

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Beukenbosweg (ongenummerd)

Neede (2016)

Bouwen van een natuuroitkijktoren



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
0545-250 250

Borculo, juni 2017

Algemeen

Er is een plan ingediend voor het bouwen van een natuuruitkijktoren op het perceel aan de Beukenbosweg in Neede, kadastraal bekend gemeente Neede, sectie G, nr. 659. Het gaat hier om een akkerbouw perceel op de Needse Berg. De eigenaar van het perceel heeft een erfpacht overeenkomst met initiatiefnemer afgesloten om de bouw mogelijk te maken.

Omdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 op 27 augustus 2014 geheel vernietigde, is voor het adres aan de Beukenbosweg weer het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1987 (Neede), van toepassing. Dit bestemmingsplan laat het bouwen van een natuurobservatiepost op dit perceel niet toe.

Dit betekent dat voor het plan pas een omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer daarvan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" (Neede). Deze notitie geeft de ruimtelijke onderbouwing voor het toelaten van deze afwijking.

De aanvraag

Beschrijving van het plan

TIP/VVV-Neede diende een plan in voor het bouwen van een natuuruitkijktoren aan de Beukenbosweg in Neede.

Voor het project is ook een 'Projectplan natuuruitkijktoren' gemaakt door de projectindieners: TIP/VVV – Neede. Dit projectplan maakt onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing.

Zie onderstaande foto voor de locatie van de natuuruitkijktoren.



Locatie te bouwen natuuruitkijktoren

De projectlocatie / keuze / bestemmingsplan

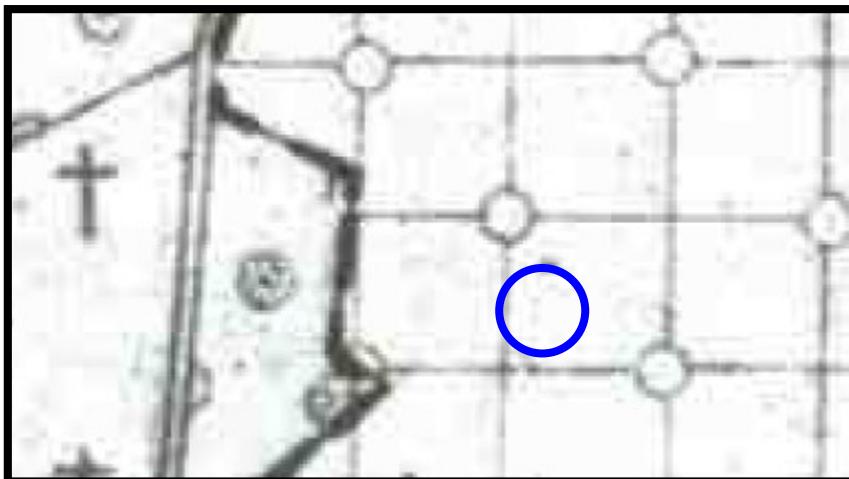
Het akkerbouw perceel aan de Beukenbosweg ligt ongeveer 650 m1 ten noorden van Neede. Het ligt in agrarisch gebied, bovenop de Needse Berg, in de directe nabijheid van de bosrand. De keuze voor deze locatie is gemaakt omdat vanaf dit punt het uitkijkpunt dekking van de bosrand erachter heeft. Er is goed zicht op de Diepenheimseweg en de rand van Neede. Van een afstand is het punt te zien, maar zal niet dominant aanwezig zijn. Hiernaast is enige zichtbaarheid vanuit recreatief oogpunt een must.

Het bestemmingsplan

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Neede stelde op 30 oktober 1990 het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" vast. Gedeputeerde Staten van Gelderland keurden dit bestemmingsplan vervolgens goed op 27 mei 1991.

Beoordeling van de aanvraag aan het bestemmingsplan

Het perceel aan de Beukenbosweg heeft volgens het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" de bestemming 'Agrarisch gebied met grote landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde'. Dit betekent dat het perceel alleen mag worden gebruikt voor de agrarische functie. Het bouwen en gebruiken van de natuuruitkijktoren past niet binnen deze bestemming.



Fragment plankaart Buitengebied, herziening 1987



Legenda plankaart Buitengebied, herziening 1987

Dit betekent dat voor het plan pas een omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer daarvan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" (Neede).

