

**Behoort bij besluit van  
burgemeester en wethouders  
van Berkelland**

**datum: 7 okt 2015**

**zaaknr: 133774**

**AB-nr: AB 2015033**

Ruimtelijke onderbouwing

**Buitengebied, Voorste Russchemorsdijk 6**

**Rietmolen**

**Uitbreiden woning en verharderen van een gedeelte van  
het bedrijfsperceel**

**NL.IMRO.1859.OVBGB20150009-0010**

Inlichtingen:

Gemeente Berkelland

Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling

J.P.M. Franck, Adviseur Ruimtelijke ordening

Telefoon: 0545-250 306

Borculo, juli 2015

# Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van mevrouw M.G.H. Landewee-Nieuwenhuis, Voorste Russchemorsdijk 6 in Rietmolen, voor een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de woning en het verharden van een gedeelte van het bedrijfsperceel op het adres Voorste Russchemorsdijk 6 in Rietmolen.

## Aanleiding

Op 8 februari 2015 ontving de gemeente van mevrouw M.G.H. Landewee-Nieuwenhuis een aanvraag omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de woning en het verharden van een gedeelte van het bedrijfsperceel. Dit plan past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied (Neede).

De gemeente vindt dat het plan past binnen een goede ruimtelijke ordening en wil meewerken.

Deze ruimtelijke onderbouwing verantwoordt waarom de gemeente toestaat te handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

## Beschrijving van het projectgebied

Het projectgebied bestaat uit het perceel Voorste Russchemorsdijk 6 in Rietmolen. Ter plaatse is gevestigd Transportbedrijf Landewee VOF. Op dit perceel staan diverse bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning. Het projectgebied ligt ten oosten van Neede in het buitengebied.

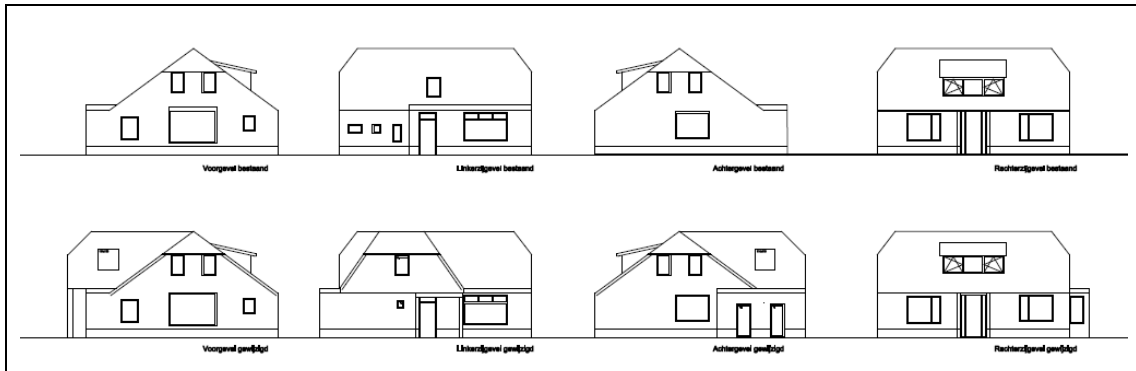


Schematisch aangegeven projectgebied

## Het plan

Het plan van mevrouw M.G.H. Landewee-Nieuwenhuis bestaat uit het vergroten van de woning (zie onderstaande afbeelding) en het verharden van een gedeelte van het bedrijfsperceel tussen de weg en de bedrijfsbebouwing.

In onderstaande figuur is te zien dat de woning wordt uitgebreid tot een inhoud van 638 m<sup>3</sup>. Voor een betere beoordeling van het bouwplan wordt verwezen naar de bijlagen van de aanvraag omgevingsvergunning.



In de volgende figuur is te zien welk gedeelte van het bedrijfsperceel wordt bestraat/heringericht (bruin gearceerd).



### Planologische situatie

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" (Neede). Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Neede op 2 september 1974, (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 2 februari 1976 en onherroepelijk geworden bij Koninklijk Besluit van 5 juli 1979, nummer 30.

