

OMGEVINGSVERGUNNING met uitgebreide procedure

Project : Het aanpassen (verbreden en asfalteren) van een fietspad
Locatie : Spoorbaan Wolinkweg-Industrieweg in Neede (kadastrale gegevens:
gemeente Neede, sectie C en nummer 9606
gemeente Neede, sectie L en nummer 307
gemeente Neede, sectie L en nummer 308
gemeente Neede, sectie AA en nummer 610)
Nummer : KA 2015024
Verzonden : **31 MAART 2016**

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan Gemeente Berkelland gevestigd op het adres Marktstraat 1 in Borculo de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:

- **'het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan'** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c) voor het aanpassen (verbreden en asfalteren) van een fietspad op de locatie Spoorbaan Wolinkweg-Industrieweg in Neede bekend onder "Buitengebied, fietspad Wolinkweg-Industrieweg Neede (2015), plan-ID: NL.IMRO.1859.OVBGB20150021-0100;

Bijlagen

Onderdeel van dit besluit zijn ook uw aanvraag om een omgevingsvergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen. Deze documenten zijn gestempeld en met Wetransfer aan u verzonden.

Procedure

Publicatie ingekomen aanvraag

Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag op 10 november 2015 gepubliceerd in de bijlage 'Berkelbericht' van het huis-aan-huisblad 'Achterhoek Nieuws'. Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen op uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

Nemen van het besluit

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo). Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet hieraan.

Inspraakprocedure

Op 1 juli 2008 heeft de gemeenteraad besloten om voorafgaand aan het toepassen van een grote buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, toepassing te geven aan de gemeentelijke Inspraakverordening en de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). De inspraakprocedure is gevoerd (artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht) volgens de gemeentelijke Inspraakverordening waarbij een inspraaktermijn van 2 weken is aangehouden.

Uw aanvraag met bijlagen heeft van 8 september 2015 tot en met 22 september 2015 voor inspraak ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen tegen de aanvraag in te dienen. Naar aanleiding van deze inspraakprocedure zijn er zeven reacties binnengekomen. Onder het kopje overwegingen gaan wij hier kort op in.

Bestuurlijk vooroverleg instanties

Wij hebben beoordeeld of uw aanvraag met bijlagen ook moet worden voorgelegd aan de instanties die bij de zorg voor de ruimtelijke ordening betrokken zijn of belast zijn met de behartiging van belangen die daarbij in het geding zijn (artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht). Deze instanties zijn de Provincie Gelderland, de Gasunie en het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap en de Gasunie hebben enkele opmerkingen gemaakt, die niet hebben geleid tot aanpassing van het plan. Dit is nader toegelicht in de ruimtelijke onderbouwing bij dit besluit.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Tussen 16 december 2015 tot en met 26 januari 2016 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Wij hebben 4 zienswijzen ontvangen.

Beroep en/of voorlopige voorziening

Op de laatste bladzijde, na de handtekening van dit besluit leest u hoe u beroep kunt instellen tegen dit besluit.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U moet uw bouwplan uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen;
- Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek (mw. A. Lugtigheid) hiervan in kennis te stellen, tel. 06-86862232 of per mail Annemieke.Lugtigheid@ODAchterhoek.nl.

Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Bestemmingsplan

De gronden waarop uw bouwplan geprojecteerd is vallen binnen het bestemmingsplan 'Neede, Bedrijventerreinen 2011' en 'Neede, Buitengebied 1987' en hebben de bestemmingen:

Neede, Bedrijventerreinen 2011: 'Groen' (artikel 6),

Neede, Buitengebied 1987 'spoorweg' (artikel 23).

En de dubbelbestemming:

Neede, Bedrijventerreinen 2011: 'Waarde – archeologische verwachting 3' (artikel 17).

De volgende strijdigheden met het bestemmingsplan doen zich voor:

'Groen': een fietspad hoort niet bij de bestemming Groen en dient een ander doel.

