

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Herkampweg 2 Ruurlo (2018)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor
Het oprichten van een bedrijfswoning en werktuigenberging/loods.

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl:
NL.IMRO.1859.OVBGB20180021-0100



Borculo, januari 2019 (definitief)

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
G.J. Hans

Aanleiding omgevingsvergunning

Voor het perceel Herkampweg 2 in Ruurlo is op 6 april 2018 een aanvraag ingediend voor het oprichten van een bedrijfswoning/werktuigenberging/loods. Het bouwplan voorziet in het vervangen van de bestaande bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing door een nieuwe bedrijfswoning en een werktuigenberging/loods. Het volume van de bedrijfswoning bedraagt volgens deze aanvraag 1.000 m³ (bouwtekening d.d.11-09-2018). Deze inhoudsmaat is strijdig met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) dat een volume van maximaal 770 m³ toelaat. Daarom kan de aangevraagde omgevingsvergunning alleen worden verleend als voor dat onderdeel een grote buitenplanse afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) wordt verleend.

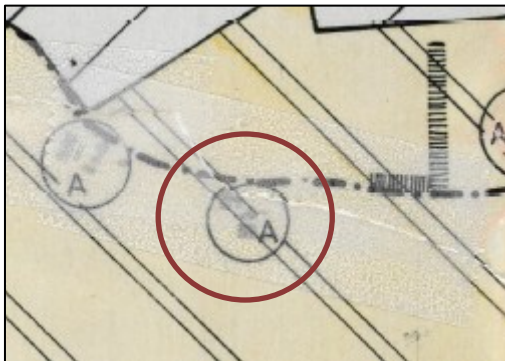
Verder gaat het bouwplan voor het nieuwe bedrijfsgebouw uit van een goothoogte van 5,3 meter, terwijl het bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) een goothoogte van 4 meter toelaat. Het bestemmingsplan kent echter een planregel die voor één kapschuur op een agrarisch bouwperceel een goothoogte van 6 meter toelaat. Door toepassing van deze binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan aan deze afwijking van de bouwregels worden meegewerkt. Hiervoor is geen bijzondere procedure nodig. Dit element maakt daarom geen deel uit van de procedure die nodig is voor een grote buitenplanse afwijking en dus ook niet van de ruimtelijke onderbouwing voor het toelaten van het aangevraagde woningvolume.

Het gemeentelijk ruimtelijk beleid laat in het buitengebied een woningvolume van 1.000 m³ toe (uitgangspuntennotitie bestemmingsplan buitengebied). De gemeente is daarom bereid mee te werken aan de ingediende aanvraag. Omdat het bouwplan niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan past en ook niet met een kleine buitenplanse afwijking gerealiseerd kan worden, kan dat alleen via een grote buitenplanse afwijking.

Geldend bestemmingsplan

De aanvraag om omgevingsvergunning richt zich op het adres Herkampweg 2 in Ruurlo en het perceel kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie P, nummer 95. Voor deze locatie geldt het bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) dat de gemeenteraad van Ruurlo op 25 april 1996 vaststelde en Gedeputeerde Staten van Gelderland op 10 december 1996 goedkeurden. Het bestemmingsplan werd daarna onherroepelijk op 30 maart 1999.

Het perceel Herkampweg 2 kent volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' met de medebestemming 'Agrarische doeleinden, 1 ha'. Het bestemmingsplan laat daarmee een agrarisch bedrijf toe met een agrarisch bouwvlak van 1 ha.



Uittreksel bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo)
(niet op schaal, Herkampweg 2 is omcirkeld)

De vervangende bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing bevinden zich binnen het zogenaamde 'flexibele bouwperceel' dat op de plankaart is weergegeven via een omcirkelde 'A'. Daarbij staat de code 'A' binnen die cirkel voor de maximale omvang aan geclusterde bebouwing van 1 ha die binnen een gebied van 150 bij 150 meter mag worden gerealiseerd. Met de situering van de aangevraagde bebouwing wordt ruimschoots voldaan aan dit criterium.

Het bouwplan gaat uit van een woningvolume van 1.000 m³ terwijl het geldende bestemmingsplan voor een bedrijfswoning een woningvolume van 700 m³ toelaat (artikel 7, lid 3, onder d van de planregels). Hoewel deze maat via de planregels met maximaal 10% worden verhoogd tot 770 m³ (artikel 23, lid c van de planregels), is dit onderdeel van de aanvraag in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995".

