bestemmingsplan.

Het voorliggende document bevat een ruimtelijke onderbouwing van de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan.

## **Beschrijving van het projectgebied**

Het perceel Haaksbergseweg 128 ligt aan de oostzijde van de kern Neede. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Neede, sectie C, nr. 9496. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied. Op het perceel staat een dubbele woning (Haaksbergseweg 128 en 130) met opstallen. De aanvrager wil de berging die nu al bij de woning is aangetrokken gebruiken als uitbreiding van de woning.



In de blauwe cirkel bevindt zich de projectlocatie aan de Haaksbergseweg 128 in Neede.

## **Geldend bestemmingsplan**

Het perceel Haaksbergseweg 128 in Neede ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied". Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Neede op 2 september 1974, (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 2 februari 1976 onder nummer 2128/683-3306 en onherroepelijk goedgekeurd (gedeeltelijk) bij Koninklijk Besluit van 5 juli 1979, nummer 30.

Het perceel Haaksbergseweg 128 heeft de bestemming "agrarisch gebied" met een bouwperceel. Het bestemmingsplan bepaalt, dat ingeval van bedrijfsbeëindiging, de toegestane bebouwing beperkt is tot de op het tijdstip van bedrijfsbeëindiging aanwezige bebouwing. De berging die nu bij de woning is aangetrokken is een berging die recent is gebouwd en niet aanwezig was op het moment van bedrijfsbeëindiging. Het uitbreiden van de woning is dus in strijd met het bestemmingsplan.

De inhoud van de "nieuwe" woning is 704 m<sup>3</sup>. De oorspronkelijke woning was 341 m<sup>3</sup>, het tussentijd heeft een inhoud van 22 m<sup>3</sup> en het bijgebouw heeft een inhoud van 341 m<sup>3</sup>.

De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

### Toets

Het uitbreiden van de woning past niet binnen het geldende bestemmingsplan. De gemeente kan afwijken van dit bestemmingsplan met een omgevingsvergunning voor de activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

## **Beleidsinventarisatie**

Dit onderdeel van de onderbouwing geeft een inventarisatie van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het plan van de familie Hammerman.

### Rijksbeleid

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

### Provinciaal beleid

- Streekplan

Het Streekplan "Gelderland 2005" is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en geldt als het belangrijkste beleidsdocument met betrekking tot het provinciaal ruimtelijke beleid. Het streekplan gaat uit van een selectieve beleidsinzet die van provinciaal belang zijn.

Binnen de op de zogenaamde 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' aangegeven provinciale ruimtelijke hoofdstructuur wil het provinciaal bestuur sturen op het vrijwaren van intensieve gebruiksvormen in het 'Groen-Blauwe Raamwerk' en op het versterken van het 'Rood Raamwerk'. Daarentegen richt het provinciaal planologisch beleid zich niet op expliciete sturing binnen het 'multifunctioneel gebied' dat het grootste deel van de provincie omvat.

Op de Streekplankaart ligt het plangebied in het multifunctioneel gebied in het multifunctioneel platteland. In het multifunctioneel gebied geeft het provinciaal ruimtelijk beleid geen expliciete sturing.

#### Gemeentelijk beleid

##### - Uitgangspuntennotitie

De raad heeft op 27 oktober 2009 de uitgangspuntennotitie voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland vastgesteld. Vervolgens is deze op 23 december 2009 gepubliceerd. In deze notitie zijn de uitgangspunten voor het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland opgenomen. Het doel van dit ontwikkelingsgerichte plan is het bieden van een actueel planologisch-juridisch kader voor het buitengebied van Berkelland, gericht op beheer en (kleinschalige) ontwikkeling.

In de uitgangspuntennotitie voor het bestemmingsplan Buitengebied staat dat in het nieuwe bestemmingsplan de inhoud van een woning maximaal 750 m<sup>3</sup> mag bedragen. In dit geval is de nieuwe inhoud van de woning na de uitbreiding 704 m<sup>3</sup>. Gelet hierop is het dus mogelijk om ontheffing te verlenen voor de aangevraagde uitbreiding van de woning.

### **Bodem en archeologie**

#### Bodem

##### Beoordelingskader

Het belangrijkste doel van de bodemtoets is het voorkomen van nieuwe bestemmingen op een locatie met bodemverontreiniging. In de Wet ruimtelijke ordening is geen werkwijze opgenomen voor het uitvoeren of toetsen van het bodemonderzoek. Wel kan het van belang zijn om inzicht te hebben in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater). Bodemverontreiniging kan immers voor hoge kosten zorgen bij de grondexploitatie (financiële haalbaarheid van de ruimtelijke plannen).

