

**Afwijkingsprocedure
artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3° Wabo**

Verbouw van een bijgebouw (schuur) tot een gastenverblijf en B&B (Bed & Breakfast)

(Oosterveldweg 9 in Geesteren)

8-12-2015	NL.IMRO.1859. OV BGB 2015 0026 -	Buitengebied, Oosterveldweg 9 Geesteren (2015)
-----------	----------------------------------	--



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
0545-250 250

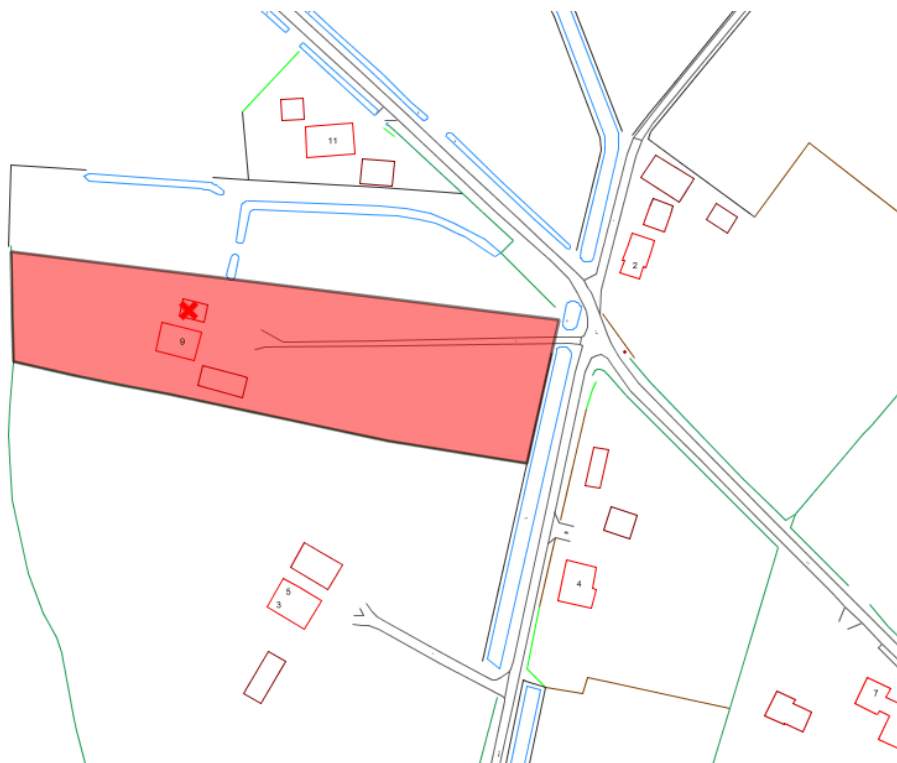
Borculo, december 2016

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning Oosterveldweg 9, 7274 DZ Geesteren. De vergunning betreft de interne verbouw van één schuur tot gastenverblijf en Bed & Breakfast op het adres Oosterveldweg 9. Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Geesteren, sectie K, nummer 859.

Deze ruimtelijke onderbouwing verantwoordt waarom toegestaan wordt te handelen in strijd met het bestemmingsplan.

Alle onderstaande tekeningen en foto's zijn niet op schaal.



Het gearceerde perceel is gemeente Geesteren, sectie K nr. 859

Algemeen

1.1 aanleiding

Op 25 augustus 2015 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor de interne verbouw van een schuur tot gastenverblijf voor uitwonende kinderen en Bed & Breakfast (hierna B&B) op het adres Oosterveldweg 9 te Geesteren

Die plannen passen niet binnen het bestemmingsplan. De gemeente is bereid aan het plan mee te werken omdat het plan past binnen een goede ruimtelijke ordening



Rode pijl geeft locatie Oosterveldweg 9 aan ten opzichte van Geesteren.

Projectgebied- en planbeschrijving

Het perceel Oosterveldweg 9 ligt ongeveer 750 meter ten noorden van Geesteren. Het perceel ligt in agrarisch gebied met verspreid gelegen woonbebouwing. Op dit adres staan een (bedrijfs)woning met enkele bijgebouwen. De eigenaren willen één bijgebouw gebruiken als gastenverblijf / B&B.

