

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 20 juli 2017

zaaknr: 195043

AB-nr: OU 2017009

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Oude Eibergseweg 30 Neede (2016)

NL.IMRO.1859.OVBGB20160024-0100

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o Wet algemene bepaling omgevingsrecht

ten behoeve van

**het nieuwbouwen van een woning met berging/carport aan de Oude Eibergseweg 30 in
Neede**

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
Telefoon: 0545-250 250

Borculo, juli 2017

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van de heer G.C. Schoolderman, Oude Eibergseweg 30, 7161 RS in Neede, voor het bouwen van een woning met garage/berging op het perceel Oude Eibergseweg 30 in Neede.

Aanleiding

Op 28 november 2016 ontving de gemeente van dhr. G.C. Schoolderman een aanvraag voor het bouwen van een woning met garage/berging op het perceel Oude Eibergseweg 30 in Neede. Dit plan past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied (Neede).

De gemeente vindt dat het plan past binnen een goede ruimtelijke ordening en wil meewerken.

Deze ruimtelijke onderbouwing verantwoordt waarom de gemeente toestaat te handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

Beschrijving van het projectgebied

Het projectgebied bestaat uit het perceel Oude Eibergseweg 30 in Neede. Op dit perceel staan een woning en een bijgebouw. Het projectgebied ligt ten zuiden van Neede, in het buitengebied.



Schematisch aangegeven projectgebied in de blauwe cirkel

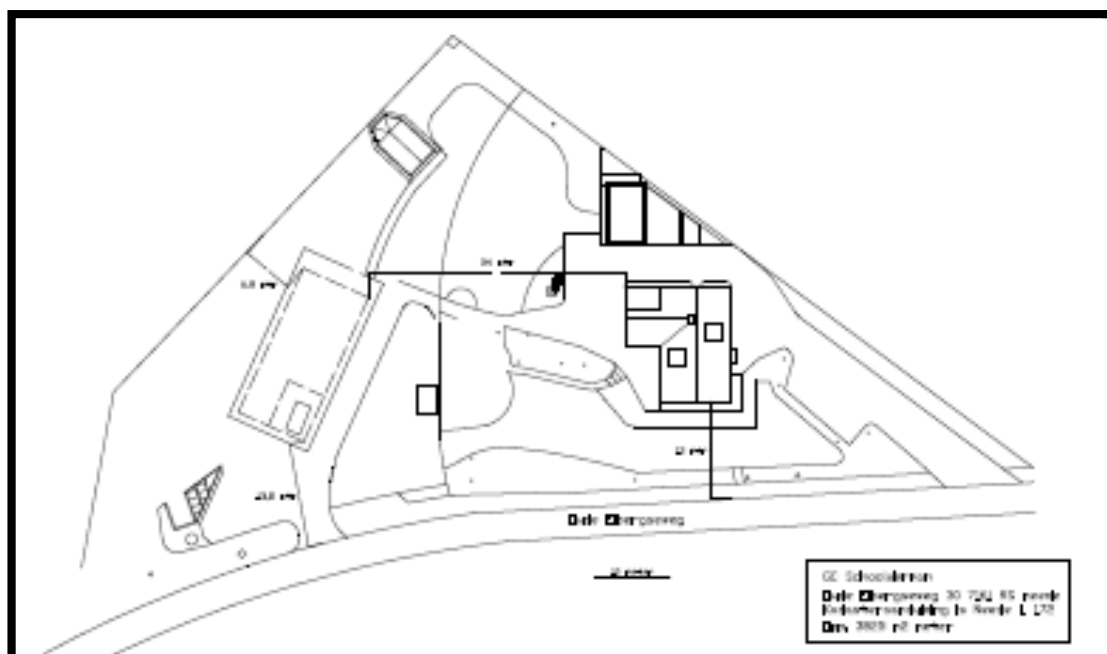
Het plan

Het plan van dhr. G.C. Schoolderman bestaat uit het bouwen van een schuurwoning met inpandige garage/berging op het huidige perceel aan de Oude Eibergseweg 30. (zie plattegrond hieronder). Hiervoor worden twee bestaande woningbouwcontingenten aangekocht, om hiervoor één woning terug te bouwen. Hiermee wordt één bouwcontingent ingeleverd om zo een bijdrage te leveren aan de uitdagingen van de Gemeente Berkelland om met de krimp in de gemeente om te gaan. Het betreft de volgende kavels / contingenten:

- 1) Locatie 1:
Spilmansdijk 9
Gemeente Eibergen
Sectie V – no 171
- 2) Locatie 2:
Spilmansdijk 11
Gemeente Eibergen
Sectie V – no 172

In onderstaande figuur is ook te zien dat een woning wordt gebouwd met een inhoud van ca 500 m³ en een inpandige garage/berging met een oppervlakte van ca 15 m². Binnen de nieuwe regels van het Bestemmingsplan Buitengebied zijn de voorwaarden dat een nieuw te bouwen woning maximaal 1000 m³ mag zijn en een bijgebouw (garage) van 150 m² mag worden gebouwd. Er wordt ruimschoots binnen deze voorwaarden gebouwd.

Voor een betere beoordeling van het bouwplan wordt verwezen naar de bijlagen van de aanvraag.



Plattegrond toekomstige situatie Oude Eibergseweg 30



Referentiefoto impressie woning.

Planologische situatie

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening 1987” (Neede). Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Neede op 2 september 1974, (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 2 februari 1976 en onherroepelijk geworden bij Koninklijk Besluit van 5 juli 1979, nummer 30.

Het perceel heeft de bestemming “Agrarisch gebied”.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Omdat ter plaatse volgens de regels van het geldende bestemmingsplan geen woning met bijgebouwen mag worden gebouwd, is het bouwplan in strijd met de geldende regels.

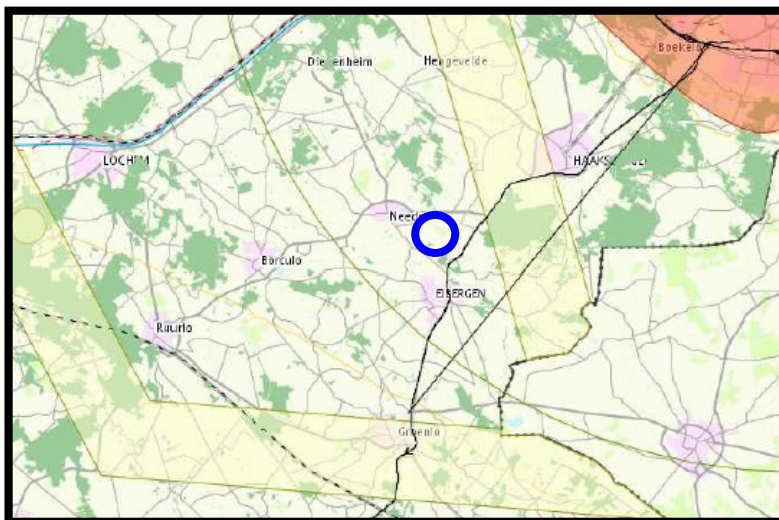
De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Toetsing aan ruimtelijk beleid

Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes en het radarverstoringengebied afgebeeld die geen van beiden in de buurt liggen van de Oude Eibergseweg 30 (zie afbeelding hieronder). Deze gebieden leveren dan ook geen beperking op voor het bouwen van de woning, het bijgebouw en de zonnepanelen op het perceel.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Omgevingsvisie- en Omgevingsverordening Gelderland

Op 11 november 2015 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast. Uit de veertien kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel aan de Oude Eibergseweg 30 niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie voorziet in een regime. De nieuwe omgevingsvisie levert dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van het project. Ook de Omgevingsverordening Gelderland is op 11 november 2015 door Provinciale Staten vastgesteld.

Het plan is niet in strijd met de regels van deze verordening.

Structuurvisie Berkelland 2025

Het projectgebied ligt in het buitengebied. De structuurvisie Berkelland 2025 zegt over het buitengebied:

“Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruiksruimte. Dat betekent dat Berkelland met blijvende aandacht voor ontwikkelingsruimte voor de landbouw ook aandacht zoekt voor verweving met andere functies in het buitengebied.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.”

De functie wonen is onderdeel van een meervoudige gebruiksruimte. Door het realiseren van de plannen verandert er functioneel niets. De paragrafen ‘ecologische- en milieu hygiënische aspecten’ tonen aan dat dit geen invloed heeft op functies in de omgeving van het projectgebied.