##### Aanvulling Woningwet

Op grond van de Woningwet (aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen) is in veel gevallen een verkennend bodemonderzoek vereist. De bodemonderzoekplicht geldt voor bouwwerken:

- waarvoor een omgevingsvergunning bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen verblijven;
- waarbij het op te richten bouwwerk de grond raakt;
- waarvoor het bestaande gebruik wijzigt;
- die qua aard en omvang gelijk zijn aan vergunningvrije bouwwerken;
- waarvoor geen bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- zijnde een tijdelijk bouwwerk, waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie verdacht is.

##### Conclusie

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is voor de aanvraag om omgevingsvergunning een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. Door Rouwmaat is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapport met nummer MT.22195. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek of sanerende maatregelen. De nieuwbouw, is voor wat betreft de bodemkwaliteit, akkoord.

## Archeologie

### Beoordelingskader

Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van beide is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren. Waar dit niet mogelijk is, betalen de "bodemverstoorders" het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

Om een uitspraak te kunnen doen over de archeologische waarde van het plangebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Deze kaart biedt inzicht in de bestaande archeologische verwachting van zowel het landelijke als het bebouwde gebied van de gemeente Berkelland. De kaart is ontstaan door het inventariseren van de reliëf- en bodemkenmerken, de ontstaansgeschiedenis van het landschap, archeologische vindplaatsen en andere cultuurhistorische waarden in Berkelland.

Aan de hand van deze gegevens zijn drie verwachtingszones onderscheiden, waarin sprake is van verschillen in de verwachte dichtheid waarin archeologische resten voorkomen:

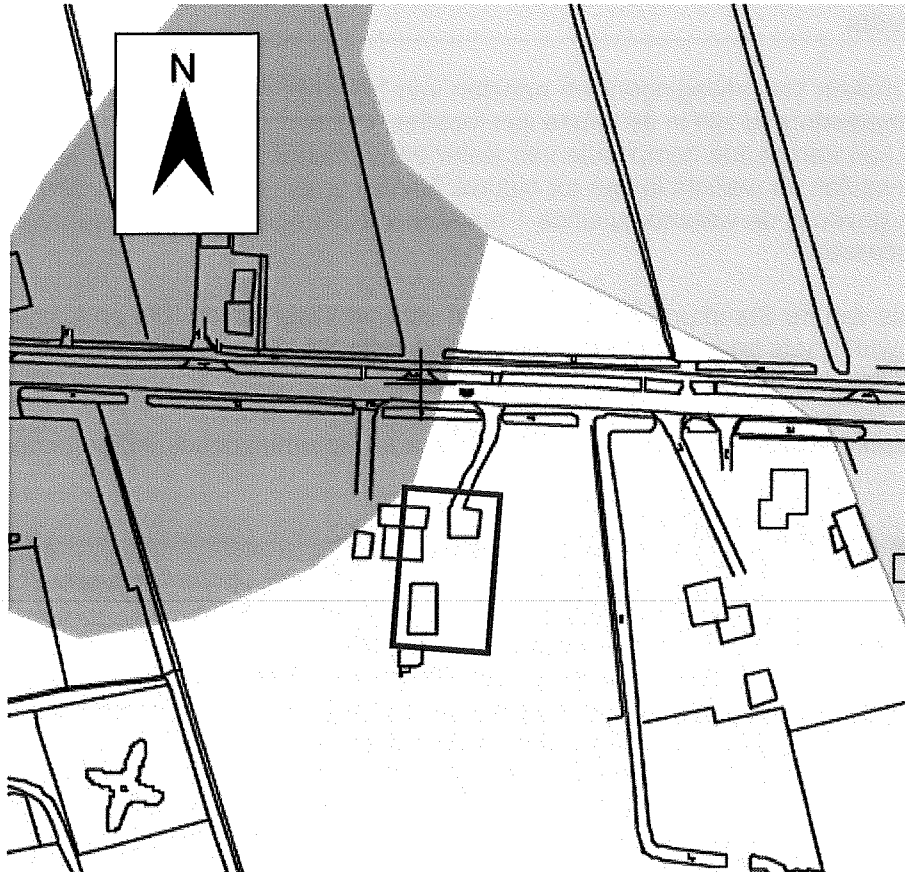
- gebieden met een hoge archeologische verwachting (rood gekleurd op de kaart);
- gebieden met een middelmatige archeologische verwachting (geel);
- gebieden met lage archeologische verwachting (groen).

Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –mv zijn per verwachtingszone oppervlakte criteria gesteld op basis waarvan archeologisch veldonderzoek noodzakelijk wordt.

- Hoge archeologische verwachting           => als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup>;
- Middelmatige archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup>;
- Lage archeologische verwachting       => als de bodemverstoring groter is dan 2500 m<sup>2</sup>.

### Overwegingen

In onderstaande figuur is een uitsnede gemaakt van de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland. De globale ligging van het plangebied staat in het blauwe kader weergegeven.



Uit de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland blijkt dan ook dat het plangebied een middelmatige en hoge archeologische verwachtingswaarde heeft.

Het plangebied is aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 7 en 8.

Op basis van het beleidsdocument 'Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Berkelland' waarin de uitgangspunten voor archeologisch onderzoek staan gedefinieerd, geldt dat:

Categorie 7 en 8

*Gestreefd moet worden naar behoud in de huidige staat. Bodemingrepen dieper dan de bouwvoor moeten voorkomen worden. Indien behoud niet mogelijk is, dan moet bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onder het huidige maaiveld en groter dan 100 m<sup>2</sup> vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek plaatsvinden.*

Voor zover bekend zijn op de locatie zelf en de directe omgeving geen archeologische vondsten gedaan (geen meldingen in het registratiesysteem 'Archis' of onderzoeksrapporten aanwezig).

De graafwerkzaamheden ten behoeve van de realisatie van het bijgebouw zijn meer dan de hierboven aangegeven 100 m<sup>2</sup>. Echter het archeologisch bodemarchief is al verstoord als gevolg van de bouw van het bijgebouw. Een archeologisch onderzoek volgens KNA 3.2 is dan ook weinig zinvol.

Conclusie

Het plangebied heeft een middelmatige en hoge archeologische verwachtingswaarde. Een bureau- en inventariserend archeologisch onderzoek volgens KNA 3.2 is niet noodzakelijk om uitsluitel te geven over de behoudenswaardigheid van het archeologisch bodemarchief.

## Watertoets

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer.

Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel is in het kader van de watertoets bepaald welke waterthema's relevant zijn voor het uitbreiden van de woning op het perceel Haaksbergseweg 128 in Neede.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant <sup>a</sup>
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee



## **Ecologische aspecten**

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Habitat- of Vogelrichtlijn. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

### Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat dit projectbesluit geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden.

### Habitatgebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt op ruim 2 kilometer van het dichtstbijzijnde habitatgebied "Teeselinkven". Op deze afstand zijn geen effecten te verwachten van de uitbreiding van de woning.

## **Milieuhygiënische aspecten**

### **Bedrijven en milieuzonering**

#### Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. De uit de publicatie voortvloeiende afstanden staan hieronder per bedrijf vermeld. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

### Overwegingen

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich geen bedrijven. Op een afstand van meer dan 150 meter bevindt zich een kleinschalige schapehouderij. Op een afstand van meer dan 260 meter bevindt zich een loonbedrijf. In het tussenliggende gebied bevinden zich al bestaande woningen. Deze ontwikkeling werpt geen extra belemmeringen op voor verderop gelegen bedrijven. Andersom bestaat hier om dezelfde reden voldoende garantie voor een goed woon- en leefklimaat.

### **Geur veehouderijen**

#### Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland;
- Besluit landbouw milieubeheer.

#### *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen (met name intensieve veehouderijen). De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- de geuremissie (uitstoot) van een diercategorie is bekend;
- de geuremissie van een diercategorie is niet bekend.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

de geuremissie van een diercategorie is bekend
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf</li><li>▪ deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma)</li><li>▪ het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving</li><li>▪ deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen:<ul style="list-style-type: none"><li>- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom</li><li>- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li></ul></li><li>▪ geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf</li><li>▪ varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie</li></ul>
de geuremissie van een diercategorie is niet bekend
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig</li><li>▪ deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen:<ul style="list-style-type: none"><li>- 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom</li><li>- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li></ul></li><li>▪ melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie</li></ul>

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening</li><li>▪ gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal)</li><li>▪ geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm)</li><li>▪ toont geen geurcontouren</li></ul>
V-Stacks Gebied

- bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijke geurbeleid
- ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen
- kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok
- berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied
- met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartsysteem weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn drie stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied krijgen daarbij de waarde 0 toegekend. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt.
2. Een tweede stap is nodig als het geurgevoelige object binnen de met stap 1 berekende geurcontour ligt. De invoerwaarden komen dan overeen met de vergunde situatie. De rand van het agrarisch bouwblok geldt daarbij nog steeds als uitgangspunt. Het is verstandig om in deze wat meer kritische situatie de berekeningen uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Desgewenst is het mogelijk om met V-Stacks Gebied alsnog de geurcontour in beeld te brengen. De situatie is toelaatbaar als blijkt dat de geurbelasting op het geurgevoelige object voldoet aan de geurnorm.
3. Een derde stap is mogelijk als uit de voorgaande stappen blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1 en 2). Berekeningen zijn wederom uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

#### *Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland*

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld.

Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimale afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is (met uitzondering van onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen).

### *Besluit landbouw milieubeheer*

Het Besluit landbouw is onder meer van toepassing op melkrundveehouderijen, paardenhouderijen en kleinschalige veehouderijen. Anders dan de Wgv onderscheidt het Besluit landbouw milieubeheer meer dan twee omgevingscategorieën. Het besluit kent een indeling van categorie I tot en met V. Daarbij gelden de volgende afstanden:

- 100 meter voor categorie I en II;
- 50 meter voor categorie III, IV en V.

Anders dan bij de Wgv hoeft niet per se sprake te zijn van een gebouw. Zo zijn de onbebouwde delen van kampeerterreinen, sportvelden en speeltuinen volgens de Wgv niet geurgevoelig, maar volgens het Besluit landbouw milieubeheer wel. Belangrijk aandachtspunt: voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende bedrijven is de afstand van 75 meter uit de geurverordening niet van toepassing. Het besluit biedt namelijk geen ruimte om af te wijken van de minimaal in acht te nemen afstanden.

### Overwegingen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. Volgens het Besluit landbouw milieubeheer gaat het om een object in categorie III of IV. In de omgeving van deze locatie bevinden zich geen veehouderijen (alleen een kleinschalige schapenhouderij op een afstand van meer dan 150 meter, terwijl 50 meter voldoende is).

### **Externe veiligheid**

#### Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid gelden de volgende kaders:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid inrichtingen);
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland;
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid buisleidingen).

Daarnaast kunnen het Activiteitenbesluit en Vuurwerkbesluit van belang zijn.

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland*

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

### *Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen*

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. Informatie uit risicoatlassen en toepassing van vuistregels wijst uit dat in Berkelland sprake is van een laag risiconiveau. Alleen bij ontwikkelingen in de omgeving van de N18 binnen de bebouwde kom van Eibergen is momenteel nog een nadere beoordeling van het groepsrisico nodig. Uit de Trajectnota/MER voor de nieuwe N18 komt naar voren dat bij het nieuwe tracé geen sprake is van een extern veiligheidsprobleem. Na ingebruikname van dit nieuwe tracé is ook binnen de kern Eibergen geen verdere beoordeling meer nodig van de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Het vrachtverkeer rijdt straks om de kern Eibergen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg blijft dan beperkt tot bestemmingsverkeer en lokaal verkeer. Bij deze aantallen zijn de externe veiligheidsrisico's verwaarloosbaar klein.

### *Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) adviseert om voor standaard buisleidingen met aardolieproducten de afstanden aan te houden uit het RIVM rapport Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3 (augustus 2008). Voor afwijkende gevallen en andere brandbare chemische vloeistoffen zijn berekeningen nodig.

Voor het berekenen van risico's van ondergrondse gasleidingen ("hogedruk aardgastransportleidingen") is het computerprogramma CAROLA beschikbaar.

### Overwegingen

In de omgeving van deze locatie bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van  $10^{-6}$  per jaar. De locatie valt bovendien buiten het invloedsgebied van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van  $10^{-6}$  per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

In de omgeving zijn geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

## **Luchtkwaliteit**

### Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

#### *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m<sup>3</sup> komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

#### *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze "gevoelige bestemmingen" zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van "gevoelige bestemmingen" binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

#### Overwegingen

De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning. Er is geen sprake van de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

### **Geluid, verkeerslawaaï**

#### Beoordelingskader

Binnen ruimtelijke procedures is het van belang om mogelijke hinder of overlast voor mensen voor het aspect geluid te beoordelen. Voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen is de Wet geluidhinder het wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In de Wet geluidhinder staat beschreven dat alle wegen een zone hebben. Een uitzondering hierop zijn wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur of lager.

