

Ruimtelijke onderbouwing Buitengebied, Groenloseweg 36 Eibergen (2013)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

Activiteiten:

- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- bouwen, bijbehorend bouwwerk
- bouwen, verbouwen hoofdgebouw



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
E.A.M. Bouwhuis-ter Hedde
Telefoon 0545 – 250 316

Borculo, januari 2016

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1. Inleiding

Doel van de goede ruimtelijke onderbouwing

De heer H.D.M. Tijhuis heeft een aanvraag voor een omgevingsvergunning gedaan voor het adres Groenloseweg 36 in Eibergen. Hij wil de functies op zijn erf veranderen van keukenbedrijf naar:

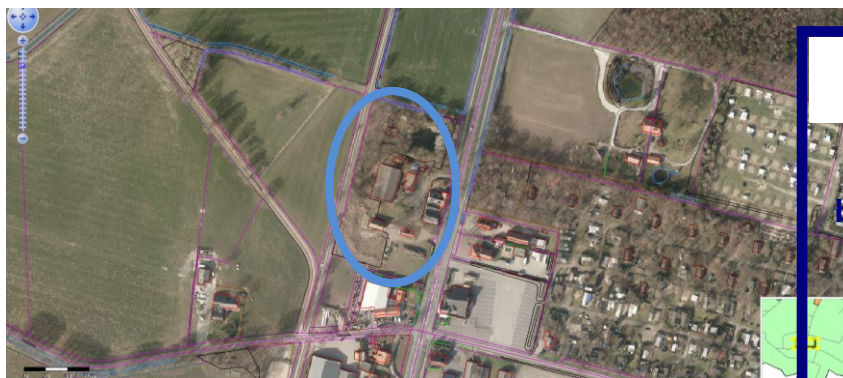
- Hoveniersbedrijf
- Ballonvaartbedrijf, bedrijven algemeen
- Kantoorgebruik

Daarnaast wil hij de bestaande bedrijfswoning verplaatsen naar de verdieping van een bestaand bedrijfsgebouw. Deze functies en de aangevraagde bouw mogelijkheden zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te kunnen maken moet de gemeente afwijken van het geldende bestemmingsplan. Dit staat vermeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) artikel 2.12 lid 1a juncto 3. Afwijking van het geldende bestemmingsplan is alleen mogelijk als de activiteit(en) niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de activiteit(en) niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en is onderdeel van de motivering van het besluit om af te wijken van het bestemmingsplan en de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van Berkelland aan de Groenloseweg 36 in Eibergen. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie AB, nr. 694. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied.



In de blauwe cirkel bevindt zich de projectlocatie aan de Groenloseweg 36 in Eibergen.


gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016
zaaknr: 148625
OU-nr: OU2012018

Algemeen

Het plangebied ligt aan de Groenloseweg 36 in Eibergen. Sinds 1975 was hier gevestigd Keukenfabriek De Beek van de heer Tijhuis. Bij het bedrijf behoort één dienstwoning en een kantoorruimte. De bedrijfsactiviteiten als keukenbedrijf zijn enkele jaren geleden door de ondernemer beëindigd.

De bedrijfsopstallen zijn nog aanwezig, evenals de bijbehorende voorzieningen en installaties en ten dele de gebruikte machines.

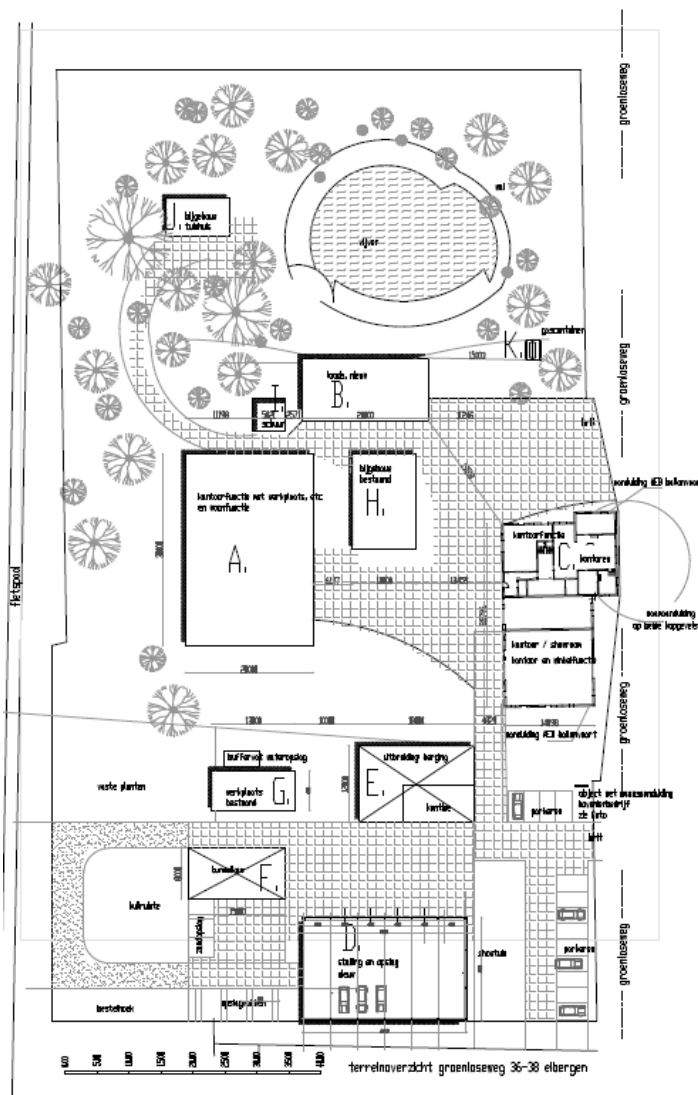
Sinds de bedrijfsbeëindiging gebruikt de heer Tjihuis de beschikbare ruimten voor opslag en handelsdoeleinden en daarnaast ook voor een ballonvaartbedrijf. Dit blijft hij doen, maar in slechts een deel van de bestaande bebouwing. Het bedrijf is bereikbaar vanaf de Groenloseweg.

Relatie met nieuwe N18

In het kader van de oorspronkelijke tracékeuze van de N18 zijn er onderhandelingen geweest over de aankoop van het gehele bedrijfsperceel door Rijkswaterstaat. Door aankoop zou ook de lang bestaande problematiek rond de geluidsbelasting op de gevels van de woning beëindigd kunnen worden. Door de keuze voor een ander tracéverloop bleek de aankoop van de woning niet meer noodzakelijk voor Rijkswaterstaat. Door tussenkomst van de Nationale Ombudsman hebben Rijkswaterstaat en de heer Tjihuis overeenstemming bereikt over het staken van de bewoning van de dienstwoning en de bouw van een vervangende woonruimte binnen het bedrijfsperceel. De gemeente heeft zich bereid verklaard dit in planologische zin mogelijk te maken.



2. Omschrijving project



gemeente  Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

Nieuwe gewenste situatie

Ruimtelijk

De heer Tjihuis heeft het plan om gebouw:

- A. te verbouwen zonder oppervlaktevergroting tot kantoor met werkplaats met de bedrijfswoning op de bovenverdieping (voor eigen bedrijfsmatig gebruik)
- B. nieuw te bouwen als loods (voor eigen bedrijfs gebruik)
- C. te verbouwen zonder oppervlaktevergroting tot kantoor, showroom en winkel waarbij de woonfunctie verwijderd wordt (voor extern gebruik/verhuur)
- D. nieuw te bouwen als stalling en opslagruimte (hoveniersbedrijf)
- E. verbouwen en vergroten van de kantine met extra berging (hoveniersbedrijf)
- F. nieuw bouwen van tunnelkas (hoveniersbedrijf)
- G. blijft werkplaats en nieuw bouwen buffervat wateropslag (hoveniersbedrijf)
- H. blijft werkplaats (eigen bedrijfsmatig gebruik)
- I. blijft schuur (eigen gebruik bij dienstwoning)
- J. blijft tuinhuis (eigen gebruik bij dienstwoning)
- K. gascontainer op nieuwe locatie

Tjihuis: A, B, C, H, I, J en K

Hoveniersbedrijf: D, E, G en F

Door het verbouwen en nieuw bouwen van de gebouwen neemt het oppervlak aan bijgebouwen met 870 m² toe.