Uitgangspuntennotitie buitengebied Berkelland 2016

Op 12 januari 2016 stelde de gemeenteraad vast de ‘Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016’. In deze uitgangspuntennotitie geeft de gemeente aan welke kaders zij wil opnemen in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Als voorloper op het bestemmingsplan schenkt de uitgangspuntennotitie daarom aandacht aan de harmonisatie en actualisatie van bestaande plannen/regels, de ruimtelijke structuur, de infrastructuur (wegen en waterlopen), de A18/N18, de doorvertaling van nieuw provinciaal en lokaal beleid (met name de juridische doorvertaling van het Reconstructieplan, de Ruimtelijke Visie Buitengebied en de Uitwerking Coalitieakkoord 2008-2010), de omgevingsaspecten (natuur, water, milieu en ruimtelijke kwaliteit) en haalbaarheid.

Uitgangspunt is dat bestaande legale locaties een passende bestemming krijgen en dat woningen in het buitengebied een maximale inhoud mogen hebben van 1.000 m³ en een oppervlakte aan schuren van maximaal 150 m².

Gelet hierop is het mogelijk om ontheffing te verlenen voor de aangevraagde bouw van de woning.

Woonvisie Berkelland

De Woonvisie in Berkelland staat in het teken van krimp, maar ook in het teken om de kwaliteit van het landelijke gebied te verbeteren. Om een passende invulling te geven aan het woonbeleid, worden er dus twee woningbouwcontingenten aangekocht. Er wordt vervolgens echter maar één woning voor teruggebouwd met schuur/garage. Het andere contingent wordt ingetrokken, waardoor er wordt bijgedragen om in het aantal woningbouw contingenten te verminderen in de Gemeente Berkelland.

Overwegingen bodemonderzoek (ODA)

Om in beeld te brengen of ter plaatse van Oude Eibergseweg 30 in Neede mogelijk sprake is van bodemverontreiniging is een inventarisatie uitgevoerd. Hierbij zijn de bovenbeschreven lokale en provinciale bodembestanden geraadpleegd. De inventarisatie heeft het volgende aan het licht gebracht:

- Op de locatie is al een woning met achterliggende schuur aanwezig. De woning is volgens de BAG in 1969 gebouwd. Voor zover ons bekend hebben in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden.
- Op de locatie is, voor zover ons bekend, geen ondergrondse tank aanwezig geweest.
- Op de locatie is, voor zover ons bekend, niet eerder bodemonderzoek verricht.
- De locatie komt niet voor op de lijst met sloopmeldingen of asbestinventarisaties van de gemeente (2013-2016).
- Op de provinciale bodematlas heeft het huidige woonhuis op het perceel een hoge asbestverdenking. Mogelijk dat het hier om een (vml.) asbesthoudende dakbedekking gaat. Of dit terecht is, zou ter plaatse geïnventariseerd moeten worden. De locatie van de toekomstige woning is echter niet asbestverdacht.
- Op historisch kaartmateriaal (<http://www.topotijdreis.nl/>) is te zien dat vóór de bouw van het huidige woonhuis ook al een pand op het perceel aanwezig was. Vermoedelijk betrof het hier ook een woning.
- De milieu- en bodeminformatie van aangrenzende percelen geven geen aanleiding om op de locatie bodemverontreiniging te verwachten.

Uit de bodeminventarisatie komt geen informatie naar voren op grond waarvan ter plaatse van de nieuwbouwlocatie Oude Eibergseweg 30 in Neede bodemverontreiniging wordt verwacht.

