

## **Ruimtelijke onderbouwing**

**Buitengebied, Bergweg 14b Neede (2019)**

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor de vervangende nieuwbouw van een recreatieobject

Identificatienummer [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)

**NL.IMRO.1859.OVBGB20190014**

# Ruimtelijke onderbouwing

Op het adres Bergweg 14b in Neede staat een recreatieobject. De eigenaar heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de vervangende nieuwbouw van het recreatieobject (sloop en opnieuw bouwen).

## Aanleiding

Op 5 april 2019 ontvingen wij van de eigenaar van het perceel Bergweg 14b in Neede een aanvraag omgevingsvergunning voor de vervangende nieuwbouw van een recreatieobject.

Het bouwplan past niet binnen het geldende bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987 (Neede)", omdat het recreatieobject niet past binnen de gebruiks- en bouwvoorschriften van het bestemmingsplan. Dit betekent dat voor het plan pas een omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer daarvan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987 (Neede)". Deze notitie geeft de ruimtelijke onderbouwing voor het toelaten van deze afwijking.

## Beschrijving van het plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern van Neede. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Neede, sectie G, nummers. 551 en 552. Het ligt in een bosgebied welke deel uitmaakt van het Gelders natuurnetwerk (GNN). Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het plangebied en de locatie van het bestaande recreatieobject.

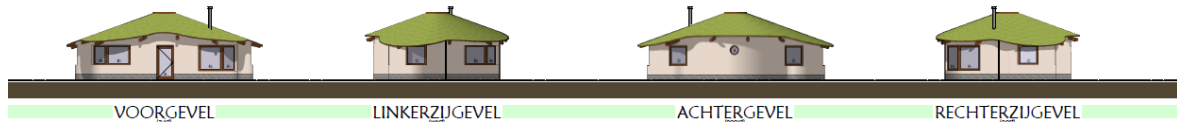


De blauwe cirkel geeft de locatie van het bestaande recreatieobject aan

## Het plan

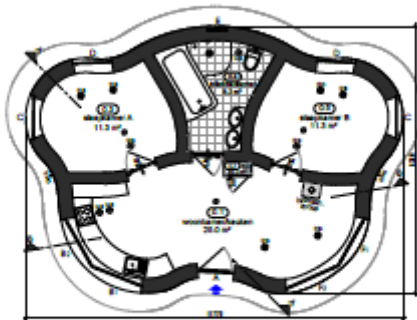
Op het perceel staat een recreatieobject. Dit object wordt gesloopt en wordt vervangen door de bouw van een nieuw recreatieobject. Dit recreatieobject heeft een oppervlakte van 73 m<sup>2</sup>. Dit recreatieobject mag niet permanent worden bewoond. Daarnaast wordt er een bijgebouw van 2 m<sup>2</sup> gebouwd. Er mogen geen bedrijfsmatige activiteiten plaats vinden.

Op 8 mei 2019 heeft de welstandscommissie een positief (stempel)advies uitgebracht.



DOORSNEDE A-A

DOORSNEDE B-B



BEGANEGROND

## Bestemmingsplan

Het perceel Bergweg 14b ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987 (Nee-de)" dat de raad van de gemeente Nee-de op 30 oktober 1990 heeft vastgesteld. Gedeputeerde Staten keurden dit bestemmingsplan goed op 27 mei 1991.

Het perceel Bergweg 14b heeft volgens het genoemde bestemmingsplan de bestemming "bosgebied". Volgens de gebruiksvoorschriften mogen de gronden met deze bestemming worden gebruikt voor het behoud en/of herstel van de landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde, de houtproductie alsmede de passieve recreatie. Volgens de bouwvoorschriften mogen op deze gronden uitsluitend andere-bouwwerken worden gebouwd dan wel kan er vrijstelling worden verleend voor het oprichten van een naar de aard en inrichting niet voor bewoning of recreatie bestemd gebouwtje. Het bouwplan gaat om de bouw van een nieuw recreatieproject. Dit is in strijd met de gebruiks- en bouwvoorschriften van het bestemmingsplan.