Het perceel heeft de bestemming "Agrarisch dienstverlenende bedrijven", in de categorie 'Landbouwmechanisatiebedrijf'.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Omdat ter plaatse geen sprake is van een landbouwmechanisatiebedrijf, maar een transportbedrijf, is het gebruik in strijd met de geldende regels. Hiernaast is ook sprake van overschrijding van de geldende bouwregels voor de inhoud van de bedrijfswoning. Volgens het geldende bestemmingsplan mag de inhoud van de bedrijfswoning maximaal 500 m<sup>3</sup> zijn (aangevraagd is 638 m<sup>3</sup>).

De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

## **Toetsing aan ruimtelijk beleid**

### Rijksbeleid

#### - Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

### Omgevingsvisie- en Omgevingsverordening Gelderland

Op 9 juli 2014 werd de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld en op 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland. De Visie en de Verordening traden op 18 oktober 2014 in werking. Uit deze plannen komt naar voren dat het perceel Voorste Russchemorsdijk 6 niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor een specifiek regime geldt. De Omgevingsvisie en Verordening leveren dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van het project.

### Structuurvisie Berkelland 2025

Het projectgebied ligt in het buitengebied. De structuurvisie Berkelland 2025 zegt over het buitengebied:

“Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruikruimte. Dat betekent dat Berkelland met blijvende aandacht voor ontwikkelingsruimte voor de landbouw ook aandacht zoekt voor verweving met andere functies in het buitengebied.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.”

De functie wonen is onderdeel van een meervoudige gebruikruimte. Door de uitbreiding van de woning verandert er functioneel niets. De paragrafen 'ecologische- en milieu hygiënische aspecten' tonen aan dat dit geen invloed heeft op functies in de omgeving van het projectgebied.

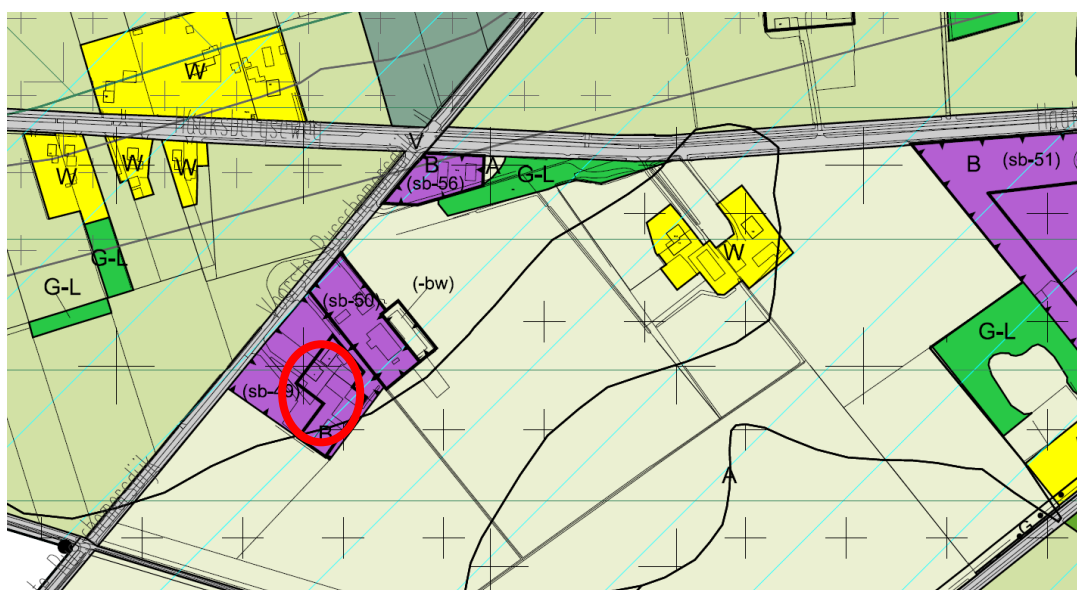
## Uitgangspuntennotitie voorontwerpbestemmingsplan buitengebied Berkelland

In deze uitgangspuntennotitie geeft de gemeente aan welke kaders zij wil opnemen in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Als voorloper op het bestemmingsplan schenkt de uitgangspuntennotitie daarom aandacht aan de harmonisatie en actualisatie van bestaande plannen/regels, de ruimtelijke structuur, de infrastructuur (wegen en waterlopen), de A18/N18, de doorvertaling van nieuw provinciaal en lokaal beleid (met name de juridische doorvertaling van het Reconstructieplan, de Ruimtelijke Visie Buitengebied en de Uitwerking Coalitieakkoord 2008-2010), de omgevingsaspecten (natuur, water, milieu en ruimtelijke kwaliteit) en haalbaarheid.