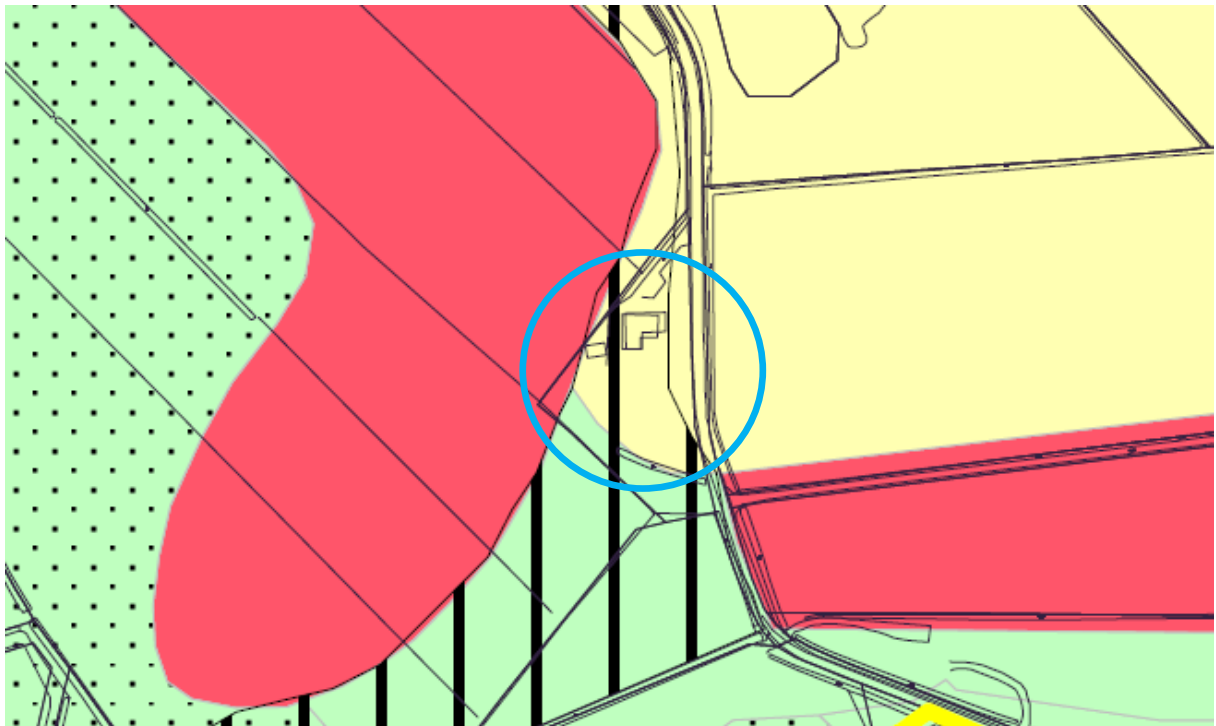
Conclusies / advies

De bodemkwaliteit ter plaatse van Oude Eibergseweg 30 in Neede is niet eerder met bodemonderzoek vastgesteld. De uitgevoerde inventarisatie geeft geen aanleiding om ter plaatse van de nieuwbouwwoning een noemenswaardige bodemverontreiniging te verwachten. In het kader van de bestemmingsplanprocedure is het uitvoeren van een bodemonderzoek strikt genomen dan ook niet noodzakelijk.

Omdat het om een bouw van een verblijfsruimte gaat, dient bij de aanvraag van een omgevingsvergunning Bouw – op grond van de Woningwet/Bouwverordening – wèl een bodemonderzoek te worden aangeleverd. Wanneer de bouw binnen 5 jaar na afronding van de planprocedure wordt gestart, is het verstandig om nu al bodemonderzoek te laten verrichten. Het onderzoek moet worden uitgevoerd door een hiertoe erkend onderzoeksbureau volgens de richtlijn NEN5740 (inclusief het vooronderzoek conform NEN5725). Bij de aanwezigheid van asbestverdacht materiaal, een erfverharding met puin of puinhoudende lagen moet ook asbestonderzoek volgens de NEN5707 of NEN5897 verricht worden.

Overwegingen archeologisch onderzoek (ODA)

De uitbreiding van de opslag vindt grotendeels plaats binnen een gebied met een middelmatige archeologische verwachting. Dit , betekent dat conform het gemeentelijk archeologiebeleid archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij het verstoren van de bodem over een oppervlakte van meer dan 1000 m² en met een diepte van 30 cm –mv en meer. De verwachting is dat bij de voorgenomen nieuwbouw de mate van oppervlakteverstoring ver beneden de in het beleid vastgelegde oppervlakteondergrens blijft. Daarnaast is in het plangebied sprake van in elk geval een zekere mate van bodemverstoring, al is de diepte daarvan niet vastgesteld.



Conclusie / advies

Archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht daar het te verstoren grondoppervlak niet de in het gemeentelijk archeologiebeleid vastgelegde ondergrens, voor gebieden met een middelmatige archeologische verwachting, van 1000 m² overschrijdt.

