

**Buitengebied, Veldpapendijk 3a  
Beltrum (2014) Bouw houtdroogloods**

**NL.IMRO.1859.OVBGB20140010-0010**

**Ruimtelijke onderbouwing**

  
gemeente Berkelland

**Behoort bij besluit van  
burgemeester en wethouders  
van Berkelland**

**datum: 20 mei 2015**

**zaaknr: 99114**

**nr: AB2014226**

# Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van Kolkman Houthandel en Zagerij B.V., Veldpapendijk 3a in Beltrum, voor het verzoek om een omgevingsvergunning om de bouw van een houtdroogloods mogelijk te maken op het adres Veldpapendijk 3a in Beltrum, kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie I, nummers 1000 en 1001.

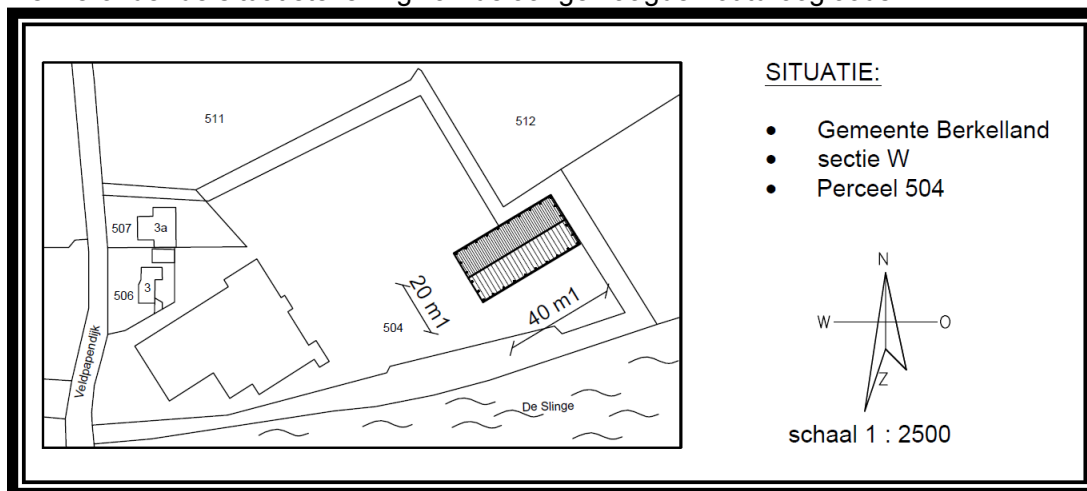
## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Aanvrager heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een houtdroogloods met een oppervlak van circa 800 m<sup>2</sup>. Deze loods is nodig om te kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen van opdrachtgevers, waaronder Staatsbosbeheer. Op dit moment worden de gezaagde producten na bewerking buiten opgeslagen, met als gevolg dat het materiaal ongecontroleerd wordt blootgesteld aan de directe schadelijke invloeden van het weer (zon, wind en regen). Hierdoor kan het hout deels (of soms zelfs geheel) onbruikbaar worden voor verdere bewerking of andere doeleinden. Denk aan het kromtrekken en torderen, maar ook het barsten en scheuren van het gezaagde eindproduct.

Met de realisatie van de houtdroogloods, kunnen de producten op een gecontroleerde manier worden opgeslagen.

Zie hieronder de situatietekening van de aangevraagde houtdroogloods.



Figuur 1: Aanvraag houtdroogloods.

Om deze bouw mogelijk te maken is een afwijking van het bestemmingplan nodig. Er wordt een afwijkingsprocedure ex artikel 2.12, lid 1 onder a, juncto 3 gevolgd, omdat geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Beschrijving van het projectgebied

Het perceel ligt ten zuidoosten van Beltrum en ligt ten westen van Groenlo. Zie hieronder op de luchtfoto.



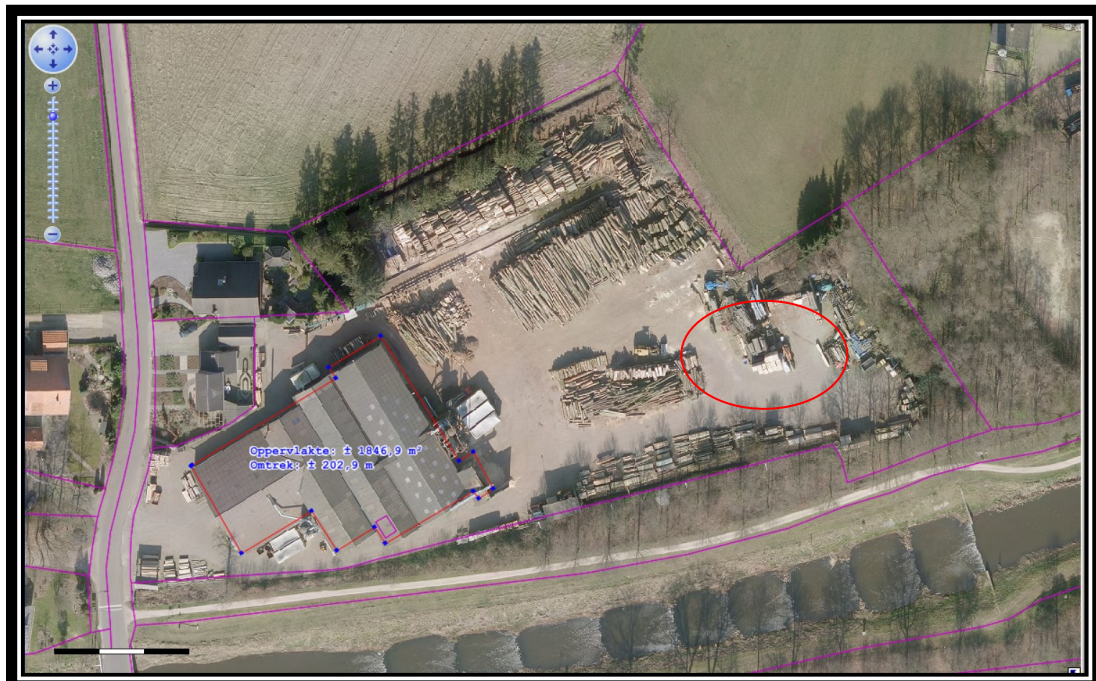
Figuur 2: locatie van de Houtzagerij Kolkman, Veldpapendijk 3a in Beltrum

## 1.3 Beschrijving bestaande bouw- en gebruikssituatie

Op de bedrijfslocatie Veldpapendijk 3a staan twee bedrijfswoningen met een groot bedrijfsgebouw. Dit bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van ongeveer 1800 m<sup>2</sup>. Een toename met 800 m<sup>2</sup> betekent een toename van 45%.

Het gehele perceel is in gebruik voor en door de houtzagerij en is omzoomd door een flinke strook landschappelijk groen van gemiddeld 7 a 8 meter breed.

Zie ter illustratie onderstaande figuur 3. Dit is een luchtfoto van de situatie in maart 2014. Rood omcirkeld is de plaats van de te bouwen houtdroogloods.