Verder voorziet de aanvraag voor het bedrijfsgebouw (werktuigenberging/loods) in een goothoogte van 5,3 meter terwijl het bestemmingsplan daarvoor maximaal 4 meter toelaat (artikel 7, lid 3, onder f van de planregels). Het bestemmingsplan kent zelf echter een regeling om voor één kapschuur op een agrarisch bouwperceel een goothoogte van 6 meter toe te laten (artikel 7, lid 14 onder d van de planregels). Het aangevraagde bedrijfsgebouw heeft de vormgeving van een kapschuur waarbij de goothoogte nodig is vanwege de hoogte van landbouwvoertuigen. Voor de gehanteerde goothoogte van 5,3 meter kan daarom via deze binnenplanse afwijkingsbevoegdheid toestemming worden verleend in de aangevraagde omgevingsvergunning. Dit betekent dat de voor de aanvraag benodigde grote buitenplanse afwijking alleen nodig is voor het aangevraagde woningvolume.

Om na te gaan of het bouwplan ook voldoet aan de gebruiksvoorschriften van het geldende bestemmingsplan is ook beoordeeld of op Herkampweg 2 sprake is van een agrarisch bedrijf. Dit was actueel omdat in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" een woonbestemming was toegekend aan het perceel. Uit landbouwkundig advies is echter gebleken dat de beoogde bedrijfsactiviteiten en de voor het bedrijf verleende Natuurbeschermingswetvergunning maken dat er sprake is van een agrarisch bedrijf. Dit betekent dat het bouwplan voldoet aan de gebruiksvoorschriften van het geldende bestemmingsplan.

Beschrijving projectgebied

Het perceel Herkampweg 2 ligt ongeveer 900 meter ten westen van de dorpskern Ruurlo. Het ligt in agrarisch gebied met verspreid gelegen woon- en bedrijfsbebouwing. Op het perceel staat een bedrijfswoning met enkele agrarische bedrijfsgebouwen.

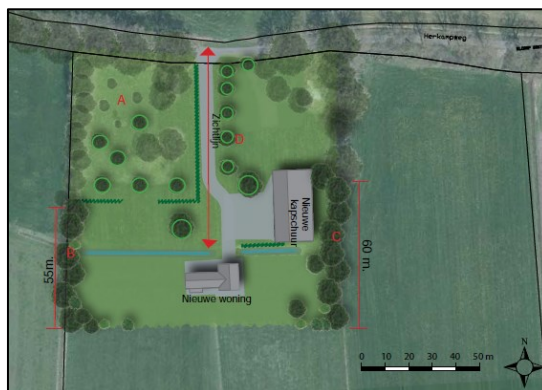


Luchtfoto voorjaar 2018 (Herkampweg 2 is omcirkeld)

Aanvrager wil de bestaande bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing vervangen. Daarbij wordt de nieuwe bedrijfswoning niet georiënteerd op de weg maar op het zuiden. Het

geldende bestemmingsplan laat deze erfopzet toe en voor het bouwplan is ook een positief welstandsadvies afgegeven.

Hieronder is de situatie weergegeven zoals die ontstaat na uitvoering van het bouwplan. Het slopen van de bestaande bebouwing maakt geen deel uit van de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning en moet dus nog afzonderlijk worden aangevraagd.



Toekomstige situatie volgens inrichtingsplan

Juridische aspecten

Het verzoek van aanvrager betreft de bouw van een vervangende bedrijfswoning en van een vervangende bedrijfsbebouwing (werktuigenberging/loods). Dit bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo). Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning in strijd is met een geldend bestemmingsplan, dan geldt deze aanvraag op basis van de Wabo als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen in strijd met de regels ruimtelijke ordening" (d.w.z. een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan).

De door de gemeenteraad vastgestelde 'Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied 2016' van 12 januari 2016 kent als beleidslijn dat een woningvolume van 1.000 m³ wordt toegestaan. De geconstateerde strijdigheid met het bestemmingsplan waarvoor de grote buitenplanse afwijking voor nodig is past binnen dit beleid.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing.

