



ekwadraat

ARCHITECTS OF
THE SUSTAINABLE CHAIN



Groot Zevert Vergisting BV

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepark 't Bellegoor





Groot Zevert Vergisting BV

Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark 't Bellegoor

Opdrachtgever	Groot Zevert Vergisting BV Deventer Kunstweg 2a 7156 NW Beltrum 0545-261593
Adviseur	Ekwadraat BV Legedijk 4 8935 DG Leeuwarden 088-4000 500 088-4000 509 info@ekwadraat.com
Colofon	Contactpersoon: Kristel Cnossen Auteurs: Nico la Crois Versie: 20200303 Status: definitief Datum: mei 2020 Projectnummer: 101990



Inhoudsopgave

1	Hoofdstuk	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Organisatorische opzet.....	6
1.3	Leeswijzer	7
2	Projectbeschrijving	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.1.1	Ligging projectgebied	8
2.1.2	Planologisch regime.....	9
2.2	Beoogde situatie/project.....	10
2.2.1	Projectbeschrijving	10
2.2.2	Toelichting locatiekeuze	13
2.2.3	Project in relatie tot het bestemmingsplan.....	13
2.2.4	Benodigde toestemmingen (vergunningen en andere voorzieningen)	13
3	Beleid.....	15
3.1	Rijksbeleid.....	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	15
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	15
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.1.4	Energieakkoord 2013.....	16
3.1.5	Klimaatakkoord.....	16
3.1.6	Analyse/beoordeling	16
3.1.7	Conclusie.....	17
3.2	Provinciaal beleid	18
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.....	18
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland.....	18
3.2.3	Analyse/beoordeling	18
3.2.4	Conclusie.....	20
3.3	Gemeentelijk beleid.....	20
3.3.1	Uitvoeringsprogramma Berkelland Energieneutraal 2030.....	20
3.3.2	Beleidsnota Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland.....	20
3.3.3	Analyse/beoordeling	22
3.3.4	Conclusie.....	25
4	Omgevingsaspecten	26
4.1	Milieuzonering.....	26
4.1.1	Juridisch kader	26
4.1.2	Analyse/beoordeling	26
4.1.3	Conclusie.....	27
4.2	Geluid.....	27
4.2.1	Juridisch kader	27



4.2.2	Analyse/beoordeling	27
	Realisatiefase	27
	Exploitatiefase	28
4.2.3	Conclusie.....	28
4.3	Luchtkwaliteit	28
4.3.1	Juridisch kader	28
4.3.2	Analyse/beoordeling	29
4.3.3	Conclusie.....	29
4.4	Licht en reflectie	29
4.4.1	Analyse/beoordeling	29
4.4.2	Conclusie.....	29
4.5	Bodem.....	30
4.5.1	Juridisch kader	30
4.5.2	Analyse/beoordeling	30
4.5.3	Conclusie.....	30
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	30
4.6.1	Juridisch kader	30
4.6.2	Analyse/beoordeling	31
4.6.3	Conclusie.....	31
4.7	Externe veiligheid	31
4.7.1	Juridisch kader	31
4.7.2	Analyse/beoordeling	32
4.7.3	Conclusie.....	33
4.8	Ecologie.....	33
4.8.1	Juridisch kader	33
4.8.2	Analyse/beoordeling	33
	Gebiedsbescherming	33
	Soortenbescherming	34
4.8.3	Conclusie.....	36
	Gebiedsbescherming	36
	Soortenbescherming	36
4.9	Water.....	36
4.9.1	Juridisch kader	36
4.9.2	Analyse/beoordeling	36
4.9.3	Conclusie.....	39
4.10	Verkeer en parkeren.....	39
4.10.1	Analyse/beoordeling	39
	Verkeer	39
	Parkeren	39
4.10.2	Conclusie.....	39
4.11	Landschap/stedenbouw en welstand.....	39



4.12	Mer-beoordeling	40
5	Uitvoerbaarheid.....	42
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	42
5.2	Economische uitvoerbaarheid.....	43



1 Hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Groot Zevert Vergisting BV heeft het plan opgevat om ter plaatse van de gesloten vuilstort aan de Deventer Kunstweg (Deventer Kunstweg 2a te Beltrum) een zonnepark te realiseren. Dit initiatief is in strijd met het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Eibergen.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om met een omgevingsvergunning planologische medewerking te verlenen aan het project. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat het project passend is binnen de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Ook wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat de verschillende bij de beoordeling te betrekken omgevingsaspecten niet in de weg staan aan vergunningverlening. Tenslotte wordt gemotiveerd dat het project maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is.

De onderbouwing kan ten grondslag worden gelegd aan het besluit omtrent de aanvraag omgevingsvergunning.

1.2 Organisatorische opzet

Initiatiefnemer:

Bedrijf: Groot Zevert Vergisting BV
Contactpersoon: Roel Beunk
Adres: Deventer Kunstweg 2a
Postcode en plaats: 7156 NW Beltrum
Telefoonnummer: 06-51261147
e-mailadres: roel@groot-zevert.nl

Gemachtigde/opsteller ruimtelijke onderbouwing:

Bedrijf: Ekwadraat BV
Contactpersoon: Kristel Cnossen/Nico la Crois
Postadres: Postbus 827
Postcode en plaats: 8901 BP Leeuwarden
Bezoekadres: Yduksjewei 4
Postcode en plaats: 8914 CA Leeuwarden
Telefoonnummer: 06-41140024
e-mailadres: cnossen@ekwadraat.com/nlacrois@ekwadraat.com
Internet: www.ekwadraat.com



1.3 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden de locatie, het project en de planologische situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten voor dit project behandeld. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.



2 Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ligging projectgebied

Het projectgebied behelst de gesloten vuilstort op het adres Deventer Kunstweg 2a te Beltrum (kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie T, nummer 401). Het projectgebied is op onderstaande luchtfoto indicatief weergegeven (figuur 1).



Figuur 1: Luchtfoto locatie projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het landelijk gebied temidden van de driehoek Borculo-Eibergen-Beltrum en bevindt zich direct ten westen van de bestaande vergistingsinstallatie van Groot Zevert Vergisting BV. Een luchtfoto van het projectgebied in de grotere omgeving is hierna ingevoegd (figuur 2).

Het gebied heeft momenteel geen functie. De gesloten stortplaats is ingezaaid met gras. Rondom het projectgebied is een groensingel aanwezig. In de directe omgeving bevindt zich een aantal agrarische bedrijfspercelen en grasland/akkerland.