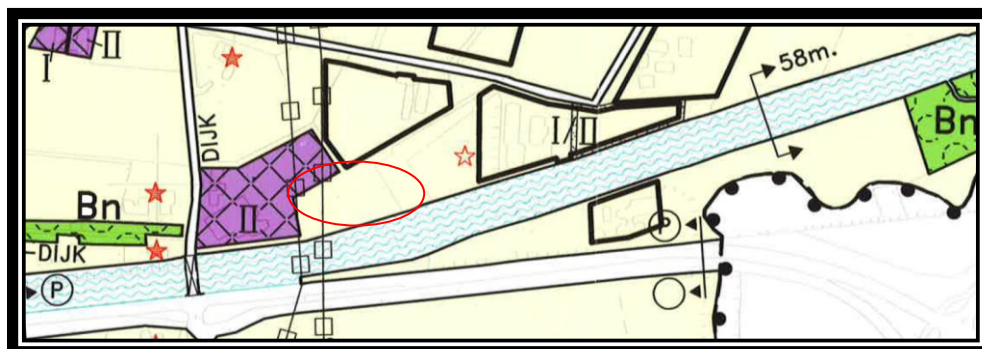
Figuur 3: Luchtfoto situatie maart 2014.



## 2 Onderzoek

### 2.1 *Geldende planologische situatie*

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied (Eibergen). Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden na uitspraak van de Raad van State op 10 februari 1998. Houtzagerij Kolkman is in dit bestemmingsplan specifiek bestemd. En wel met de bestemming 'Bedrijfsbebouwing II'. Hierbij gaat het om niet functioneel aan het buitengebied gebonden, niet agrarische bedrijven zoals aanwezig op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Zie onderstaande figuur 4 van de geldende verbeelding.

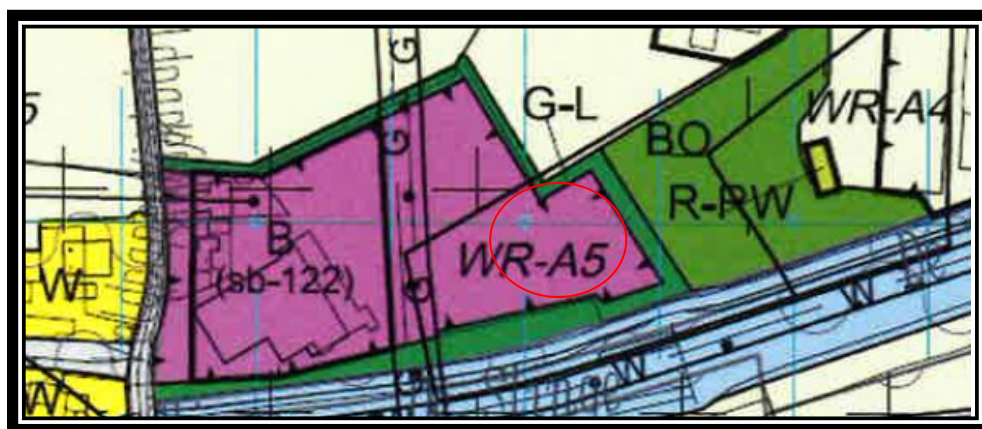


Figuur 4: Geldend bestemmingsplan locatie Veldpapendijk 3a in Beltrum.

Het verzoek voor de bouw van de houtdroogloods past niet binnen het bestemmingsplan. Het perceel waarop het bouwplan is geprojecteerd, ligt namelijk in het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen) met de bestemming "Agrarisch gebied" zonder een bouwperceel. Zie hiervoor het omcirkelde perceel in figuur 4. De gronden voor de beoogde bouw zijn dus bestemd voor het uitoefenen van het agrarische bedrijf. Volgens het geldende bestemmingsplan kan hier niet worden gebouwd voor de houtzagerij.

### **Vernietigd bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012**

Op 27 augustus 2014 heeft de Raad van State vernietigd het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012. In dit bestemmingsplan was het huidige gebruik perceel bestemd als 'Bedrijf (houtzagerij)'. Zie onderstaande figuur 5 van een gedeelte van de (vernietigde) verbeelding. Door deze vernietiging is ter plaatse het bestemmingsplan Buitengebied (Eibergen) weer van toepassing.



Figuur 5: Vernietigd bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012.

## **2.2 Toetsing aan ruimtelijk beleid**

### Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. Deze ladder is als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen en wel in artikel 3.1.6, lid 2, onder a, b en c.

Deze regeling luidt als volgt.

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. Indien uit de beschrijving, als bedoeld onder a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. Indien uit de beschrijving, bedoeld onder b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

In de toelichting op de wijziging van artikel 3.1.6 (blz. 36) is beschreven dat deze stappen geen blauwdruk zijn voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dat zou voorbij gaan aan de specifieke lokale omstandigheden, die van invloed zijn op de inpassing van ruimteveragende functies en het regionale maatwerk dat de overheden moeten kunnen leveren. De stappen die worden gevraagd, bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied, maar ook met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte, en voor de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

Deze ladder is een processchema dat initiatieven voor stedelijke functies begeleidt naar een optimale locatiekeuze.

1. Lokaal of regionaal.  
Houtzagerij Kolkman vervult in hoofdzaak een regionale functie. Men heeft klanten in een gebied met een straal van ruim 100 km rond de huidige vestiging.
2. Opvang binnen bestaand niet-stedelijk (landelijk) gebied door bijvoorbeeld hergebruik.  
Mogelijk hergebruik in bestaande voormalige veestallen is niet mogelijk omdat deze in het algemeen te laag zijn. Onder de vloeren zitten vaak putten, waarbij de vloer niet sterk genoeg is en de schuur niet heftrucktoegankelijk is. Op meerdere locaties zitten is ook niet praktisch en doelmatig. In de directe nabijheid is de benodigde ruimte en oppervlakte niet beschikbaar.

### *Verplaatsen of uitbreiden*

Westerveld en Vossers Accountants/Adviseurs hebben, namens Kolkman en Zoon Houtzagerij B.V., de gemeente financieel inzicht gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan. De accountant verklaart samengevat het volgende:

1. De bouw van de houtdroogloods wordt gefinancierd binnen de Kolkman groep, waarvan Kolkman en Zoon Beheer BV het hoofd vormt. De met de investering gepaard gaande financieringslasten zijn passend binnen de begroting.
2. De noodzakelijke investerings- en exploitatielasten bij een eventuele bedrijfsverplaatsing leiden tot een fors negatief resultaat. De accountant is van mening dat een bedrijfsverplaatsing economisch niet verantwoord is.

De beoordeling van de financiële informatie leidt op grond van bovenstaande tot de conclusie dat alleen het plan voor de uitbreiding op de huidige bedrijfslocatie economisch uitvoerbaar is.

### Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is door Provinciale Staten de Gelderse omgevingsvisie vastgesteld. Deze omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie wordt de vervanger van het streekplan en van huidige strategische plannen voor water, milieu en mobiliteit.