De zone is een gebied waarbinnen een akoestisch onderzoek verplicht is als er een nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan.  
De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de omgeving binnenstedelijk of buitenstedelijk is. In de onderstaande tabel staan de zonebreedtes gegeven.

aantal rijstroken		Zone-breedte [m']
binnenstedelijk	buitenstedelijk	
1 of 2		200
3 of meer		350
	1 of 2	250
	3 of 4	400
	5 of meer	600

Tabel 1: Zonebreedtes

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan:  
de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg binnen en buiten de bebouwde kom.  
In artikel 82, lid 1 staat dat voor deze woningen de geluidbelasting van het verkeerslawaai op de gevel maximaal 48 dB mag zijn. Dit wordt de voorkeurswaarde genoemd.

Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente een hogere toelaatbare waarde vaststellen. Dit wordt geregeld in het Besluit geluidhinder.

De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor een nieuw te bouwen woning in:

- binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB.
- buitenstedelijk gebied bedraagt 53 dB.
- buitenstedelijk gebied: agrarische bedrijfswoningen maximaal 58 dB.

Uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde is dat:

- maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting op de gevel, ten gevolge van de weg, tot 48 dB onvoldoende doeltreffend zijn,
- dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op grond van de verwachting dat de geluidproductie van motorvoertuigen in de toekomst afneemt, mogen de berekende geluidbelastingen op de gevels worden gereduceerd:

- met 2 dB bij wegen met een toegestane rijsnelheid van 70 km/h en hoger en
- met 5 dB bij wegen met een rijsnelheid van lager dan 70 km/h.

Voor de bepaling van de geluidwering van de gevels (bij de omgevingsvergunning) mogen deze reducties niet worden toegepast.

### Overweging

De ontwikkeling ligt binnen de zones van de Haaksbergseweg een 80 km weg. Door de gemeente is de geluidbelasting op de gevel berekend.

De gegevens zijn gehaald uit het laatste verkeersmodel van gemeente Berkelland inclusief de nieuwe N18.

De uitgangspunten weergegeven in tabel 2 zijn gehanteerd voor de berekeningen.

Weg					
Identificatie	Coördinaten	Eigenschappen	Verdeling	Intensiteit	Emissie
Gemiddelde uurverdeling per categorie per periode					
Categorie	Dag	Avond	Nacht	--	Etmaalintensiteit
Uuintensiteit	6,58	3,13	0,93	--	12041,00
Motorrijwielen	--	--	--	--	
Lichte mvtg	96,28	96,11	95,82	--	
Middelzware mvtg	2,42	1,94	1,67	--	
Zware mvtg	1,30	1,94	2,50	--	

OK   Annuleren   Help

Tabel 2: Uitgangspunten rekenmodel

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenmodel Geomilieu 1.90. De resultaten staan weergegeven in figuur 1.

De weergave is exclusief de correctie voor het stiller worden van het wegverkeer van 2 dB.