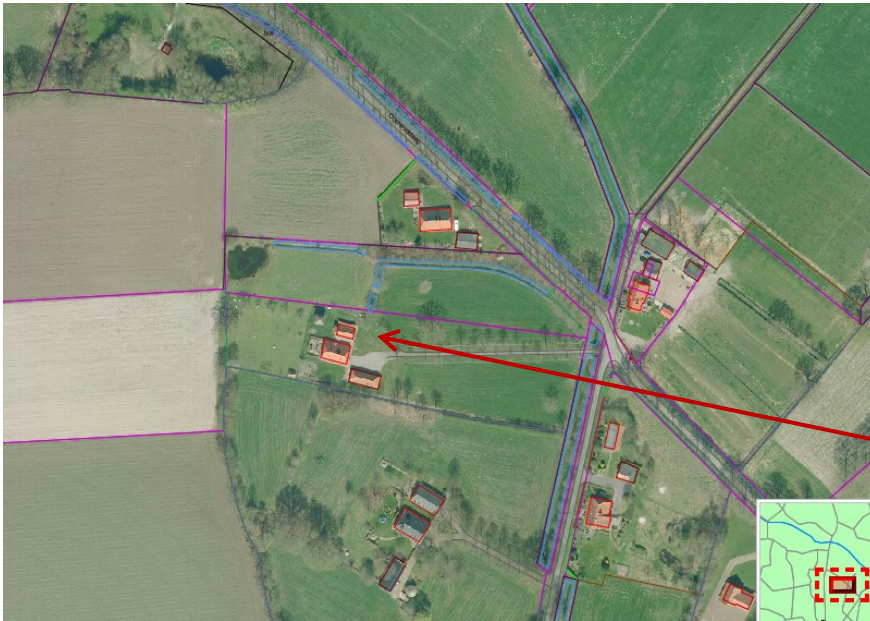
Het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan

Het perceel Oosterveldweg 9 was opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Berkeland 2012. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit bestemmingsplan op 27 augustus 2014 geheel vernietigd. Geen van de beroepschriften betrof overigens het perceel Oosterveldsweg 9.

Op grond hiervan werd voor Oosterveldweg 9 Geesteren het oude bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening” (Borculo) weer van toepassing. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Borculo vastgesteld op 24 juni 1993. Gedeputeerde Staten van Gelderland keurden dit plan goed op 16 februari 1993. Het plan werd onher-

roepelijk door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 januari 1997.



Pijl verwijst naar de te verbouwen schuur tot gastenverblijf en B&B..

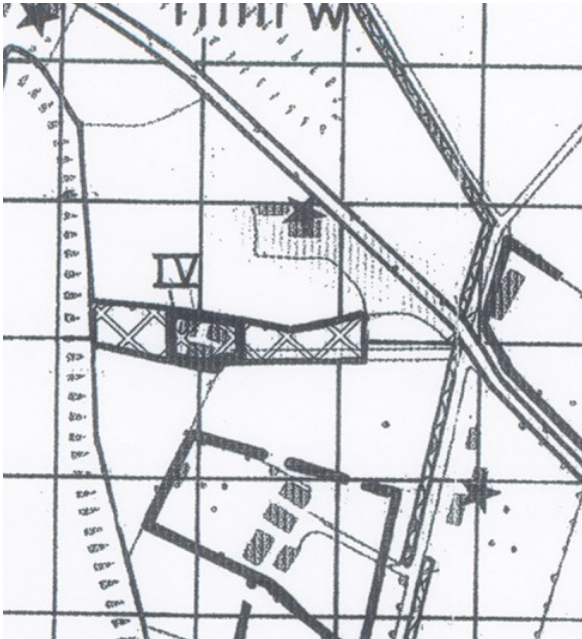
Toetsing van de aanvraag aan het bestemmingsplan

Het perceel Oosterveldweg 9 heeft volgens het bestemmingsplan “Buitengebied Borculo, integrale herziening” de bestemming “Bedrijfsbebouwing IV”(detailhandelsvestigingen). Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor niet-agrarische bedrijven en inrichtingen. Het in gebruik nemen van een bijgebouw als gastenverblijf / B&B past niet binnen deze bestemming. Het bestemmingsplan laat het gebruik van een bijgebouw als gastenverblijf / B&B niet toe.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).