Deze visie beschrijft de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De provincie kiest er in deze visie voor om vooral opgaven en rollen te benoemen. Omstandigheden veranderen; nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen zich voordoen. De provincie wil daarop inspelen en nodigt partijen daarom uit om mee te denken en te werken.

De provincie onderscheidt voor zichzelf vier rollen: ondernemend, inspirerend, verbindend en normerend. In de Omgevingsvisie komen deze rollen per beleidsthema in verschillende mengvormen voor. De exacte invulling van deze globale rollen vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's.

### *Natuur en landschap*

De locatie Veldpapendijk 3a in Beltrum ligt buiten de kwaliteiten 'Gelderse natuurnetwerk' en 'Groene ontwikkelzone' zoals bedoeld in de Omgevingsvisie Gelderland. Zie onderstaand figuur 6.



Figuur 6. Kaart Omgevingsvisie

### Conclusie

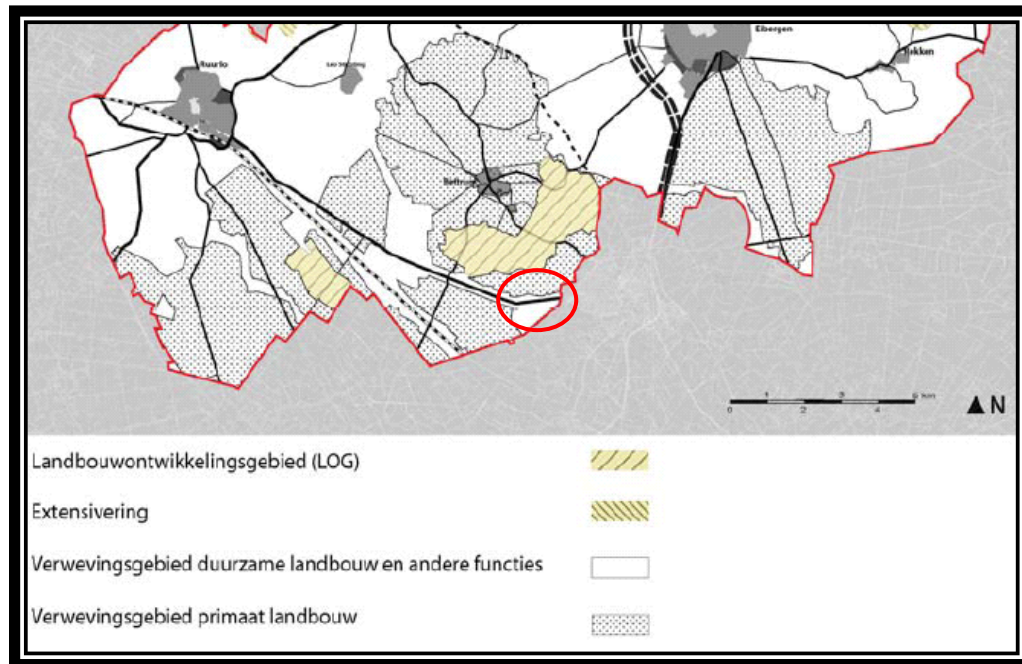
Het bouwinitiatief past binnen de beleidsdoelstellingen van de Omgevingsvisie Gelderland.

### Structuurvisie Berkelland 2025

De structuurvisie Berkelland 2025 vervangt de Ruimtelijke Visie Buitengebied. De structuurvisie is vastgesteld op 26 oktober 2010.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de ruimtelijke kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verdere verbreding van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de

milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.  
Het plangebied is gelegen in verwevingsgebied duurzame landbouw en andere functies (figuur 7).



Figuur 7: zoneringskaart buitengebied.

In het verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van het buitengebied van Berkelland. De gebieden 'verwevingsgebied duurzame landbouw en andere functies' bieden meer ruimte aan overige functies (anders dan landbouw).

#### Conclusie.

Het bouwinitiatie past binnen de beleidsdoelstellingen van de Structuurvisie Berkelland 2025.

## 2.3 Milieuaspecten

### Bedrijven en milieuzonering

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De richtafstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan dan voor de richtafstanden. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat die ontwikkeling hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Het betreft hier een houtzagerij en houthandel. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
16101	Houtzagerij	0	50	100	50	3.2
4673	Groothandel in hout en bouwmaterialen: - algemeen: bedrijfsoppervlak > 2000 m <sup>2</sup>	0	10	50	10	3.1

In de aangevraagde houtdroogloods wordt niet gezaagd. De richtafstand voor deze loods komt daarom overeen met de richtafstand voor een groothandel in hout, te weten 50 meter. Binnen deze richtafstand bevinden zich geen woningen van derden (of andere gevoelige objecten).

### Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van woningen en andere gevoelige objecten. Deze woningen en andere gevoelige objecten vormen geen belemmering voor deze ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.



## Geur veehouderijen

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

### *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen. Een vergunning is nodig bij het houden van meer dan 1.200 vleesrunderen, 2.000 schapen/geiten, 3.750 gespeende biggen, 200 stuks melkrundvee (exclusief vrouwelijk jongvee), 340 stuks melkrundvee (inclusief vrouwelijk jongvee), 100 paarden/pony's (exclusief dieren in opfok), 50 overige landbouwhuisdieren, 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens, 40.000 stuks pluimvee of 0 pelsdieren.

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"><li>- de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf</li><li>- deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma)</li><li>- het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving</li><li>- deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen:<ul style="list-style-type: none"><li>- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom</li><li>- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li></ul></li><li>- geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf</li><li>- varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie</li></ul>
diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"><li>- voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig</li><li>- deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen:<ul style="list-style-type: none"><li>- 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom</li><li>- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li></ul></li><li>- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie</li></ul>

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
<ul style="list-style-type: none"><li>- het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening</li><li>- gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal)</li><li>- geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm)</li><li>- toont geen geurcontouren</li></ul>

#### V-Stacks Gebied

- bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijk geurbeleid
- ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen
- kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok
- berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied
- met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsel weergeven

#### *Activiteitenbesluit*

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitsbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor hen gelden de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitsbesluit naast de omgevingsvergunning milieu. Dit zijn type C-bedrijven. Het gaat hierbij om IPPC-bedrijven, bedrijven met dierenaantallen boven de drempels uit het Besluit omgevingsrecht, nertsenhouders en bedrijven die mest vergisten.

Verder kan een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig zijn voor het houden van bepaalde aantallen dieren: een OBM vanwege fijn stof of een OBM vanwege milieueffectrapportage.

Voor geurhinder is in het Activiteitsbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

#### *Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland*

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimaal aan te houden afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is.

#### Overwegingen

Een houtdroogloods is geen geurgevoelig object als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij. Het is namelijk geen gebouw dat is bedoeld voor menselijk wonen of (langdurig) verblijf. Omliggende veehouderijen worden dus niet belemmerd in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden door deze loods. Een beschouwing van het woon- en leefklimaat kan voor een dergelijke loods achterwege blijven.