De gemeenteraad heeft op 17 oktober 2017 vastgesteld in welk geval een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist is voordat burgemeester en wethouders toepassing kunnen geven aan de benodigde afwijkingsbevoegdheid. Deze categorie is in het raadsbesluit beperkt tot een (bouw) project voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of een niet grondgebonden veehouderijtak. Omdat het hier gaat om een grondgebonden agrarisch bedrijf, is voor het nemen van een op besluit op de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning geen 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad nodig.

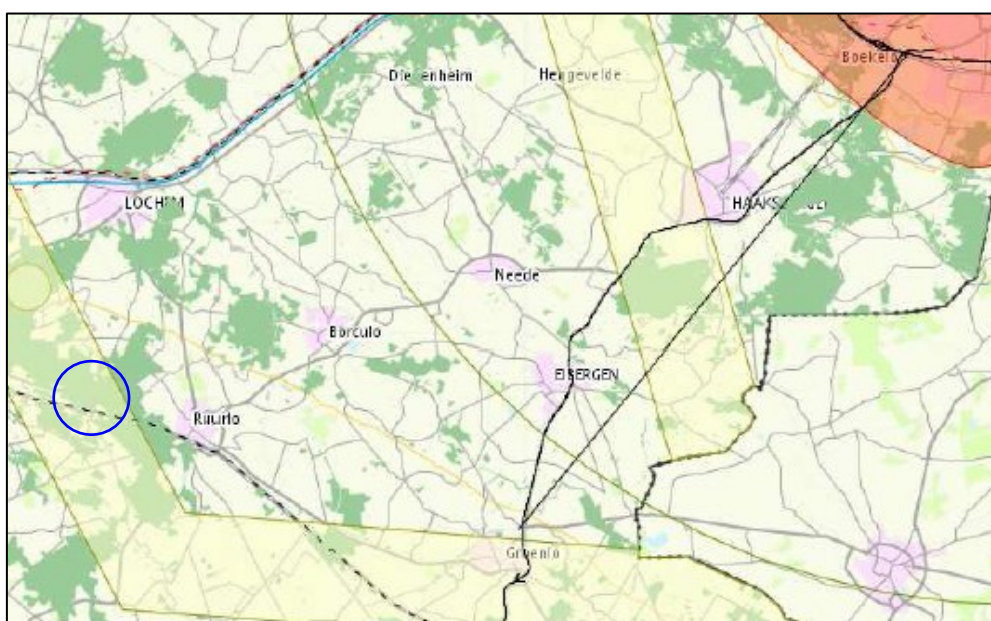
Beleidsinventarisatie

Rijksbeleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde

daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Op het kaartmateriaal staan laagvliegroutes en het radarverstoringsgebied afgebeeld. Aangezien het hier gaat om het vervangen van bestaande bebouwing op een bestaand erf leveren deze gebieden geen beperking op.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Provinciaal beleid Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 stelden provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Tussen 2014 en 2017 hebben er verschillende actualisaties plaatsgevonden waarbij het laatste actualisatieplan op 28 juni 2017 door Provinciale Staten van Gelderland is vastgesteld. In januari 2018 is de geconsolideerde versie vastgesteld.

Uit de omgevingsvisie en verordening komt naar voren dat het perceel Herkampweg 2 in Ruurlo niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor deze plannen voorzien in een bijzonder beschermingsregime. Wel ligt het binnen het 'Nationaal Landschap de Graafschap'. Het provinciaal beleid voor de Gelderse Nationale Landschappen is vastgelegd in een bijlage 'Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen' die deel uitmaakt van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Dat steekt voor het

Nationaal Landschap 'De Graafschap' vooral in op de landschappelijke kwaliteiten van het landgoederenlandschap. Het toelaten van een groter woningvolume bij de vervangende bebouwing op Herkampweg 2 maakt daar geen inbreuk op en raakt ook niet aan de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Daarbij is van belang dat de situering van de aangevraagde bebouwing op zichzelf past in het geldende bestemmingsplan maar het bouwplan desondanks is voorzien van een landschappelijk inpassingsplan.

In dit landschapsplan wordt de aangevraagde ontwikkeling voorzien van een landschappelijk inpassing die rekening houdt met de landschappelijke kwaliteiten in de omgeving. Door de uitvoering van het inpassingsplan als voorwaarden te verbinden aan het verlenen van de grote buitenplanse afwijking, kan de uitvoering daarvan worden gewaarborgd. Ook zal met de aanvrager een overeenkomst worden gesloten die toeziet op de uitvoering van de inpassingsmaatregelen.