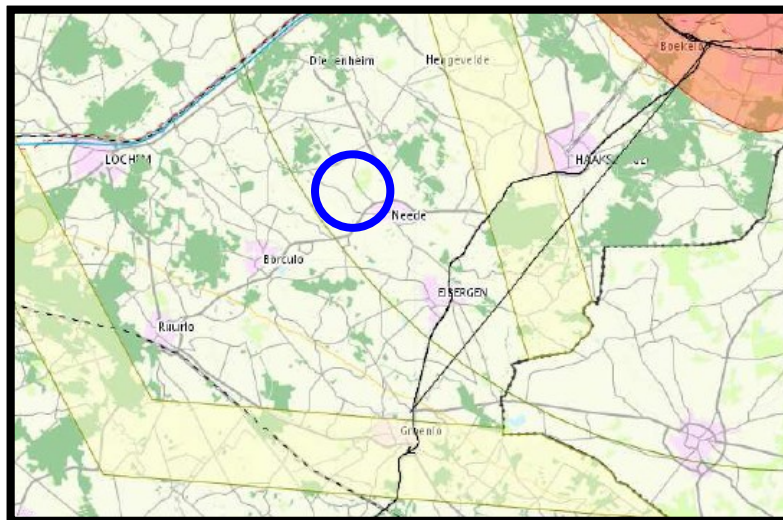
Beleidsinventarisatie

In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes en het radarverstoringsgebied afgebeeld die geen van beiden in de buurt liggen van de Beukenbosweg (zie afbeelding hieronder). Deze gebieden leveren dan ook geen beperking op voor het bouwen van de natuuruitkijktoren op het perceel.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Provinciaal beleid

Op 11 november 2015 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast. Uit de veertien kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel aan de Beukenbosweg niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie voorziet in een regime. De nieuwe omgevingsvisie levert dan ook geen beperkin-

gen op voor de uitvoering van het project. Ook de Omgevingsverordening Gelderland is op 11 november 2015 door Provinciale Staten vastgesteld. Het plan is niet in strijd met de regels van deze verordening.

- **Reconstructieplan Achterhoek en Liemers**

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 23 februari 2005 het “Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Grond voor verandering” vastgesteld dat vervolgens op 5 april 2005 door het Rijk is goedgekeurd. Het Reconstructieplan is van kracht met ingang van 30 mei 2005 en richt zich vooral op de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij in Achterhoek en Liemers. Volgens het reconstructieplan ligt de Beukenbosweg en zijn omgeving binnen het verwevingsgebied. Het reconstructieplan streeft in het verwevingsgebied, dat het grootste gedeelte van Achterhoek en Liemers omvat, naar een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. De uitspraken uit het reconstructieplan hebben vooral betrekking op de positie van de intensieve veehouderij. Bij dit project is daarvan geen sprake.

Gemeentelijk beleid

- **Structuurvisie Berkelland 2025**

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de “Structuurvisie Berkelland 2025” vast. Volgens de structuurvisiekaart ligt de Beukenbosweg binnen het verwevingsgebied ‘duurzame landbouw en andere functies’.

In Berkelland heeft de toeristisch recreatieve sector groeimogelijkheden. Ook de toeristische potenties kunnen nog beter benut worden.

Het bouwen van een natuuroitkijktoren is niet in strijd met het beleid uit de structuurvisie.

- **Ruimtelijke Visie Buitengebied (RVB)**

Op 11 december 2007 stelde de gemeenteraad van Berkelland de “Ruimtelijke Visie Buitengebied” vast. Ook de Structuurvisie Berkelland 2025 verwijst hiernaar.

Onder paragraaf 6.2, “Functie natuur, landschap en water”, blz. 27, van de RVB staat vermeld dat op open essen en in weidevogelgebied nieuwe bebouwing zo veel mogelijk wordt vermeden.

Onder paragraaf 6.4, “Functie Recreatie”, blz. 35, van de RVB staat vermeld dat cultuurhistorie en natuur beter ‘toegankelijk’ en beleefbaar moeten zijn.