Bij vergunningverlening zal de wettelijke meldingsplicht bij toevallsvondsten (Monumentenwet 1988, art. 53) vermeld moeten worden:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij het provinciaal archeologisch depot.

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dieren- en plantsoorten aanwezig zijn. Gelet op de aard en omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat de uitvoering ervan niet leidt tot een versterking van de habitat van beschermde soorten.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

In de omgeving van de locatie Oude Eibergseweg 30 bevinden zich meerdere Natura 2000-gebieden waar sprake is van overschrijding van de kritische depositiewaarde voor stikstofgevoelige habitattypen. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is Buurser Zand & Haaksbergerveen. Dat gebied bevindt zich op een afstand van circa 7 kilometer van de locatie Oude Eibergseweg 30.

Bij de realisatie van een enkele woning is sprake van een zodanig geringe toename van stikstofdepositie dat op voorhand duidelijk is dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000-gebieden. Andere effecten dan stikstof zijn gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling in ieder geval uit te sluiten.

Daarmee is duidelijk dat het voornemen niet leidt tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

Significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. De voorgenomen ontwikkeling is daarom toelaatbaar.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt op ongeveer 900 meter afstand van de Berkel. Volgens het Provinciale Omgevingsplan geldt de Berkel als 'Gelderse Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone'.

. Gelet op genoemde afstand, de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

Beoordelingskader (ODA)

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen gemotiveerd kleinere afstanden worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Bij het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit bijlage 1 met één afstandsstap worden verlaagd. Voor bedrijven waarbij het aspect gevaar maatgevend is voor de richtafstand is reductie van de richtafstanden met één afstandsstap niet zonder meer mogelijk.

Overwegingen

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemde bedrijven.

Adres	SBI 2008	Omschrijving					Categorie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Oude Eibergseweg ongenummerd	94991	Hondendressuurterreinen	0	0	50	0	3.1
Oude Eibergseweg 19	0141, 142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
Rietmolenseweg	931	Tennisbanen (met verlichting) Veldsportcomplex (met verlichting)	0	0	50	0	3.1
Schurinkweg 4	0141, 142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
Wolinkweg 1	41, 42, 43 493	Bouwbedrijven algemeen: b.o. > 2000 m ²	10	30	100	10	3.2
		Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m ²	10	30	50	10	3.1
		Goederenvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m ²	0	0	100	30	3.2

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven. Voor de rundveehouderijen op de locaties Oude Eibergseweg 19 en Schurinkweg 4 geldt een bijzondere omstandigheid. Deze bedrijven vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het advies "Geur veehouderij". Hieruit komt naar voren dat wordt voldaan aan de op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldende minimumafstand van 50 meter.

Conclusie / advies

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven. De ontwikkeling werkt daarom op voorhand niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woning is hierbij niet in het geding.

Geur veehouderij

Beoordelingskader (ODA)

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen.

De Wgv maakt onderscheid tussen:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, zoals varkens en pluimvee:
 - dieraantallen zijn om te rekenen naar totale geuremissie;
 - geurbelasting is te bepalen door de geuremissie te berekenen in het rekenprogramma V-Stacks Vergunning of V-Stacks Gebied;
 - de berekende geurbelasting moet worden getoetst aan de geurnormen van 3 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom) en 14 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom);
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, zoals melkrundvee en paarden:
 - hiervoor gelden vaste minimumafstanden (geen berekeningen mogelijk);
 - de minimaal in acht te nemen afstanden bedragen 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

De minimumafstanden van 50 en 100 meter gelden ook voor geurgevoelige objecten die:

- deel uitmaken van een andere veehouderij (of die op of na 19 maart 2000 geen deel meer uitmaken van een andere veehouderij);
- op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij zijn/worden gerealiseerd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Agrarische bedrijven hebben geen vergunning nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit

een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn: 6,0 odour units per kubieke meter lucht en 75 meter.

Overwegingen

Bij besluitvorming over ruimtelijke plannen gaat het erom voor geurhinder van veehouderijen de volgende vragen te beantwoorden:

1. Is ter plaatse van geurgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?
2. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

Welke afstand voldoende is, vloeit op grond van de jurisprudentie over de omgekeerde werking voort uit de regelgeving voor geurhinder. In het algemeen is het zo, dat wanneer geurgevoelige objecten op voldoende afstand van veehouderijen zijn gepland, het woon- en leefklimaat als goed wordt aangemerkt en niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie Oude Eibergseweg 30 bevinden zich enkele veehouderijen. Hieronder volgt een opsomming van deze bedrijven.