Functioneel

Het erf wordt in eigendom en functie gesplitst in:

| Een hoveniersbedrijf | Ballonvaartbedrijf / Bedrijven algemeen |
|----------------------|---|
| 1. Opslag/stalling | 1. Kantoor |
| 2. Werkplaats | 2. Werkplaats |
| 3. Kantine / berging | 3. Parkeren |
| 4. Tunnelkas | 4. Wonen (bedrijfswoning) |
| 5. Showtuin | 5. Gascontainer |
| 6. Showroom | |
| 7. Kuilruimte | |
| 8. Bestelhoek | |
| 9. Parkeren | |



**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

3. Geldend beleid

Bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen) en heeft de bestemming "Bedrijfsbebouwing", met de bestemmingscategorie HD. Keukenfabriek. Deze bestemming staat één bedrijfswoning toe en er mogen bij de bestemming horende gebouwen gebouwd worden. Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen voor het toelaten van andere bedrijven binnen dezelfde (milieu) categorie.

Er wordt verbouw en nieuwbouw aangevraagd voor een hoveniersbedrijf en een ballonvaartbedrijf. Een hoveniersbedrijf, een ballonvaartbedrijf en kantoorgebruik vallen niet binnen een hogere milieucategorie dan een keukenfabriek. Er is planologisch geen reden de vestiging van de bedrijven niet mogelijk te maken.

Bedrijfswoning

De inhoud van de bedrijfswoning mag niet groter zijn dan 600 m³. De bedrijfswoning wordt ongeveer 1.000 m³ en wordt gerealiseerd op de verdieping van een bestaand bedrijfsgebouw. Deze inhoud is mogelijk, omdat wij ruimere mogelijkheden hebben voor verplaatsers onder de N18. Zij hebben de mogelijkheid het volume van de bestaande woning terug te bouwen. De bestaande bedrijfswoning heeft een inhoud van ruim 1.100 m³. De nieuwe woning op de verdieping past daarmee binnen de randvoorwaarden. De hoogte mag niet hoger zijn dan 9 meter. De bedrijfswoning wordt 7.5 meter hoog. Dit voldoet. De goothoogte mag niet hoger zijn dan 4.8 meter. De aangevraagde hoogte is 6.6 meter hoog. Dit voldoet niet.

Gebouwen

Er kan/mag maximaal 2.300 m² aan bebouwing worden opgericht met een hoogte van maximaal 8 meter. De oppervlakte van de huidige bebouwing is circa 1.350 m². Er is nog ruimte om 950 m² bijbehorende bebouwing te bouwen ten behoeve van de keukenfabriek. Het bestemmingsplan kent een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming om te zetten naar een andere bedrijvenbestemming, mits de milieucategorie niet hoger is dan de huidige. Van deze mogelijkheid wordt gebruik gemaakt. Dit betekent, dat de bestaande 950 m² wordt ingezet voor de nieuwe bedrijvigheid, waarbij men niet de volle ruimte nodig heeft. De nieuwe aanvraag gaat om 870 m² nieuwe bebouwing. Dit voldoet.

Op 3 april 2012 hebben wij besloten mee te werken aan de verplaatsing van de woning en mee te werken aan het volgen van een afwijkingsprocedure voor de vestiging van de hovenier en voor bedrijfsuitbreiding op het resterende bedrijfsperceel.

Vernietigd bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012

Op 27 augustus 2014 heeft de Raad van State het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 vernietigd. In dit bestemmingsplan was het huidige perceel bestemd als "Bedrijf" met de functieaanduiding "sb-108" welke verwijst naar de bedrijfstabel: Groenloseweg 36, keukenfabriek. Door deze vernietiging is ter plaatse het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen) weer van toepassing.

4. Beleidsinventarisatie

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De kaders van het nieuwe rijksbeleid staan in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012. De SVIR definieert 13 nationale landschappen, waaronder efficiënt gebruik van de ondergrond, verbeteren van de bereikbaarheid, behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Provincies en gemeenten hebben meer bevoegdheden bij de ruimtelijke ordening gekregen. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders die nodig zijn om het ruimtelijk rijksbeleid te borgen en benoemd onderwerpen van rijksbelang. Het trad in werking op 30 december 2011. Het Barro bevat de verplichting dat nieuwe of gewijzigde regels behorende bij een project van rijksbelang, binnen 3 jaar in de bestaande bestemmingsplannen moeten worden verwerkt.

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp en aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu zijn allen geborgd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Nationaal landschap

In de SVIR zijn 20 gebieden in Nederland bestempeld als Nationale Landschappen. Dit zijn waardevolle agrarische cultuurlandschappen. Het Rijk zet binnen deze landschappen in op behoud en ontwikkeling van landschappelijke en natuur- of cultuurhistorisch waardevolle gebieden en structuren. De planlocatie ligt niet in een nationaal landschap.

gemeente  Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

ou-nr: OU2012018

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie vervangt het Streekplan 2005. De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door provinciale staten vastgesteld en op 17 oktober 2014 in werking getreden. Ook deze visie geldt als een structuurvisie. De Omgevingsvisie zet het beleid onder het motto 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet' voort. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor zaken van lokaal belang.

De Omgevingsvisie heeft twee hoofddoelen:

1. Een duurzame economische structuur

Een gezonde economie vraagt sterke steden en vitale dorpen. Versterking van de economie gebeurt anders dan voorheen en staat meer in het teken van 'beheer en ontwikkeling' dan 'groei'. Dat vergt een andere benadering ten aanzien van bijvoorbeeld:

- Kansen voor bestaande bedrijven;
- Goede fysieke en digitale bereikbaarheid van stedelijke en economische (kern)gebieden;
- Adequaats beheer van bestaande bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel.

2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving

Een betrouwbare leefomgeving vergt een goede kwaliteit van natuur en een gezonde en veilige leefomgeving. De provincie wil die kwaliteiten waarborgen en verder ontwikkelen.

De Provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking. Het accent verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Om te komen tot een duurzame verstedelijking richt de provincie zich op:

- Het benutten van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik als instrument voor een zorgvuldige locatieafweging;
- Transformeren en aanpak van leegstand.

"Ladder voor duurzaam ruimtegebruik in relatie tot nieuwe stedelijke ontwikkelingen"

Artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro (Ladder voor duurzame verstedelijking) trad in werking op 1 oktober 2012 en is gewijzigd op 1 juli 2014. Bij voorgenomen stedelijke ontwikkelingen moet worden ingegaan op de afwegingen rondom de regionale behoefte. Deze duurzaamheidsladder is een processchema om initiatieven voor stedelijke functies te begeleiden naar een optimale locatiekeuze bij de afweging van nieuwbouw of bestaande gebouwen. De Gelderse ladder is een verbijzondering van de Rijksladder voor duurzame verstedelijking.

Dit plan kent geen uitbreiding van woningbouw. De huidige woning wordt verplaatst naar de bovenverdieping van een bestaande schuur. Er is geen sprake van een extra woning. Het merendeel van de bestaande bebouwing wordt hergebruikt. De bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van circa 1.350 m². Een aantal gebouwen behoudt de bestaande functie en een aantal gebouwen krijgen een nieuwe functie. Door het verbouwen en nieuw bouwen van gebouwen is de uitbreiding in totaal 870 m². De bedrijven vervullen in hoofdzaak een regionale functie.

 gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625⁷

OU-nr: OU2012018

Omgevingsverordening

De omgevingsverordening bevat regels (randvoorwaarden), passend bij de provinciale ambities en doelen zoals omschreven in de Omgevingsvisie. Tot dusver waren deze regels verspreid over diverse andere verordeningen. Die verordeningen (waaronder de Ruimtelijke Verordening) zijn ingetrokken. In plaats daarvan is de Omgevingsverordening vastgesteld op 24 september 2014 en in werking getreden op 17 oktober 2014. De omgevingsverordening sluit aan bij de Omgevingsvisie.

Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO)
Het plangebied maakt geen deel uit van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het heeft dan ook voor natuur geen aparte aanwijzing. Ook ligt het niet in of dichtbij een zeer kwetsbaar natuurgebied.

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

De gemeenteraad heeft op 26 oktober 2010 de structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. Wat betreft het buitengebied is in deze visie het gebiedend beleid uit onder meer de Ruimtelijke Visie Buitengebied (RVB) overgenomen. De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur. De gemeente Berkelland hecht waarde aan het bevorderen van kleinschalige bedrijvigheid.

De gemeente Berkelland heeft een groot buitengebied met een verscheidenheid aan landschappen en functies. Dit maakt het buitengebied interessant en aantrekkelijk voor zowel de eigen bewoners als (recreatieve) bezoekers.

Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruiksruiimte. Dat betekent dat Berkelland de blijvende aandacht voor de landbouw zal aanvullen met aandacht voor verweving met andere functies in het buitengebied. Berkelland streeft naar een buitengebied met:

- Een multifunctioneel duurzaam platteland;
- Een agrarische sector met toekomstperspectief;
- Betere sociaaleconomische omstandigheden voor landbouw, recreatie en toerisme, wonen, werken en daardoor meer leefbaarheid;
- Een goede omgevingskwaliteit op het gebied van water, milieu, natuur, landschap en cultuurhistorie;
- Kwalitatief goede initiatieven (economisch, landschappelijk en maatschappelijk duurzaam) die tot uitvoering komen;
- Betere samenwerking tussen diverse belanghebbenden en het ontstaan van nieuwe samenwerkingsverbanden.

Het plangebied is gelegen in verwevingsgebied: duurzame landbouw en andere functies. In het verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van het buitengebied van Berkelland. De gebieden 'verwevingsgebied duurzame landbouw en andere functies' bieden meer ruimte aan overige functies (anders dan landbouw).

Conclusie:

Het plan past in het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.



5. Milieukundige aspecten

Geluid, verkeerslawaaï

Beoordelingskader

Binnen ruimtelijke procedures is het van belang om mogelijke hinder of overlast voor mensen voor het aspect geluid te beoordelen. Voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen is de Wet geluidhinder het wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In de Wet geluidhinder staat beschreven dat alle wegen een zone hebben. Een uitzondering hierop zijn wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur of lager. De zone is een gebied waarbinnen een akoestisch onderzoek verplicht is als er een nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan.

De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de omgeving binnenstedelijk of buiten stedelijk is. In de onderstaande tabel staan de zonebreedtes gegeven.

| aantal rijstroken | | Zone-breedte [m'] |
|-------------------|-----------------|-------------------|
| binnenstedelijk | buitenstedelijk | |
| 1 of 2 | | 200 |
| 3 of meer | | 350 |
| | 1 of 2 | 250 |
| | 3 of 4 | 400 |
| | 5 of meer | 600 |

Tabel1: Zonebreedtes

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan:

de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg binnen en buiten de bebouwde kom.

In artikel 82 ,lid 1 staat dat voor deze woningen de geluidbelasting van het verkeerslawaaï op de gevel maximaal 48 dB mag zijn. Dit wordt de voorkeurswaarde genoemd.

Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente een hogere toelaatbare waarde vaststellen. Dit wordt geregeld in het Besluit geluidhinder.

De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor een nieuw te bouwen woning in:

- binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB.
- buitenstedelijk gebied bedraagt 53 dB.
- buitenstedelijk gebied: agrarische bedrijfswoningen maximaal 58 dB.

Uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde is dat:

- maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting op de gevel, ten gevolge van de weg, tot 48 dB onvoldoende doeltreffend zijn,
- dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Er zijn twee categorieën wegen:

- Wegen zonder geluidplafond:
 - Gemeentelijke wegen
 - Provinciale wegen (totdat hiervoor ook een Geluidplafond wordt ingesteld)
- Wegen met een geluidplafond:
 - Rijkswegen
 - Provinciale wegen (nog niet ingevoerd op dit moment)

Voor wegen zonder geluidplafond (niet vermeld op de geluidplafondkaart)

- Idem als voor 1 januari 2012 met als extra/wijzigingen:
- Er geldt voor wegen ≥ 70 km/uur tot 1 juli 2018 een andere correctie voor het stiller worden van het verkeer Wgh 110g:
 - Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 art 3.4:
 - a. 3 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 56 dB is;
 - b. 4 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 57 dB is;
 - c. 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting afwijkt van de onder a en b genoemde waarden;

Geluidplafond

Voor wegen met geluidplafond (staan op de geluidplafondkaart)

- Idem als voor 1 januari 2012 met als extra/wijzigingen:
- Er geldt voor wegen ≥ 70 km/uur tot 1 juli 2018 een andere correctie voor het stiller worden van het verkeer Wgh 110g:
 - Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 art 3.4:
 - a. 3 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 56 dB is;
 - b. 4 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 57 dB is;
 - c. 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting afwijkt van de onder a en b genoemde waarden;
- Het uitgangspunt voor de gevelbelasting is de belasting van de maximale invulling van het geluidplafond rond de betreffende weg.
- Binnen het geluidplafond is een 'speelruimte' vastgelegd voor de wegbeheerder waarbinnen zijn maximale geluidbelasting naar de omgeving is vastgelegd. Deze ruimte mag niet aangetast worden door nieuwe woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. Ook mogen er niet nieuwe saneringsgevallen gecreëerd worden die de wegbeheerder dan in een later stadium kan gaan saneren als nieuw knelgeval.

Na 1 juli 2018 geldt weer:

- met 2 dB bij wegen met een toegestane rijsnelheid van 70 km/h en hoger en
- met 5 dB bij wegen met een rijsnelheid van lager dan 70 km/h.

Voor de bepaling van de geluidwering van de gevels (bij de bouwvergunning) mogen deze reducties niet worden toegepast.

Overweging

De ontwikkeling ligt binnen de zones van de Parallelweg (voorheen N18) en nieuwe N18.

Er is een geluidmodel in Geomilieu 2.60 gemaakt waarin de nieuwe woningen zijn ingetekend.

Voor de weggegevens van de Parallelweg (Groenloseweg oude N18) is gebruik gemaakt van het Verkeersmodel Achterhoek toekomstmodel GE 2030. Teruggerekend naar 2026 met een groei van 0,8% per jaar waar dit model vanuit gaat.

 gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

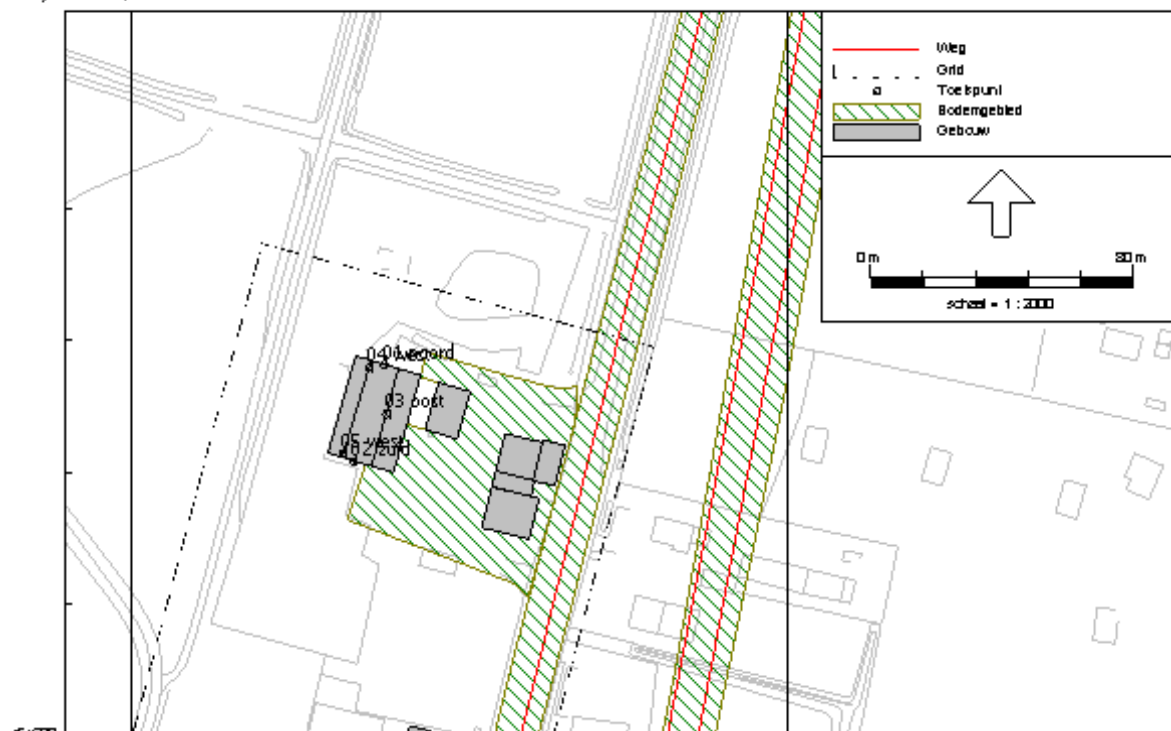
datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

Voor de (nieuwe) N18 is gebruik gemaakt van het Geluidregister.

23 jun 2015, 15:13



Model Geomilieu 2.60.

De gevelbelasting is berekend van deze omliggende wegen. Het bouwplan (zie bijlage 1) van de schuur tot woning is in het model ingetekend.

De uitgangspunten voor de wegen:

Groenloseweg straks Parallelweg (oude N18)

Een 60km weg met standaard asfalt.

Gemiddelde intensiteit per uur per categorie per periode

| Categorie | Dag | Avond | Nacht |
|------------------|-------|-------|-------|
| Motorrijwielen | -- | -- | -- |
| Lichte mvtg | 47,65 | 19,30 | 7,49 |
| Middelzware mvtg | 3,79 | 1,35 | 0,41 |
| Zware mvtg | 2,04 | 1,11 | 0,62 |

gemeente  Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

 Nieuwe N18 uit geluidregister in linkerbaan en rechterbaan:
 100km weg met 2laags ZOAB

Gemiddelde intensiteit per uur per categorie per periode

| Categorie | Dag | Avond | Nacht |
|------------------|--------|--------|-------|
| Motorrijwielen | -- | -- | -- |
| Lichte mvtg | 582,00 | 307,00 | 86,00 |
| Middelzware mvtg | 108,00 | 25,00 | 17,00 |
| Zware mvtg | 55,00 | 8,00 | 10,00 |

linkerbaan

Gemiddelde intensiteit per uur per categorie per periode

| Categorie | Dag | Avond | Nacht |
|------------------|--------|--------|-------|
| Motorrijwielen | -- | -- | -- |
| Lichte mvtg | 629,00 | 258,00 | 77,00 |
| Middelzware mvtg | 98,00 | 26,00 | 18,00 |
| Zware mvtg | 64,00 | 8,00 | 10,00 |

rechterbaan

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenmodel Geomilieu 2.60.

Er zijn toetspunten op de vlakken van de opbouw van de schuur gelegd, dit geeft de volgende waarden

Cumulatieve belasting voor Bouwbesluit:

| Naam | Omschrijving | Hoogte | Lden |
|------------|--------------|--------|------|
| 01 noord_A | | 4,50 | 53 |
| 02 zuid_A | | 4,50 | 52 |
| 03 oost_A | | 4,50 | 54 |
| 04 west_A | | 4,50 | 27 |
| 05 west_A | | 4,50 | 27 |

De waarde komt afgerond niet boven de 53 dB uit waardoor er geen extra maatregelen nodig zijn. Mits de ramen rij aan de weg kant (oostzijde) met een belasting van 54dB op de gevel gesloten is en niet te openen. Dan is dit namelijk geen gevel voor de Wgh (dove gevel).

Belasting vanaf N18 geluidregister incl. 2dB korting voor stiller worden van het verkeer:

| Naam | Omschrijving | Hoogte | Lden |
|------------|--------------|--------|-------|
| 01 noord_A | | 4,50 | 53,13 |
| 02 zuid_A | | 4,50 | 51,55 |
| 03 oost_A | | 4,50 | 53,75 |
| 04 west_A | | 4,50 | 27,30 |
| 05 west_A | | 4,50 | 26,50 |

De gevelbelasting is 53dB of lager. Er is wel een hogere grenswaarde nodig maar deze blijft binnen de maximaal te verlenen waarde van 53 dB. Mits de ramen rij aan de weg kant (oostzijde) met een belasting van 54dB op de gevel gesloten is en niet te openen. Dan is dit namelijk geen gevel voor de Wgh (dove gevel).

Belasting vanaf Groenloseweg incl. 5 dB korting voor stiller worden van het verkeer:

| Naam | Omschrijving | Hoogte | Lden |
|------------|--------------|--------|-------|
| 01 noord_A | | 4,50 | 37,25 |
| 02 zuid_A | | 4,50 | 36,90 |
| 03 oost_A | | 4,50 | 37,67 |
| 04 west_A | | 4,50 | -- |
| 05 west_A | | 4,50 | -- |

Zoals blijkt is de belasting 38dB. Er is geen hogere grenswaarde nodig vanuit de Parallelweg (voorheen Groenloseweg N18).

Conclusies:

Uit de berekeningen blijkt dat er niet wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB waardoor er voor de belasting vanaf de nieuwe N18 een hogere grenswaarde nodig is. Extra isolerende maatregelen voor het Bouwbesluit zijn niet nodig omdat er maximaal 53 dB op de gevel aan belasting is. Met een minimale isolatie van 20 dB wordt er voldaan aan de maximale binnenwaarde van 33 dB. Wel moet daarbij de ramenrij in de dakopbouw aan de straatkant (oostkant) niet te openen zijn. Dit geldt niet als gevel voor de Wgh (dove gevel)

Ontheffing hogere grenswaarden

De aanvraag hogere grenswaarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Bodem

De gemeente beoordeelt in geval van bouwwerken waarvoor de reguliere bouwvergunningplicht geldt, en waar mensen voortdurend of nagenoeg voortdurend zullen verblijven, of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Deze beoordeling noemt men de bodemtoets o.g.v. de Woningwet. Een bodemtoets bestaat uit een intern ambtelijk advies op basis van een beoordeling van de resultaten van een bodemonderzoek, uitgevoerd op de toekomstige bouwlocatie. Het primaire doel van de bodemtoets is te voorkomen dat gebouwd wordt op verontreinigde bodem.

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen zullen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (indien de oppervlakte niet wijzigt);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen al bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreft waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Indien niet aan een of meer van deze voorwaarden wordt voldaan, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk of kan ontheffing worden verleend van de verplichting tot het indienen van een bodemonderzoek.

Wanneer een redelijk vermoeden bestaat dat er op locatie een ernstige bodemverontreiniging aanwezig is, zal vrijwel altijd een bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden (ondanks het soort bouwwerken en het gebruik).

Op Groenloseweg 36 was een keukenfabriek aanwezig. Daarnaast is er op de locatie een propaantank aanwezig voor de ballonvaart.