Afweging:

Het is een gegeven dat het open karakter van de Needse Berg enigszins verstoord wordt door het plaatsen van een uitkijktoren. Om de volgende redenen vindt de gemeente waarom de verstoring acceptabel is:

- *De uitkijktoren heeft een relatief beperkte grootte/hoogte en impact. De uitkijktoren heeft een dakje met een nokhoogte van 16,04 meter. De stahoogte op het hoogste punt van de uitkijktoren is 10,30 meter.*
- *De uitkijktoren wordt bovenaan, tegen de rand van het open gedeelte van de Needse Berg, in de directe nabijheid van de bosrand gebouwd. De bomen op de achtergrond hebben een hoogte van circa 20 tot 25 meter. Vanaf de voet van de Needse Berg heeft de uitkijktoren dekking vanuit de bosrand erachter.*
- *De uitkijktoren wordt gemaakt van hout. Onder invloed van weer en wind zal het hout verkleuren (vergrijzen) en minder opvallen.*
- *De toren is te zien, maar zal naar de mening van de gemeente niet dominant aanwezig zijn. De zichtbaarheid is vanuit recreatief oogpunt gewenst.*
- *Het verzoek is niet gedaan voor en door een individu, maar door TIP/VVV – Neede, als een plan die vooral de gemeenschap in Neede een toegevoegde waarde geeft.*

Bodem- en aardkundige aspecten

Voor het bouwen van een natuuroitkijktoren hoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd omdat er geen sprake is van een gebouw waarin voortdurend mensen aanwezig zijn. Verder zijn er geen aardkundige waarden in het geding.

Archeologische en cultuurhistorische aspecten

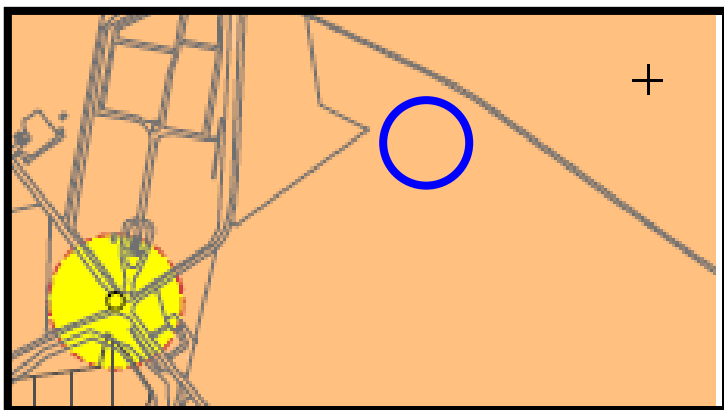
Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van de archeologische belangen bij plannen met een ruimtelijk planologisch aspect. In dat kader dient te worden beoordeeld of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Met de nieuwe Monumentenwet is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Er is sprake van decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten krijgen de verplichting hun verantwoordelijkheid voor het behoud van het archeologische erfgoed te nemen.

- Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 17 november 2015 stelde de gemeenteraad vast de rapportage "Archeologie in de gemeente Berkelland; een actualisatie van de archeologische waarden- en verwachtingskaart". Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn. De waarden zijn onderverdeeld in vijf categorieën met bijbehorende beschermingsregimes.

Het beleid voorziet ter plaatse van de beoogde bouwlocatie in de "Waarde – Archeologie 6". Bij die archeologische verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek pas nodig bij bodemingrepen die dieper zijn dan 30 cm en groter zijn dan 250 m². Het grondoppervlak van de natuuruitkijktoren is 225 m². Dit betekent geen archeologisch onderzoek nodig is. Dat is alleen nodig als bij eventuele bodemwerkzaamheden onverwacht toch vondsten worden gedaan die daartoe aanleiding geven. Op deze manier werkt de Monumentenwet immers bij elke bodemingreep door als vangnet. Bij deze aanvraag is geen sprake van bodemingrepen zodat archeologisch onderzoek niet nodig is.

Zie onderstaand fragment van de archeologische beleidskaart.



Cultuurhistorische aspecten

Op verzoek van de gemeente Berkelland heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) advies uitgebracht over het verzoek voor het bouwen van een uitkijktoren aan de Beukenbosweg in Neede. Het advies luidt als volgt.