### Conclusie

De aangevraagde houtdroogloods is niet aan te merken als een geurgevoelig object als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

### **Externe veiligheid**

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

<b>Plaatsgebonden risico</b>
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de $10^{-6}$ /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
<b>Groepsrisico</b>
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Besluit risico's zware ongevallen*

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

#### *Vuurwerkbesluit*

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

#### *Besluit ruimte*

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt

tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

#### *Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

#### *Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en – regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m<sup>3</sup>) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

#### *Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen*

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. In de loop van 2014 wordt deze circulaire opgevolgd door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Informatie uit risicoatlassen en de toepassing van vuistregels uit de circulaire wijzen uit dat in de Achterhoek over het algemeen sprake is van een laag risiconiveau langs transportroutes. Toch kan soms een nadere beoordeling van met name het groepsrisico nodig zijn.

#### *Beleidsvisie*

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

#### Overwegingen.

#### Inrichtingen

In de directe omgeving van de locatie Veldpapendijk 3a bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10<sup>-6</sup> per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.



### Buisleidingen

In de directe omgeving van de locatie Veldpapendijk 3a bevinden zich twee hoge druk aardgasleidingen. De Gasunie heeft voor de gehele Achterhoek aangegeven dat de PR-contour van  $10^{-6}$ /jaar nergens buiten de leiding ligt. Het plaatsgebonden risico vormt daarom geen belemmering voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

Het niet aanwezig zijn van een PR-contour van  $10^{-6}$ /jaar buiten de leiding neemt niet weg dat rond buisleidingen aan weerszijden een strook van 5 meter moet worden vrijgehouden van bebouwing. Dit is een wettelijk voorgeschreven belemmeringenstrook die in de planregels en op de verbeelding moet worden opgenomen. De aangevraagde houtdroogloods ligt buiten deze belemmeringenstrook.

De aangevraagde houtdroogloods ligt binnen het invloedsgebied van het groepsrisico van de volgende hoge druk aardgasleidingen:

- N-569-80 met een diameter van 8,62 inch en een maximale werkdruk van 40 bar;
- N-569-79 met een diameter van 12,76 inch en een maximale werkdruk van 40 bar.

De bouw van de houtdroogloods leidt echter niet tot een wijziging van het groepsrisico binnen het invloedsgebied van deze leidingen. De houtdroogloods is niet aan te merken als een verblijfsruimte voor mensen. Weliswaar kunnen mensen zich gedurende korte tijd ophouden in deze loods, maar daarmee is deze ruimte nog niet gelijk te schakelen aan verblijfsruimten als een woning, kantoor of werkplaats. Nu het groepsrisico niet wijzigt hoeft er ook geen verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Het is daarom ook niet nodig om voorafgaand aan besluitvorming advies in te winnen bij de regionale brandweer (VNOG).

### Transport over spoor, weg en water

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen staan regels waardoor de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water zo klein als mogelijk worden gemaakt. In de circulaire wordt op dit moment al vooruitgelopen op het nog in werking te treden Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Hierin zijn afstanden voor plaatsgebonden risico en groepsrisico opgenomen.

Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen zodanig gering, dat de PR-contouren van  $10^{-6}$  per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

### Conclusie.

De aangevraagde houtdroogloods ligt op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Weliswaar ligt deze loods binnen het invloedsgebied van twee hoge druk aardgasleidingen, maar een verantwoording van het groepsrisico is niet nodig, omdat het groepsrisico niet wijzigt. De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen dus geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

### **Luchtkwaliteit**

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Met name stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) kunnen in Nederland zorgen voor overschrijding van de grenswaarden. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden daarom vaak beperkt tot de grenswaarden uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m <sup>3</sup>

De wet voorziet in een planmatige aanpak om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen. Daarvoor heeft het rijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Het NSL bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en regionaal niveau de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

***Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)***

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m<sup>3</sup> komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

***Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)***

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze “gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

In deze regeling staan criteria en eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- NIBM-tool: eenvoudige berekening van maximale bijdragen van verkeer aan fijn stof en stikstofdioxide volgens worst case benadering;
- NSL-rekentool: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk en buitenstedelijk verkeer;
- CARII: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL2: berekening van emissies en immissies van buitenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL3a: berekening van emissies en immissies van industrie (ook voor veehouderijen);
- Nieuw Nationaal Model (NNM): berekening van emissies en immissies van punt- en oppervlaktebronnen.

In deze regeling is het “toepasbaarheidsbeginsel” opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

#### Overwegingen

Een houtzagerij/houthandel valt niet bij voorbaat onder de categorieën van nibm-gevallen. De aangevraagde houtdroogloods leidt echter ten opzichte van de huidige situatie niet tot een grotere verkeersaantrekkende werking. De situatie binnen de inrichting zelf verandert niet significant voor wat betreft de uitstoot aan voor de luchtkwaliteit relevante stoffen. Voor zover er al sprake is van een extra bijdrage aan de luchtkwaliteit is de omvang daarvan niet in betekenende mate. Het Besluit nibm is daarom toch van toepassing op deze situatie. In dit geval is feitelijke of dreigende overschrijding van luchtkwaliteitsnormen niet aan de orde. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De aangevraagde houtdroogloods ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is ook om deze reden niet nodig.

#### Conclusie

De aangevraagde houtdroogloods draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Feitelijke of dreigende overschrijding van luchtkwaliteitsnormen speelt in dit geval niet. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

### **Geluid, verkeerslawaai**

In algemene zin is een ontwikkeling alleen mogelijk als aan de volgende 3 punten wordt voldaan:

1. de normen uit de Wet geluidhinder;
2. dat door het plan bedrijven in de omgeving niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd en
3. er op en rond het plangebied sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

Wanneer een ontwikkeling een niet geluidgevoelig object betreft, zijn de onder punt 1 en 2 genoemde aspecten niet aan de orde. Er zal dan alleen moeten worden gekeken of een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving ook na realisatie van het plan blijft gegarandeerd.

Woningen en geluidgevoelige objecten zullen aan alle drie de punten moeten worden getoetst.

#### **Ad 1**

Als een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, zal akoestisch moeten worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze Wet wordt voldaan. Kan niet worden voldaan aan deze grenswaarden, dan bestaat onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd om deze hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij moet een procedure worden doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

#### **Ad 2**

Wat betreft het tweede punt kunnen door een ruimtelijke ontwikkeling woningen of geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Omdat bedrijven ten aanzien van deze woningen en objecten geluidsnormen zijn opgelegd, zal het realiseren van woningen of geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven toe altijd een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld.

In dergelijke gevallen zal akoestisch moeten worden onderzocht welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft. Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan punt 1.

#### **Ad 3**

Als woningen en geluidgevoelige objecten en geluidproducerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd, dient bepaald en afgewogen te worden of er in en om de woningen en overige geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hiervoor kunnen natuurlijk de normen worden gevolgd die in verschillende milieuwetten voor geluid zijn vastgelegd.

Voor wat betreft rail- en wegverkeerslawaai zijn hiervoor normen opgenomen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen.

Voor het overige lawaai van bedrijven kent de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) regels en normen.