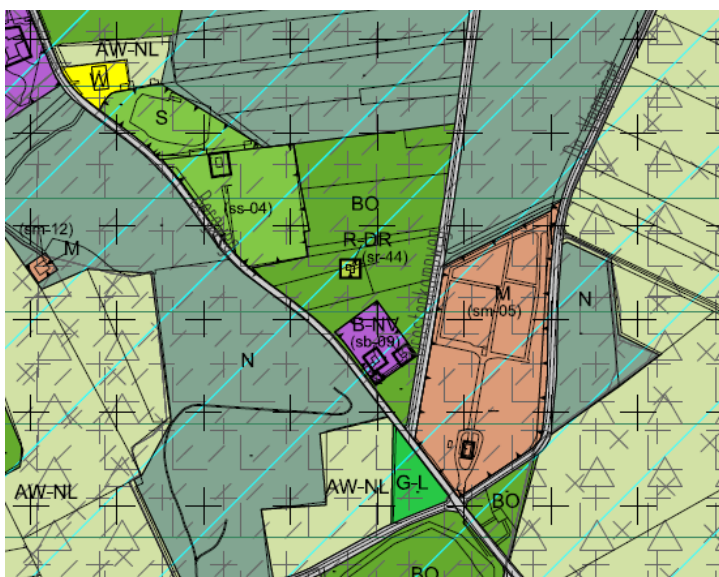


Fragment plankaart Buitengebied, herziening 1987

De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3<sup>o</sup>, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” (vernietigd)

Voor het perceel Bergweg 14b gold enige tijd het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012”. Hierin had het perceel Bergweg 14b de bestemming “Recreatie - Dagrecreatie” met een bijbehorende specifieke aanduiding die toeziet op het gebruik als “dagverblijf/opslagruimte” (sr-44). De toenmalige eigenaar van het perceel Bergweg 14b heeft tegen het gewijzigd vaststellen van de bestemming “Recreatie – Recreatiewoning” naar “Recreatie – Dagrecreatie” hoger beroep ingesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit beroep gegrond verklaard. Daarnaast heeft de Afdeling het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” op 27 augustus 2014 geheel vernietigd. Gelet hierop is voor het adres Bergweg 14b het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening 1987 (Nee) toetsingskader.



Kaartfragment bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” (vernietigd)



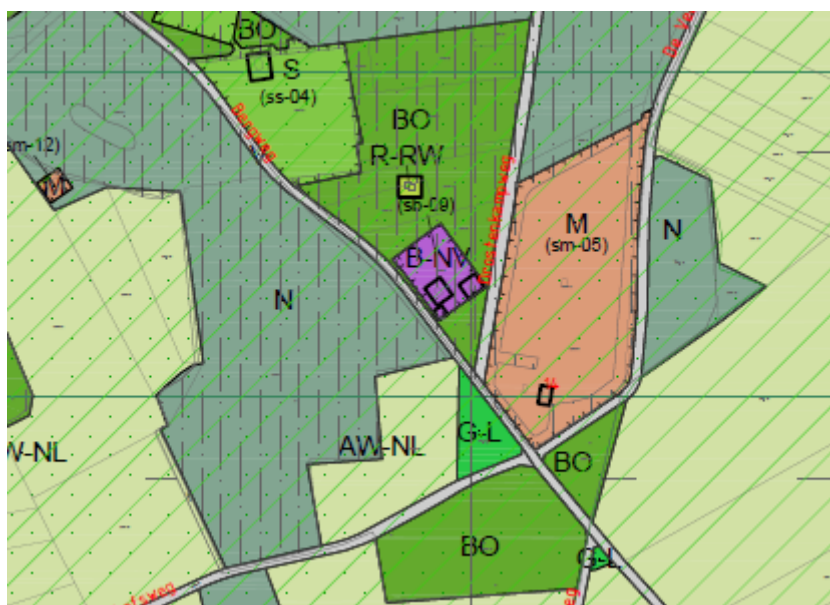
## Voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016”