Uitgangspunt is dat bestaande legale bedrijven een passende bestemming krijgen en dat (bedrijfs)woningen in het buitengebied een maximale inhoud mogen hebben van 750m<sup>3</sup>. Gelet hierop is het mogelijk om ontheffing te verlenen voor de aangevraagde uitbreiding van de woning.

### Vernietigd bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012"

De locatie Voorste Russchemorsdijk 6 was in het vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" bestemd als "Bedrijf, Sb 49". Het gaat hier om een transportbedrijf aan de Voorste Russchemorsdijk 6-6a in Rietmolen. Zie Tegen dit onderdeel van het bestemmingsplan was geen bezwaar/beroep aangetekend.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2012 (vernietigd)

Duidelijk is dat de nu aangevraagde uitbreiding van de woning en de inrichting van het bedrijfspersceel passen binnen de regels van het (vernietigde) bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2012'.

### ***Bodem- en aardkundige aspecten***

De uitbreiding van de woning vindt voornamelijk plaats bovenop de bestaande woning. Voor deze uitbreiding van de woning hoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Verder zijn er geen aardkundige waarden in het geding.

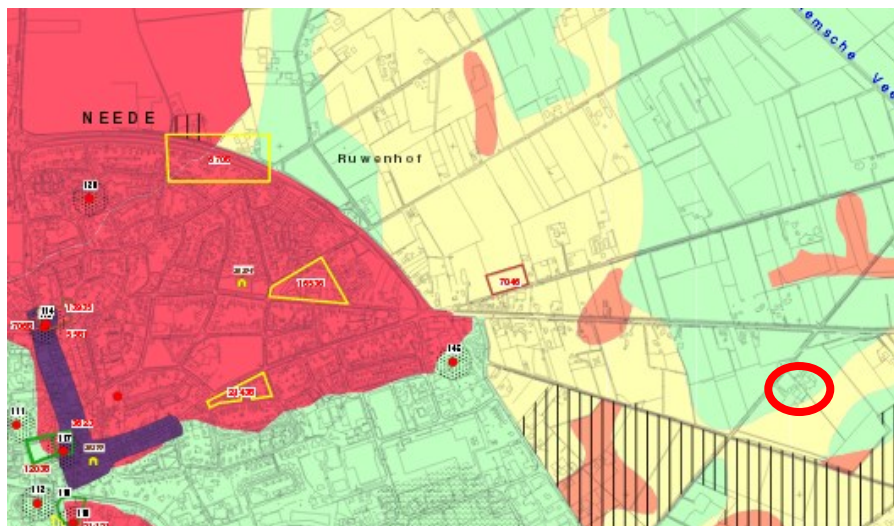
## Archeologische en cultuurhistorische aspecten

Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van de archeologische belangen bij plannen met een ruimtelijk planologisch aspect. In dat kader dient te worden beoordeeld of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Met de nieuwe Monumentenwet is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Er is sprake van decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten krijgen de verplichting hun verantwoordelijkheid voor het behoud van het archeologische erfgoed te nemen.

### - Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 26 januari 2010 heeft de gemeenteraad het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn. Deze archeologische verwachtingswaarden worden via dubbelbestemmingen doorvertaald in het nieuwe bestemmingsplan en daarbij onderverdeeld in verschillende categorieën met bijbehorende beschermingsregimes. De planregels bij het nieuwe bestemmingsplan gaan uit van de aangepaste normering uit de regionale notitie 'Archeologie met beleid' die op 11 december 2012 door de gemeenteraad werd vastgesteld en sindsdien als beleidskader wordt gehanteerd.