Toch blijkt uit vaste jurisprudentie dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. Om hierin toch enige orde te krijgen heeft de VNG de brochure "bedrijven en milieuzonering" opgesteld.

Er kan worden gesteld dat als aan de afstanden wordt voldaan die zijn gesteld in deze VNG brochure er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Echter voor situaties die niet voldoen aan de afstanden van de brochure, dient de situatie te worden bepaald en afgewogen.

#### Overwegingen geluid

Het voorliggende plan betreft een niet geluidgevoelig object. De Wet geluidhinder is daarom niet van toepassing op het plangebied. Omdat geluidsnormen in vergunning of Activiteitenbesluit alleen gelden op geluidgevoelige objecten zal er ook geen belemmering plaatsvinden van omliggende bedrijven. Hiervoor dient alleen punt 3 een goed woon- en leefklimaat te worden getoetst.

#### Goed woon- en leefklimaat

Bij de afweging of een goed woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- de aard van het plan;
- de bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van het achtergrondgeluid;
- de verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- de geluidsbelasting op de woning of het geluidgevoelige object in de nieuwe situatie;
- cumulatie van verschillende geluidsbronnen;
- de geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan omliggende bedrijven.

Een goed woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan. In dit plan betreft het een niet geluidgevoelig object. Dit betekent dat er ook na realisatie van het plan sprake moet blijven van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plan.

#### *Nieuw niet geluidgevoelig object*

Voor het onderdeel geluid worden in de VNG brochure afstanden gegeven, die - als daaraan voldaan wordt - wonen en werken voldoende scheiden. In principe kan worden gesteld dat als er aan de richtafstanden uit de VNG brochure wordt voldaan het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast. In het onderdeel "bedrijven en milieuzonering" is aangegeven dat aan deze afstanden wordt voldaan. Het is dan ook niet nodig aanvullend akoestisch onderzoek te laten plaatsvinden.

#### Conclusie

Op de voorgenomen ontwikkeling is de Wet geluidhinder niet van toepassing. Ook is er geen sprake van een mogelijke belemmering in de bedrijfsvoering van bedrijven in de omgeving.

Er is eveneens geen sprake van dat door de ontwikkeling een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat zal gaan ontstaan. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

#### **Bodem**

Bij een bestemmingsplanprocedure dient op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te worden nagegaan of de bodemkwaliteit de planontwikkeling in de weg staat. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie moet onderbouwd worden wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik.

Wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op een zogenaamde verblijfsruimte<sup>1</sup> moet op grond van de Bouwverordening/Woningwet een bodemonderzoek worden verricht om uit te sluiten dat sprake is van enig risico voor de gebruikers van het bouwwerk.

---

<sup>1</sup> Dat wil zeggen dat één en dezelfde persoon structureel meer dan 2 uur per dag in het bouwwerk aanwezig is.

Wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op bedrijfsmatige activiteiten die mogelijk de bodem kunnen verontreinigen, zal een nulsituatie-bodemonderzoek noodzakelijk zijn in het kader van de vergunningverlening Omgevingswet.

Om in beeld te brengen of ter plaatse van de gewenste ontwikkelingen op het perceel Veldpapendijk 3a in Beltrum mogelijk sprake is van een bodemverontreiniging, is een inventarisatie uitgevoerd. Hierbij zijn lokale en provinciale bodembestanden geraadpleegd.

De inventarisatie heeft het volgende aan het licht gebracht:

- Op de locatie is een houtzagerij gevestigd. De werkzaamheden bestaan uit het zagen van hout en het vervaardigen van houtmeel, -wol en -vezels. Het bedrijf is milieuvergunningplichtig. De toekomstige bouwlocatie wordt door het bedrijf momenteel gebruikt als opslagplaats.
- In 1998 heeft op de gehele bedrijfslocatie een bodemonderzoek plaatsgevonden. Hieruit bleek dat de bovengrond licht verontreinigd is met PAK en cadmium en dat het EOX-gehalte (indicator voor o.a. bestrijdingsmiddelen) licht verhoogd is. Ook is een sterke, maar wat betreft omvang beperkte, verontreiniging met minerale olie aangetroffen. Deze verontreiniging bevindt zich op enige afstand van de bouwlocatie, bij de bedrijfshal. Waarschijnlijk is deze verontreiniging niet gesaneerd. Verder is bij het bodemonderzoek in de ondergrond geen verontreiniging aangetroffen, in het grondwater is een lichte verontreiniging met chroom en een sterke (mogelijk natuurlijke) verontreiniging met arseen geconstateerd.
- Het is onduidelijk of bij het bedrijf een ondergrondse tank aanwezig is (geweest), destijds is niet gereageerd op een oproep in het kader van de Actie Tankslag.
- Bij het bedrijf is een bovengrondse dieseltank aanwezig.
- Uit het historisch bodembestand blijkt dat ter plekke van de toekomstige bouwlocatie een gedempte sloot aanwezig is, onduidelijk is waarmee deze sloot gedempt is.

Het is niet uit te sluiten dat op de bouwlocatie voor de houtdroogloods (mogelijk ernstige) bodemverontreiniging aanwezig is, veroorzaakt door:

- de demping van de sloot met verontreinigde grond of andere stoffen en/of
- de bedrijfswerkzaamheden en opslag ter plekke.

Omdat (ernstige) bodemverontreiniging niet is uit te sluiten, is een bodemonderzoek noodzakelijk voor de te bouwen houtdroogloods.

#### Conclusie

Voor het bouwen van de houtdroogloods bij Veldpapendijk 3a in Beltrum is een bodemonderzoek, conform NEN5740, noodzakelijk om duidelijk te krijgen of de bouwlocatie verontreinigd is.

## **2.4 Watertoets**

### Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward".

Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

## Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Ja/Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Ja/Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m <sup>3</sup> /uur?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ja/Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Ja/Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m <sup>2</sup> ?	Ja/Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m <sup>2</sup> ?	Ja/Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja/Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja/Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja/Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja/Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja/Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstopen of andere wateren?	Ja/Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Ja/Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja/Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja/Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja/Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Ja/Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja/Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja/Nee	2

	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja/Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Ja/Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Ja/Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Ja/Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Ja/Nee	1

De houtdroogloods wordt gebouwd op reeds verharde bedrijfsgrond. Het hemelwater wordt op de aanwezige zaksloot geloosd.

## **2.5 Verkeer/parkeren**

Het plan gaat niet uit van een nieuwe in- en/of uitrit van het erf. De geplande uitbreiding met 800 m<sup>2</sup> levert geen toename aan verkeersbewegingen op.

## **2.6 Ecologie, landschap en Archeologie**

### Ecologie

Op de plaats waar de schuur gebouwd wordt, staat geen beplanting. De bedrijfslocatie is regelmatig in beroering. De schuur wordt gebouwd op een gedeelte van het bedrijfsperceel dat al verhard is. Hierdoor wordt aangenomen dat op de locatie waar de betreffende bouw plaats vindt geen beschermde soorten aanwezig zijn. Er wordt geen potentieel habitatgebied van mogelijk beschermde soorten aangetast.