In het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” is het feitelijke gebruik positief bestemd. Gelet hierop heeft het perceel Bergweg 14b in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” de bestemming “Recreatie – Recreatiewoning”. In de bestemming “Recreatie – Recreatiewoning” is een recreatiewoning toegestaan. Voor het bouwen van een recreatiewoning gelden de volgende voorwaarden:

- a. Er mag niet meer dan één recreatiewoning per bouwvlak worden gebouwd.
- b. De inhoud van een recreatiewoning mag inclusief kelder en (aangebouwde) bijgebouwen niet meer bedragen dan 300 m<sup>3</sup>.
- c. De oppervlakte van een recreatiewoning, inclusief (aangebouwde) bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 75 m<sup>2</sup>.
- d. De goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter.
- e. De bouwhoogte van een recreatiewoning mag niet meer bedragen dan 7 meter.
- f. Bij een recreatiewoning mag maximaal één bijgebouw worden gebouwd op voorwaarde dat:
  1. De gezamenlijke inhoud van de recreatiewoning en het bijgebouw niet meer bedraagt dan 300 m<sup>3</sup>, tenzij op de verbeelding anders is aangegeven;
  2. De gezamenlijke oppervlakte van de recreatiewoning en het bijgebouw niet meer bedraagt dan 75 m<sup>2</sup>;
- g. De afstand tussen de gevel van een vrijstaand bijgebouw en de gevel van een recreatiewoning mag niet meer bedragen dan 5 m;
- h. De goothoogte van een bijgebouw bij een recreatiewoning mag niet meer bedragen dan 2 m;
- i. De bouwhoogte van een bijgebouw bij een recreatiewoning mag niet meer bedragen dan 3 m.

Daarnaast is ten aanzien van het gebruik de volgende regel opgenomen: ‘Binnen deze bestemming mag de recreatiewoning niet worden gebruikt voor permanente bewoning’.

Het recreatieobject en berging voldoet aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van het voorontwerp bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016”.



Kaartfragment bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” (voorontwerp)

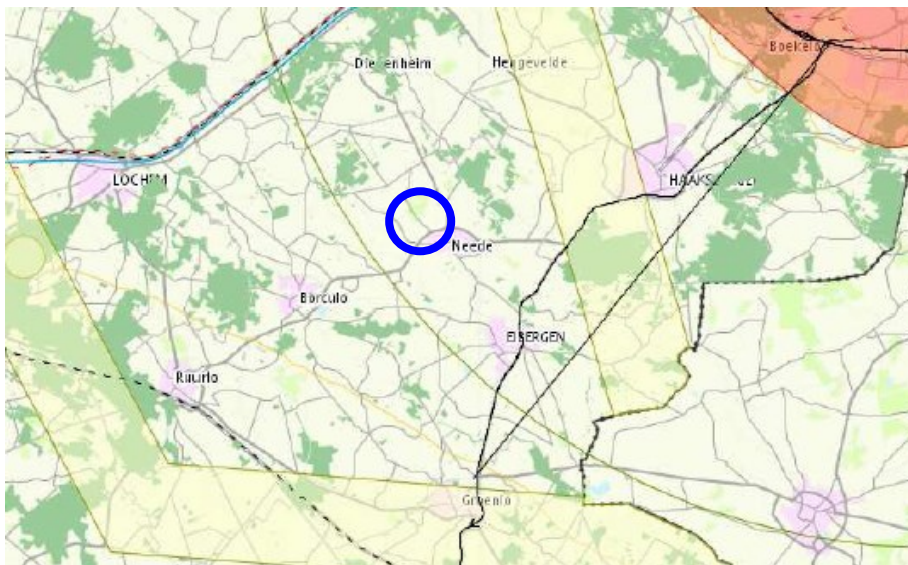
## Toetsing aan ruimtelijk beleid

### Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwd daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes en het radarverstoringgebied afgebeeld die geen van beiden in de buurt liggen van de Bergweg 14b (zie afbeelding hieronder). Deze gebieden leveren dan ook geen beperking op voor het herbouwen van het recreatieobject op dat perceel.