Dat beleid en het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" voorzag ter plaatse van de beoogde bouwlocatie in de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 5". Bij die archeologische verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek pas nodig bij bodemingrepen die groter zijn dan 5.000 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat archeologisch onderzoek alleen in beeld komt als bij eventuele bodemwerkzaamheden onverwacht toch vondsten worden gedaan die daartoe aanleiding geven. Op deze manier werkt de Monumentenwet immers bij elke bodemingreep door als vangnet.



Voorste Russchemorsdijk 6:  
Archeologische Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 9 (gebieden met een lage archeologische verwachting)

Bij deze aanvraag is alleen sprake van bodemingreep voor het verharding van het bedrijfsperceel. De oppervlakte hiervan bedraagt maximaal 1.000 m<sup>2</sup> waarbij de grondwerkzaamheden niet dieper gaan dan 0,40 m onder het maaiveld. Gelet hierop is bij deze aanvraag geen sprake van dussdanige bodemingrepen dat archeologisch onderzoek nodig is.



## ***Ecologische aspecten***

### Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dieren- en plantsoorten aanwezig zijn. Gelet op de aard en omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat de uitvoering ervan niet leidt tot een verstoring van de habitat van beschermde soorten.

### Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

### Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 9000 meter afstand van het natuurgebied Stelkampsveld dat op grond van de Europese Habitatrichtlijn is aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat het niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

### Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt op iets minder dan 3 kilometer noordelijk van de ecologische verbindingzone langs de Berkel. Het gaat echter om vergroting van de bestaande woning. Gelet op de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden binnen de ecologische hoofdstructuur. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de ecologische hoofdstructuur is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

## ***Milieuhygiënische aspecten***

### **Milieuaspecten**

#### Milieuzonering

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De richtafstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en

anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn. Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan dan voor de richtafstanden. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat die ontwikkeling hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

In de directe omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevindt zich alleen onderstaand bedrijf.

*Voorste Russchemorsdijk 8 – Lansink*

Betreft een timmerbedrijf met agrarische activiteiten. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 30 meter, terwijl voor de agrarische activiteiten (geur) een richtafstand van 100 m geldt.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
41, 42, 43	Aannemersbedrijf met werkplaats: b.o. < 1000 m <sup>2</sup>	0	10	30	10	2
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De aangevraagde vergroting van de woning bevindt zich binnen deze richtafstanden. In dit geval is echter sprake van een veehouderijbedrijf, dat valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Vanuit het Activiteitenbesluit is het namelijk voldoende om voor dit bedrijf uit te gaan van een minimaal aan te houden afstand van 50 meter. Die wettelijke afstand heeft voorrang op de richtafstand uit de VNG-publicatie.

De woning Voorste Russchemorsdijk 6 staat op een afstand van 63 m tot de bestaande rundveestal en op een afstand van ongeveer 40 m tot aan de bestaande bedrijfshal. Aan de gestelde afstandseisen wordt voldaan. Ook moet worden geconstateerd dat de vergroting van de woning niet betekent dat de afstand van de woning tot het bedrijf Voorste Russchemorsdijk 8 wordt verkleind. Die afstand verandert niet. Er is slechts sprake van het plaatsen van een opbouw op de bestaande woning.

Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit, staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Ruimtelijk-economische besluiten die “niet in betekenende mate” bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden,



ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de Wet luchtkwaliteit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip “niet in betekenende mate” gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Na verlening van derogatie wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft hierbij:

- woningbouwlocaties voor maximaal 500 woningen (in geval van 1 ontsluitingsweg) of 1000 woningen (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van maximaal 33.333 m<sup>2</sup> (in geval van 1 ontsluitingsweg) of een bruto vloeroppervlak van maximaal 66.667 m<sup>2</sup> (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- locaties die een combinatie vormen van een woningbouwlocatie en een kantoorlocatie (onder de volgende voorwaarde: 0,0008 maal het aantal woningen plus 0,000012 maal het bruto vloeroppervlak kantoren in m<sup>2</sup> is kleiner dan of gelijk aan 0,4);
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen voor witloftrek, eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- kassen (indien verwarmd, dan niet groter dan 0,7 ha);
- kinderboerderijen;
- spoorwegemplacementen (maximaal 2500 dieseltractie-uren op jaarbasis).