Figuur 2: Luchtfoto projectgebied in de omgeving

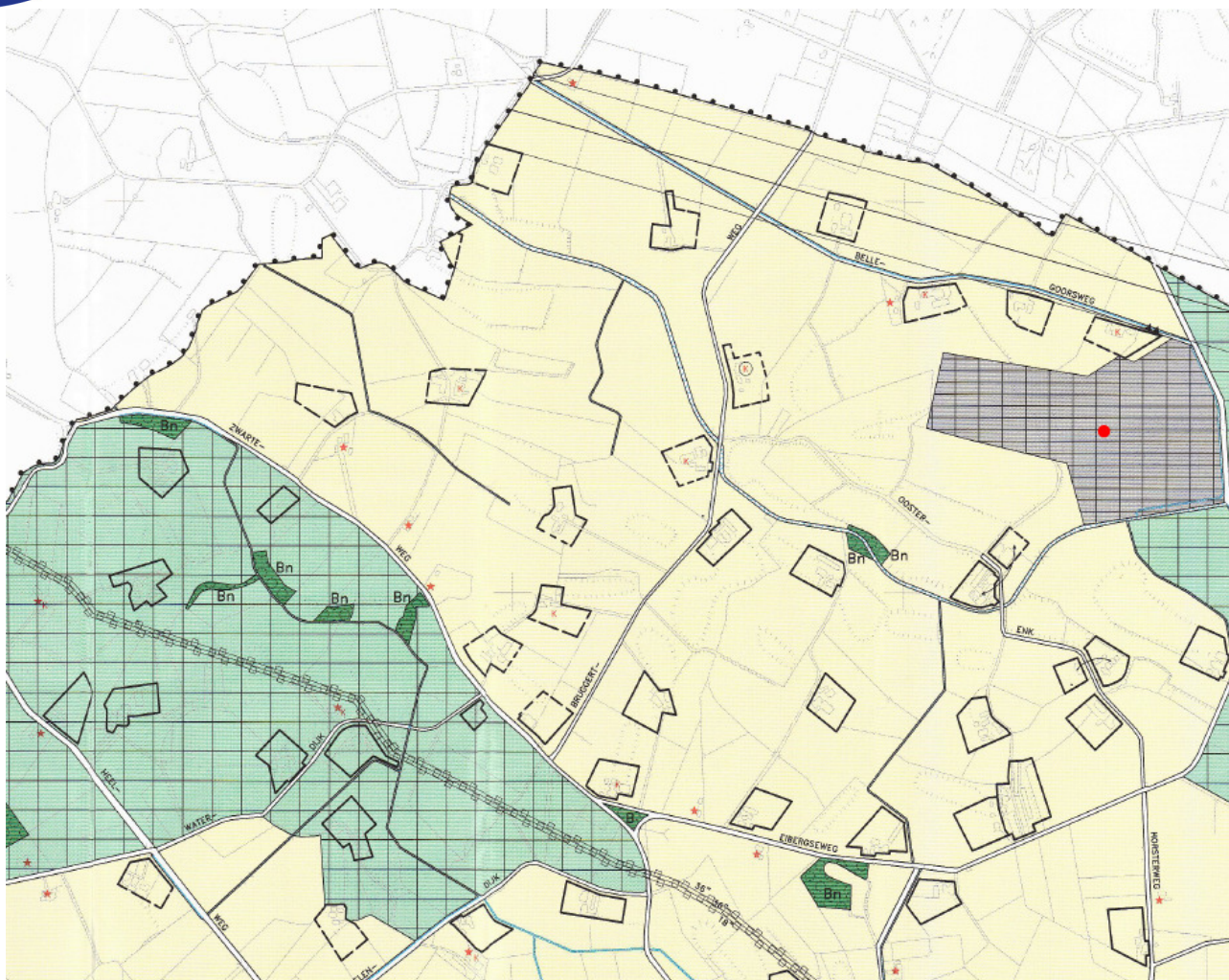
2.1.2 Planologisch regime

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Eibergen, zoals vastgesteld op 27 juni 1995. In figuur 3 is de bij het bestemmingsplan behorende plankaart (verbeelding) weergegeven.

Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de volgende bestemming(en) en aanduiding(en):

- Vuilstort

Gronden die zijn voorzien van de bestemming 'Vuilstort' zijn op grond van het bepaalde in artikel 17 van de voorschriften (planregels) bestemd om te worden gebruikt voor een vuilstortterrein, een en ander met bijbehorende bebouwing en voorzieningen. De maximale bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen binnen het bestemmingsvlak bedraagt 10 meter. Voor overige bouwwerken (geen gebouwen zijnde) geldt een maximale bouwhoogte van 20 meter.



Figuur 3: Fragment verbeelding bij bestemmingsplan (projectlocatie aangeduid met rode stip)

2.2 Beoogde situatie/project

2.2.1 Projectbeschrijving

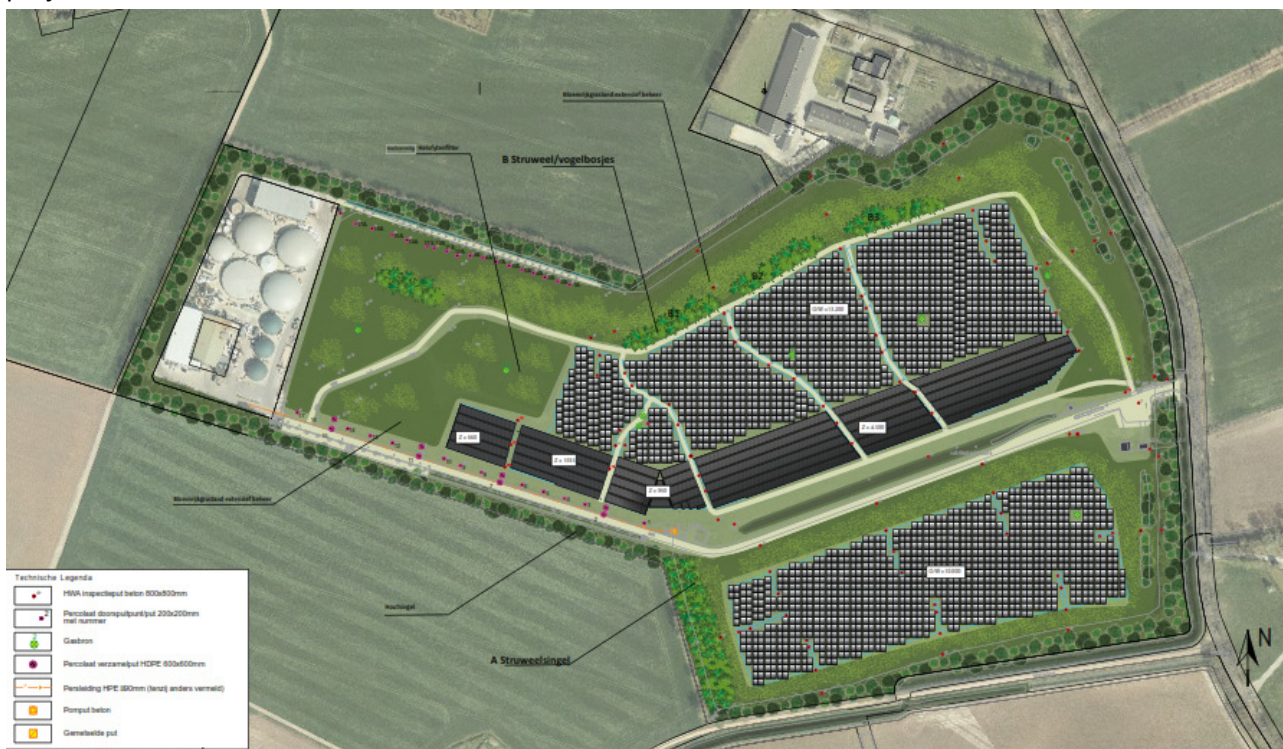
De initiatiefnemer heeft het plan opgevat om op de gesloten vuilstort locatie een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. Het plan bevat op hoofdlijnen de volgende kenmerken:

- Het plaatsen van constructies met zonnepanelen met een oost-westoriëntatie;
- het plaatsen van constructies met zonnepanelen met een zuidoriëntatie;
- het aanbrengen en instandhouden van landschappelijke inpassingsmaatregelen.

Met de gekozen opstellingen kunnen ongeveer 30.345 zonPV panelen worden geplaatst. De zonPV-panelen zetten zonlicht om in elektriciteit. Uitgaande van een vermogen van 310 Wp per paneel is sprake van een opgesteld vermogen van bijna 9,4 MWp. Gelet op de locatie en de oriëntatie kan hiermee 8,9 GWh/jaar worden opgewekt. Dit komt ongeveer overeen met het jaarverbruik van 2.550 huishoudens (ongeveer 12% van het totaal aantal huishoudens in de gemeente Berkelland).

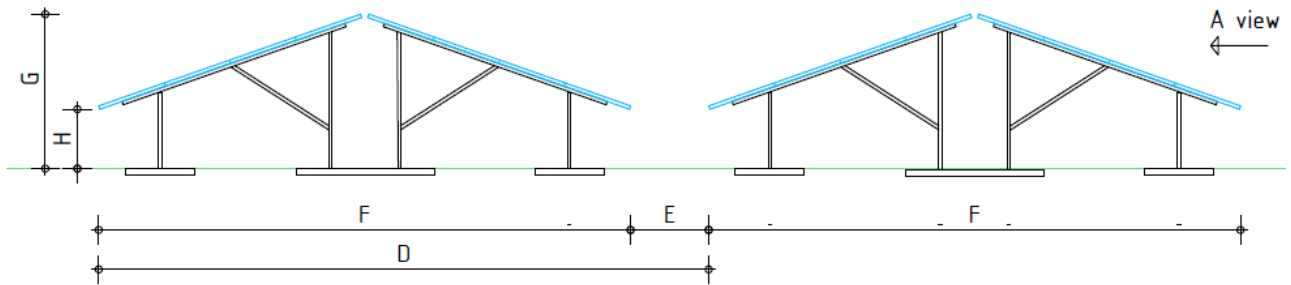


Hieronder, in figuur 4 is een situatietekening opgenomen die inzicht biedt in de aard en omvang van het project.



Figuur 4: Situatietekening projectgebied

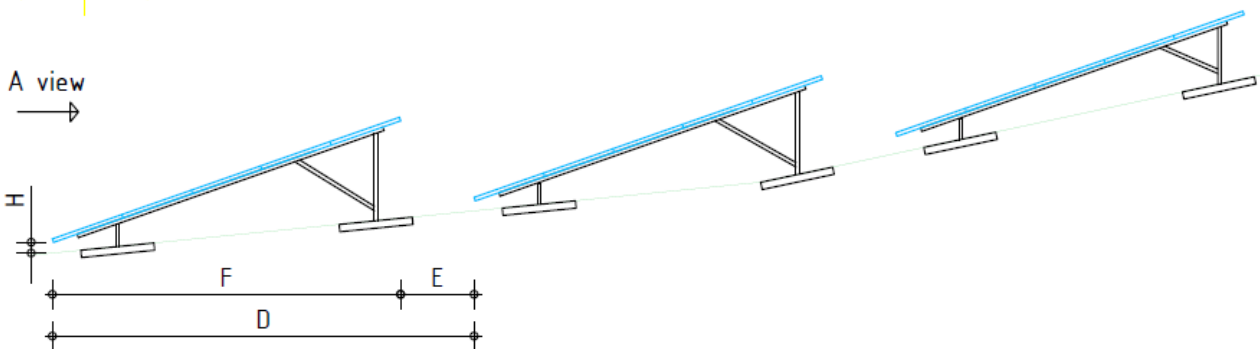
Zoals hiervoor aangegeven wordt vanwege de het feit dat de bouw op een gesloten stortbult plaatsvindt, gekozen voor twee types opstellingen. De panelen op de bult worden in een oost-westopstelling geplaatst. Om de stortplaats niet te beschadigen, worden de constructies geplaatst op prefab betonelementen. Figuur 5 toont de oost-westopstelling.