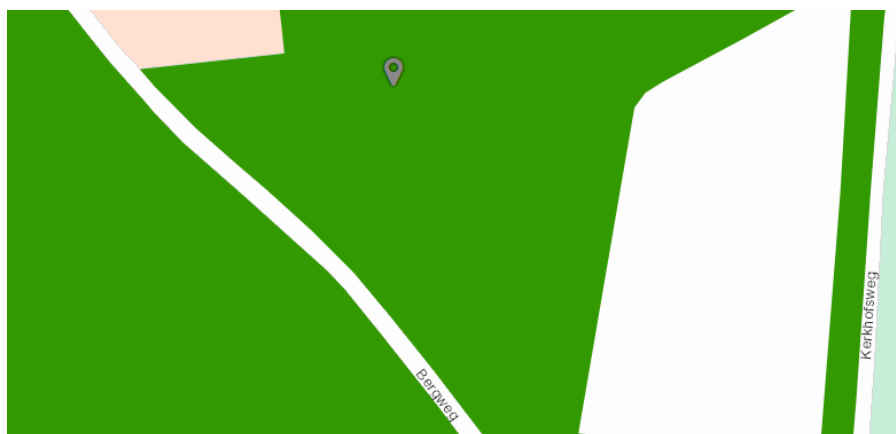


Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

### Provinciaal beleid

De op 9 juli 2014 vastgestelde Omgevingsvisie Gelderland verving het vroegere Streekplan Gelderland 2005. Provinciale Staten van Gelderland hebben deze Omgevingsvisie (inclusief de actualisaties) op 19 december 2018 ingetrokken en beleidsneutraal vervangen door de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Uit de kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel Bergweg 14b in het Gelders Natuurnetwerk ligt.



kaartfragment "Kernkwaliteiten GNN" (Provincie Gelderland)

- Gelders natuurnetwerk
- Groene ontwikkelingszone

Feit is dat ter plaatse al sinds geruime tijd gerecreëerd wordt. De herbouw van het recreatie-object gaat niet ten koste van het GNN. Er hoeft niet gekapt te worden om de herbouw te realiseren. Deze komt nagenoeg op dezelfde locatie als het te slopen recreatieobject. Het plan is ook niet in strijd met de regels van de op 24 september 2014 vastgestelde Omgevingsverordening Gelderland.

#### Gemeentelijk beleid

- Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' beschrijft het beleidskader voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente. Er is hier sprake van bestaand voortgezet gebruik. De waarden van het gebied worden niet aangetast. Daarmee is dit project niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

#### **Bodem**

Op de locatie Bergweg 14b in Neede is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Terra Agribusiness BV (project: 2018-064, datum 29 juni 2018). Dit bodemonderzoek is beoordeeld door de Omgevingsdienst Achterhoek. Zij geven aan dat het bodemonderzoek voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. De bodemkwaliteit is geschikt voor een gebruik als recreëren. Het uitvoeren van nader bodemonderzoek is niet nodig. Aan de vergunning hoeven geen bodem specifieke voorwaarden te worden verbonden.

#### **Archeologische en cultuurhistorische aspecten**

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed moeten worden meegenomen en worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen. Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in september 2007 is het verdrag verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht, die de Wamz en de Monumentenwet heeft vervangen. Een belangrijk archeologisch doel van de Erfgoedwet is om het archeologisch erfgoed ter plekke te behouden.

Daarom is het verplicht om vroegtijdig in het proces van de ruimtelijke ordening rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en hierin een afweging te maken.

Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is er op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Als dat niet mogelijk is, wordt voor de bodemverstoring een archeologisch onderzoek verricht. Een goede bescherming van de archeologie vraagt om het tijdig meewegen van de archeologische belangen en om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van de archeologie. Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is vastgelegd in onderstaande beleidsstukken:

- Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland.
- Erfgoedverordening van de gemeente Berkelland.
- Archeologische beleid gemeente Berkelland (RAAP, Willemsen en Kocken, 2012)

#### Overwegingen

Het gemeentelijk archeologiebeleid is vastgesteld op 19 september 2017. De planlocatie is gelegen in een gebied met een hoge archeologisch verwachting. Bij bodemingrepen met een omvang van meer dan 250 m<sup>2</sup> op een diepte van meer dan 30 cm onder het maaiveld wordt vooraf een nader archeologisch onderzoek vereist. Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor onderhavige voornemen.