Regionaal beleid

Het regionaal ruimtelijk beleid bevat geen uitspraken over het maximaal toegelaten volume voor een bedrijfswoning.

Gemeentelijk beleid (Structuurvisie Berkelland 2025)

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het bouwplan is hiermee niet in strijd.

Gemeentelijk beleid (Uitgangspuntennotitie 2016)

In de uitgangspuntennotitie 2016 staat dat er bij een (bedrijfs)woning een inhoud van maximaal 1.000 m³ mag hebben. Het ingediende bouwplan past binnen dit uitgangspunt.

Daarbij is van belang dat het bouwplan uitgaat van dubbele bewoning van de bedrijfswoning. Uit de opzet van het bouwplan komt naar voren dat er vanwege de onderlinge bereikbaarheid sprake blijft van één bedrijfswoning.

Verder is van belang dat uitvoering van het bouwplan niet mag leiden tot een toename van het aantal bedrijfswoningen. Nu de nieuwe bedrijfswoning op een andere plek op het perceel wordt gebouwd dan de bestaande bedrijfswoning, is het om die reden van belang om in de omgevingsvergunning een voorwaarde wordt overgenomen over de termijn voor het slopen van de bestaande bedrijfswoning.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de

orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Bij de ingediende aanvraag is van belang dat de situering van de aangevraagde gebouwen past binnen het geldende bestemmingsplan. Voor die situering hoeft daarom ook geen nadere ruimtelijke afweging te worden gemaakt op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Omdat voor de beoogde agrarische bedrijfsactiviteiten hetzelfde geldt, hoeft ook daarover geen nadere beoordeling aan deze publicatie plaats te vinden. Wel moet de aanvrager voor aanvang van de beoogde bedrijfsactiviteiten een melding indienen op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Geur veehouderij

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- *Wet geurhinder en veehouderij;*
- *Activiteitenbesluit milieubeheer;*
- *Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.*

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen.

De Wgv maakt onderscheid tussen:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, zoals varkens en pluimvee:
 - dieraantallen zijn om te rekenen naar totale geuremissie;
 - geurbelasting is te bepalen door de geuremissie te berekenen in het rekenprogramma V-Stacks Vergunning of V-Stacks Gebied;
 - de berekende geurbelasting moet worden getoetst aan de geurnormen van 3 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom) en 14 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom);
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, zoals melkrundvee en paarden:
 - hiervoor gelden vaste minimumafstanden (geen berekeningen mogelijk);
 - de minimaal in acht te nemen afstanden bedragen 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

De minimumafstanden van 50 en 100 meter gelden ook voor geurgevoelige objecten die:

- deel uitmaken van een andere veehouderij (of die op of na 19 maart 2000 geen deel meer uitmaken van een andere veehouderij);
- op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij zijn/worden gerealiseerd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Agrarische bedrijven hebben geen milieuvergunning nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo,

Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn: 6,0 odour units per kubieke meter lucht en 75 meter.

Bij besluitvorming over ruimtelijke plannen gaat het erom voor geurhinder van veehouderijen de volgende vragen te beantwoorden:

1. Is ter plaatse van geurgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?
2. Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad?

Bij de ingediende aanvraag is sprake van een werktuigenberging/loods voor een agrarisch bedrijf met een akkerbouwtak en een grondgebonden veehouderijtak. Voor deze bedrijfsactiviteiten is een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurhindergevoelige functies aan de orde. Hieraan wordt ruimschoots voldaan omdat zich binnen deze afstand van de beoogde bedrijfsbebouwing géén geurhindergevoelige functies bevinden. Daarbij is de inhoud van de beoogde bedrijfswoning, het aspect dat een grote buitenplanse afwijking van het geldende bestemmingsplan vereist, niet relevant voor de toetsing aan de geurregelgeving.

Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid is niet van toepassing op het toestaan van het woningvolume van de bedrijfswoning. Op of nabij Herkampweg 2 vinden namelijk geen activiteiten plaats uit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Geluid, verkeer(slawaai)

De Herkampweg is een weg in het buitengebied met een lage verkeersintensiteit. Het verkeer is voornamelijk beperkt tot bestemmingsverkeer. De bouw van de een vervangende bedrijfswoning en vervangende bedrijfsbebouwing heeft geen invloed op de bestaande verkeersstromen. Daarbij is voor het vervangen van de bedrijfswoning geen hogere grenswaarde aan de orde omdat de vervanging op zichzelf past in het geldende bestemmingsplan en vanwege de aanzienlijke afstand tussen de Herkampweg en de aangevraagde bouwlocatie voor de bedrijfswoning.