Onduidelijk is of er nog een ondergrondse brandstoftank op de locatie aanwezig is; volgens ons tankbestand is destijds een vergunning voor een ondergrondse tank aangevraagd, de enquête voor de Aktie Tankslag is echter niet teruggestuurd. Op de locatie is geen bodemonderzoek bekend. In de directe omgeving zijn onderstaande bodemonderzoeken bekend:

In 1991 heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden bij het voormalige spoorwegtracé Winterswijk-Neede, hierbij is in de grond een lichte verontreiniging met minerale olie, PAK en EOX (indicator voor o.a. bestrijdingsmiddelen) geconstateerd, in het grondwater is een sterke verontreiniging met chroom en zink en een matige verontreiniging met kwik aangetoond;

In 1995 heeft er een bodemonderzoek plaatsgevonden bij Groenloseweg 40 (landbouw- en mechanisatiebedrijf, met 3 bovengrondse olietanks), hierbij is in de bovengrond een matige verontreiniging met minerale olie geconstateerd, in de ondergrond en het grondwater is geen verontreiniging aangetroffen.

Voor de realisatie van de woning op de bovenverdieping is geen bodemonderzoek noodzakelijk, omdat de woning de grond niet raakt.

Voor de realisatie van de nieuwbouw is geen bodemonderzoek noodzakelijk omdat in deze gebouwen (loods, berging, kas, stalling/opslag), over het algemeen niet meer dan 2 uur per dag mensen zullen verblijven.

Op grond van bovenstaande informatie bestaat er geen vermoeden van ernstige bodemverontreiniging op de locatie, waardoor een bodemonderzoek ook om deze reden niet noodzakelijk is.

Archeologie

Het plangebied is gelegen in een gebied met een archeologisch lage verwachting, waardoor archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij bodemverstoringen dieper dan 30 cm –mv en groter dan 5000 m², conform het meest recente archeologiebeleid van de gemeente Berkelland.

Voor de nieuwbouw wordt niet over een oppervlakte van meer dan 5000 m² gebouwd, waardoor geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Voor de verbouw is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk, omdat hierdoor de bodem niet verstoord wordt.

Bedrijven en milieuzonering

Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukennissen van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. De uit de publicatie voortvloeiende afstanden staan hieronder per bedrijf vermeld. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

gemeente  Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Overwegingen nieuwe woning

Onderstaande bedrijven bevinden zich in de omgeving van de nieuwe woning.

Groenloseweg 40 – Landbouwmechanisatiebedrijf G.B. van Lochem

Betreft een landbouwmechanisatiebedrijf. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|----------|--|------|------|--------|--------|-----------|
| 016 | Dienstverlening t.b.v. de landbouw: - algemeen (o.a. loonbedrijven); b.o. > 500 m ² | 30 | 10 | 50 | 10 | 3.1 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen specifieke afstanden. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten.

Groenloseweg 43 – R. Willemsen

Betreft een autobedrijf/handelonderneming. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 30 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|---------------|--|------|------|--------|--------|-----------|
| 451, 452, 454 | Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven | 10 | 0 | 30 | 10 | 2 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen specifieke afstanden. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. De locatie is bovendien opgekocht door de staat in verband met de aanleg van de nieuwe N18.

Groenloseweg 44 – Mts. Nijhuis

Betreft een manege met stalling voor paarden/pony's en een beperkt aantal schapen en kippen. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.



| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|----------|--------------|------|------|--------|--------|-----------|
| 931 | Maneges | 50 | 30 | 30 | 0 | 3.1 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur is ook in dat geval 50 meter. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen.

Groenloseweg 47 – Voormalig Café Restaurant De Keet

Betreft een voormalig horecabedrijf, dat momenteel leeg staat. Op grond van de toenmalige bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 10 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|----------|--|------|------|--------|--------|-----------|
| 561 | Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.. | 10 | 0 | 10 | 10 | 1 |
| 563 | Café's, bars | 0 | 0 | 10 | 10 | 1 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen specifieke afstanden. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. De locatie is bovendien opgekocht door de staat in verband met de geplande aanleg van de nieuwe N18.

Groenloseweg 49 – Th.H.J. te Braak

Betreft een rundveehouderij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|------------|------------------------------|------|------|--------|--------|-----------|
| 0141, 0142 | Fokken en houden van rundvee | 100 | 30 | 30 | 0 | 3.2 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur is in dat geval 50 meter. Deze gaat voor de richtafstand van 100 meter. In dit geval maakt dat verder weinig uit. De nieuwe woning voldoet immers aan beide afstanden. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen. De locatie is bovendien opgekocht door de staat in verband met de geplande aanleg van de nieuwe N18.

Kerkdijk 1 – Recreatiecentrum Het Eibernest

Betreft een kampeerterrein/vakantiecentrum. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.



**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|----------|---|------|------|--------|--------|-----------|
| 553, 552 | Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken) | 30 | 0 | 50 | 30 | 3.1 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen specifieke afstanden. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten.

Molenweg 17 – De Gelderse Hamboerderij

Betreft een slagerij/vleesverwerkend bedrijf. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 10 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|------------|---|------|------|--------|--------|-----------|
| 4722, 4723 | Detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken | 10 | 0 | 10 | 10 | 1 |

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen specifieke afstanden. De functies wonen en werken lijken elkaar dus niet in de weg te zitten.

Overwegingen ballonvaart

Op de locatie Groenloseweg 36 is een vulstation van gasflessen aanwezig. Vanuit een propaantank van 3 m³ worden flessen (< 150 liter) gevuld voor de ballonvaart. Voor deze activiteit is geen SBI-code bekend. Wel staat een vulstation genoemd onder installaties in lijst 2 van bijlage 1 van de VNG-publicatie.

| Nr. | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|-----|---|------|------|--------|--------|-----------|
| 12 | Gasflessenvulinstallaties (butaan, propaan) | 10 | 0 | 30 | 100R | 3.2 |

De letter R (van risico) bij de kolom gevaar is opgenomen voor activiteiten, die mogelijk onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen of gaan vallen. Daarvan is in dit geval geen sprake. De gasflessen worden gevuld uit een reservoir (tank) met een inhoud van 3 m³. De Bevi-grens ligt bij een reservoir > 13 m³. Deze inrichting valt daarom niet onder Bevi, maar onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op grond van het Activiteitenbesluit (inclusief bijbehorende regeling) geldt vanuit de vulplaats een minimaal in acht te nemen afstand van 15 meter tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de omgeving. Vanuit het reservoir (inclusief aansluitpunten van de leidingen, het bovengrondse deel van de leidingen en het vulpunt) zal geen in principe een afstand van maximaal 20 meter. Afhankelijk van het aantal bevoorradingsvoorzieningen kan dit ook 10 meter zijn.



**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

Voor bepaalde typen kwetsbare objecten geldt vanuit het reservoir een afstand van 25 meter (gebouwen bestemd voor het verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, dan wel gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn).

Aan al deze afstanden wordt voldaan. Dit geldt ook voor de vanwege het aspect geluid aan te houden richtafstand van 30 meter.

Overwegingen hoveniersbedrijf en lichte bedrijvigheid/kantoren

In de aangevraagde situatie is ook sprake van een hoveniersbedrijf en kantoren/lichte bedrijvigheid in milieucategorie 1 en 2. Voor kantoren en lichte bedrijvigheid geldt een richtafstand van 10 c.q. 30 meter. Voor een hoveniersbedrijf in de aangevraagde vorm geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.

| SBI 2008 | Omschrijving | Geur | Stof | Geluid | Gevaar | Categorie |
|----------|--|------|------|--------|--------|-----------|
| 016 | Plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. > 500 m ² | 30 | 10 | 50 | 10 | 3.1 |

Binnen deze richtafstand bevinden zich enkele woningen van derden. Door de ligging naast een drukke weg en de concentratie van meerdere bedrijven op korte onderlinge afstand is sprake van woningen in gemengd gebied (zie ook het hierboven gestelde over het door de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering gevormde beoordelingskader). Dat betekent dat de richtafstanden voor geluid, geur en stof met één afstandsstap mogen worden verlaagd.