#### **Cultuurhistorie**

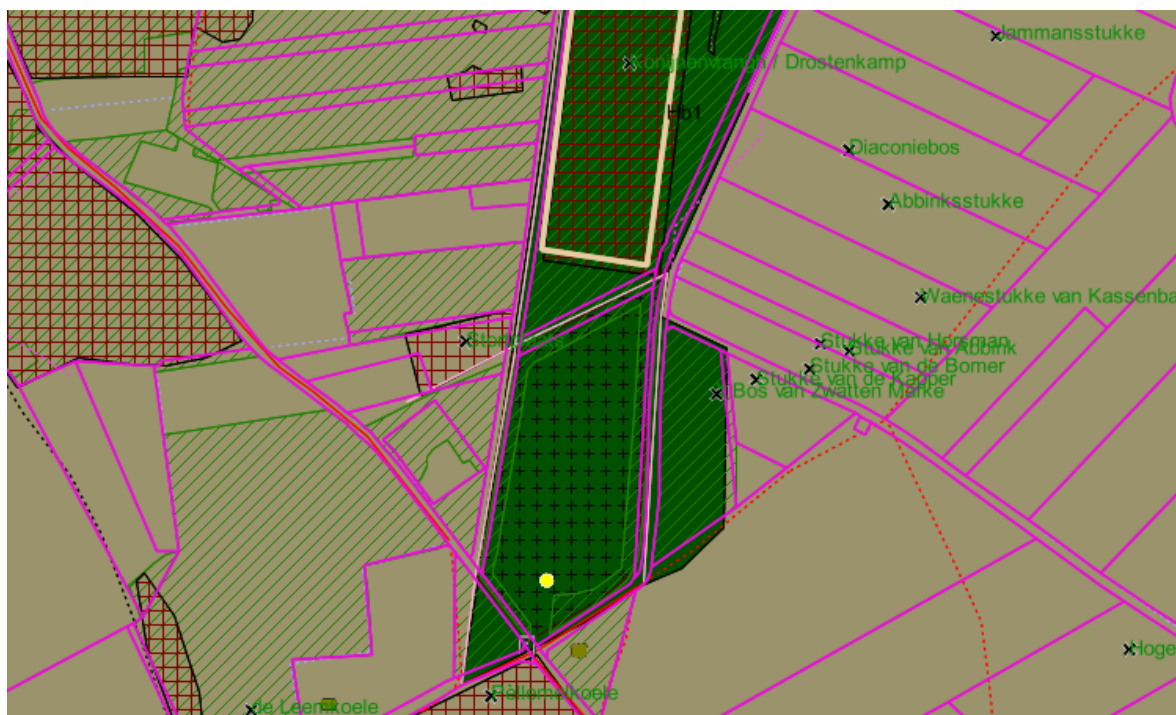
Cultuurhistorische waarden en karakteristieken moeten bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen op gebiedsniveau behouden en versterkt worden. Om het belang van cultuurhistorie goed af te wegen is een wettelijke verankering van de integrale cultuurhistorie in ruimtelijke plannen nodig. Daartoe is het nodig om cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening te inventariseren en uitdrukkelijk mee te wegen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Voor het plangebied is een inventarisatie en analyse van de aanwezige cultuurhistorische waarden gemaakt. Voor de beoordeling van aanwezige cultuurhistorische waarden gelden de volgende kaders:

- Erfgoedwet
- Erfgoedverordening gemeente Berkelland 2012
- Handreiking Erfgoed en Ruimte
- Cultuurhistorische Gebiedsbeschrijving Berkelland 2012
- Cultuurhistorische Inventarisatie- en Waardenkaart (vastgesteld 19 september 2017).

De gemeenteraad heeft op 19 september 2017 voor de gemeente Berkelland een cultuurhistorische inventarisatie- en waardenkaart vastgesteld. Daarin is aangegeven dat landschappelijke (cultuurhistorische) kwaliteiten een plek krijgen in nieuw te maken bestemmingsplannen.