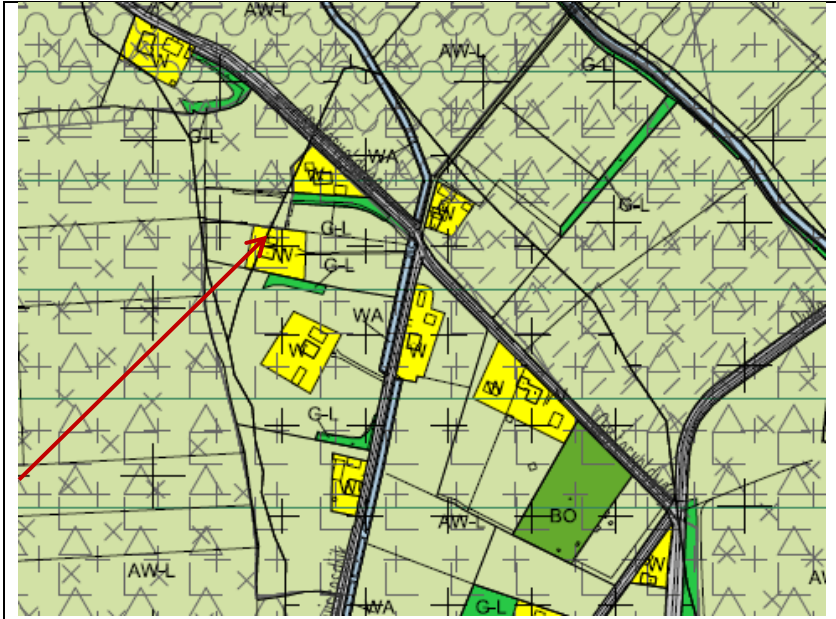
Er kan medewerking aan het plan worden verleend door middel van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening” (Borculo). Die afwijking vindt plaats met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de Wabo. Dit betreft een zogenaamde grote ‘buitenplanse’ afwijking. Dit document is de ruimtelijke onderbouwing, die de afwijking in strijd met het bestemmingsplan verantwoordt.

Het verlenen van een buitenplanse afwijking voor het gebruik van een bijgebouw als gastenverblijf / B&B betekent niet, dat daardoor mogelijkheden ontstaan voor het oprichten van nieuwe bijgebouwen. Het bestaande bijgebouw blijft ook in zijn nieuwe functie een bijgebouw bij de woning.



Fragment plankaart bestemmingsplan Buitengebied Borculo integrale herziening 1993.

N.B. In het onderstaande plan Buitengebied 2012 was het perceel bestemd tot "Wonen". Daartegen is geen beroep ingesteld. Er is dus geen bedrijf meer aanwezig.



Ter illustratie! Fragment verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" (vernietigd).

Beleidsinventarisatie

In dit deel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid voor zover van belang voor het verlenen van de benodigde

omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

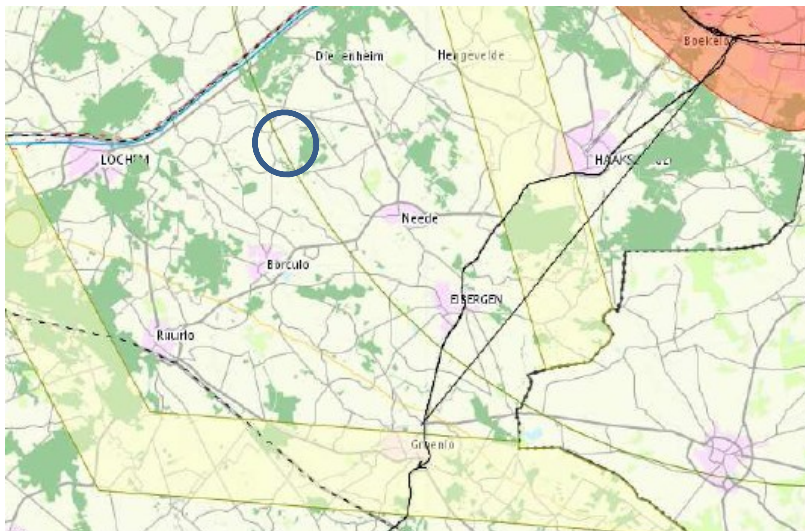
Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. De SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De SVIR richt zich op de periode tot 2040 en benoemt nationale opgaven zoals:

- versterking van de concurrentiekracht van Nederland;
- het vinden van ruimte voor (wind)energie en het inspelen op klimaatverandering;
- het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland.

Op basis van die opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen. Die dragen bij aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk zegt in de SVIR, dat provincies en gemeenten de ruimte krijgen om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR is gericht op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken voor concrete Berkellandse situaties. Wel bevat de SVIR passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Op het kaartmateriaal staan bij voorbeeld laagvlieg-routes en radarverstoringengebieden. Die liggen echter niet in de buurt van Oosterveldweg 9 en vormen geen beperking voor het gewenste hergebruik van de schuur.

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van dat landelijk gebied, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en het realiseren van de herijkte nationale EHS. De SVIR geeft net als de vroegere Nota Ruimte aan dat de hoofdlijnen moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR). Blauwe cirkel geeft globale ligging plangebied aan.

Provinciaal beleid

Op 9 juli 2014 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast als opvolger van het Streekplan Gelderland 2005. Op 24 september 2014 is de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De regels in deze verordening vormen het sluitstuk van de Omgevingsvisie. Omgevingsvisie en Verordening traden beide op 18 oktober 2014 in werking.

Uit de veertien kaarten bij de omgevingsvisie blijkt, dat het perceel Oosterveldweg 9 niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie een regime bevat. De nieuwe omgevingsvisie levert geen beperkingen op voor de uitvoering van het project.

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 23 februari 2005 het "Reconstructieplan Achterhoek en Liemers "Grond voor verandering" vastgesteld. Dat plan is op 5 april 2005 door het Rijk goedgekeurd. Het Reconstructieplan werd van kracht op 30 mei 2005 en richt zich vooral op de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij in de Achterhoek en Liemers. Volgens het reconstructieplan ligt Oosterveldweg 9 binnen het verwevingsgebied. Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van de Achterhoek en Liemers. Het reconstructieplan streeft in verwevingsgebied naar een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. Het voorliggende project heeft geen betrekking op intensieve veehouderij en is niet in strijd met het reconstructieplan.

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de "Structuurvisie Berkelland 2025" vast. Volgens de structuurvisiekaart ligt het perceel binnen het verwevingsgebied met primaat landbouw in combinatie met andere aanwezige functies (wonen/kleinschalige bedrijvigheid, recreatieve functies).. De structuurvisie Berkelland 2025 zegt onder meer:

Buitengebied

Berkelland zoekt naast ontwikkelingsruimte voor landbouw ook aandacht voor verweving met andere functies in het buitengebied. Bescherming en verbetering van de landelijke kwaliteit, rekening houdend met veranderende functies staan voorop. Kwaliteitsverbetering leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, woon- en werkklimaat en de economische structuur.