Voor geluid geldt dan een richtafstand van 30 meter. Binnen deze afstand bevindt zich de woning Groenloseweg 40. Hetzelfde geldt voor de nieuwe woning Groenloseweg 36. Die woning heeft geen functionele of organisatorische binding met het hoveniersbedrijf. Er is daarom meer gedetailleerd milieuonderzoek nodig om te kunnen bepalen of deze ontwikkeling toelaatbaar is. Dit akoestisch onderzoek is uitgevoerd door adviesbureau Tideman en heeft kenmerk 13.074.01.

Akoestisch onderzoek

Allereerst is het onderzoek getoetst op de wijze van onderzoek, de uitgangspunten en de rekenmethodes. Dit leidt tot de volgende conclusies:

- Er zijn geen opmerkingen over het onderzoek.
- Onderzoek is uitgevoerd aan de hand van gegevens van de opdrachtgever.
- Onderzoek is doorgerekend met het algemeen aanvaarde rekenprogramma Geomilieu
- Uitgangspunten zijn goed
- Aangehouden bronniveaus wijken niet af van algemeen aanvaarde waarden.
- Berekeningen zijn conform geldende regels uitgevoerd.

Daarna zijn de uitkomsten van het rapport getoetst.

Het bedrijf gaat na realisatie onder de werkingssfeer van het "Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer" (hierna Activiteitenbesluit) vallen. In dit besluit zijn regels opgenomen om geluidhinder te voorkomen.

- Uit het rapport blijkt dat na realisatie aan de normen uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

Om een goed woon- en leefklimaat te garanderen, is het alleen toetsen aan het Activiteitenbesluit onvoldoende. Om te voldoen aan het beginsel 'goede ruimtelijke ordening' zal verder moeten worden gekeken.



In dat kader is er in het onderzoek ook getoetst aan Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening Milieubeheer. Om vast te kunnen stellen of de geluidsbelasting op een gevel van een woning voldoet aan de normen van de Handreiking moet eerst gekeken worden naar de aard van de woonomgeving waarin zich de woning bevindt.

Omdat Berkelland geen eigen geluidbeleid heeft moet worden getoetst aan Tabel 4 van de Handreiking.

Tabel 4: Richtwaarden voor woonomgevingen

| Aard van de woonomgeving | Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A) | | |
|----------------------------------|---|-------|-------|
| | dag | avond | nacht |
| Landelijke omgeving | 40 | 35 | 30 |
| Rustige woonwijk, weinig verkeer | 45 | 40 | 35 |
| Woonwijk in de stad | 50 | 45 | 40 |

Als de drukke Groenloseweg even buiten beschouwing wordt gelaten, blijkt de omgeving van de woning het meest te typeren als een landelijke omgeving. De daarbij behorende richtwaarden zijn 40, 35 en 20 dB(A) voor respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode.

- Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de inrichting niet aan deze richtwaarden kan voldoen.

Ondanks dat in eerste aanleg de omgeving te typeren is als landelijke omgeving, zal door de aanwezigheid van de drukke Groenloseweg ter plaatse van de woning Groenloseweg 40 een hoger geluidsniveau heersen dan de richtwaarden.

Hiervoor moet het referentieniveau van het omgevingsgeluid worden bepaald. Dit kan op de volgende 2 manieren:

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid

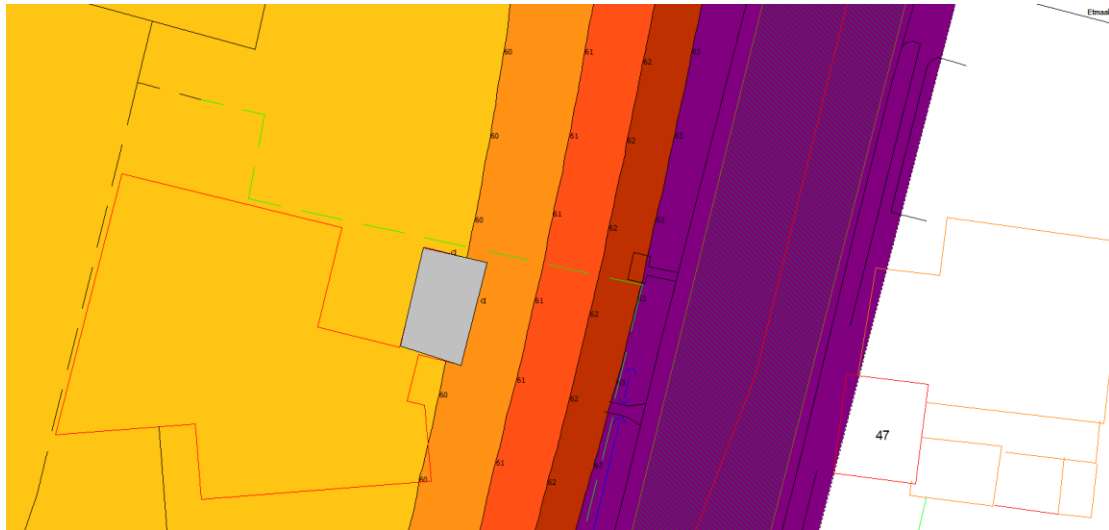
Dit begrip wordt gedefinieerd als de hoogste waarde van de volgende geluidsniveaus:

- Het L95 van het omgevingsgeluid exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingseigen bronnen". Deze laatste zijn geluidsbronnen welke door de bevoegde (meestal gemeentelijke) overheid als zodanig zijn aangewezen. Het gaat daarbij om bronnen die naar de mening van die overheid niet in het betreffende gebied thuis horen, daar niet geaccepteerd worden of slechts tijdelijk aanwezig zijn. Die uitspraak kan zowel in de procedures van de ruimtelijke ordening als bij de vergunningverlening krachtens de milieuhygiënische wetgeving aan de orde komen.
- Het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A), veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeersbronnen, minus 10 dB. Voor de nachtelijke periode worden alleen wegverkeersbronnen in rekening gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende de nachtperiode. Het referentieniveau wordt bepaald (op het beoordelingspunt) over de dag-, avond en nachtperiode. Voor het bepalen van het referentieniveau wordt verwezen naar de VROM-publicatie 'Richtlijnen voor karakterisering en meting van het omgevingsgeluid, IL-HR-15-01'.

In het akoestisch onderzoek is een referentiemeting als bedoeld onder a) gedaan. Gemeten is een waarde van 67 dB(A) dat na aftrek van 10 dB(A) een referentieniveau oplevert van 57 dB(A).

Daarnaast geeft afbeelding 1 de berekende geluidsbelasting weer





Afbeelding 1 berekende geluidsbelasting van het wegverkeer.

Uit de afbeelding valt op te maken dat de woning Groenloseweg 40 een geluidsbelasting van het wegverkeer heeft die ligt tussen 59 en 61 dB(A). Het wegverkeer is omgerekend van Lden naar Letmaal om het referentieniveau te kunnen bepalen.

Als van deze berekende waarde 10 dB(A) wordt afgetrokken conform methode b) komt het referentieniveau van het wegverkeer tussen 49 en 51 dB(A) te liggen.

Hoewel het referentieniveau eigenlijk wordt bepaald door de hoogste van de twee methodes, kan worden gesteld dat het referentieniveau van het omgevingsgeluid ter plaatse van de gevel van de woning Groenloseweg 40 ligt tussen de 49 en 57 dB(A).

De hoogste berekende geluidsbelasting van de inrichting is 46 dB(A) en blijft daarmee ruim onder het referentieniveau. De geluidsbelasting van de inrichting zal daarmee niet leiden tot een verhoging van het geluidsniveau rond de woning. Het woon- en leefklimaat rond de woning zal daarmee geen geweld worden aangedaan.