Op deze cultuurhistorische inventarisatie- en waardenkaart zijn de flanken van de Needse Berg gekwalificeerd als 'historisch cultuurlandschap' en als 'open akker' (bruine kleur met de code Kd1). Daarnaast zijn oude stortplaatsen op de Needse Berg opgenomen. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het voornemen.





## HISTORISCH CULTUURLANDSCHAP

Kamptinginningen met plaatselijk essen

Kd1 open akker

*Uitsnede cultuurhistorische inventarisatie- en waardenkaart*

## **Ecologische aspecten**

### Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn. Hierbij is van belang dat het plan van beperkte omvang is waarbij geen sprake is van versterking van de habitat van beschermde soorten. Er is geen sprake van een nieuwe ontwikkeling.

### Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

### Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 8 km afstand van het natuurgebied Stelkampsveld dat op grond van de Europese Habitatrichtlijn is aangewezen als Natura 2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat het niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

### Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt in het Gelders natuurnetwerk (GNN). Gelet op de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden binnen de ecologische hoofdstructuur. De ligging van het projectgebied in de GNN is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

## **Milieuhygiënische aspecten**

### **Bedrijven en milieuzonering**

#### **Beoordelingskader**

De VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering wordt gehanteerd om te bepalen of de afstanden tussen milieubronnen en woningen voldoende is voor een goed woon- en leefklimaat.

OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				CATEGORIE
	GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	
LOGIES-, MAALTIJDEN- EN DRANKENVERSTREKKING					
Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congrescentra	10	0	10	10	1

Een recreatieobject wordt niet beschreven in de VNG-publicatie, maar omdat er sprake is van een logiesfunctie, wordt op grond van bovenstaande tabel als grootste afstand 10 m aangehouden.

#### **Externe veiligheid**

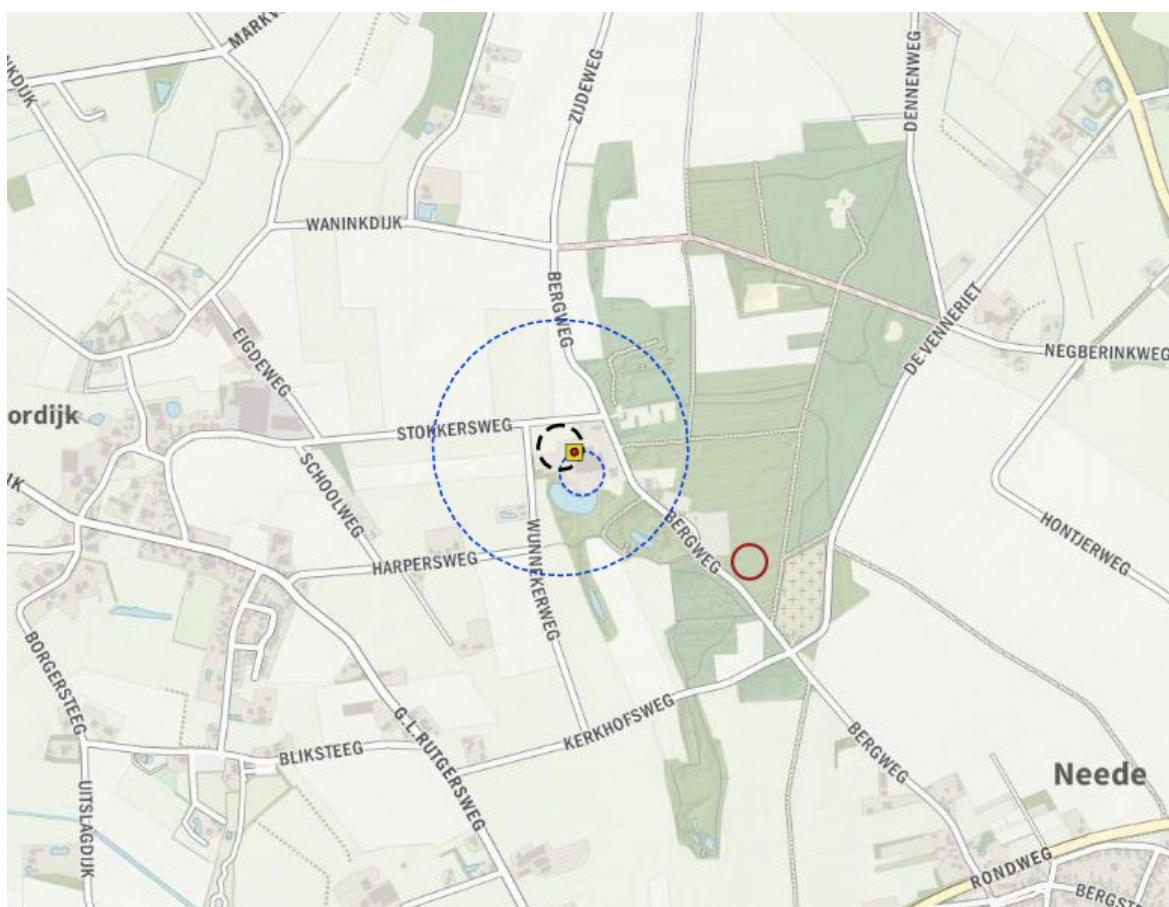
Een recreatie object wordt volgens artikel 1 lid 2 onder b onder f van het besluit externe veiligheid inrichtingen gezien als een beperkt kwetsbaar object. Het onderwerp externe veiligheid is derhalve relevant voor deze ruimtelijke onderbouwing.