Verwevingsgebied

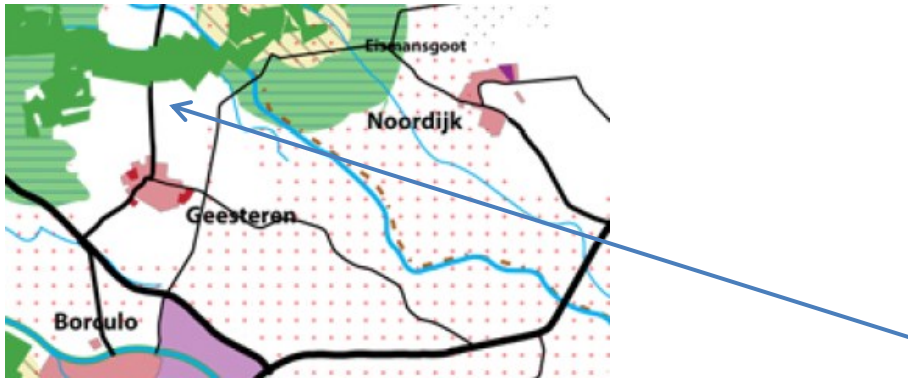
In verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Landbouw gaat samen met andere functies die hun plaats verworven hebben in het buitengebied dan wel naar verwachting meer ruimte krijgen. Functieverbreding is een nadrukkelijke optie.

Recreatie

Naast innovatie wordt voor recreatie en toerisme ingezet op onder meer duurzaam toerisme en een verbeterd toeristisch-recreatief aanbod. Vestiging van bovenlokale attracties en slechtweervoorzieningen hebben grote aandacht. Dat betekent immers werk en economisch succes zonder kwalitatieve aantasting van de leefomgeving. De toeristisch recreatieve sector heeft groeimogelijkheden. Berkelland wil meewerken aan goede initiatieven uit de markt. Bij nieuwe initiatieven toetst Berkelland of verbetering van de gebiedskwaliteiten optreedt.

Toets

Verbreding van de activiteiten met recreatieve aspecten past binnen het gemeentelijk beleid om verschillende functies naast elkaar te laten bestaan. Toekenning van een nieuwe functie betekent verbetering van gebiedskwaliteiten van een erf en dus het landelijk gebied.



Uittreksel kaart structuurvisie Berkelland 2025. Blauwe pijl is globale aanduiding Oosterveldweg 9.

Bodem- en aardkundige aspecten

Bij ruimtelijke planprocessen wordt beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit voor beperkingen kan zorgen. Daartoe moet worden nagegaan of een bodemonderzoek nodig is. Uit het ODA-advies van 20 november 2015 blijkt, dat geen bodemonderzoek nodig is, omdat:

- Het geen gebouw is waarin structureel voortdurend mensen aanwezig zijn;
- Het een puur interne verbouwing betreft waarvoor de grond niet wordt beroerd;
- Het een bouwwerk betreft, dat binnenwerks kleiner is dan 50m².

Conclusie:

Er is geen verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 nodig. Wel is alertheid geboden ten aanzien van asbest.

Archeologische en cultuurhistorische aspecten

Archeologie is een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van archeologische belangen bij ruimtelijke plannen. Beoordeeld moet worden of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Daarbij is decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten moeten hun verantwoordelijkheid voor het behoud van archeologisch erfgoed nemen.

Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 26 januari 2010 heeft de gemeenteraad het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Uit de gemeentelijke archeologische beleidskaart blijkt, dat het plangebied in een gebied met middelhoge archeologische verwachting ligt. De normen voor het verrichten van archeologisch onderzoek zijn op 11 december 2012 aangepast. Dit aangepaste beleid wordt als beleidskader gehanteerd. Een archeologisch onderzoek zou voor dit project alleen nodig zijn bij bebouwingsoppervlakken van meer dan 1000m². Dat is niet het geval.

Cultuurhistorie:

Sinds 1 januari 2012 moeten ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening ook de cultuurhistorische belangen in bestemmingsplannen worden meegewogen. De cultuurhistorische gebiedsbeschrijving beschrijft de ontstaansgeschiedenis van een gemeente en toont de diversiteit van landschap, stad en dorp. Als beoordelingskaders gelden:

Monumentenwet 1988

Bij Oosterveldweg 9 is geen sprake van een beschermd rijksmonument, stads- en dorpsgezicht of historische buitenplaats.

Erfgoedverordening gemeente Berkelland 2012

Er is evenmin sprake van een beschermd gemeentelijk monument.