Algemeen kan worden geconcludeerd dat met de vestiging van het bedrijf een goed woon- en leefklimaat in de omgeving blijft gegarandeerd.

Geur veehouderijen

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland;
- Besluit landbouw milieubeheer.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunde openluchtige veehouderijen. De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- de geuremissie (uitstoot) van een diercategorie is bekend;
- de geuremissie van een diercategorie is niet bekend.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

| de geuremissie van een diercategorie is bekend |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf ▪ deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) |


Behoort bij besluit van burgemeester en wethouders van Berkelland
datum: 7 jan 2016
zaaknr: 148625
OU2012018

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU: OU2012018

- het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving
- deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen:
 - 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom
 - 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom
- geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf
- varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie

de geuremissie van een diercategorie is niet bekend

- voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig
- deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen:
 - 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom
 - 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom
- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning

- het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening
- gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal)
- geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm)
- toont geen geurcontouren

V-Stacks Gebied

- bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijke geurbeleid
- ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen
- kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok
- berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied
- met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartsysteem weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn twee stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied komen daarbij overeen met de vergunde/gemelde waarden. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt. In kritische situaties is het noodzakelijk om een aanvullende berekening met V-Stacks Vergunning uit te voeren.
2. Een tweede stap is mogelijk als uit de voorgaande stap blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn dan de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1). Berekeningen moeten worden uitgevoerd met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt.

Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbesluit. De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld.

Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimale afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor hen gelden de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit naast de omgevingsvergunning milieu. Dit zijn type C-bedrijven. Het gaat hierbij om IPPC-bedrijven, bedrijven met dieraantallen boven de drempels uit het Besluit omgevingsrecht, nertsenhouderijen en bedrijven die mest vergisten.

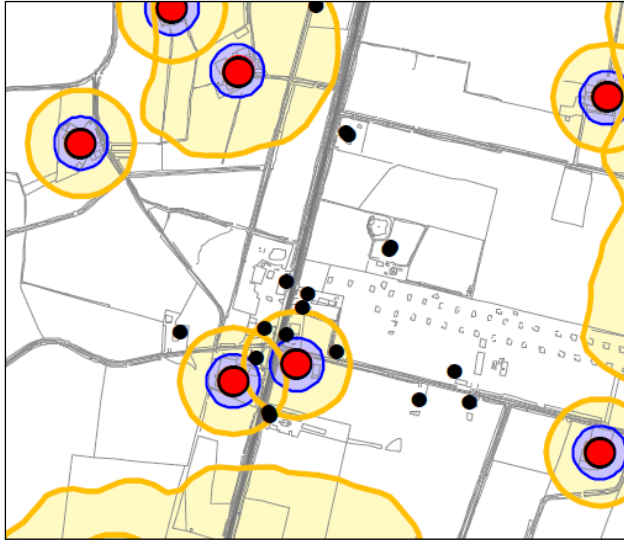
Verder kan een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig zijn voor het houden van bepaalde aantallen dieren: een OBM vanwege fijn stof of een OBM vanwege milieueffectrapportage.

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Voor woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij geldt in vergelijking met de regeling in de Wet geurhinder en veehouderij een aanvullende overweging. Bij een laag aantal dieren kan in sommige gevallen een woning binnen de afstand van 50 of 100 meter nog voldoen aan de norm voor de geurbelasting. De minimumafstand is daarom niet van toepassing als op de woning aan de norm voor de geurbelasting wordt voldaan.

Overwegingen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van deze locatie bevinden zich enkele veehouderijen. Onderstaande afbeelding toont een indicatieve weergave van de geurcontouren van deze bedrijven. De blauwe contouren komen overeen met de buiten de kom geldende geurnorm of minimale afstand (50 meter).



**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

Zoals valt op te maken uit de afbeelding liggen de meeste geurcontouren op ruime afstand van de beoogde woning en andere geurgevoelige objecten (kantoren, werkplaats, kantoren en showroom). De meeste bedrijven worden daarbij al door bestaande woningen beperkt in hun ontwikkelingsmogelijkheden. Slechts twee geurcontouren liggen wat dichterbij. Hieronder volgt een meer gedetailleerde beoordeling van de voor deze contouren verantwoordelijke bedrijven.

Groenloseweg 44

Aan dit bedrijf is op 25 april 2000 een revisievergunning verleend. Het bedrijf valt momenteel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

| diercategorie | stalsysteem | Groen Label/BWL | RAV code | aantal dieren | OU per dier | NH3 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar |
|---|---|-----------------|----------|---------------|------------------|--------------|--------------------|---------------------|
| schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lam meren tot 45 kg (zie eindnoot 1 en 2) | alle huisvestingssystemen | | B 1 | 10 | 7.8 | 0.7 | 78 | 7 |
| legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen | overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting | | E 2.100 | 10 | 0.34 | 0.315 | 3.4 | 3.15 |
| volwassen paarden (3 jaar en ouder) (zie eindnoot 8) | alle huisvestingssystemen | | K 1 | 15 | niet vastgesteld | 5 | 0 | 75 |
| volwassen pony's (3 jaar en ouder) (zie eindnoot 8) | alle huisvestingssystemen | | K 3 | 14 | niet vastgesteld | 3.1 | 0 | 43.4 |
| Totaal: | | | | | | | 81.4 | 128.55 |

Vanuit het besluit geldt een minimaal aan te houden afstand van 50 meter tot woningen en andere geurgevoelige objecten. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok wordt hieraan in deze situatie voldaan.

Groenloseweg 49

Aan dit bedrijf is op 15 maart 1991 een revisievergunning verleend. Het bedrijf valt momenteel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

| diercategorie | stalsysteem | Groen Label/BWL | RAV code | aantal dieren | OU per dier | NH3 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | |
|---|--|-----------------|-----------|---------------|------------------|--------------|--------------------|---------------------|-------|
| melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar | overige huisvestingssystemen; beweiden | | A 1.100.1 | 35 | niet vastgesteld | 9,5 | 0 | 332,5 | |
| vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | alle huisvestingssystemen | | A 3 | 41 | niet vastgesteld | 3,9 | 0 | 159,9 | |
| vleestieren en overig vee van circa 8 tot 24 maanden (roodylessproductie) | alle huisvestingssystemen | | A 6 | 19 | 35,6 | 7,2 | 676,4 | 136,8 | |
| Totaal: | | | | | | | | 676,4 | 629,2 |

Vanuit het besluit geldt een minimaal aan te houden afstand van 50 meter tot woningen en andere geurgevoelige objecten. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok wordt hieraan in deze situatie voldaan.

Externe Veiligheid

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid gelden de volgende kaders

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid inrichtingen);
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland;
- Besluit externe veiligheid transportroutes (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid transportroutes);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid buisleidingen).



Daarnaast kunnen het Activiteitenbesluit en Vuurwerkbesluit van belang zijn.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Besluit en Regeling externe veiligheid transportroutes

Het Besluit externe veiligheid transportroutes geeft onder andere veiligheidsafstanden rond transportroutes over weg, spoor en water met gevaarlijke stoffen aan. Ook hier is de normstelling in lijn met het Bevi.

Overwegingen

In de omgeving van de locatie Groenloseweg 36 bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten het invloedsgebied van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden van omliggende bedrijven. Andersom gelden vanuit het Activiteitenbesluit wel bepaalde afstanden voor de aanwezige propaantank. Hierop is al ingegaan onder het kopje 'Bedrijven en milieuzonering'.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is. Dit geldt zelfs voor de N18, waarbij het in dit geval vanuit extern veiligheidsoogpunt wel een pluspunt is dat de woning verder van de weg af komt te liggen. Een gunstige ontwikkeling is dat het nieuwe tracé van de N18 verder van het perceel Groenloseweg 36 af komt te liggen.