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI), de bijbehorende regeling en de circulaire effectafstanden LPG tankstations
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en de regeling basisnet.
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB) en de bijbehorende regeling.
- Gemeente Berkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke beleidsvisie externe veiligheid van de Achterhoekse gemeenten. De gemeentelijke beleidsvisie is door de gemeente Berkelland vastgesteld op 12 januari 2016.

Met behulp van de landelijke signaleringskaart externe veiligheid is gekeken naar de locatie van het planinitiatief. In figuur 1 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



*Figuur 1, uitsnede landelijke signaleringskaart externe veiligheid*

In figuur 1 is de locatie van het initiatief gemarkeerd met een rode cirkel. Zoals in figuur 1 te zien is zijn er in de directe omgeving van het recreatieobject geen risicobronnen aanwezig. Op een afstand van ongeveer 500 meter bevindt zich IJzergieterij Neede, weergegeven met een geel vierkant met rode stip. De risicocontouren van deze inrichting (in het blauw en zwart weergegeven) vallen buiten het planinitiatief. Een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

#### *Transportroutes over weg, water en spoor*

In de directe omgeving van het planinitiatief bevinden zich geen transportroutes waarover dusdanige hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd dat hierdoor een plaatsgebonden- of groepsrisicocontour ontstaat buiten de transportroute.

#### *Buisleidingen*

In de omgeving van het planinitiatief zijn geen buisleidingen aanwezig met een omgevingsrisico volgens het besluit externe veiligheid buisleidingen.

Het onderwerp externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor realisatie van vervangende nieuwbouw voor de locatie Bergweg 14b te Neede.

#### **Geluid**

Het recreatieobject is geen woning in de zin van de Wet geluidhinder. Akoestisch onderzoek hoeft niet plaats te vinden. Het recreatieobject vormt voor het aspect geluid geen belemmering voor omliggende bedrijven.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de gevraagde ontwikkeling.

### **Geur veehouderij**

Op grond van jurisprudentie is het recreatieobject geen gevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij. Het recreatieobject vormt voor het aspect geur geen verandering ten opzichte van het huidige gebruik van het recreatieobject.

Het recreatieobject vormt voor het aspect geur geen belemmering voor omliggende bedrijven. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de gevraagde ontwikkeling.

### **Luchtkwaliteit**

Recreatieobjecten vallen onder de ruimtelijke besluiten die “niet in betekende mate” bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht worden daarom niet getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het realiseren van het recreatieobject.