Oude Eibergseweg 19

Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer ingediend. Vanaf 1 januari 2013 valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	150	niet vastgesteld	0.0
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	105	niet vastgesteld	0.0
Totaal						0.0

Vanuit het besluit geldt in deze situatie een minimaal aan te houden afstand van 50 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok vindt de ruimtelijke ontwikkeling buiten deze afstand plaats.

Schurinkweg 4

Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	18	niet vastgesteld	0.0
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	A 1.100	158	niet vastgesteld	0.0
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	120	niet vastgesteld	0.0
Totaal						0.0

Vanuit het besluit geldt in deze situatie een minimaal aan te houden afstand van 50 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok vindt de ruimtelijke ontwikkeling buiten deze afstand plaats.

Conclusie / advies

De beoogde woning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning is hierbij niet in het geding.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader (ODA)

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan de grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden beperkt tot de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit onderstaande tabel.

Stof	Grenswaarde	
NO₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m³
PM₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m³

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet milieubeheer. De Nibm-bijdrage komt dan neer op 1,2 µg/m³.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

Het besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast (van respectievelijk 300 en 50 meter). Bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. In de regeling is het toepasbaarheidsbeginsel opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Overwegingen

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning. De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Externe veiligheid

Beoordelingskader (ODA)

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) regelen hoe de veiligheidsafstanden en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico rond inrichtingen wordt vastgesteld.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes

Vanaf 1 juni 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en – regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Beleidsvisie

Op 12 januari 2016 heeft de gemeenteraad van Berkelland de gemeenschappelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een mengvorm van een gebiedsgerichte benadering en een brongerichte benadering. Met deze mengvorm worden bepaalde soorten ontwikkelingen in de nabijheid van een bron ongeacht het gebiedstype uitgesloten.

Gebied	Toename groepsrisico (GR)
Woongebied (hieronder vallen ook de centrumgebieden en gebieden met functiemenging tussen wonen en werken)	<ul style="list-style-type: none"> - Binnen het invloedsgebied geen toename GR door nieuwe risicobronnen of uitbreiding van bestaande risicobronnen toestaan. - Binnen de 100% letaliteitcontour geen toename van het groepsrisico toestaan.
Buitengebied	<ul style="list-style-type: none"> - Bij nieuwe risicobronnen of uitbreiding van bestaande risicobronnen de 100% letaliteitcontour in acht nemen ter plaatse van (beperkt) kwetsbare objecten met minder zelfredzame personen.
Bedrijven- en industrieterrein	<ul style="list-style-type: none"> - Bij nieuwe risicobronnen of uitbreiding van bestaande risicobronnen de 100% letaliteitcontour in acht nemen ter plaatse van kwetsbare objecten met minder zelfredzame personen.

In de beleidsvisie wordt een onderscheid gemaakt in de zwaarte van de verantwoording afhankelijk van de hoogte van het aanwezige groepsrisico en de toename hiervan.

Overwegingen

Met behulp van de professionele risicokaart en de signaleringskaart externe veiligheid is gekeken of er in de omgeving van het planinitiatief risicobronnen aanwezig zijn welke een invloedsgebied over het plangebied hebben.



Figuur 1, uitsnede signaleringskaart externe veiligheid

Zoals in **Figuur 1** te zien is, liggen in de directe omgeving van het plangebied twee risicobronnen. Ten noordoosten van het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding, en aan zuidoostelijke richting komt de nieuwe A18 te liggen.

Hogedruk aardgasleiding

Voor de hogedruk aardgasleiding geldt dat deze op geruime afstand ligt tot het nieuw te realiseren huis (schuurwoning). De kortst gemeten afstand bedraagt ongeveer 260 meter tussen de nieuwe woning en de gasleiding. De paarse contouren in figuur 1 zijn de 1% en de 100% letaliteitgrens. Het betreft de hogedruk aardgasleiding met kenmerk N569-80. Dit is een leiding van 212 mm in diameter en een maximale werkdruk van 40 bar. Hierbij hoort een 100% letaliteitgrens van 50 meter en een 1% letaliteitgrens van 95 meter. Het planinitiatief ligt dus ruim buiten het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding.