Zonnepaneel / frame		
D	Tussenafstand	+/- 8.700mm
E	Gangafstand	+/- 1.000 mm
F	Geprojecteerde lengte	+/- 7.700 mm
G	Hoogte panelen	+/- 2.250 mm
H	Hoogte panelen	+/- 900 mm

Figuur 5: Oost-westopstelling

De panelen aan de zuidzijde van de bult worden in een zuidopstelling geplaatst, vlak tegen de helling. De panelen worden verankerd in een dunne cementlaag die tegen de helling wordt aangebracht. Een fragment van de bouwtekeningen is hieronder ingevoegd als figuur 6.



Zonnepaneel / frame		
D	Tussenafstand	+/-5.800mm
E	Gangafstand	+/- 1.000 mm
F	Geprojecteerde lengte	+/- 4.800 mm
H	Minimale hoogte panelen	+/- 200mm

Figuur 6: Doorsnedetekening zuidopstelling



2.2.2 Toelichting locatiekeuze

Initiatiefnemer heeft voor realisatie van diens project de onderhavige locatie gekozen op basis van de volgende selectiecriteria:

- Aard van de locatie: De locatie betreft een gesloten stortplaats. Met gesloten stortplaatsen dient zorgvuldig omgegaan te worden, hetgeen de gebruiksmogelijkheden beperkt. Met het plaatsen van de zonnepanelen krijgt het gebied een zinvolle nieuwe invulling (opwekken van duurzame energie).
- Netaansluiting: Op relatief korte afstand bestaat de mogelijkheid om aan te sluiten op het net (onderstation bij Borculo). Naarmate deze afstand groter wordt, is een zonneweide minder goed rendabel te krijgen.
- Gemeentelijk beleid: Realisatie van een zonneweide op de onderhavige locatie levert een bijdrage aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen en is passend binnen het vigerend beleid. Voor een nadere motivering wordt verwezen naar paragraaf 3.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.
- Landschap: Het gebied is al nagenoeg volledig ingepast en aan het zicht onttrokken door middel van een groensingel. Deze groensingel blijft behouden en wordt versterkt, waardoor vanuit de omgeving niet of nauwelijks zicht bestaat op de panelen. Hiermee is geen sprake van aantasting van landschappelijke waarden.
- Omwonenden/draagvlak: De locatie is gelegen in landelijk gebied en is omsloten door een groensingel. In de omgeving bevindt zich uitsluitend een aantral agrarische bedrijven en agrarische gronden. Dit heeft tot gevolg dat derden niet of nauwelijks hinder zullen ondervinden van de aanwezigheid van de zonnepanelen of anderszins in hun belangen worden geschaad. De verwachting is dan ook dat het project kan rekenen op draagvlak.

2.2.3 Project in relatie tot het bestemmingsplan

Zoals hiervoor aangegeven hebben de gronden de bestemming 'Vuilstort'. Gronden voorzien van deze bestemming zijn (hoofdzakelijk en voor zover in dit kader relevant) bestemd om te worden gebruikt voor een vuilstortterrein, een en ander met bijbehorende bebouwing en voorzieningen. De maximale bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen binnen het bestemmingsvlak bedraagt 10 meter. Voor overige bouwwerken (geen gebouwen zijnde) geldt een maximale bouwhoogte van 20 meter. Het project behelst de realisatie van een veldopstelling met zonPV-panelen met het oogmerk om elektriciteit op te wekken uit zonlicht. Daarmee is geen sprake van een beoogd gebruik overeenkomstig de bestemmingsomschrijving. Het project is om deze reden functioneel in strijd met het bestemmingsplan.

2.2.4 Benodigde toestemmingen (vergunningen en andere voorzieningen)

Gelet op voornoemde projectbeschrijving, de locatie (gesloten stortplaats) de bestemmingsregels en het feit dat het initiatief in strijd is met het bestemmingsplan, dienen de volgende vergunningen te worden aangevraagd en/of meldingen te worden ingediend:

- Omgevingsvergunning 'bouwen van een bouwwerk';
- omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Burgemeester en wethouders van Berkelland zijn bevoegd om voorgaande toestemmingen te verlenen. De omgevingsvergunning voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' kan alleen worden



verleend als de raad van de gemeente Berkelland vooraf verklaart hieromtrent geen bedenkingen te hebben. Dit tenzij de raad het project deel uitmaakt van een categorie van gevallen waarvoor de raad heeft besloten dat géén verklaring van geen bedenkingen benodigd is. Daarvan is in het onderhavige geval sprake (raadsbesluit van 17 oktober 2017). Burgemeester en wethouders van Berkelland zijn daarmee zelfstandig bevoegd om al dan niet planologische medewerking te verlenen aan het project. Aan het besluit moet een zogenaamde 'goede ruimtelijke onderbouwing' ten grondslag worden gelegd. Deze notitie voorziet hierin.



3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de kapstok voor bestaand en nieuw Rijksbeleid. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Het hoofdthema van de SVIR is: “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”.

De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Er is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies (‘decentraal, tenzij...’) en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen (zoals opgenomen en verwoord in de SVIR) dat noodzakelijk maken.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan of afwijkingsbesluit (omgevingsvergunning) een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting of ruimtelijke onderbouwing een beoordeling aan de hand van de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen.

Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking’ in werking getreden. Het doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van regeling. Waar de ‘Ladder’ voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde ‘Ladder’ nu terug gebracht tot navolgende tekst:

‘De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.’



Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

3.1.4 Energieakkoord 2013

Het energieakkoord 2013 heeft een basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 Peta joule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers.

3.1.5 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het nationale Klimaatakkoord gepresenteerd. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % ten opzichte van 1990.

Sinds februari 2018 hebben meer dan 100 partijen gewerkt aan een samenhangend pakket aan voorstellen waarmee het CO₂-reductiedoel in 2030 gerealiseerd kan worden. Het eindresultaat is het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord bevat een pakket aan maatregelen met een breed maatschappelijk draagvlak, dat de steun heeft van zoveel mogelijk bijdragende partijen en waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

In het Klimaatakkoord wordt onder andere ingezet op de realisatie van zonPV-projecten. De afspraken ten aanzien van het opwekken van zonne-energie zijn neergelegd in hoofdstuk C5.5 (Productie uit hernieuwbare bronnen op land). De volledige tekst van het klimaatakkoord is te vinden via <https://www.klimaatakkoord.nl/binaries/klimaatakkoord/documenten/publicaties/2019/06/28/klimaatakkoord/klimaatakkoord.pdf>.

Ook als het gaat om de ruimtelijke inpassing van duurzame initiatieven zijn er afspraken gemaakt in het Klimaatakkoord (hoofdsuk C5.9, Ruimtelijke inpassing). Deze afspraken berusten op de volgende principes:

- Streef naar zuinig en (zoveel mogelijk) meervoudig ruimtegebruik;
- breng vraag naar en aanbod van hernieuwbaar opgewekte elektriciteit zoveel mogelijk dicht bij elkaar;
- combineer opgaven en ga indien nodig over tot uitruilen en herbestemmen;
- sluit zo goed mogelijk aan bij gebieds-specifieke ruimtelijke kwaliteit.

3.1.6 Analyse/beoordeling

SVIR en Barro



De realisatie van een zonneveld met een relatief beperkte oppervlakte is naar aard en omvang geen project dat raakt aan één van de dertien in het SVIR/Barro genoemde nationale belangen. SVIR en Barro staan niet in de weg aan realisatie van het project.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In haar uitspraak van 23 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:178) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat een zonneveld niet is aan te merken als stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een zonneveld leent zich er bij uitstek niet goed voor om te worden gerealiseerd binnen bestaand stedelijk gebied. Een beoordeling aan de hand van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan om deze reden achterwege blijven.

Energieakkoord

Het zonneveld levert een bijdrage aan de doelstelling om meer duurzame/hernieuwbare energie op te wekken. Per jaar wordt met het beoogde zonneveld een hoeveelheid elektriciteit opgewekt, waarmee wordt voorzien in de behoefte van ongeveer 3.200 huishoudens. Het aandeel duurzame energie neemt toe ten gevolge van realisatie van het project, waardoor het bereiken van de doelstellingen uit het Energieakkoord een bescheiden stapje dichterbij wordt gebracht.

Klimaatakkoord

Met de realisatie van het onderhavige project wordt CO₂-uitstoot vermeden: Naarmate meer elektriciteit wordt opgewekt uit hernieuwbare bronnen, hoeft minder elektriciteit te worden opgewekt met gebruikmaking van fossiele brandstoffen.