Op het adres Oosterveldweg 9 bestond in 1830 al een kleine boerderij. In de naaste omgeving liggen geen beschermde gemeentelijke of – rijksmonumenten. Belangrijkste cultuurhistorische waarde is de Geesterse Es. De schuur is vanaf deze es waarneembaar. De functieverandering is gesitueerd in het bestaande gebouw, zonder verdere ingrepen. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt bestaat geen bezwaar tegen deze ontwikkeling.



19 van 20

Onderzoek omgevingsaspecten wijziging gebruik bijgebouw Oosterveldweg 9 in Geesteren

Conclusie

Er is geen archeologisch onderzoek nodig. Ook uit cultuurhistorisch oogpunt bestaan geen bezwaren.

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet moet bij ruimtelijke plannen worden onderzocht of in het plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn. Het voorliggende plan betreft uitsluitend een interne verbouwing binnen de bestaande schuur. De contouren van de schuur te weten de muren, dak en vloer blijven intact. De bodem wordt niet verstoord. Er hoeft geen Flora en faunaonderzoek uitgevoerd te worden.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijngebieden. Dit geldt ook voor het Duitse Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed ruim 1.500 meter van het natuurgebied Stelkampsveld. Dat gebied is op grond van de Europese Habitatrichtlijn aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of ruimtelijke plannen zoals afwijkingen van bestemmingsplannen de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantasten. Als dat zo is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met passende beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat dit niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Groene ontwikkelingszone (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt op relatief vrij korte afstand ten zuiden van de groene ontwikkelingszone zoals bedoeld in de Omgevingsvisie Gelderland. Gelet op de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de in dat kader te beschermen waarden. De ligging van het plangebied is geen belemmering voor het project.

Milieuhygiënische aspecten

Milieuzonering en geur

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid wordt doorgaans gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle bedrijfstypen en biedt een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

De in de publicatie genoemde afstanden zijn richtafstanden en kunnen niet zonder meer worden toegepast. De richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Het toepassen van richtafstanden moet gemotiveerd gebeuren. De richtafstanden gelden tussen de perceelsgrens van het bedrijf en de gevel van de woning en gelden voor rustige woongebieden. Dit kunnen zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Soms schrijven specifieke wet- en regelgeving (bij voorbeeld Wet geluidhinder, Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit) andere afstanden voor dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan vóór de richtafstanden.

Om concrete activiteiten goed te beoordelen is soms concreet en gedetailleerd onderzoek naar de milieubelasting zinvol of noodzakelijk. Globale toetsing aan de richtafstanden kan uitwijzen dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven en na afweging van alle relevante belangen kan blijken, dat met kleinere afstanden dan de richtafstanden kan worden volstaan.

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de onderstaande bedrijven.

Huiskesdijk 1

Kleinschalige veehouderij met rundvee en schapen. Richtafstand 100 meter volgens de VNG-publicatie.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
0145	Fokken en houden van overige graasdieren	50	30	30	0	3.1

Oosterveldweg 9 ligt buiten die richtafstand. De veehouderij valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit de tabel is dan niet van toepassing. De locatie Oosterveldweg 9 voldoet aan de op grond van de geurwetgeving geldende afstand.

Huiskesdijk 3

Kleinschalige veehouderij met voornamelijk rundvee en schapen. Richtafstand volgens de VNG-publicatie 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
0145	Fokken en houden van overige graasdieren	50	30	30	0	3.1

Oosterveldweg 9 ligt binnen die richtafstand. De veehouderij valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit de tabel is dan niet van toepassing. De locatie Oosterveldweg 9 voldoet aan de op grond van de geurwetgeving geldende afstand. Er is geen strijd met de milieuzonering.

Oosterveldweg 4

Rundveehouderij. Richtafstand volgens de VNG-publicatie 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Oosterveldweg 9 ligt buiten die richtafstand. De rundveehouderij valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit de tabel is dan niet van toepassing. De locatie Oosterveldweg 9 voldoet aan de op grond van de geurwetgeving geldende afstand.