Lichtvervuiling.

De vormgeving van het bouwplan is niet zodanig dat er sprake is van lichtvervuiling.

Luchtkwaliteit.

De regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit is niet van toepassing omdat het project vanwege zijn aard en omvang niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit geldt zeer zeker wanneer in ogenschouw wordt genomen dat de afwijking waarop deze notitie toeziet uitsluitend betrekking heeft op een verruiming van het (bedrijfs)woningvolume ten opzichte van de inhoudsmaat die het geldende bestemmingsplan toelaat. Bovendien ligt bouwlocatie op een zo grote afstand van rijks- en provinciale wegen dat daarvan geen luchtkwaliteitseffecten worden ondervonden.

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet, die sinds 1 januari 2017 is verwerkt in de Wet natuurbescherming, dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn waarvan de leefomgeving verstoord kan worden. Om hierover duidelijkheid te krijgen is door de initiatiefnemer een 'Quickscan natuurwaardenonderzoek' uitgevoerd waarvan de rapportage als bijlage 3 aan deze ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd.

Uit de quickscan komt naar voren dat de voorgenomen activiteiten niet leiden tot wettelijke consequenties in het kader van de soort- of gebiedsbescherming, op voorwaarde dat bezette vogelnesten beschermd worden. Daarbij hoeft verder geen nader onderzoek te worden uitgevoerd en is het aanvragen van een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming niet nodig. De conclusie is dat de aanvrager met het uitvoeren van de quickscan heeft voldaan aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming.

Bij de nog aan te vragen sloopmelding of -vergunning en de uitvoering van de beoogde sloopwerkzaamheden moet de aanvrager ook rekening houden met de Wet Natuurbescherming. Omdat het slopen geen onderdeel uitmaakt van deze afwijkingsprocedure, kunnen daarover geen voorschriften worden opgenomen en is dat een verantwoordelijkheid die primair bij de aanvrager ligt.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura 2000-gebieden (gebiedenbescherming)

- *Algemeen*

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn worden in de EU waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk moeten vormen, Natura 2000 genaamd. Deze richtlijnen zijn in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Nationaal is er een verplichting om een duurzame gunstige staat van instandhouding te garanderen. Dit moet doorwerken op regionaal en lokaal niveau. Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (IHD) geformuleerd. De IHD omvatten een beheersdoel en eventueel een hersteldoel. In het kader van een toets aan de Wnb wordt, gelet op de IHD, bepaald of een ontwikkeling alleen of in samenhang met andere ontwikkelingen:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of
- een significant verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen kan hebben.

In de praktijk wordt dit vertaald in een toets op mogelijke significant negatieve gevolgen voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7 lid 1 en 2 Wnb). De term significant is niet gedefinieerd in de Wnb. Het Europese hof van justitie verstaat onder significant: "als een plan of project de IHD van een gebied in gevaar dreigt te brengen." Hiertoe moeten de mogelijke effecten op soorten, habitats van soorten en op habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen in beeld worden gebracht. Wanneer een plan afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, moet op grond van artikel 2.8, eerste lid, Wnb voorafgaande aan vaststelling van het plan een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden opgesteld. In deze gevallen moet in combinatie met een bestemmingsplan of een buitenplanse afwijking van een bestemmingsplan ook een milieueffectrapport worden opgesteld.

Het bepalen of er sprake is van significant negatieve effecten kan op de volgende wijze:

- activiteit: aard, duur, ruimtebeslag, milieueffecten, hydrologie, etc.;
- effecten van de activiteit: tijdelijk of permanent, interactie, cumulatie etc.;

- Natura 2000 gebied: IHD, gunstige staat, hersteldoel;
- beoordeling effecten: wel gevolgen, maar IDH niet in gevaar, dan geen significant gevolg.

In Nederland vormt stikstof één van de grootste belemmeringen voor de IHD. Het gaat hier om verbindingen van het chemische element stikstof (N) die een verzurende of vermestende werking hebben. Bijvoorbeeld in de vorm van stikstofoxiden (NO_x) bij verbranding van fossiele brandstoffen of ammoniak (NH₃) bij veehouderijen.