De aangevraagde ontwikkeling op de locatie Beukenbosweg ongenummerd heeft betrekking op het bouwen van een natuurobservatietoren

Voor deze ontwikkeling is een analyse verricht naar de aanwezige cultuurhistorische waarden. Daar zijn conclusies aan verbonden die in het (ontwerp)bestemmingsplan kunnen worden verankerd. De waarden zijn onder te verdelen in 4 categorieën:

A. *Beschermde monumenten en gebieden*

- Rijksmonumenten (Erfgoedwet): In het plangebied bevinden zich geen beschermde rijksmonumenten. Op ca. 850 meter bevindt zich de “Hollandsche Molen” aan de Diepenheimseweg.
- Gemeentelijke monumenten (Erfgoedverordening): In het plangebied bevinden zich geen beschermde gemeentelijke monumenten.
- Rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht (Erfgoedwet): Het plangebied ligt niet in een beschermd stads- of dorpsgezicht.

B. *Bouwhistorische waarden*

Er zijn geen bouwhistorische waarden van toepassing. Het bouwwerk zelf is nieuwbouw en zal beoordeeld worden op de redelijke eisen van welstand. De voorkeur wordt uitgesproken naar materialen die door weersinvloeden op natuurlijke wijze verkleuren en daarmee beter passen in de omgeving. Anders wordt aanbevolen gedekte, donkere en matte kleuren te gebruiken.

C. *Historisch-stedenbouwkundige en landschappelijke waarden*

De planlocatie ligt in het landschapstype ‘Open akker’ (Kd1, RAAP 2016). De meest ‘aaneengesmede’ en grootschalige akkercomplexen rekenen we tot de open akkers. Het betreft daarbij grootschalige aaneengesloten akkers zonder of met weinig zichtbare kavelgrenzen, vaak op natuurlijke hoogten in het landschap gelegen en omzoomd door de oudere middeleeuwse boerderijen. De daadwerkelijke verkaveling bestond veelal alleen in de vorm van eigendoms-grenzen, die soms in het veld door stenen werden gemarkeerd. Kenmerkend zijn de grote verkavelingsblokken die in stroken onderverdeeld waren. Interessant is dat de strookkavels op de Needse es ook wel ‘brede’ of ‘bree’ werden genoemd.

De oudere fases bestonden uit kleinere kampjes, die we aan de zuidzijde van de Needse es ook nog herkennen en waar bij archeologisch onderzoek de vol-middeleeuwse voorgangers van de latere boerderijen onder vandaan zijn gekomen (wijk De Berg). Op deze kampen moet in de Late Middeleeuwen nog bos gestaan hebben. Zo lagen bij het erf Rutgerink nog het Rutgerinkbosch en de Rutgerinkboskamp. De naam van het vroeg verdwenen erf Rijkenshuis wijst op een omheind erf. De percelen bij het huis kunnen we wellicht beschouwen als later relatief extensief gebruikte kampjes, die in Brabant ook wel bochten worden genoemd. Ook de openheid van de es zelf lijkt niet van alle tijden te zijn geweest. Uit talrijke veldnamen die naar bos verwijzen, is duidelijk dat er nog tot in de Late Middeleeuwen bosjes op de berg gestaan moeten hebben. Het betreft dan bijvoorbeeld het Roodland (verwijzend naar gerooid bos), het Vlierbos, het Hilligenbos en het Meulenbosch.

Niet alleen de landschappelijke structuur, maar ook de bodemkundige opbouw is typerend voor veel essen. In de ondergrond bevinden zich vaak rijkere humuspodzolen, zoals in Neede kon worden aangetoond. Daarop ontstond, vermoedelijk vanaf de 16^{de} eeuw, door bemesting met humus- en mineraalrijke plaggen, een ophogingsdek dat we tegenwoordig veelal als plaggendek betitelen. In bodemkundig opzicht – waarbij vanuit de agrarische achtergrond van de discipline hoofdzakelijk naar de bovenste 50 cm wordt gekeken – worden deze bodems als enkeerbodems aangeduid. Essen die aan bovenstaande kwalificaties voldoen, vinden we in de gemeente Berkelland in Hupsel, Neede, Geesteren, Eibergen en Mallem.

Afgezien van de kleine delen die bebouwd zijn, zoals het zuidelijke deel in Neede, is het merendeel nog redelijk gaaf en herkenbaar.

Doorgaans zijn ze wel herverkaveld, omdat de oude verkavelingen door hun maat en schaal niet meer aan de eisen voor de hedendaagse landbouw voldeden. De belangrijkste kenmerken, de **openheid en het grondgebruik**, zijn vaak nog aanwezig.