Nieuwe A18/N18

Voor het tracé van de nieuwe N18 geldt dat dit op een afstand van ongeveer 220 meter van de te realiseren woonschuur verwijderd is. Dit is buiten de 200 meter zone waar normaal wordt gekeken naar het groepsrisico.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat als de weg enkele meters wordt verlegd dit zou kunnen betekenen dat de te realiseren woonschuur wel binnen de 200 meter contour van de weg komt te liggen.

Conclusie / advies

Op basis van de nu bekende gegevens vormt externe veiligheid geen belemmeringen voor het realiseren van dit initiatief.

Geluid

Beoordelingskader (ODA)

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

1. de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
2. bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
3. op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
4. het geluidbeleid wordt in acht genomen. Dit is niet van toepassing voor Berkelland.

1: Normen Wet geluidhinder (Wgh)

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen binnen een geluidzone waarbij geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) zijn betrokken is de Wgh van toepassing. De Wgh kent drie geluidbronnen waarvoor geluidzones gelden:

- railverkeerslawaai;
- wegverkeerslawaai:

Per 1 januari 2012 geldt een nieuw systeem. Er zijn twee categorieën wegen:

- Wegen zonder geluidplafond:
 - gemeentelijke wegen;
 - provinciale wegen (totdat hiervoor ook een geluidplafond wordt ingesteld);
- Wegen met een geluidplafond:
 - Rijkswegen;
 - provinciale wegen (nog niet ingevoerd op dit moment);
- industrielawaai.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wgh, zal akoestisch moeten worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Kan niet worden voldaan aan deze grenswaarden, dan bestaat onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd om deze hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij moet een procedure worden doorlopen die aan de eisen van de Wgh moet voldoen.

2: Bedrijven in de omgeving

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Omdat bedrijven ten aanzien van deze objecten geluidsnormen zijn opgelegd, zal het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven toe altijd een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen zal akoestisch moeten worden onderzocht welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft. Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt.

3: Woon- en leefklimaat

Wanneer geluidgevoelige objecten en geluidproducerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd, dient bepaald en afgewogen te worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hiervoor kunnen de normen worden gevolgd die in verschillende milieuwetten voor geluid zijn vastgelegd. Voor wat betreft rail- en wegverkeerslawaai zijn hiervoor normen opgenomen in de Wgh. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wgh normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie “bedrijven en milieuzonering” is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een goed woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

4: Geluidbeleid

Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is het mogelijk dat gemeenten eigen geluidbeleid vaststellen. Dit beleid moet bij besluiten in acht worden genomen. De gemeente Berkelland heeft geen geluidbeleid.

Overwegingen

1: Wet geluidhinder

Wgh Railverkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaï van de Wgh is niet van toepassing.

Wgh Industrielawaai

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezoneerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaai van de Wgh is niet van toepassing.

Wgh Verkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevinden zich gemeentelijke en rijks wegen.

Voor gemeentelijke en provinciale wegen zijn nog geen plafonds vastgesteld.

Voor een ontwikkeling binnen de zone van overige wegen moet akoestisch onderzoek aantonen dat aan de Wgh wordt voldaan.

In het buitengebied heeft een weg met 2 rijstroken een geluidzone van 250 m aan weerszijden van de weg.

De geplande woning aan de Oude Eibergseweg 30 ligt binnen de geluidzone van de Oude Eibergseweg en binnen de geluidzone van de nieuwe N18. Er zijn van beide wegen geen verkeersgegevens bekend van het maatgevende jaar 2027.

De Wet geluidhinder kent een voorkeursgrenswaarde van 48 dB die in het buitengebied via een hogere waarde procedure door het college van burgemeester en wethouders kan worden verhoogd tot hooguit 53 dB voor niet agrarische woningen.

De afstand van de gevel tot aan de Oude Eibergseweg is ongeveer 20 m en de gevelbelasting zal na aftrek conform artikel 110g Wgh indicatief tussen de 48 dB en 53 dB liggen. Dit onder de 48 dB liggen wanneer de doorgaande verbinding Oude Eibergseweg – Oude Needseweg wordt onderbroken voor wegverkeer (behoudends de tunnel voor fietsers).