De gemeente Berkelland heeft vastgesteld dat de grenswaarden ten aanzien van luchtkwaliteit binnen de gemeente alleen aan de orde zijn langs de N18. Verder zal het uitbreiden van de bestaande woning geen relevante invloed uitoefenen op de luchtkwaliteit in het algemeen. Dit geldt eens te meer wanneer de aard en de omvang van het project wordt vergeleken met bovenstaande criteria. Dit brengt met zich mee dat geen specifiek onderzoek hoeft te worden verricht naar het effect van het project op de luchtkwaliteit.

#### Externe veiligheid

Deze paragraaf beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10 <sup>-6</sup> /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.

## Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

### *Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### *Besluit risico's zware ongevallen*

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

### *Vuurwerkbesluit*

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

### *Besluit ruimte*

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

### *Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

### *Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en –regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m<sup>3</sup>) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

### *Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in

lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid transportroutes*

Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes in werking getreden. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

#### *Beleidsvisie*

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen. Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen. De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

#### *Inrichtingen*

In de directe omgeving van de locatie Voorste Russchemorsdijk 6 bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van  $10^{-6}$  per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

#### *Buisleidingen*

In de directe omgeving van de locatie Voorste Russchemorsdijk 6 bevinden zich geen hoge druk aardgasleidingen. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van  $10^{-6}$  per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico.

#### *Transport over spoor, weg en water*

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen staan regels waardoor de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water zo klein als mogelijk worden gemaakt. In de circulaire wordt op dit moment al vooruitgelopen op het nog in werking te treden Besluit externe veiligheid transportroutes (Btev). Hierin zijn afstanden voor plaatsgebonden risico en groepsrisico opgenomen. Op weg, spoor en water is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen zodanig gering, dat de PR-contouren van  $10^{-6}$  per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

De conclusie is dat de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt op voldoende afstand van bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen, van wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en van ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen daarom geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

#### Geluid

In de Wet geluidhinder is opgenomen dat er om wegen een zone ligt waarbinnen onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige objecten. Als deze belasting boven de 48 dB uitkomt, moeten er hogere grenswaarden aangevraagd worden en zijn er wellicht maatregelen nodig.

Ten aanzien van het uitbreiden van de woning aan de Voorste Russchemorsdijk 6 geldt dat deze locatie binnen de zone van de Voorste Russchemorsdijk ligt. Deze weg is vanwege de lage verkeersintensiteit en als 60 km-weg nagenoeg verwaarloosbaar voor wat betreft de invloed op de geluidsbelasting.

## Waterparagraaf

### Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

### Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m <sup>3</sup> /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemeal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m <sup>2</sup> ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m <sup>2</sup> ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en	Nee	1

	laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?		
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstoten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Eigenaar/aanvrager heeft overleg gehad met het Waterschap. Op basis hiervan is afgesproken dat het regenwater wordt geloosd op de aangrenzende lager gelegen landbouwgronden (eigendom aanvrager). Zie de inrichtingstekening op bladzijde 14.

#### **Ruimtelijke effecten op de omgeving**

Welstand

Welstand is op 29 april 2015 akkoord gegaan met het bouwplan voor de uitbreiding van de woning.

#### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

##### **Inspraak**

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking ligt van 3 juni tot en met 16 juni 2015 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 2 juni 2015. Gedurende deze termijn kon iedereen

schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

### **Ontwerp**

Het ontwerpbesluit is met ingang van **X** overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op **X** bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn **WEL/GEEN** zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

### Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Omdat het hier slechts gaat om het uitbreiden van de woning en het verharderen van een gedeelte van het bedrijfsperceel, is het plan alleen aan het Waterschap gestuurd.

**PM** zienswijzen

### **Economische uitvoerbaarheid**

De kosten voor het realiseren van de plannen zijn volledig voor rekening van verzoeker. De gemeente heeft geen financiële bijdrage en risico's in het bouwplan. De gemeente heeft hiervoor een overeenkomst afgesloten met verzoeker.

## Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20150009-0010

Zie: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) (pas na vaststelling)


Nieuw


Tuin |

voorstede Russche morskdyk

 Groen strook

 Gebouwen

 Verhardingen

 Heikwerk met groen gaas



Regen  
waterafvoer in lager  
gelegen landbouwgrond