'Spoorweg': het gebruik als fietspad is historisch gegroeid na het opheffen van de oude spoorbaan. Het gebruik als fietspad is niet conform de bestemming. De verbreding en asfaltering valt niet onder de omschrijving van het artikel.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Aan uw plan voor het verbreden van het fietspad en het realiseren van een verbinding van het fietspad met de Industrierweg in Neede kunnen wij alleen meewerken door het toepassen van een afwijking van het geldende bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12., eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kan afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. Uw bouwplan voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee is ons college bevoegd om te beslissen op uw aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ruimtelijke onderbouwing

Voor uw bouwplan waarvoor een buitenplanse afwijking wordt gevraagd is een goede ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze ruimtelijke onderbouwing "Buitengebied, fietspad Wollinkweg-Industrieweg Neede (2015)" van december 2015 blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Inspraak en inspraak reacties

Zoals bepaald in de gemeentelijke inspraakverordening is voor uw plan een inspraakprocedure doorlopen. Uw aanvraag heeft daarvoor van 8 september 2015 tot en met 22 september 2015 voor inspraak ter inzage gelegen. Daarnaast is er op 15 september 2015 een inloopbijeenkomst gehouden over dit plan.

Tijdens de ter inzage legging hebben wij zeven reacties ontvangen. Deze reacties zijn beoordeeld. De reacties gaven geen aanleiding om het plan te wijzigen. Met de brieven van 20 november jl. is gereageerd naar de mensen die een reactie hebben ingediend. In die brieven is gemotiveerd weergegeven dat de reacties geen aanleiding geven tot het wijzigen van de plannen en wij overgaan tot het ter inzage leggen van de ontwerp vergunning.

Ontwerp vergunning en zienswijzen

De ontwerp vergunning is op 15 december 2015 gepubliceerd. Vervolgens heeft de ontwerp vergunning van 16 december 2015 tot en met 26 januari 2016 ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van ter inzage legging van het ontwerpbesluit hebben wij vier zienswijzen ontvangen.

In de bijlage "Zienswijzen" d.d. 14 maart 2016 zijn deze zienswijzen specifiek benoemd. Deze bijlage is onderdeel van dit besluit. In de bijlage is een beoordeling en tevens afweging gemaakt ten aanzien van de zienswijzen. De conclusie ten aanzien van de zienswijzen is dat deze geen aanleiding geven om de ruimtelijke onderbouwing aan te passen of aan te vullen.

Verder zijn er geen andere belangen en/of ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van uw aanvraag.

Voor het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3) verlenen wij daarom de vergunning.

2. Welstand, Bouwbesluit en Bouwverordening, milieu zijn niet van toepassing

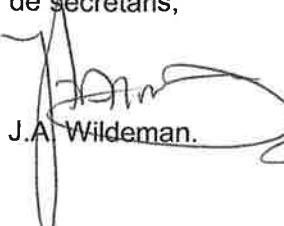
Met deze aanvraag wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor de activiteit "het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening". De aanleg van een fietspad is geen bouwwerk zoals dat wordt bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Een toets van de aanvraag aan de toetsingsgronden voor de activiteit bouwen, (welstand Bouwbesluit en bouwverordening, milieu) is in deze niet van toepassing en was niet noodzakelijk om die te benoemen in het ontwerpbesluit. De afwegingen ten aanzien van bodem en archeologie zijn weergegeven in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel is van dit besluit.

3. Exploitatieplan

Op uw perceel is geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

Borculo, 22 maart 2016,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,


J.A. Wildeman.

 b.a.
drs. J.H.A. van Oostrum.

BEROEP

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen in beroep gaan. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, twee dagen na het publiceren van dit besluit in het huis-aan-huisblad 'BerkelBericht' en de 'Staatscourant'. Uw beroepschrift stuurt u naar de rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem

Wat moet er altijd in uw beroepschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw beroepschrift verstuurt;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- de reden waarom u beroep aantekent.

Let er op dat u een *handtekening* onder uw beroepschrift zet.

Voor de rechtbank is het belangrijk dat u een kopie van het besluit meestuurt.

Voorlopige voorziening

Als u in beroep gaat blijft het besluit geldig totdat de rechter over uw beroep heeft beslist. Misschien kunt u de beslissing in beroep niet afwachten. U kunt dan bij de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. Dit kan alleen als u al in beroep bent gegaan. U moet dan duidelijk aangeven dat het uitvoeren van dit besluit voor u ernstige gevolgen heeft. De rechter kan dan beslissen of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht.

U kunt uw verzoek sturen naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. Let er op dat u een kopie van het beroepschrift meestuurt. Voor dit verzoek moet u griffierecht betalen. U krijgt hierover een brief van de rechtbank.