Oude Diepenheimseweg 37

Meubelfabriek annex paardenhouderij. Richtafstand volgens de VNG-publicatie 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
310	Meubelfabrieken	50	50	100	30	3.2
0145	Fokken en houden van paarden	50	30	30	0	3.1

Oosterveldweg 9 ligt buiten die richtafstand. De verleende milieuvergunning bevat geen specifieke afstandseisen. De afstand voor het aspect geur uit de tabel is niet van toepassing voor de paardenhouderij. Daarvoor geldt specifieke wetgeving. De locatie Oosterveldweg 9 voldoet aan de op grond van de geurwetgeving geldende afstand.

Conclusie

Uit oogpunt van milieuzonering vormt de ontwikkeling geen belemmering voor genoemde bedrijven. Het woon- en leefklimaat op Oosterveldweg 9 is niet in het geding.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet luchtkwaliteit (een wijziging van de Wet milieubeheer) in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm) (luchtkwaliteitseisen)

Dit Besluit staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage van het project aan de luchtkwaliteit niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit wordt niet getoetst.

De Regeling nibm bevat een lijst met categorieën (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Ruimtelijk-economische besluiten die “niet in betekenende mate” bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen, worden niet individueel getoetst. Tal van kleinere projecten kunnen daarom doorgaan. Bij de besluitvorming is het van belang om te bepalen of een initiatief “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) bevat daartoe uitvoeringsregels.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit beoogt mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. “Gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven, verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt daartoe aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisering van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De regeling bevat criteria en eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen.

Conclusie

De Regeling Nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisering van een gastenverblijf met B&B. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt op voldoende

afstand van rijks- en provinciale wegen. Voor de planologische procedure levert deze ontwikkeling geen problemen op. Aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit is niet nodig.

Externe veiligheid

Deze paragraaf beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Binnen het toetsingskader staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR wordt op gebiedskaarten van het weergegeven met risicocontouren. Binnen de 10^{-6} /jaar PR-contour (wettelijke grenswaarde) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt weergegeven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f). Het GR wordt bepaald binnen het invloedgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van dat invloedgebied. Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid. Toetsingskaders zijn:

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen (bevi)

Het Bevi regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) bevat regels over veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo)

Het Brzo is de vertaling van de Europese Seveso II-richtlijn in Nederlandse wetgeving. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doel is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Een Brzo-bedrijf is automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Er wordt onderscheiden in drie veiligheidszones, waarbinnen bepaalde beperkingen gelden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

Het gaat bijvoorbeeld om opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Om iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor bij voorbeeld gasdrukmeet- en -regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het Bevb geeft onder meer veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Buisleidingen

In de directe omgeving van de locatie Oosterveldweg 9 zijn geen hogedrukaardgasleidingen. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar en de invloedsgebieden van het groepsrisico.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

De circulaire bevat regels waardoor de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water zoveel mogelijk worden verkleind. De circulaire loopt vooruit op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Btev). Voor uitwerking en toepassing van risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

Beleidsvisie

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoer van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen. Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ruimte voor industriële bedrijvigheid. De beleidsvisie kiest voor een gebiedsgerichte benadering. Veiligheid voor woonwijken staat hoog in het vaandel. Bedrijventerreinen houden ruimte voor bedrijfsontwikkeling binnen de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en het plaatsgebonden risico verschillen per gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen kent de gebiedsindeling gemengde gebieden (woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Inrichtingen

In de directe omgeving van Oosterveldweg 9 zijn geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar en buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Vanuit het Activiteitenbesluit, Vuurwerkbesluit, Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik heeft de locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Conclusie:

De ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen, van wegen met vervoer van gevaarlijke stoffen en van ondergrondse buisleidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen. De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling. Het woon- en leefklimaat is niet in het geding. Er is geen belemmering voor de planologische procedure.