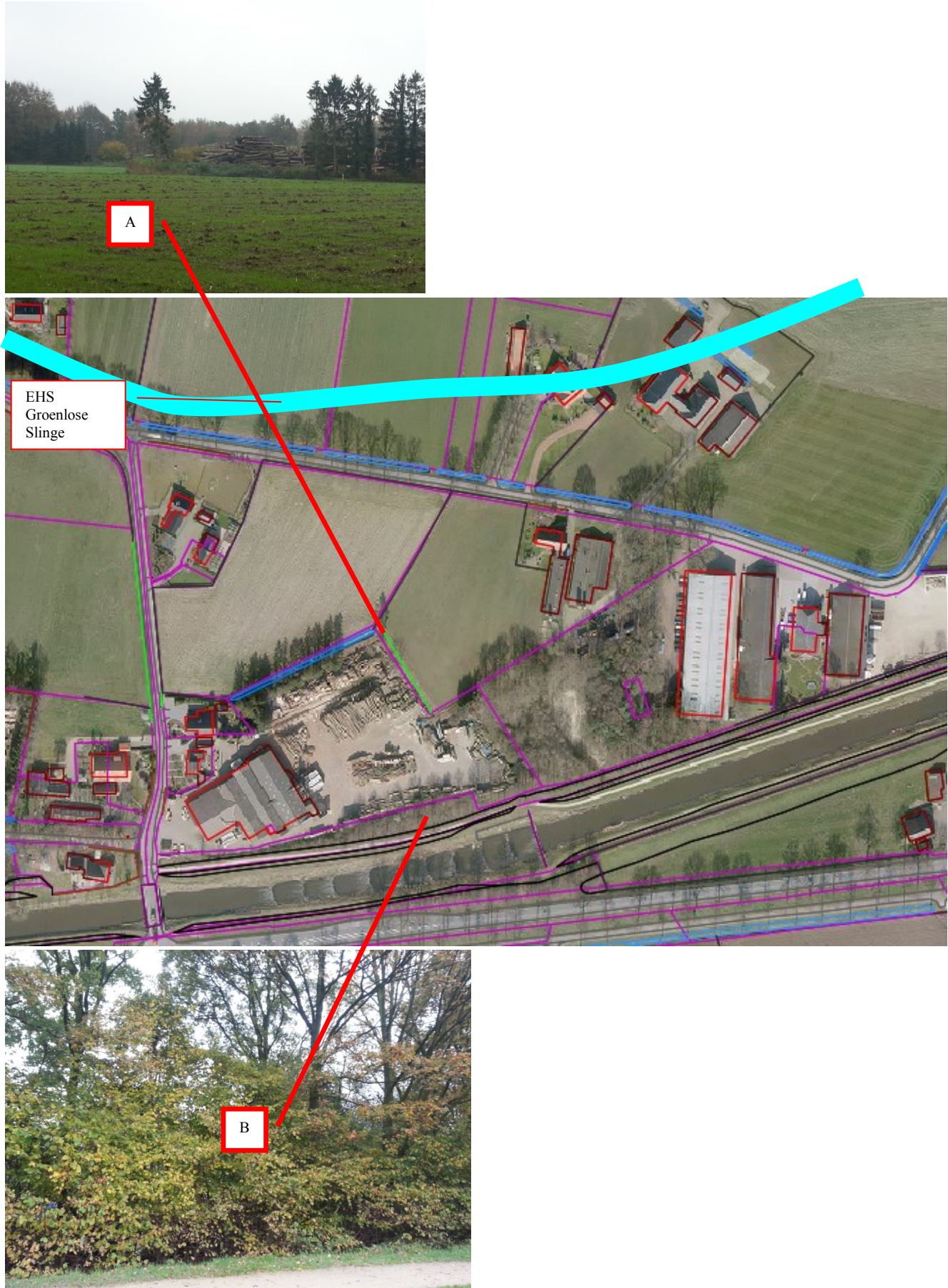
### Landschap

Het plangebied ligt op de grens van het kampenlandschap en het natte heideontginningslandschap ten zuid-oosten van Beltrum. Het landschap ten noorden van het plangebied betreft een vrij uitgekleed en kaal kampenlandschap. Vrijwel alle landschappelijke beplanting is gerooid door de grootschalige verkaveling. Het huidige plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door een bos van de buurman (*Figuur 1*). Aan de noordzijde staat nog een deel van een fijnsparreanaantplant, ooit aangeplant als afschermend groen. Echter meer dan de helft is al gekapt. Nu zijn de te bewerken stammen meters hoog opgestapeld en volledig zichtbaar. Aan de zuidzijde tegen de Groenlosche Slinge aan ligt een opgaande houtsingel met hoofdzakelijk zomereiken van ongeveer 25 jaar en een onderbegroeiing met veel hazelaar (*Figuur 1*).

Het plangebied ligt tegen de Groenlosche Slinge aan onderdeel uitmakend van het Gelders Natuurnetwerk (voormalige EHS)



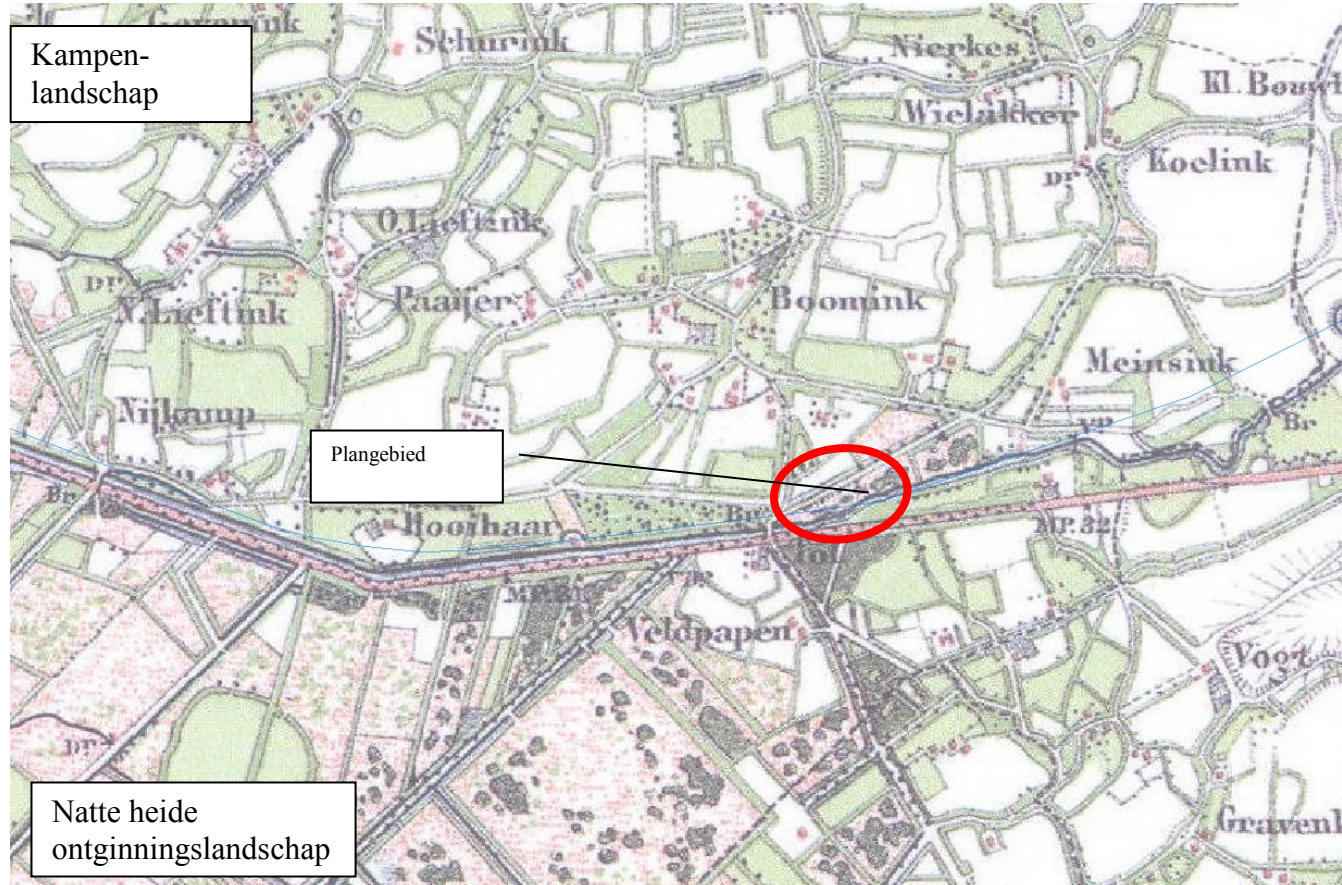
Figuur 1: Detail situatie ontwikkeling Veldpapendijk 3A