De locatie voor de uitkijktoren ligt op enige afstand oostelijk van een bosperceeltje ten oosten van de Venneriet en de begraafplaats Drostenkamp, maar in de open akker. Vanaf het zuiden en noorden zal de toren als vrijstaand en solitair bouwkundig object een wezensvreemd object zijn in het de verder onbebouwde akkercomplex. Vanuit het oosten zal de houten toren wegvallen tegen de bosrand en daardoor veel minder opvallen.

Op basis van de historische wegenstructuur en de aanwezige bospercelen adviseren we de toren meer in noordwestelijke richting te plaatsen, binnen de virtuele driehoek van de Beukenbosweg, de verdwenen verbinding tussen het eerste deel van de Venneriet/Kerkhofsweg en de Hontjerweg en het bosperceel.

Daarmee zal de toren ook vanuit zuidelijke en noordelijke richting minder prominent in beeld staan en tegen de groene achtergrond wegvallen.

D. Historisch-geografische waarden

De Needse Berg is van de meest grootschalige gebieden, het grootste cultuurhistorische ensemble in de gemeente Berkelland (RAAP, 2016). Het betreft de Needse Berg met aan weerszijden de aangrenzende gehuchten (Noordijk, Lochuizen) en de achterliggende uitgestrekte heideontginningen. Met name de Needse Berg en deze heideontginningen zijn nog erg gaaf. De twee gehuchten zijn wel sterk veranderd, maar nog altijd betrekkelijk landelijk en onmisbaar voor het vertellen van het verhaal over de Needse Berg. Binnen de Needse Berg is het industriële verhaal, waarvan nog winningskuilen, voormalige fabrieksterreinen en spoorlijntracés te vinden zijn, een relevant subthema. Het vertegenwoordigt het bredere industriële verleden dat voornamelijk in het noordoosten (Neede) en oosten (Rekken) van de gemeente Berkelland in de late 19e en vroege 20e eeuw een rol speelde.

Omdat de Needse Berg aantrekkingskracht heeft, is het begrijpelijk dat er meerdere functies naast of door elkaar een plek hebben gekregen. Het is daarom ook van belang kritisch te blijven op het kwetsbare gebied door nieuwe functies zorgvuldig af te wegen. Het beleven en observeren van de verschillende natuurwaarden past erg goed bij de beleving van het gebied. Dat dit vanuit de natuurliefhebber gezien vanuit een toren andere perspectieven biedt is begrijpelijk, maar levert direct een vraag op hoe deze toren in het landschap ervaren kan worden. De voorgenomen plaats ligt nogal vrij ten opzichte van de aanwezige bossen, waardoor de aanwezigheid wordt versterkt in het verder open landschap. Daarom wordt ook vanuit geografisch oogpunt ervoor gepleit de toren dichterbij het bestaande bosperceel te plaatsen.

Conclusie

De locatie van de natuurobservatietoren bevindt zich op de open akker van de Needse Berg, ten oosten van de begraafplaats Drostenkamp. Het gebied is van hoge cultuurhistorische waarde en ligt binnen een ensemble waar veel cultuurhistorische waarden samenkomen. Er zijn geen beschermde monumenten in de directe nabijheid. De voorgenomen locatie ligt in meerdere zichtlijnen over de open akker en zal sterk beeldbepalend worden vanuit het zuidwesten, zuiden en noordoosten. Vanuit het oosten en zuidoosten zal dit beperkter zijn, omdat de toren tegen de achterliggende bosrand wegvallt. Een terugplaatsing tot aan de bosrand van het nabijgelegen bosperceel zal een veel minder opvallend effect geven.

Advies

Geadviseerd worden de observatietoren op een veel kortere afstand van de bosrand te plaatsen, in noordwestelijke richting dan de voorgenomen locatie.

Afweging:

Het advies van de ODA sluit aan bij de uitgangspunten zoals ook in de Ruimtelijke Visie Buitengebied opgenomen. Zie blz. 5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

De opmerkingen over de zichtlijnen en het advies om de uitkijktoren terug te plaatsen tot aan de bosrand van het nabijgelegen bosperceel, is begrijpelijk.

In het vooroverleg met initiatiefnemer is hierover gesproken. Twee factoren vragen hier een aandacht.