Geluid

Binnen ruimtelijke procedures moet worden beoordeeld of er geluidhinder voor mensen kan ontstaan. De Wet geluidhinder is het relevante wettelijk toetsingskader bij ruimtelijke plannen. Deze wet bepaalt dat er een zone om wegen ligt waarbinnen onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige objecten met uitzondering van de zogenaamde 30km-wegen. De voorkeursgrenswaarde voor woningen is 48dB. Als de geluidbelasting boven de 48 dB uitkomt, moeten hogere grenswaarden vastgesteld worden en zijn wellicht maatregelen nodig. Een gastenverblijf / B&B is geen geluidsgevoelig object in de Wet geluidhinder. Toetsing is dan niet aan de orde, tenzij een woonfunctie mogelijk wordt gemaakt. (Het ODA-advies van 20 november 2015 stelt, dat een akoestisch onderzoek nodig is omdat de functie "Wonen" mogelijk wordt. Dat is onjuist). Een woonfunctie wordt niet mogelijk.

Het als gastenverblijf / B&B in gebruik te nemen bijgebouw ligt aan de Oosterveldweg. De geluidhinder door wegverkeerslawaai is door de lage verkeersintensiteit verwaarloosbaar, omdat hier vrijwel alleen bestemmingsverkeer is.

Conclusie

Een gastenverblijf / B&B is geen geluidgevoelig object ingevolge de Wet Geluidhinder. De Oosterveldweg is een rustige weg in het buitengebied met vrijwel alleen bestemmingsverkeer. In de directe omgeving liggen geen drukke wegen. De feitelijke situatie verandert nauwelijks. Akoestische onderzoeken voor de ruimtelijke procedure zijn niet nodig.

Infrastructurele aspecten en verkeer

Wegontsluitingsstructuur

Na het in gebruik nemen van het bijgebouw als gastenverblijf / B&B kan het perceel Oosterveldweg 9 Geesteren zonder problemen worden bereikt. Er is een goede toegangsweg met voldoende parkeergelegenheid op het erf. De feitelijke situatie wijzigt nauwelijks.

Overige juridische aspecten

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 14 september 2010 een aantal categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen van de raad. De aanvraag valt onder de in dit raadsbesluit genoemde gevallen. Daarom zijn burgemeester en wethouders bevoegd te beslissen op de aanvraag zonder verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad.

De Watertoets

Bij het maken van ruimtelijke afwegingen is sinds 1 november 2003 een watertoets verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor de verbouw van het bijgebouw.

In dit geval neemt de hoeveelheid afvalwater naar verwachting in zeer geringe mate toe. Er is geen toename in verhard terrein of bebouwingsoppervlakte. De afwatering van de bestaande gebouwen blijft gelijk.

Conclusie:

Er zijn geen waterbelangen aanwezig.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Ja/Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Ja/Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ja/Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Ja/Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja/Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja/Nee	1

	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja/Nee	1
		Ja/Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja/Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja/Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja/Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstoten of andere wateren?	Ja/Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Ja/Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja/Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja/Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja/Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Ja/Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja/Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja/Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja/Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Ja/Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Ja/Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Ja/Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Ja/Nee	1

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Bovenstaande tabel is ingevuld op basis van de gegevens verstrekt door provincie Gelderland. (Atlas Gelderland).

Economische uitvoerbaarheid

De verbouwing van het bijgebouw wordt betaald door de eigenaren van het perceel. Met de eigenaren wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade (vroeger planschade). Verder zijn er geen kostensoorten die voor kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan is geen exploitatieplan nodig.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraakprocedure (gemeentelijke Inspraakverordening)

De aanvraag lag met de bijlagen met ingang van 16 december 2015 gedurende een periode van twee weken ter inzage. Die terinzagelegging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijk katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 15 december 2015. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze kon indienen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Vooroverleg

Provincie Gelderland

Het plan is van strikt lokale aard. Er is geen reden om het plan om advies voor te leggen aan de provinciale diensten.

Waterschap Rijn IJssel

Het waterschap heeft bij mail van 5 februari 2016 laten weten, dat bij dit plan geenwaterbelangen spelen en heeft op grond daarvan geen inhoudelijke reactie.

Ontwerp

De ontwerpvergunning lag van 14 september tot en met 25 oktober 2016 ter inzage. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

NL.IMRO.1859.OVBGB20150026
Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

1. Aanvraag om omgevingsvergunning met tekeningen (los bijgevoegd)