De emissiefactor van 'grijze' stroom is 0,649 kg CO₂ per Kwh (bron: <https://www.co2emissiefactoren.nl/lijst-emissiefactoren/>). Ervan uitgaande dat met onderhavig zonneveld 8,9 GWh/jaar wordt opgewekt, betekent dit dat met de realisatie van het zonneveld jaarlijks 5.776.100 kg CO₂-uitstoot vermeden wordt. Over de verwachte levensduur/beoogde instandhoudingstermijn van het zonneveld (30 jaren) komt dit neer op 173.283.000 kg CO₂. Hiermee draagt het project bij aan het bereiken van de klimaatdoelstellingen, zoals verwoord in het Klimaatakkoord.

Er is sprake van dubbel ruimtegebruik: Er wordt een nieuwe invulling gegeven aan een gebied dat voorheen in gebruik was als stortplaats. Daarnaast wordt via de inpassingsmaatregelen gezorgd voor een ecologische plus in het gebied.

Voor wat betreft de ruimtelijke inpassing van het zonneveld, wordt verwezen naar paragraaf 4.11 van deze onderbouwing en het ten behoeve van het project vervaardigde inrichtingsplan. Met realisatie van het inrichtingsplan wordt rekening gehouden met de uitgangspunten uit het Klimaatakkoord.

3.1.7 Conclusie

Het project is niet in strijd met de nationale doelstellingen en relevante beleidskaders. Het project draagt bij aan de nationale duurzaamheidsdoelstellingen. Gelet hierop is er geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.



3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is vastgesteld door Provinciale Staten op 19 december 2018 en in werking getreden op 1 maart 2019.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 vervangt de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. De visie integreert een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt Gelderland bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving.

3.2.3 Analyse/beoordeling

In de Omgevingsvisie is (onder andere) het volgende opgenomen met betrekking tot de energietransitie en het doel wat Gelderland wat dit betreft nastreeft:

Het energievraagstuk is een wereldwijd vraagstuk. Het gaat aan niemand voorbij en raakt iedereen, ook in Gelderland. 'Oude' manieren van energie opwekken en gebruiken hebben teveel negatieve effecten en passen niet meer. Nieuwe manieren zijn nodig. Ons streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Het begin van verandering is er, maar het tempo en de kracht waarmee moeten flink omhoog, willen we Gelderland in de toekomst schoon en gezond houden. Wij hebben geen tijd te verliezen. In 2030 willen wij – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken.

Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen, zetten wij in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie, in de landbouw. Daarnaast zetten we in op duurzame opwekking. Wind, zon, biomassa, waterstof, geo- en aquathermie en waterkracht; ze zijn allemaal van belang en nodig. Wij stimuleren de ontwikkeling en toepassing van nieuwe



technologieën. En: we pakken de kansen die dit biedt voor de werkgelegenheid door de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt op dit vlak te versterken.

Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is ruimte nodig; veel ruimte. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, willen wij onze ambitie halen. In de bodem zoeken wij naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op ons mooie erfgoed. Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. We zien al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van onderop komen: zonneakkers, windmolens. Deze initiatieven willen we verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met onze partners moeten we bepalen waar we de noodzakelijke extra meters kunnen maken en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Hier zetten we ons voor in en pakken we door, als dat nodig is.

Waar we naar streven...

Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten; dat is wat wij nastreven. Zo versterken wij Gelderland: nu en in de toekomst.

Onze ambitie:

In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.

Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

Realisatie van de zonneweide draagt bij aan de provinciale doelstellingen als verwoord in de Omgevingsvisie.

Het projectgebied is via de Themakaart Ruimtelijk beleid van de Omgevingsvisie aangewezen als gebied waar grote zonneparken mogelijk zijn. Een fragment van de betreffende kaart is hieronder ingevoegd (figuur 7).



Figuur 7: Fragment Themakaart Ruimtelijk beleid

De Omgevingsverordening bevat geen instructieregels met betrekking tot zonneweides.

3.2.4 Conclusie

Het project draagt bij aan de provinciale doelstellingen en is niet in strijd met de Omgevingsverordening. Het gebied is aangewezen als gebied waar grote zonneparken mogelijk zijn. Gelet hierop is er geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Uitvoeringsprogramma Berkelland Energieneutraal 2030

De gemeente Berkelland wil graag een bijdrage leveren aan het overgangsproces naar een duurzame energiehuishouding. In het uitvoeringsprogramma Berkelland Energieneutraal 2030 wordt de doelstelling van de gemeente geformuleerd: Berkelland wil een energie-neutrale samenleving zijn in 2030. Op de korte termijn bestaat de wens om één derde van de ambitie te realiseren in 2019. Dit betekent dat er een energiebesparing en duurzame opwekking dient te worden gerealiseerd van 85 MW.

Tevens heeft de gemeente Berkelland het Gelders Energieakkoord ondertekend. Het Gelders Energieakkoord wil een belangrijke bijdrage leveren aan een breder klimaatbeleid. De kwantitatieve doelen van het SER energieakkoord worden vertaald naar Gelderland. Dat levert bij doorvertaling van de landelijke doelen onder meer de volgende concrete doelstelling voor Gelderland op: een toename van aandeel hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020 (komt overeen met circa 26 PJ); stijging van dit aandeel naar 16% in 2023.

3.3.2 Beleidsnota Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland

Op 20 februari 2018 heeft de gemeenteraad de beleidsnota Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energie (RODE) in Berkelland vastgesteld. De beleidsnota geeft invulling aan de ambitie zoals deze in het Akkoord van Groenlo (2009) is opgenomen. De aanvankelijke doelstellingen uit 2009 zijn in 2013 aangescherpt in het



Tweede Akkoord van Groenlo. Hierin is de doelstelling verwoord om de Achterhoek energieneutraal te maken in 2030.

De gemeente Berkelland heeft in de beleidsnotitie berekend dat om aan de behoefte van duurzame energie te voldoen de doelstelling gehaald kan worden met bijvoorbeeld 50 hectare grondgebonden zonnepanelen, 120 hectare zonnestroominstallaties op (bedrijfs-)daken, 16 windturbines en 14 biovergistings- en biomassa installaties. De noodzaak van grondgebonden zonneparken is ook in de beleidsnotitie aangestipt. Het oppervlak geschikte daken voor grootschalige opwek is te klein om te kunnen voorzien in de totale energiebehoefte in 2030.

De gemeente Berkelland sluit niet bij voorbaat een landschapstype uit voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark, afgezien van essen. Wel zijn er gebieden die zijn uitgesloten, hier is in veel gevallen dan sprake van beschermde historische buitenplaatsen, Natura 2000-gebieden, uiterwaarden en essen of gronden die deel uitmaken van het Gelders Natuur Netwerk (GNN). De gemeente Berkelland heeft een inpassingsmatrix opgesteld waarin kan worden gekeken onder welke voorwaarden duurzame initiatieven mogelijk zijn binnen de verschillende landschappen.

Gelet op de ligging van het projectgebied, moet op basis van deze matrix worden gekeken naar de inpassing van de zonneweide in het landschap én moet sprake zijn van een ecologische 'plus'.

Daarnaast zijn de volgende beleidsuitgangspunten relevant:

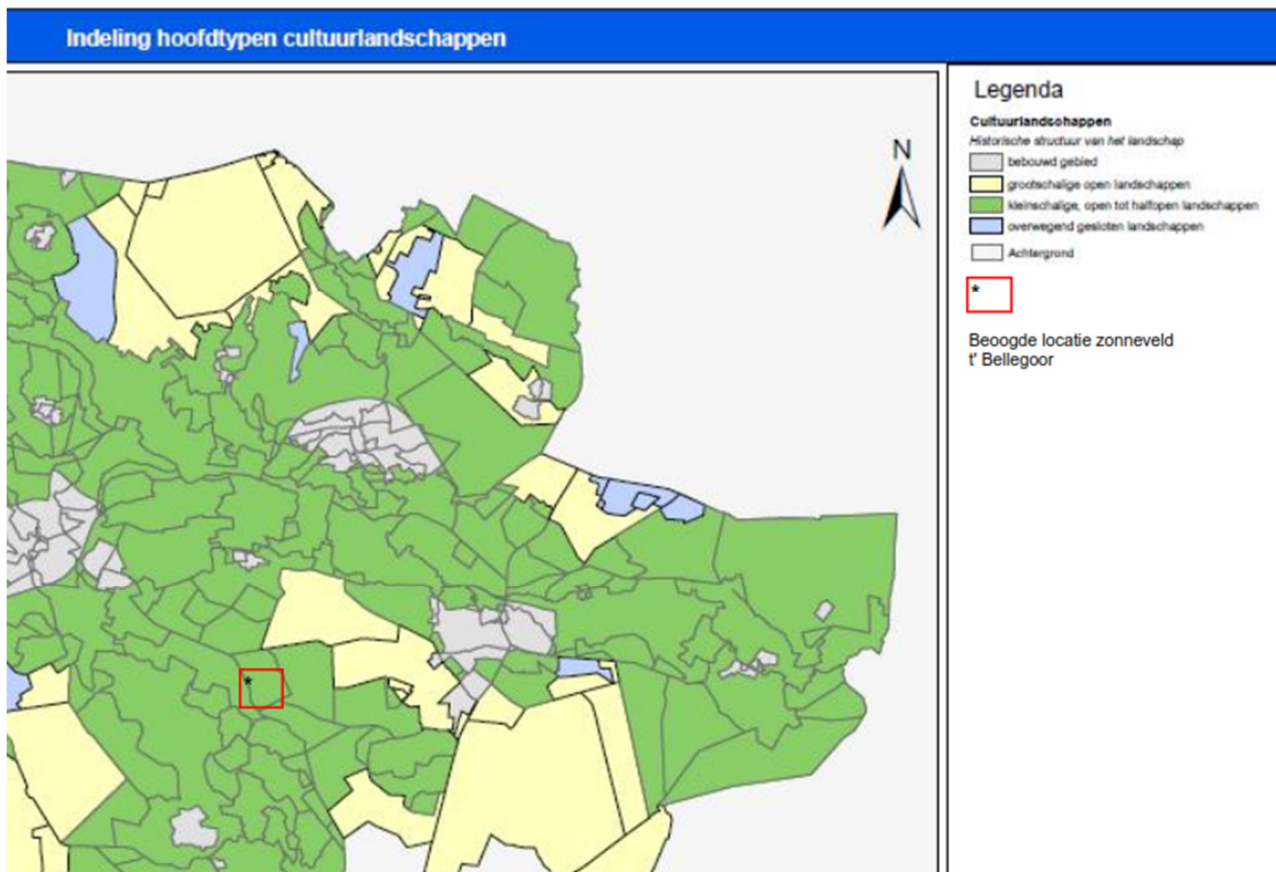
- Er gelden eisen, met name vanuit ecologisch oogpunt, ten aanzien van de hoogte van de panelen (minimale afstand tot maaiveld van 0,90 meter), de oriëntatie (zuidopstelling) en de afstand tussen de panelen (minimaal 1,70 meter tussen de rijen).
- De NWEA gedragscode voor acceptatie en participatie wordt voor zover mogelijk ook van toepassing verklaard voor grootschalige zonneparken vanaf 2,5 ha en voor collectieve biomassavergisters (grootschalig voor verschillende veehouders, inclusief transport van mest over de weg).
- Ten aanzien van zonnepanelen zijn de Achterhoekse gemeenten van mening dat er zoveel mogelijk installaties gerealiseerd moeten worden waarbij meervoudig ruimtegebruik de voorkeur heeft.
- Zonneparken zijn niet toegestaan op essen vanwege de hoge cultuurhistorische waarde.
- Bij gebruik van agrarische grond voor zonneparken zijn de Achterhoekse gemeenten voorstander van meervoudig ruimtegebruik door het zonnepark met agrarische functies te combineren.
- De Achterhoekse gemeenten stellen voor de volgende locaties aan te wijzen als gebieden waarop de plaatsing van zonnepanelen uitgesloten is, tenzij er bijzondere omstandigheden zijn om ze alsnog toe te staan:
 - In het voorerfgebied van beschermde stads- en dorpsgezichten en monumenten
 - Begraafplaatsen
 - Beschermde historische buitenplaatsen
 - In Natura 2000-gebieden (tenzij voor eigen gebruik terreinbeheerder)
 - Uiterwaarden
 - Essen



- In het Gelders Natuur Netwerk (GNN) vanwege aantasting van actuele en potentiële natuurwaarden, (hier geldt de natuur compensatieverplichting)
- Gronden met de bestemming natuur vanwege aantasting van actuele en potentiële natuurwaarden
- In gebieden met een hoge grondwaterstand te weten grondwatertrap I, II of III vanwege aantasting van actuele en potentiële natuur- en landschapswaarden.

3.3.3 Analyse/beoordeling

Het initiatief is beoordeeld aan de hand van de inpassingsmatrix. Er is sprake van een zonneveld dat geschaard moet worden onder de categorie 'panelen op de grond buiten het bouwvlak in het buitengebied, >2,5 ha, in de kleinschalige open tot halfopen landschappen'. Onderstaande figuur (figuur 8) laat de ligging van het projectgebied zien op de kaart die de verschillende hoofdtypen cultuurlandschappen weergeeft.



Figuur 8: Indicatieve ligging projectgebied binnen de kaart met hoofdtypen cultuurlandschappen.

- Afmetingen

Als het gaat om de voorgeschreven afmetingen en de oriëntatie, wijkt het beoogde zonneveld af van de uitgangspunten in het gemeentelijk beleid, Reden hiervoor is met name het specifieke karakter van het projectgebied. Doordat sprake is van een gesloten vuilstort, is de oppervlakte die bebouwd kan worden



beperkt en dient rekening te worden gehouden met een helling. Omdat het op een gesloten vuilstort wordt gerealiseerd zijn er de volgende beperkingen:

- Er kunnen geen staanders de grond in gedreven worden. Daarmee zou het afdekfolie van de vuilstort worden beschadigd. Fundering geschiedt daarom middels betonplaten. Omdat geen staanders de grond in gedreven mogen worden, kan minder hoog gebouwd worden. Immers, naarmate je hoger bouwt, dient een zwaardere fundering te worden toegepast. In casu betreft dat een veel grotere betonplaat of veel meer betonplaten. Dit zou dus ook veel meer verharding betekenen. Met name om die reden is gekozen voor een lagere constructie, die op kortere afstand van de bodem is gelegen en dus afwijkt van het beleid.
- Een deel van het projectgebied bestaat uit een helling. Het zou een vreemd beeld geven als hier op een hoogte van 0,90 cm gebouwd wordt. Naast dit vreemde beeld, is tevens sprake van eerdergenoemde funderingsproblematiek. Een 'normale' zuidopstelling, waarvan de onderzijde van de panelen 0,90 cm boven de grond ligt, is technisch nagenoeg onmogelijk of alleen met een zeer uitzonderlijke constructie.
- Bouwen op een stortplaats is duurder dan op landbouwgrond. De afstand tussen de panelen is beperkt gelaten, om toch een opbrengst te kunnen genereren. Hoe verder de panelen uit elkaar liggen, hoe minder panelen geplaatst kunnen worden. Vasthouden aan het beleid, betekent dus dat het bouwen op een gesloten stortplaats onmogelijk is.
- Het bouwen van een opstelling met een kortere afstand tot de bodem heeft onmiskenbaar ecologische gevolgen. De reden om een minimale hoogte op te nemen in het beleid, is gelegen in het feit dat zonneweides voor een beperkte periode worden toegestaan. Na deze periode dienen de panelen te worden verwijderd en moet de grond weer worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. In de meeste gevallen is dit een agrarische bestemming. Wanneer op een kortere afstand van de bodem panelen worden geplaatst zal na een periode de grond, ecologisch gezien, minder geschikt zijn om weer te worden gebruikt voor agrarische doeleinden. In het onderhavige geval, hebben de gronden geen agrarische functie. Een verslechtering van de bodemkwaliteit heeft daarmee geen gevolgen voor de situatie ná ommekomst van de instandhoudingstermijn van de zonneweide. De grond kan en mag niet voor agrarische doeleinden worden gebruikt.

Het realiseren van een zonneveld op een vuilstort is daarmee wezenlijk anders dan het realiseren van een zonneveld op vlakke agrarische gronden. Dit gegeven rechtvaardigt dat het gekozen ontwerp van het zonneveld afwijkt van de voorwaarden die door de gemeente worden gesteld aan meer reguliere zonnevelden (op een vlakke ondergrond).

Ecologische compensatie en meerwaarde in het gebied wordt gecreëerd op de vlakken die niet worden ingevuld met constructies met zonnepanelen. Op die manier is gepoogd om het zonneveld toch te ontwerpen in lijn met de bedoeling van het gemeentelijk beleid.



- NWEA-gedragcode

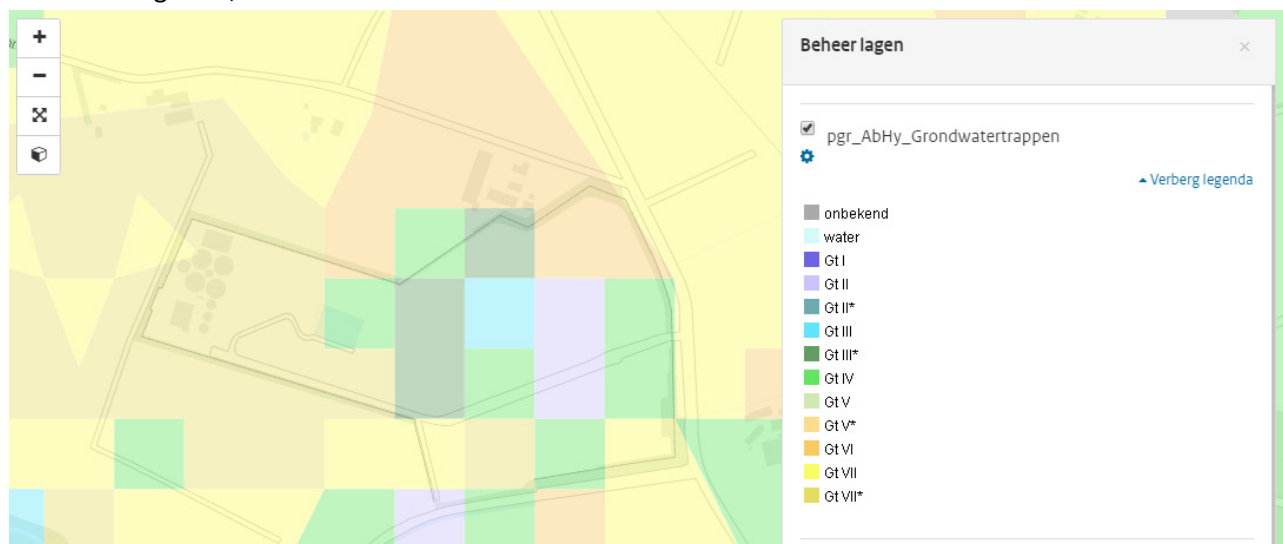
Initiatiefnemer heeft tijdig en in de lijn met de NWEA-gedragcode gecommuniceerd omtrent het plan met 'de omgeving'. Daarnaast verklaart initiatiefnemer zich bereid om een jaarlijkse participatiebijdrage te voldoen en anderszins de omgeving van het project te laten profiteren van realisatie en exploitatie van de zonneweide. De wijze waarop wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Voor wat betreft het maatschappelijk draagvlak wordt voor het overige verwezen naar paragraaf 5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing (paragraaf 5.1, Maatschappelijke uitvoerbaarheid).