In het overgrote deel van de Nederlandse Natura 2000-gebieden bevinden zich stikstof-gevoelige habitattypen en is sprake van een forse overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW). De Raad van State is in die gevallen geval zeer kritisch op toenames van stikstofdepositie. Als er in het gebied sprake is van verdroging, wordt het effect van stikstofdepositie versterkt.

Omdat het stikstofprobleem verder reikt dan het beheer van de Natura 2000-gebieden is een Programma Aanpak Stikstof (PAS) ontwikkeld dat op 1 juli 2015 inwerking is getreden. In het programma zijn bron- en herstelmaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zijn erop gericht natuur te behouden en te versterken. Doordat de stikstofdepositie door het bestaand beleid, de extra bronmaatregelen en de uitvoering van herstelmaatregelen daalt, is het mogelijk om ruimte te geven aan economische ontwikkelingen.

Verder is van belang dat de Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect op haar Natura 2000-gebieden zolang er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie van 7,14 mol N/ha/jr. Gelet op de aard van het project en de afstand ten opzichte van de Duitse Natura 2000-gebieden is het niet waarschijnlijk dat daarvan sprake zal zijn.

- *Overwegingen*

Voor Herkampweg 2 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland op 19 oktober 2015 een vergunning verleend volgens de toen geldende Natuurbeschermingswet 1998. Het bouwplan voor de nieuwe bedrijfswoning/werktuigenberging/loods heeft daarop geen invloed en heeft verder ook geen significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden in de omgeving. Daarbij bevindt het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied (Stelkampsveld) zich op een afstand van ruim 3 kilometer van deze locatie, terwijl de afstand ten opzichte van de Natura 2000-gebieden Buurserzand & Haaksbergerveen', 'Moore und Heiden des Westlichen Münsterlandes' en 'Zwillbrocker Venn' meer dan 20 kilometer bedraagt. Gelet hierop is het duidelijk dat het plan geen significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling is daarom niet nodig en de voorgenomen ontwikkeling is toelaatbaar volgens de kaders van de Wet natuurbescherming.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

In de 'Quickscan natuurwaardenonderzoek' is ook nagegaan of het project effecten heeft voor de ecologische hoofdstructuur. Daarbij is geconcludeerd dat het plan geen negatieve invloed heeft op de ecologische hoofdstructuur en geen aantasting opleveren voor de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van het Natuurnetwerk Nederland.

Bodem en archeologie

Bodemaspecten

Het bouwplan voorziet in de vervanging van de bedrijfswoning en van bedrijfsbebouwing. Omdat de bedrijfswoning een gebouw betreft waarin structureel voortdurend mensen aanwezig zijn, moet voor de bouwlocatie een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Dit geldt niet voor de nieuwe werktuigenberging/loods omdat daarin niet structureel voortdurend mensen aanwezig zullen zijn.

Voor de bouwlocatie is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 4). Daaruit komt naar voren dat ter plaatse van de nieuwbouwlocatie geen verontreinigingen zijn aangetroffen en daar geen belemmeringen bestaan voor het toekomstige gebruik. Door uitspoeling van asbestvezels vanaf de asbestgolfplaten op bestaande gebouwen is bij die bestaande gebouwen wel sprake van een asbestconcentratie die op die plek vraagt om sanering van de bodem. Dit moet gebeuren op basis van een saneringsplan en het nemen van maatregelen ter voorkoming van herverontreiniging. De aanvrager moet hiervoor een plan van aanpak opstellen dat hij moet overleggen aan het bevoegd gezag.

Archeologieaspecten

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de beleidsmatige zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat: Archeologische waarden dienen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed te worden meegenomen en te worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg in september 2007 is het verdrag wettelijk verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Het belangrijkste doel van deze wet is het behoud van het archeologisch erfgoed ter plekke. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en een afweging hierover te maken. Vroegtijdig onderzoek maakt ruimte voor de overweging om archeologievriendelijke alternatieven toe te passen.

Wie dan ondanks de aanwezigheid van archeologische waarden toch de grond wil ontgraven, moet archeologisch (voor)onderzoek doen en de kosten daarvan op zich nemen. Ook als het onderzoek uiteindelijk tot een opgraving leidt. Per 1 juli 2016 is de archeologische wet- en regelgeving opgenomen in de Erfgoedwet.