- 1. Vanuit cultuurhistorisch perspectief is duidelijk dat belang gehecht wordt aan het bewaren van zoveel als mogelijk 'onbelemmerde' zichtlijnen over de Needse Berg.*
- 2. Vanuit recreatief perspectief wordt gevraagd om zichtbaarheid van de uitkijktoren en kunnen uitkijken over een zo groot mogelijk gedeelte van de Needse Berg en de*

woonkern Neede. Het 'wegstoppen' van de uitkijktoren tot aan de bosrand beperkt het uitzicht in belangrijke mate.

Het is een gegeven dat het open karakter van de Needse Berg enigszins verstoord wordt door het plaatsen van een uitkijktoren. Om de volgende redenen vindt de gemeente waarom de verstoring acceptabel is:

- De uitkijktoren heeft een relatief beperkte grootte/hoogte en impact. De uitkijktoren heeft een dakje met een nokhoogte van 16,04 meter. De stahoogte op het hoogste punt van de uitkijktoren is 10,30 meter.*
- De uitkijktoren wordt bovenaan, tegen de rand van het open gedeelte van de Needse Berg, in de directe nabijheid van de bosrand gebouwd. De bomen op de achtergrond hebben een hoogte van circa 20 tot 25 meter. Vanaf de voet van de Needse Berg heeft de uitkijktoren dekking vanuit de bosrand erachter.*
- De uitkijktoren wordt gemaakt van hout. Onder invloed van weer en wind zal het hout verkleuren (vergrijzen) en minder opvallen.*
- De toren is te zien, maar zal naar de mening van de gemeente niet dominant aanwezig zijn. De zichtbaarheid is vanuit recreatief oogpunt gewenst.*
- Het verzoek is niet gedaan voor en door een individu, maar door TIP/VVV – Neede, als een plan die vooral de gemeenschap in Neede een toegevoegde waarde geeft.*

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn. Hierbij is van belang dat het plan betrekking heeft op bouwwerkzaamheden op akkerbouwgrond waarop jaarlijks wisselende teelt plaatsvindt. Gelet hierop kan zonder nader onderzoek worden geconcludeerd dat uitvoering ervan niet leidt tot een verstoring van habitat van beschermde soorten.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 7000 meter afstand van het natuurgebied Stelkampsveld dat op grond van de Europese Habitatrichtlijn is aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd.

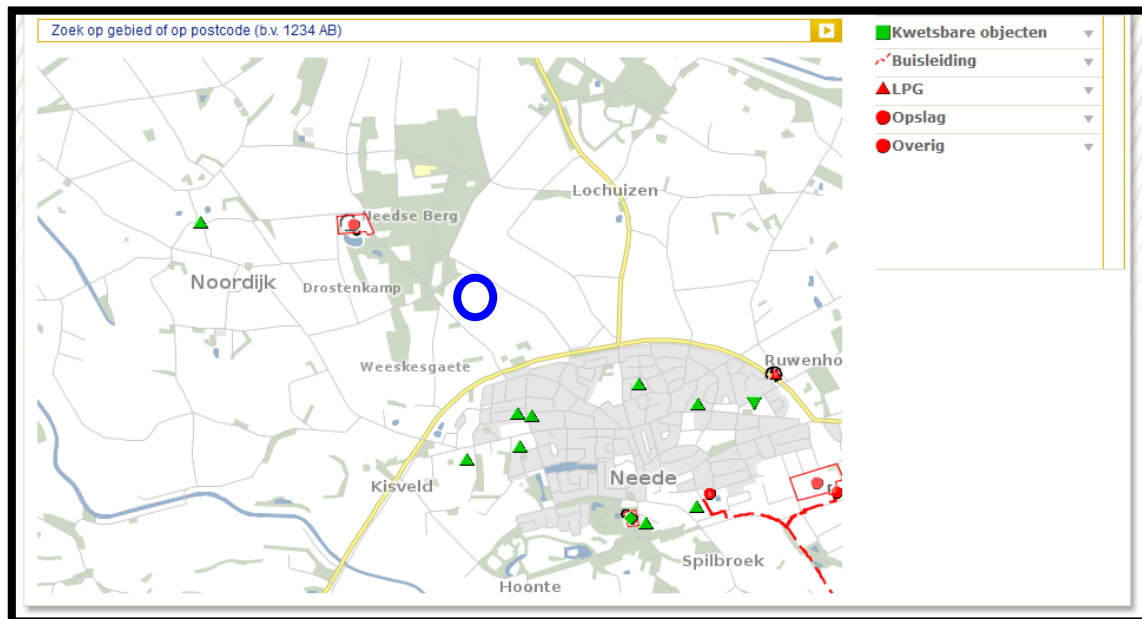
Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat het niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt buiten de EHS (Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelzone). Gelet op de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden binnen de ecologische hoofdstructuur. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de ecologische hoofdstructuur is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