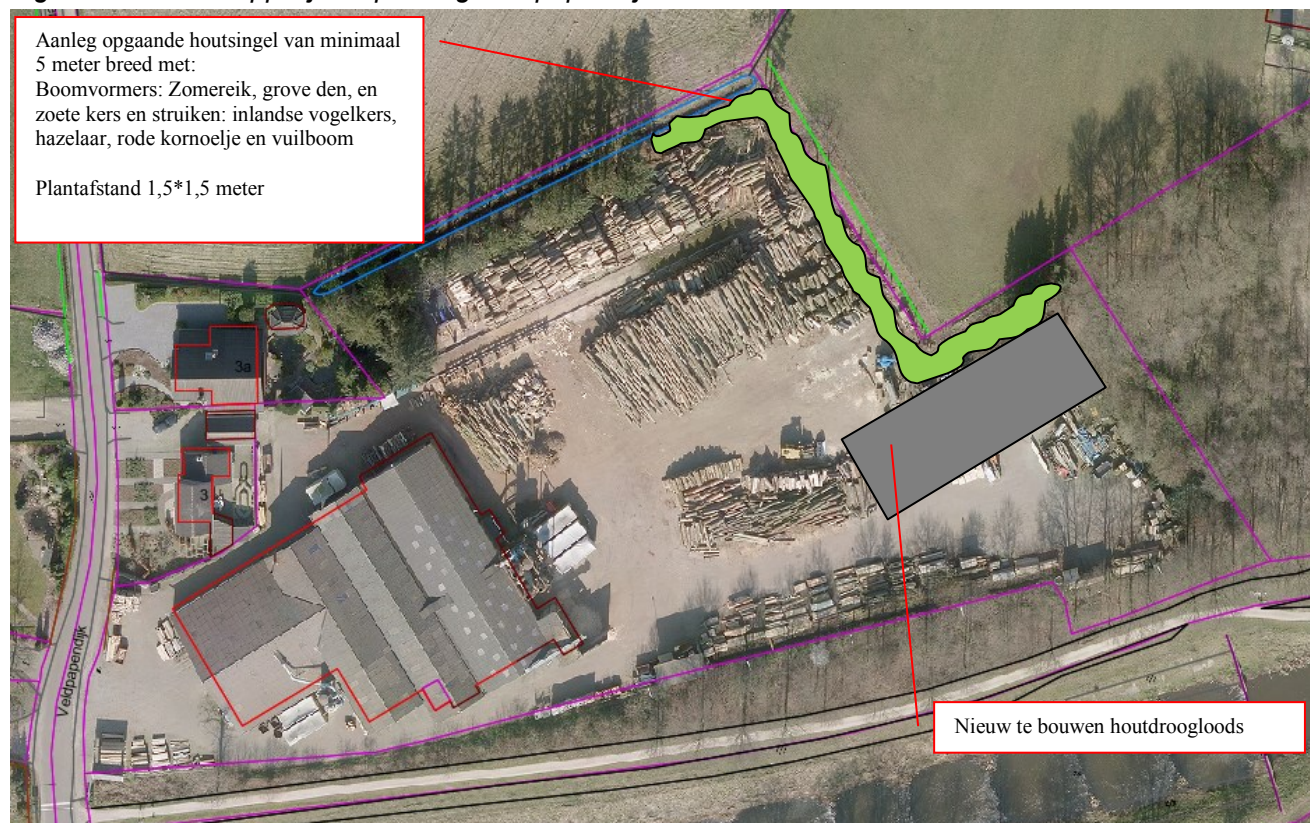
Goed te zien op onderstaande kaart (*Figuur 2*) is dat het plangebied duidelijk op de grens ligt van het kampenlandschap naar het heideontginningslandschap. In het kampenlandschap lagen vele esjes (wit) met overal omzomingen van houtwallen, houtsingels, hakhoutbosjes en heggen. Veel zandwegen doorkruisten dit gebied. Ten zuidwesten van het plangebied liggen de uitgestrekte heidevelden en de rechtlijnige wegen en watergangen.

*Figuur 2: Historische kaart rond 1900*





**Figuur 3: Landschappelijke inpassing Veldpapendijk 3A**



### **Conclusie**

*Om te komen tot een landschappelijke inpassing van de planlocatie is de actuele en historische situatie beoordeeld. Ook is gekeken naar het provinciale en gemeentelijke beleid. Beiden wensen een versterking van de overgang van het kampenlandschap naar het natte heideontginningslandschap van de planlocatie en directe omgeving. Dit omdat het een sterk uitgekleed landschap is waar zeer veel landschapselementen verdwenen zijn voor de grootschalige landbouw.*

*Het is hier dus landschappelijk gewenst om cultuurhistorische landschapsstructuren en elementen terug te planten.*

*Adviespunten landschappelijke inpassing Veldpapendijk 3A te Beltrum (zie ook figuur 3)*