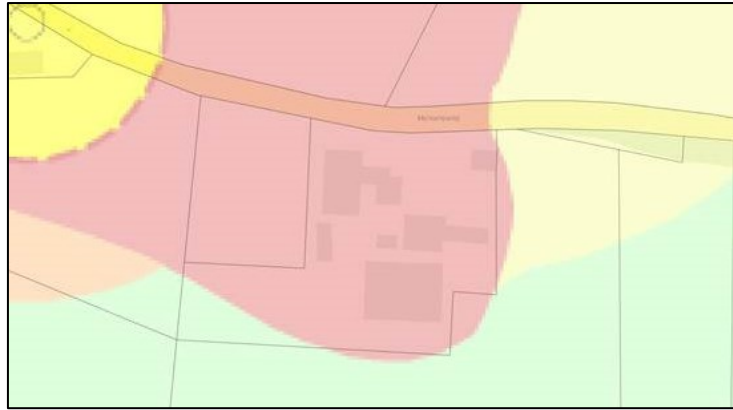
Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is er op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Indien dat niet mogelijk is, wordt voorafgaande aan de bodemverstoring archeologisch onderzoek verricht. De wijze van onderzoek wordt bepaald door de vast te stellen archeologische waarden en de aard en omvang van de bodemingrepen. De archeologische kennis die hierbij wordt verkregen, levert informatie op die ook als inspiratiebron kan dienen voor het ontwerp van een gebouw of bij het inrichten van de openbare ruimte. Een goede bescherming van de archeologie vraagt dus om het tijdig meewegen van de archeologische belangen en om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van de archeologie.

Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is vastgelegd in onderstaande beleidsstukken:

- de vigerende Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland;
- het archeologische beleid van de gemeente Berkelland: Archeologie met beleid, RAAP, Willemsen en Kocken, 2012.

Overwegingen

In het plangebied wordt een bedrijfswoning en bedrijfsbebouwing vervangen door nieuwbouw. Daarbij wordt de bedrijfsbebouwing gerealiseerd op al geroerde grond, terwijl de nieuwe bedrijfswoning volgens de bouwtekening een oppervlakte heeft van 194 m². Volgens het gemeentelijk archeologisch beleid is daarom geen archeologisch onderzoek vereist.



Uittreksel archeologische beleidswaarden- en verwachtingenkaart (niet op schaal)

Dit laat echter onverlet dat de algemene wettelijke zorgplicht voor onverwachte bodemvondsten onverkort van kracht blijft. Dit betekent dat bij onverwachtse vondsten alsnog toepassing moet worden gegeven aan de regels van de Erfgoedwet.

Watertoets

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Het toelaten van een verruimd woningvolume levert immers geen extra mogelijkheden voor verhard oppervlak op ten opzichte van de al geldende agrarische bestemming. Verder wordt het hemelwater op eigen perceel opgevangen. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's ziet er als volgt uit:

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager en er wordt een planschadeovereenkomst met aanvrager gesloten. De gemeente Berkelland loopt daarom geen financieel risico.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 7 november tot en met 20 november 2018 gedurende twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl) en in "Berkelbericht" van 6 november 2018. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt.

Ontwerp

Het ontwerpplan lag van 28 november 2018 tot en met 8 januari 2019 ter inzage in de Publiekswinkel. Dit is bekend gemaakt op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl), in "Berkelbericht" en de Staatscourant van 27 november 2018. Gedurende die termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit. Het identificatienummer van de verleende omgevingsvergunning is **NL.IMRO.1859.OVBGB20180021-0100**.

BIJLAGEN

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

1. a. Uittreksel plankaart met verklaring van het bestemming “Buitengebied 1995”
(schaal 1 : 10.000)
- b. Uittreksel voorschriften van het bestemmingsplan “Buitengebied 1995”
2. Aanvraag om omgevingsvergunning met bijlagen (los bijgevoegd)
3. Quickscan natuurwaardenonderzoek Herkampweg 2 te Ruurlo (Natuurbank Overijssel, projectnummer 1447 van 10 april 2018)
4. Verkennend bodem- en asbestonderzoek, Herkampweg 2 te Ruurlo (projectnummer MT-18200 van 6 juni 2018)