De afstand van de gevel tot aan de nieuwe N18 is ongeveer 230 m.

De geplande woning wordt een zogeheten schuurwoning met een 1 woonkamer + keuken + 1 slaapkamer + 1 logeerkamer, alles op de begane grond.

De woning wordt afgeschermd door een bos, waarachter een zandpad en daar weer achter een natuurgebied met bomen

Met het rekenmodel Geomilieu V4.10 wegverkeerslawaai is de gevelbelasting zonder afscherming berekend.

Naam	Hoogte	Lden	afronde n	incl 2 dB aftrek	hogere waarde
Ref. 62051	4	60,8			
gevel zuid	1,5	50,0	50	48	-
gevel oost	1,5	49,9	50	48	-
gevel west	1,5	49,2	49	47	-

De gevelbelasting zal na aftrek conform artikel 110g Wgh op of onder 48 dB liggen. Nader akoestisch onderzoek is niet nodig. Het verlenen van een hogere grenswaarde is eveneens niet nodig.

2: Belemmering bedrijfsvoering

Reeds aanwezige bedrijven in de buurt van dit plangebied kunnen door het realiseren van het plan worden belemmerd in hun bestaande bedrijfsvoering. Belemmering is mogelijk als binnen het plangebied een woning of een ander geluidsgevoelig object als bedoeld in de Wet geluidhinder wordt geprojecteerd.

De afstand van omliggende bedrijven tot de nieuwe woning is dermate groot dat deze bedrijven geen belemmering ondervinden vanwege het aspect geluid.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- de aard van het plan;
- de bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van het achtergrondgeluid;
- de verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- de geluidsbelasting op de woning of het geluidsgevoelige object in de nieuwe situatie;
- cumulatie van verschillende geluidsbronnen;
- de geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan omliggende bedrijven.

Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan. In het onderdeel "bedrijven en milieuzonering" wordt hier dieper op ingegaan. Voor geluid vormt dit aspect geen belemmering voor de bouw van de extra woning.

4: Geluidbeleid is n.v.t.

Conclusie / advies

- De nieuw te bouwen woning betreft zogeheten schuurwoning met uitsluitend geluidgevoelige ruimten op de begane grond. Deze wordt gebouwd binnen de geluidzone van de Oude Eibergseweg en de geluidzone van de nieuwe N18. Uit de berekeningen blijkt dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er is daarom geen hogere grenswaarde nodig voor het realiseren van de woning. Aanvullend onderzoek voor de ruimtelijke procedure is niet noodzakelijk.
- Bedrijven in de omgeving worden voor het aspect geluid niet belemmerd.
- Voor geluid wordt voldaan aan een goed woon- en leefklimaat.

Waterparagraaf

Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2016-2021" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstopen of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1

Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Conclusie:

Er spelen nauwelijks waterbelangen. Het totale dakoppervlak van de woning is 270 m². Het regenwater op deze woning, wordt afgevoerd door middel van een PVC leiding naar de aangrenzende sloot.

Op 22 december 2016 laat het Waterschap weten dat het voorstel akkoord is.

Ruimtelijke effecten op de omgeving

Welstand

Welstand is op woensdag 7 december 2016 akkoord gegaan met het bouwplan voor het bouwen van een energie zuinige schuurwoning op het perceel van de Oude Eibergseweg 30. Op basis van het aangeleverde schetsplan zijn de intenties voor het bouwen van de nieuwe woning toegelicht. Belangrijke aspecten hierbij zijn het bouwen van de woning op basis van natuurlijke materialen en op energiezuinige wijze. Hiermee bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van het landelijke gebied. De Welstand heeft hier bevestigend op gereageerd.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking lag van 21 december 2016 tot en met 11 januari 2017 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 20 december 2016. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen

van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 7 juni 2017 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 6 juni 2017 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Reactie Provincie.

Op 10 januari 2017, onder nummer 2016-015748, is schriftelijk gereageerd. Grotendeels constateert de Provincie dat het beleid goed is verwerkt in het plan. Gewezen wordt op het op 1 januari 2017 inwerking treden van de Wet Natuurbescherming. Dit is nog niet goed in het plan verwerkt.

Gemeentelijke reactie: De opmerking is terecht. De betreffende passage in de ruimtelijke onderbouwing is aangepast.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20160024-0100

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl (pas na vaststelling)