In de omgeving zijn geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze “gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

Overwegingen

De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning en een niet al te groot hoveniersbedrijf met slechts een beperkt verkeersaantrekkende werking. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig. Het is op voorhand voldoende duidelijk dat deze ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Ook om deze reden is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet nodig.

Melding in het kader van de Wet Milieubeheer

Op 24 februari 2015 is er een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) voor het adres Groenloseweg 38 in Eibergen ingediend. De melding richt zich op de oprichting van een hoveniersbedrijf waar opslag van materiaal en materieel plaatsvindt. Deze melding is door de Omgevingsdienst Achterhoek beoordeeld. Geconcludeerd is dat de melding compleet en terecht gedaan is. De melding is geaccepteerd.

Op 17 juni 2015 is de aanvraag aangevuld met een milieuactiviteit (revisie) voor het adres Groenloseweg 36 in Eibergen. De milieuactiviteit is op 2 september 2015 beoordeeld door de Omgevingsdienst Achterhoek. Dit advies wordt opgenomen in de omgevingsvergunning.

 gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 7 jan 2016

zaaknr: 148625

OU-nr: OU2012018

4. Ruimtelijke onderbouwing van het project

Stedenbouwkundig ruimtelijk effect

Het bouwplan van de bedrijfswoning wijkt af van de maximale goetshoogte en inhoud van het bestemmingsplan. De welstandscommissie heeft op 23 februari 2010 positief geadviseerd over deze afwijking. Doorslaggevend in de overweging was de ligging van het bouwwerk achterop het perceel en de situering ten opzichte van de Groenloseweg. Dit advies neemt de gemeente over.

Verkeerskundig

Parkeerplaatsen

Er is in het plan rekening gehouden met 13 parkeerplaatsen. Dat is voor beide bedrijven samen. Dit zijn voldoende parkeerplaatsen voor dergelijke functies. De werkzaamheden van het hoveniersbedrijf bestaan uit de aanleg en onderhoud van tuinen bij derden. De locatie aan de Groenloseweg 38 dient hiertoe als uitvalsbasis. In de ochtend (na 7.00 uur) komen enkele personenauto's van medewerkers het terrein op. Men pakt dan de machines en andere zaken die deze dag benodigd zijn. De werkzaamheden bestaan uit het rijden met busjes, het gebruik van een minishovel die een aanhangwagen laadt of een minikraan die een aanhangwagen oprijdt om die dag te worden gebruikt. Nadat alle machines en gereedschappen die dag zijn ingeladen, vertrekken de busjes.

Erfontsluiting

Het plan maakt gebruik van de bestaande in- en uitrit. Deze voldoen wel voor de nieuwe functies op het erf. Na de aanleg van een nieuwe N18 in plaats van de huidige N18 op de bestaande Groenloseweg zal nog sprake zijn van een verbetering qua bereikbaarheid.

Flora- en Fauna

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen) die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Ten behoeve van de ontwikkeling heeft de heer Tjihuis in 2012 aan de zuidwestelijke kant van het perceel een houtopstand verwijderd. De heer Tjihuis had hiervoor een kapvergunning (WABO) moeten aanvragen en een melding bij de Dienst Regelingen moeten doen inzake 'voorgenomen velling'. Hij heeft in strijd gehandeld met onze Omgevingsverordening bijzondere bomen en- groene structuren 2010 en de flora- en faunawet. In het kader van de flora en faunawetgeving had er een quick scan moeten worden uitgevoerd in het bos in verband met flora, vleermuizen, horsten en overige boom bewonende vogels en/of zoogdieren.

Omdat er sprake is van kappen zonder vergunning, is er compensatie op een andere plaats nodig. De Inspecteur van de Provincie heeft dit bevestigd. Herplant moet binnen 1 jaar uitgevoerd worden. Inmiddels heeft de heer Tjihuis voldaan aan de herplant op het perceel grond dat hij heeft gekocht ten westen van zijn perceel.

Natuurbeschermingswet/Natura 2000

Wat betreft de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonumenten en/of wetlands. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn het Stelhampsveld en het Korenburgerveen.

Conclusie is, dat de plannen geen negatief effect hebben op de Natura 2000 gebieden.

Watertoets

Het plangebied is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied en is niet gelegen binnen een definitief begrensde regionale waterberging of een globaal begrensd zoekgebied voor waterberging.

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen meesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2013 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel is in het kader van de watertoets bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de plannen op het perceel Groenloseweg 36 in Eibergen.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's

| Thema HOOFDTHEMA'S | Toetsvraag | Relevant |
|----------------------------------|--|-------------------------|
| Veiligheid | 1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade) 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier? | Nee Nee |
| Riolering en Afvalwaterketen | 1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? | Nee Nee Nee |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ? 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ? 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? | Nee Ja Nee Nee |
| Oppervlakte-waterkwaliteit | 1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd? | Nee |
| Grondwater-overlast | 1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren? | Nee Nee Nee |
| Grondwater-kwaliteit | 1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? | Nee |
| Inrichting en beheer | 1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel? | Nee Nee |
| Volksgezondheid | 1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies in of nabij het plangebied die milieu-hygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee Nee |
| Natte natuur | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? | Nee |

| | | |
|-----------------|---|-------------------|
| | 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in een beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied? | Nee Nee Nee |
| Verdroging | 1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied? | Nee |
| Recreatie | 1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt? | Nee |
| Cultuurhistorie | 1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig? | Nee |

Uit de watertoets is gebleken dat er een "ja" is ingevuld. Het gaat hier om de toename van het verharde oppervlak met meer dan 500 m². De toename (2.328,3 m²) is berekend op basis van het ingediende bouwplan. Deze oppervlakte is van de nieuwe gebouwen, de uitbreiding van de gebouwen en van de erfverharding.

De hemelwaterafvoer en vuilwaterafvoer moeten gescheiden worden aangelegd. De hemelwaterafvoer mag niet worden aangesloten op de drukriolering. Hiervoor moet een voorziening op het eigen perceel worden getroffen. Bijvoorbeeld door het hemelwater te lozen op een op het eigen perceel gelegen infiltratiesysteem of door het te lozen op een op het eigen perceel gelegen sloot of vijver.

Conclusie

De beoogde ontwikkelingen zorgen niet voor significante negatieve effecten voor de waterhuishouding in en rondom het gebied.

8. Juridische aspecten

Het verzoek van de heer Tjihuis moet worden beschouwd als een aanvraag om afwijking van het bestemmingsplan. De gemeente zal de te verlenen omgevingsvergunning voor een afwijking van het bestemmingsplan bij de eerst volgende herziening in het bestemmingsplan opnemen.



De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijking van het bestemmingsplan zonder een verklaring van geen bedenkingen. Uw bouwplan voldoet niet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee is ons college bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Wel moet er eerst aan de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen worden gevraagd. Op 15 oktober 2015 heeft de gemeenteraad van Berkelland de verklaring van geen bedenkingen gegeven.

9. Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

10. Maatschappelijk uitvoerbaarheid

Inspraak

De aanvraag is in het kader van artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening aan een inspraakprocedure onderworpen. Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening krijgt iedereen zes weken de tijd om schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen tegen dit plan. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website en in het "Berkelbericht", de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws" van 6 november 2012.

De inspraaktermijn duurde van 7 november tot en met 18 december 2012. Tijdens de inspraaktermijn zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het voorliggende plan betreft een lokaal initiatief. Er zijn geen rijks- en provinciale belangen in het geding. Om die reden worden afgezien van het voorleggen van dit plan aan die overheidsinstanties. Ook worden geen belangen van aanliggende gemeenten geraakt die een vooroverleg vereisen.

Het plan is wel voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel. De opmerkingen van het Waterschap zijn in de Watertoets verwerkt.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is vervolgens met ingang van 28 oktober 2015 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze terinzagelegging is op 27 oktober 2015 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van terinzagelegging zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