## ***Infrastructurele aspecten***

### **Wegontsluitingsstructuur**

#### **- Wegcategorisering**

Het perceel Bergweg 14b sluit aan op de Bergweg. Ook na de herbouw van het recreatieobject kan deze ontsluitingsroute zonder problemen worden gebruikt.

## ***Juridische aspecten***

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag niet in het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening 1987” (Nee) en is het verlenen van de omgevingsvergunning alleen mogelijk via een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten ten behoeve van niet-grondgebonden/intensieve veehouderij een verklaring van geen bedenkingen nodig is. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

## ***De Watertoets***

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het herbouwen van een recreatiewoning. Het betreft hier:

<b>Waterthema</b>	<b>Toelichting</b>	<b>Relevant #</b>	<b>Intensiteit</b>
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Riolering en afvalwaterketen	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m<sup>3</sup>/uur?</li> <li>2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?</li> <li>3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?</li> </ol>	Nee Nee Nee	1 1 1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m<sup>2</sup>?</li> <li>2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m<sup>2</sup>?</li> <li>3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?</li> <li>4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?</li> </ol>	Nee Nee Nee Nee	1 1 1 1
Oppervlaktewaterkwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?</li> <li>2. Is in het plangebied sprake van kwel?</li> <li>3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?</li> </ol>	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en Beheer	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?</li> <li>2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?</li> </ol>	Nee Nee	1 1
Volksgezondheid	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?</li> <li>2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?</li> </ol>	Nee Nee	1 1
Natte natuur	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?</li> <li>2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?</li> <li>3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?</li> <li>4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?</li> </ol>	Nee Nee Nee Nee	1 1 1 1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

# de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden



## **Bosgebied**

Zoals vermeld heeft het perceel Bergweg 14b op grond van het huidige bestemmingsplan de bestemming "bosgebied". Volgens de gebruiksvoorschriften mogen de gronden met deze bestemming worden gebruikt voor het behoud en/of herstel van de landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden, de houtproducten alsmede de passieve dagrecreatie.

Door ons zijn een aantal overtredingen op het perceel geconstateerd, waaronder het oprichten van diverse gebouwen en terreinafscheidingen zonder verleende vergunning. Daarnaast is er ongeveer 3000 m<sup>2</sup> van het perceel/erf ingericht door het verwijderen van/of rooien van bos-, natuur- en landschapselementen. Inmiddels zijn de overtredingen beëindigd en is de landschappelijke waarde herstelt. Aan de aanvrager is duidelijk meegedeeld dat de overtredingen ook beëindigd moeten blijven.

De bestemming 'bosgebied' verhindert dat het erf ingericht mag worden voor gebruik ten dienste van het hoofdgebouw. Het perceel moet daarom gevrijwaard blijven van alle vergunning vrije bouwwerken. Nieuwe bebouwing, met uitzondering van het nu aangevraagde recreatie-object en bijgebouw van 2 m<sup>2</sup>, is niet toegestaan. Ook het stallen en opslaan van materieel is niet toegestaan. Het aanleggen van paden, wegen, het verwijderen of rooien van bos-, natuur- en landschapselementen is zonder vergunning niet toegestaan. In het bos mag uitsluitend inheems bosplantsoen worden toegepast.

## **Economische uitvoerbaarheid**

De herbouw van het recreatieobject wordt betaald door de eigenaar van het perceel. Met de eigenaar wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade. Verder zijn er geen kostensoorten die voor kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

## **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Omdat het hier slechts gaat om project van beperkte omvang en er sprake is van voortzetting van bestaand gebruik, is het plan niet gestuurd naar de bovengenoemde overlegpartners.

### Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking heeft van 23 oktober tot en met 5 november 2019 ter inzage gelegen overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze terinzagelegging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 22 oktober 2019. Gedurende deze termijn kan iedereen schriftelijk een inspraakreactie indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen waren ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen inspraakreacties tegen het voornemen ingediend.

### **Ontwerp**

Het ontwerpbesluit ligt met ingang van 9 januari 2020 overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 19 februari 2020 bekendgemaakt via een publicatie in het “Berkebericht”, “Staatscourant” en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.