- *Cultuurhistorische lijnelementen (struweel/houtwallen/houtsingels) weer proberen te herstellen langs kavelgrenzen. Laat cultuurhistorie en huidig landschapstype (het kampenlandschap) leidend zijn in het landschappelijk ontwerp.*
- *Rekening houden met bestaande “gewenste” landschappelijke zichtlijnen vanuit omliggende bebouwing en vanaf de openbare wegen. Ook rekening houden met ontstane “niet gewenste” toekomstige zichtlijnen op de toekomstige houtdroogloods en activiteiten.*
- *Bij aanplant van de landschapselementen rekening houden met de breedte van het element (minimaal 5 meter). Bij aanplant voorkeur laten uitgaan van veel struiken (struweel) minimaal 70%. Deze elementen geven vaak dichte (lage) structuren waardoor geen zichtlijnen mogelijk zijn. Enkele boomvormers komen hier dan als het ware tussendoor. Ook vanuit ecologisch en toeristisch/recreatief oogpunt verdienen deze structuren de voorkeur.*

- *In het landschappelijk ontwerp geen structuren direct langs de schuren situeren. Dit is een vorm van erfbepanting en heeft niets te maken met een landschappelijke inpassing van de gewenste ontwikkeling. De gewenste landschappelijke inpassing dient van “buiten naar binnen” ontworpen te worden.*

#### Archeologie

Het archeologisch advies is gebaseerd op:

- De Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland, RAAP-rapport 1701 (herziene eindversie), 2008.
- Het recente archeologische beleid van de gemeente Berkelland: Archeologie met beleid, RAAP, Willemsen en Kocken, 2012

De houtdroogloods is gepland in een gebied met een archeologisch lage verwachting (groene kleur op de kaart hieronder). In een gebied met een archeologisch lage verwachting, is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij graafwerkzaamheden in de bodem dieper dan 30 cm –mv en over een oppervlakte groter dan 5000 m<sup>2</sup>. De loods krijgt een oppervlakte van 800 m<sup>2</sup>, waardoor archeologisch onderzoek voor de bouw hiervan niet noodzakelijk is.



#### Conclusie.

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk omdat de houtdroogloods gebouwd gaat worden in een gebied met een archeologisch lage verwachting en niet groter wordt dan 5000 m<sup>2</sup>.

In de omgevingsvergunning zal de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten Monumentenwet 1988, art. 53) opgenomen moeten worden: degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister.

## **2.7 Economie**

Er is sprake van een ontwikkeling die in het buitengebied plaatsvindt. Er is echter sprake van een zeer beperkte extra ruimtebeslag op het buitengebied. De te bouwen houtdroogloods wordt gerealiseerd op het bestaande en verharde gedeelte van het gebruiksterrein van Houtzagerij Kolkman. De bouwkosten van de houtdroogloods bedragen ongeveer € 60.000, --.



Deze beperkte uitbreiding van bebouwing voorziet in de behoefte van het bedrijf en biedt het bedrijf de mogelijkheid zich op een economisch verantwoorde wijze verder te ontwikkelen en zo haar positie in de markt te versterken.

### **3 Uitvoerbaarheid en vooroverleg**

#### **3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en vooroverleg**

##### **Inspraak**

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking ligt van 22 oktober t/m 4 november 2014 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 21 oktober 2014. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

##### **Ontwerp**

Het ontwerpbesluit is met ingang van **X** overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op **X** bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn **WEL/GEEN** zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

##### **Vooroverleg instanties:**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is toegestuurd aan de provincie Gelderland, het Waterschap, de Gasunie en de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

##### **Provincie Gelderland**

Bij brief van 26 januari 2015, zaaknummer 2014-016436, laat de Provincie het volgende weten:

In par. 2.2 van de plantoelichting wordt de Gelderse ladder voor duurzame verstedelijking genoemd en wordt de relatie gelegd met bestaande bebouwing in het landelijk gebied. Dit beleid is inderdaad opgenomen in de Omgevingsvisie. Deze Gelderse ladder ging een stap verder dan de Rijksladder. Tijdens overleggen zal de Provincie hier ook aan refereren. Dit beleid (Gelderse ladder) is echter niet vertaald in de Omgevingsverordening.

Bijkomstig is echter wel dat de Rijksladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is (wetgeving). Trede 1 is hier ook het aspect van regionale behoefte (hierop is in het plan ingegaan). Trede 2 is verplaatsing naar het stedelijk gebied. In dit verband moet worden gedacht aan verplaatsing naar bestaand bedrijventerrein. In het plan moet dan

ook worden onderbouwd of verplaatsing al dan niet mogelijk is. Het gaat hier immers over een uitbreiding van bebouwing met 45 %.  
Voor het overige is het plan akkoord.

#### *Gemeentelijke reactie.*

De accountant van initiatiefnemer heeft ons inzicht gegeven in de begroting van het bedrijf en concludeert dat bedrijfsverplaatsing niet verantwoord is.  
In paragraaf 2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing is een en andere nader toegelicht.

#### Waterschap Rijn en IJssel

Op 12 december 2014 laat het Waterschap Rijn en IJssel weten dat er geen waterhuishoudkundige belangen betrokken zijn.

#### De Gasunie

Op 20 oktober 2014 laat de Gasunie weten dat zij geen opmerkingen over het plan hebben. Er is voldoende afstand tussen de droogloods en de aanwezige leidingen op het terrein.

#### De VNOG

Bij brief van 10 november 2014 adviseert de VNOG als volgt (samengevat):

##### **Advies over Bevi**

De afwijking van het bestemmingsplan past binnen de normen van de Bevi.

##### **Advies over de algemene fysieke veiligheid (Wet veiligheidsregio's)**

Door het perceel lopen twee aardgastransportleidingen. Hoewel de uitbreiding binnen de normen van het Bevi valt, zijn de warmtestralingseffecten bij een brand van deze leidingen wel een aandachtspunt. Plaats het bouwwerk daarom zo ver mogelijk van de twee aardgastransportleidingen. De nooduitgangen en vluchtroutes moeten vanaf de risicobron gericht zijn. Als blijkt dat objecten die binnen de 10 kW/m<sup>2</sup>-warmtestralingscontour (100 meter) vallen niet kunnen worden gekoeld, dan zullen de eigenaren of gebruikers van het betreffende object op de hoogte moeten worden gebracht van de risico's van een brand van een aardgastransportleiding. De VNOG denkt daarbij graag met initiatiefnemer en de gemeente mee.

Als initiatiefnemer in de toekomst wijzigingen gaat doorvoeren aan de infrastructuur of de ondergrondse brandkranen in de nabijheid van het perceel, dan wordt de brandweer hier ook graag bij betrokken.

### **3.2 Economische uitvoerbaarheid**

De kosten voor het vergroten van de bouw mogelijkheden zijn volledig voor rekening van de initiatiefnemer. Met initiatiefnemer is ook een overeenkomst tegemoetkoming in schade afgesloten. De gemeente Berkelland heeft geen financiële bijdrage in dit plan.

Onder paragraaf 2.2 is aangegeven dat de benodigde investeringen en daarmee gepaard gaande (financierings)lasten volgens de accountant passen binnen de begroting van de Kolkman groep, waarvan Kolkman en Zoon Beheer BV het groepshoofd vormt. Dit leidt tot de conclusie dat het plan voor de initiatiefnemer economisch uitvoerbaar is.

## Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20140010-0010

Zie: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) (pas na vaststelling)