Milieuhygiënische aspecten

Externe veiligheid / Beoordelingskader



Figuur 1, uitsnede signaleringskaart

Zoals in deze uitsnede van de risicokaart is te zien, zijn er geen risicobronnen aanwezig in directe nabijheid van het plangebied.

Inrichtingen

In de directe omgeving van de locatie aan de Beukenbosweg in Neede bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10-6 per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Buisleidingen

In de directe omgeving van de locatie aan de Beukenbosweg in Neede bevinden zich geen hoge druk aardgasleidingen. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10-6 per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico.

Besluit en Regeling externe veiligheid transportrisico's

In de directe omgeving van de locatie aan de Beukenbosweg in het aantal transporten met gevaarlijke stoffen op weg, spoor en water zodanig gering, dat de PR-contouren van 10-6 per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

Conclusie / advies

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Geluid

De Wet geluidhinder is het toetsingskader voor de ruimtelijke ordening. Omdat het hier om de realisatie van een natuuruitkijktoren gaat, die niet (permanent) wordt bewoond, is er geen sprake van een woning of andere geluidgevoelige bestemming. De Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Geur veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en het Activiteitenbesluit beschermen geurgevoelige objecten tegen de geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen. De definitie - met een aantal eisen- van geurgevoelig object staat in artikel 1 Wgv. Een woning of een ander verblijf is pas een geurgevoelig object, als hij voldoet aan alle eisen van de definitie.

geurgevoelig object: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, - waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf;

Conclusie

De natuuruitkijktoren is geen gevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij en vormt voor het aspect geur geen belemmering voor omliggende bedrijven. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de gevraagde ontwikkeling.

Infrastructurele aspecten

Bereikbaarheid / parkeren

Het perceel waar de natuuruitkijktoren gebouwd moet worden, kan bereikt worden via De Venneriet en het zandpad Beukenbosweg. Auto's moeten parkeren op de parkeerplaats aan De Venneriet. Deze parkeerplaats ligt op ongeveer 150 m1 afstand van de toren.

Voor fietsers wordt bij de natuuruitkijktoren stallingsruimte gerealiseerd.

Aan de zijde van de Beukenbosweg worden verbodsborden geplaatst (verboden voor auto's).

Juridische aspecten

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag niet in het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Neede) en is het verlenen van de omgevingsvergunning alleen mogelijk via een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. De gemeenteraad van Berkelland nam op 14 september 2010 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Het gaat hier immers om een project in het landelijke gebied ten behoeve van 'Bouwwerken, geen gebouw zijnde. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Economische uitvoerbaarheid

De verbouwing van het bijgebouw zal worden betaald door de eigenaren van het perceel. Met de eigenaar/vergunninghouder wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade (vroeger planschade). Verder zijn er geen kostensoorten die voor

kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

De Watertoets

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het verbouwen van het bijgebouw. Het betreft hier:

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1

Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking ligt van 16 november tot en met 29 november 2016 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 15 november 2016. Gedurende deze termijn kon iedereen inspraakreacties indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn zienswijzen tegen het bouwplan ingediend. Zie voor de inhoudelijke beoordeling van de inspraakreacties het 'Verslag inspraak voor het bouwen van een natuuruitkijktoren aan de Beukenbosweg in Neede'.

De conclusie naar aanleiding van het 'Verslag inspraak' is, dat de inspraakreacties geen reden geven de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren of elders te situeren.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 26 april 2017 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniform voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 25 april 2017 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van

belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Omdat het hier slechts gaat om een natuuruitkijktoren, is het plan niet gestuurd naar de bovengenoemde overlegpartners.

Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het realiseren van de plannen zijn volledig voor rekening van verzoeker. De gemeente heeft geen financiële bijdrage en risico's in het bouwplan. De gemeente heeft hiervoor een overeenkomst afgesloten met verzoeker.