- Meervoudig ruimtegebruik

Het projectgebied behelst een gesloten stortplaats. In die zin kan gesproken worden van meervoudig ruimtegebruik. Het gebied dient aan de ene kant zodanig te worden 'bewaakt' en zodanig gebruikt dat de gesloten stortplaats niet leidt tot nadelige milieugevolgen. Aan de andere kant krijgt het terrein nu een nuttige invulling door de oppervlakte ervan aan te wenden voor het opwekken van hernieuwbare energie en het vergroten van de ecologische waarde in het gebied.

- Essen en andere uitsluitingsgebieden

Van gemeentewege zijn meerdere (typen) gebieden uitgesloten van de mogelijkheid om zonnenvelden te realiseren. De onderhavige locatie is niet gelegen op een es. Wel is ter plaatse sprake van één van de andere uitsluitingslocaties. Het gebied is deels aangeduid met de aanduiding grondwatertrap (GT) II en III. Zie wat dit betreft figuur 9, hieronder.



Figuur 9: Hydrologie/grondwatertrappen

De aanduidingen GT I, II en III worden toegekend aan gebieden met een hoge grondwaterstand. Realisatie van zonnenvelden is hier in beginsel uitgesloten, vanwege aantasting van actuele en potentiële natuur- en landschapswaarden.

In het onderhavige geval is niet geheel duidelijk wat de betekenis is van de aanduidingen, gelet op de specifieke omstandigheden in het projectgebied. Er is sprake van een met folie ingepakte gesloten vuilstort. Op dit folie is een deklaag aangebracht. De zonnepanelen worden geplaatst op deze deklaag. Van een hoge



grondwaterstand op de gesloten stortlocatie kan geen sprake zijn. Plaatsing van de zonnepanelen doet dan ook geen afbreuk aan natuur- en landschapswaarden, die samenhangen met de (vermeend hoge) grondwaterstand in het gebied. Om deze reden hoeft in dit specifieke geval geen betekenis te worden toegekend aan de genoemde uitsluitingsgrond.

- Verplichte aansluiting bij landschapsstructuur

Aangezien sprake is van een gesloten stortplaats, is geen sprake van een voor het gebied kenmerkend landschapspatroon. De stortplaats is voorzien van een groensingel. Deze bestaande groensingel blijft intact en wordt versterkt. Daarnaast worden een aantal andere landschapsmaatregelen getroffen. In paragraaf 4.11 wordt ingegaan op de wijze waarop de zonneweide wordt ingepast in het landschap.

- Ecologische verbetering

Eerdergenoemd inrichtingsplan bevat naast de maatregelen om de zonneweide in te passen in het landschap, ook de maatregelen die ervoor moeten zorgen dat er een ecologische verbetering plaatsvindt in het projectgebied. Zo wordt er nieuw struweel aangeplant en wordt het bestaande grasland omgevormd naar bloemrijk grasland, dat extensief wordt beheerd. Naast de bestaande houtsingels biedt het projectgebied hierdoor een geschikte habitat voor diverse diersoorten, waaronder insecten.

3.3.4 Conclusie

Het project is niet in strijd met de gemeentelijke doelstellingen en relevante beleidskaders. Gelet hierop is er geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.



4 Omgevingsaspecten

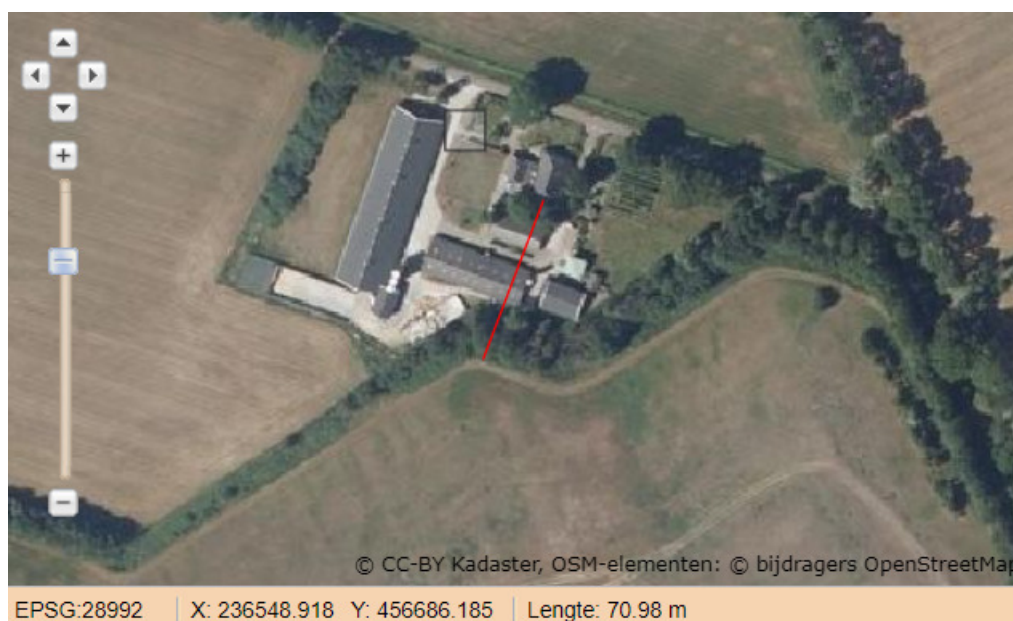
4.1 Milieuzonering

4.1.1 Juridisch kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor de richtafstanden wordt onderscheidt gemaakt tussen woningen in een rustig woongebied en woningen in een gemengde omgeving.

4.1.2 Analyse/beoordeling

De exploitatie van een zonneveld is geen milieubelastende (bedrijfs)activiteit in het kader van milieuzonering. De zonnepanelen worden op stellages geplaatst. Om de opgewekte stroom te verwerken zijn transformatoren nodig. Voor transformatoren geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' een richtafstand van 10 meter ten opzichte van geluidsgevoelige objecten (woningen). Voor transformatorstations bedraagt deze afstand 30 meter. De feitelijke afstand tussen de woningen van derden (in casu de bedrijfswoning op het perceel Bellegoorsweg 8 te Beltrum, zie figuur 9 hierna) en de zonneweide bedraagt ongeveer 70 meter. De transformatoren worden binnen de grenzen van de inrichting geplaatst. Daarmee wordt voldaan aan de beschreven richtafstanden. Nader onderzoek is niet nodig.



Figuur 10: Afstand tot gevoelige functies (bedrijfswoning Bellegoorseweg 8 te Beltrum)



4.1.3 Conclusie

De afstand van het projectgebied tot aan in de nabijheid gelegen gevoelige functies bedraagt ongeveer 70 meter en daarmee meer dan de aanbevoelen richtafstanden. Onaanvaardbare milieuhinder kan daarmee redelijkerwijs worden uitgesloten.

4.2 Geluid

4.2.1 Juridisch kader

Realisatiefase

Artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012 bevat normen die zijn gericht op het voorkomen van geluidshinder tijdens bouw- en sloopwerkzaamheden. Onder andere is bepaald dat werkzaamheden (behoudens ontheffing) uitsluitend mogen plaatsvinden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 en 19:00 uur. Daarbij mogen de in het tweede lid genoemde dagwaarden en blootstellingsduur niet worden overschreden.

Exploitatiefase

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk initiatief is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidshinder, maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening, wanneer het gaat om de beoordeling van de vraag in hoeverre sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal gevoelige bestemmingen (zoals bijvoorbeeld wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen of het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een geldend ruimtelijk plan. Zo zijn in de Wet geluidshinder voor woningen en andere gevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders.

Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden, is de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen. Hiermee kan worden bepaald of de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

4.2.2 Analyse/beoordeling

Realisatiefase

Tijdens de realisatiefase is enige mate van hinder voor omwonenden onontkoombaar. De realisatie van het project vergt ongeveer 4 maanden, waarbij de werkzaamheden voornamelijk bestaan uit het met vrachtauto's aanvoeren van materieel en materialen, intern transport op de locatie, werkzaamheden met (mini)kranen etcetera. Het is onvermijdelijk dat deze werkzaamheden in enige mate hinder veroorzaken voor



omwonenden. Het gaat hierbij om tijdelijke hinder, die in zijn algemeenheid aanvaard moet worden als sprake is van bouw- en aanlegactiviteiten.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal voldaan worden aan het bepaalde in artikel 8.3 van het Bouwbesluit. Werkzaamheden vinden uitsluitend overdag plaats (op werkdagen en eventueel op zaterdag uitsluitend tussen 7:00 en 19:00 uur). Gelet op de aard van de werkzaamheden, aard en omvang van het bouwproject en de afstand tot gevoelige functies valt daarbij redelijkerwijs niet te verwachten dat de toegestane dagwaarden en blootstellingsduur worden overschreden.

Exploitatiefase

Het project ziet niet op de realisatie van een geluidgevoelige functie. Effecten van geluid ten gevolge van in de omgeving van het projectgebied gelegen (spoor)wegen en bedrijven/industrieterreinen behoeven om die reden dan ook niet in beeld te worden gebracht. Akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan achterwege blijven.

Zoals hiervoor aangegeven dient naast een beoordeling aan de hand van de Wet geluidhinder ook beoordeeld te worden in hoeverre de ontwikkeling passend is, gezien vanuit een goede ruimtelijke ordening. Een beoordeling aan de hand van de richtafstandenlijst is uitgevoerd. De bevindingen zijn weergegeven in paragraaf 4.1 van deze onderbouwing.

Daarbij is voor wat betreft het aspect geluid geconcludeerd dat wordt voldaan aan de richtafstanden en dat om die reden akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

4.2.3 Conclusie

De realisatie van het project kan en zal plaatsvinden overeenkomstig het bepaalde in het Bouwbesluit 2012. Het project ziet niet op de realisatie van een geluidgevoelige functie. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan om die reden achterwege blijven.

Op grond van de richtafstanden als genoemd in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan geconcludeerd worden dat met de realisatie van het project een aanvaardbaar woon- en leefklimaat behouden blijft en het project daarmee niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Juridisch kader

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat onder titel 2 de eisen ten aanzien van luchtkwaliteit. Daarnaast zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht: Het Besluit 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de Regeling 'Niet in betekende mate' (Regeling NIBM). Voornoemde wet- en regelgeving bevat maatregelen om zowel de uitstoot te beperken als te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is daarbij gedefinieerd als 3% van de grenswaarde van



NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

4.3.2 Analyse/beoordeling

Het project leidt, behoudens gedurende de aanlegfase van enkele maanden, niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekenende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.4 Licht en reflectie

4.4.1 Analyse/beoordeling

De beoogde zonneweide zal niet worden verlicht en veroorzaakt daarmee dan ook geen lichtemissie die verstorend kan werken of hinder kan opleveren voor natuur en omwonenden.

In theorie zou hinder kunnen ontstaan als gevolg van schittering (reflectie) van zonlicht dat wordt weerkaatst via de panelen.

Ten aanzien hiervan dient als eerste te worden opgemerkt dat de toe te passen panelen zijn voorzien van een coating die schittering tegengaat. Reeds hierdoor wordt de kans op (hinderlijke) reflecties tot een minimum beperkt.

Daarnaast zorgt ook de ligging van de locatie, de inrichting van het gebied en de hellingshoek en oriëntatie van de panelen ervoor dat geen hinderlijke of gevaarlijke situaties voor de omgeving kunnen ontstaan.

In de directe omgeving bevinden zich geen vaar- of spoorwegen. Er is geen sprake van vaar-of railverkeer dat hinder kan ondervinden ten gevolge van reflectie. Ten noorden van het projectgebied bevindt zich de Bellegoorseweg. Daar de zonnepanelen aan de noordzijde van de vuilstort worden geplaatst in een oost-westopstelling, is lichtreflectie richting het noorden nagenoeg uitgesloten. Bovendien licht het projectgebied op ruime afstand van de weg en bevinden zich tussen de weg en het projectgebied een groensingel en agrarische bedrijfsbebouwing.

De Deventer Kunstweg is een weg die is gelegen ten oosten van het projectgebied. De Leerinkbeek bevindt zich aan de zuidkant. De Leerinkbeek betreft hier secundaire weg, die hoofdzakelijk wordt gebruikt voor bestemmingsverkeer. Zowel de Deventer Kunstweg als de Leerinkbeek worden van het projectgebied afgescheiden door tamelijk dichte opgaande beplanting. Hiermee kan zonder nader onderzoek gesteld worden dat het wegverkeer geen hinder zal ondervinden als gevolg van zonlichtreflectie.

4.4.2 Conclusie

De aspecten licht en reflectie staan niet in de weg aan vergunningverlening.



4.5 Bodem

4.5.1 Juridisch kader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijke ontwikkeling inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Dit betekent onder meer dat er duidelijkheid moet zijn of er sprake is of kan zijn van een noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het projectgebied.

Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is daarmee een onderdeel van de onderzoeksverplichting van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen. Door deze onderzoeksverplichting moet worden voorkomen dat gronden met een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit (bodemverontreiniging) worden bestemd voor gevoelige functies (zoals woningen). In veel gevallen kan een historisch onderzoek uitwijzen of er een (aanvullend) bodemonderzoek moet plaatsvinden.

4.5.2 Analyse/beoordeling

De realisatie van een veldopstelling met zonnepanelen ziet niet op bouwwerken waarin mensen verblijven. Er is geen sprake van een gevoelige functie. Het projectgebied betreft voorts een gesloten stortplaats, die daarmee in beginsel niet geschikt is voor gevoelige functies. Ook de realisatie en aanwezigheid van de constructies mag niet leiden tot ingrepen in de bodem die kunnen leiden tot gezondheidsrisico's. Het ontwerp van de zonneweide is hierop afgestemd. Realisatie van het project leidt niet tot gezondheidsrisico's.

4.5.3 Conclusie

De gesteldheid van de bodem staat, gelet op de aard van het project, niet in de weg aan vergunningverlening.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Juridisch kader

Archeologie

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.



Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen of het nemen van planologische afwijkingsbesluiten.

4.6.2 Analyse/beoordeling

Archeologie

Het projectgebied behelst een gesloten stortplaats. Een (recente) stortplaats kent in de regel geen hoge archeologische verwachtingswaarde. Er mogen en zullen geen ingrepen in de bodem plaatsvinden. Archeologisch onderzoek is niet aan de orde. Ten gevolge van de realisatie van de zonneweide zijn geen archeologische waarden in het geding.

Cultuurhistorie

Een gesloten stortplaats kent naar zijn aard geen grote cultuurhistorische waarde. Met de realisatie van de zonneweide zijn dan ook geen cultuurhistorische waarden in het geding.

4.6.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie staan niet in de weg aan vergunningverlening.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Juridisch kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en via buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

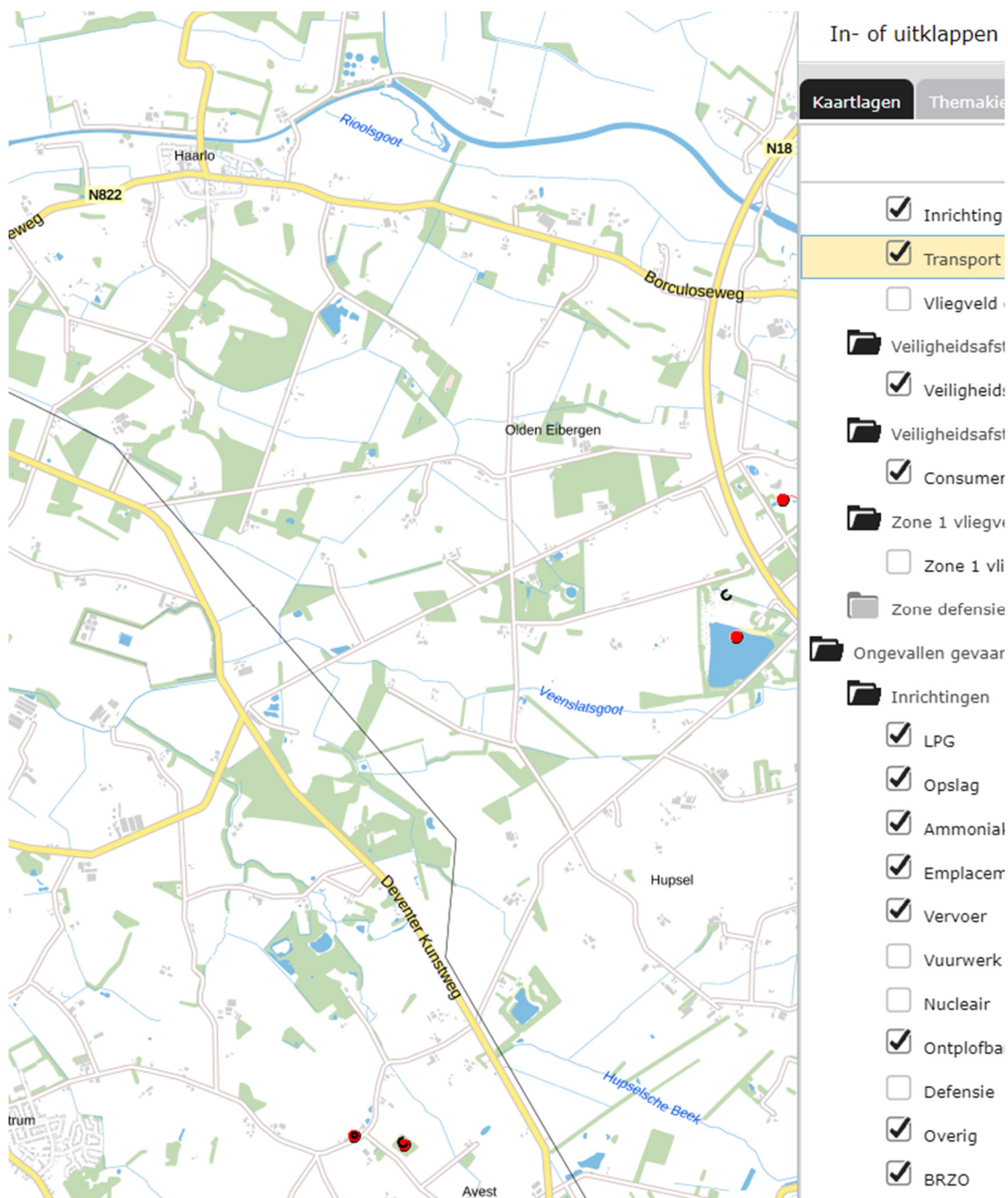
Het PR is de kans per jaar dat een persoon die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting of transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de transportroute of inrichting verblijft, bepaalt daarmee mede de hoogte van het GR.