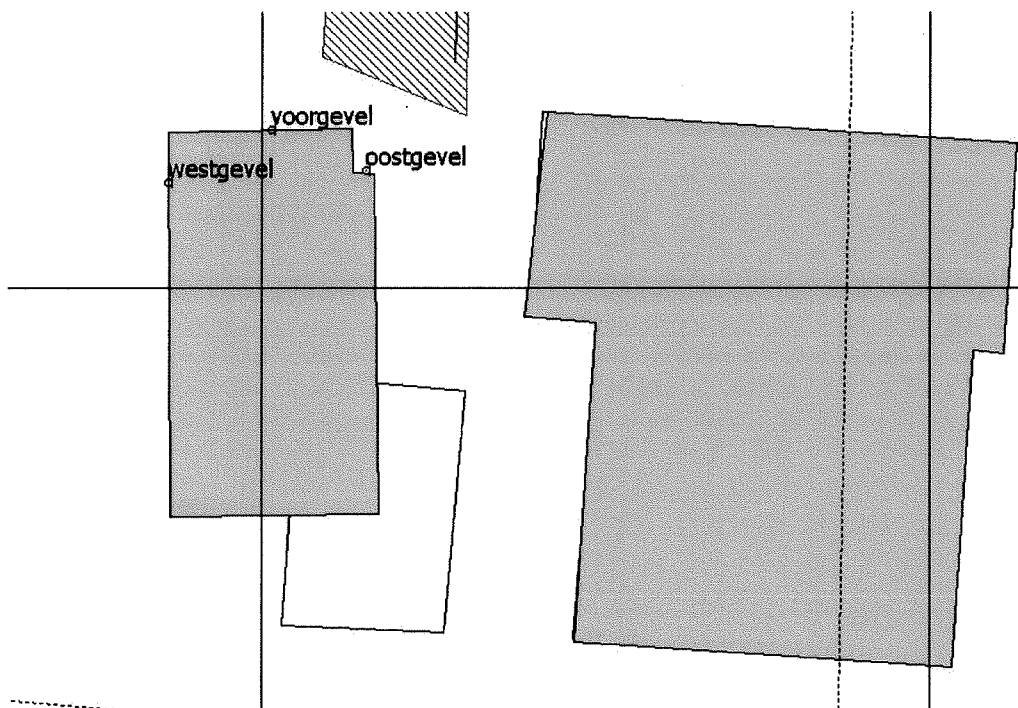
19 apr 2012, 14:41



Rapport: Resultatentabel  
Model: Kopie van Kopie van Kopie van nieuwe toekomst 2020 obv 200  
LAeq totaalresultaten voor toetspunten  
Groep: (hoofdgroep)  
Groepsreductie: Nee

Naam	Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
	oostgvl_A	oostgevel	1,50	56,6
	oostgvl_B	oostgevel	5,00	58,5
	voorgvl_A	voorgevel	1,50	57,0
	voorgvl_B	voorgevel	5,00	58,8
	westgvl_A	westgevel	1,50	53,2
	westgvl_B	westgevel	5,00	55,1

Tabel 2 belasting op de gevel zonder 2 dB reductie voor stiller worden van het verkeer (Wgh art 110g).



Figuur 2 toetspunten overzicht

In tabel 2 zijn de waarden weergegeven in de toetspunten die op de gevel gelegd zijn. In figuur staat waar deze punten liggen.

#### Conclusies:

Uit de waarden van de gevelbelasting blijkt dat de belasting hoger is dan 53 dB en dat er extra maatregelen nodig zijn om de binnenwaarde van 33 dB voor het Bouwbesluit te halen. Het Bouwbesluit beschermt maar 20 dB, dus tot maximaal 53 dB. Gelet hierop is er een onderzoek ingesteld welke geluidwerende voorzieningen aan de gevels van de woning nodig zijn om te kunnen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. (rapportnr. 12-139 van 7 juni 2012 opgesteld door Adviesbureau van der Boom).

## **Juridische aspecten**

Het verzoek van de familie Hammerman moet worden beschouwd als een aanvraag om afwijking van het bestemmingsplan. De gemeente zal de te verlenen omgevingsvergunning voor een afwijking van het bestemmingsplan planologisch verankeren in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland. Het perceel Haaksbergseweg 128 krijgt de bestemming "wonen".

Verder heeft de gemeenteraad van Berkelland op 14 september 2010 'categorieën gevallen' aangewezen waarin het college van burgemeester en wethouders afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen toestaan. In de aangewezen 'categorieën gevallen' is daarvoor geen afzonderlijke 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist.

Het plan van de familie Hammerman voldoet aan de voorwaarden waarop de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Daarmee is het college bevoegd om te beslissen op het plan van de familie Hammerman.

## **Economische uitvoerbaarheid**

De uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente aangezien de kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.

Verder sluit de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade (vroeger 'planschade'). De financiële haalbaarheid van het plan wordt daarmee voldoende gewaarborgd.

## **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### Inspraak

De aanvraag is in het kader van artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aan een inspraakprocedure onderworpen. Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening krijgt iedereen zes weken de tijd om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen tegen het plan. Dit wordt bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website en in het "Berkelbericht", de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws" van 11 september 2012. Tijdens de inspraakprocedure zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend.

### Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is toegestuurd aan het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap heeft aangegeven na beoordeling van de ingediende stukken geen op- en/of-aanmerkingen te hebben op het plan, de ruimtelijke onderbouwing en de hierin opgenomen waterparagraaf. De watertoetstabel is volledig opgenomen en de relevante waterthema's zijn voldoende uitgewerkt.

### Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is vervolgens met ingang van 7 november 2012 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 6 november 2012 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn

schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.