4.7.2 Analyse/beoordeling

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd, in figuur 10 is het plangebied met zijn omgeving weergegeven.



Figuur 11: Fragment Risicokaart

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Ten oosten van het projectgebied ligt een buisleiding, deze ligt echter op een ruime afstand en vormt, gezien de afstand geen



gevaar voor de voorgenomen ontwikkeling. Een zonneveld is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid (er zijn geen personen aanwezig).

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning die is aangevraagd voor het realiseren van een zonneveld. Een zonneweide is geen risicovolle inrichting en vormt daarom geen gevaar voor de directe (woon)omgeving.

4.7.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het realiseren van het zonneveld.

4.8 Ecologie

4.8.1 Juridisch kader

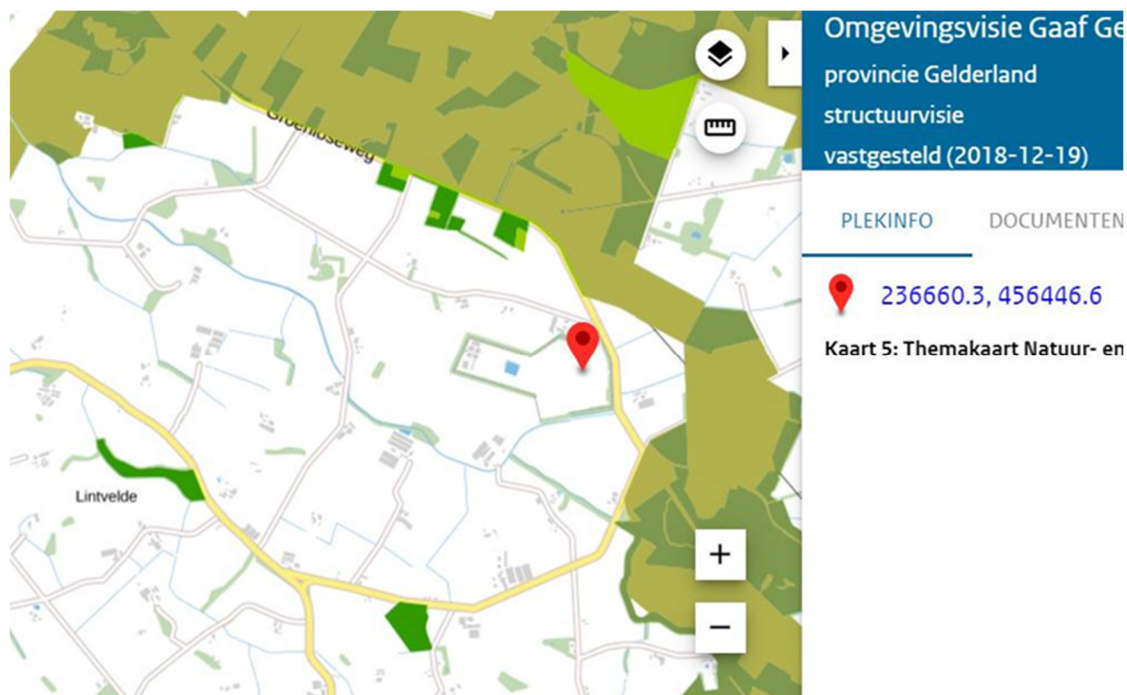
Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De wet staat in het teken van het verbinden van ecologie en economie en bescherming van de natuur. De wet zet er op in dat er geen schade mag ontstaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. Soms is het echter onvermijdelijk dat er schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten of natuurgebieden. In dat geval moet gekeken worden naar maatregelen die de effecten van het project op de natuur matigen of compenseren. De wet maakt onderscheid in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Op deze aspecten wordt hierna ingegaan.

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is dus geregeld via de Wet Natuurbescherming. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van het NatuurNetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur).

4.8.2 Analyse/beoordeling

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. In de directe omgeving van het plangebied is geen sprake van Natura 2000-gebieden (zie hierna, figuur 11). Het NNN is een landelijk netwerk van natuur- en agrarische gebieden met een speciale natuurkwaliteit. Het netwerk bestaat zowel uit afzonderlijke natuurgebieden als uit verbindingszones die deze natuurgebieden met elkaar verbinden. Er is geen sprake van een natuurgebied of van een verbindingszone die deel uitmaakt van het NNN.



Figuur 12: Fragment themakaart natuur- en landschapsbeleid (Omgevingsvisie Gaaf Gelderland)

Het project heeft naar aard en omvang een lokale uitstraling. De ruimtelijke invloed van een zonneweide op de omgeving is zeer beperkt. Het gebied zal mede vanuit veiligheidsoogpunt niet toegankelijk zijn voor derden. Uitsluitend ten behoeve van beheer en onderhoud zal het projectgebied incidenteel/enkele malen per jaar worden betreden. Bij een zonneweide is er in de gebruiksfase geen sprake van een verhoogde emissie. Er is namelijk geen sprake van uitstoot van stikstof. Het zonnepark wordt niet verlicht. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is gelegen op een afstand van bijna 7 kilometer van het projectgebied (het Stelkampsveld). Effecten op beschermde natuurgebieden tijdens de gebruiksfase kunnen daarmee op voorhand worden uitgesloten.

Het enige Natura2000-gebied binnen een straal van 10 kilometer is op bijna 7 kilometer afstand het eerdergenoemde Stelkampsveld. Voor andere gebieden die stikstofgevoelig zijn, geldt dat deze dus op een zeer ruime afstand liggen.

Uitsluitend in de aanlegfase, bij het gebruik van materieel voor de bouw en installatie, vindt in beperkte mate stikstofdioxide-uitstoot plaats. Dit is in zeer beperkte mate en voor een kort tijdsbestek.

Een uitgebreide beoordeling door middel van een AERIUS-stikstofberekening, lijkt niet doelmatig. Gelet op de grote afstanden tot het Natura-2000 gebied, het feit dat er bij de aanleg nauwelijks tot geen sprake is van uitstoot en dit ook nog voor een zeer korte duur is, valt te verwachten dat er geen sprake zal zijn van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/hectare/jaar tijdens de aanlegfase van zonneweide.

Soortenbescherming

Het project ziet niet op het dempen van sloten, het kappen van bomen of het slopen van gebouwen. In de huidige situatie is sprake van een gesloten stortplaats, die is afgedekt en ingezaaid met een grasmengsel. Het



terrein heeft geen specifiek gebruiksdoel. Het terrein wordt grotendeels jaarlijks gemaaid. Dit maakt dat sprake is van een zeer geringe kans op de aanwezigheid en het verstoren van beschermde soorten als gevolg van de realisatie en exploitatie van het zonneveld.

Desalniettemin is in het kader van de zorgplicht die voortvloeit uit de Wnb onderzoek gedaan naar de ter plaatse aanwezige ecologische waarden en de gevolgen hiervoor, die samenhangen met de realisatie en exploitatie van de beoogde zonneweide. De resultaten zijn neergelegd in het rapport 'Quickscan natuuronderzoek Realisatie zonneveld Bellegoor' (rapportnummer: 191114) van ecologisch adviesbureau Ecochore Natuurtechniek. Dit rapport is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing. In het rapport worden de volgende conclusies getrokken:

Flora

Beschermde soorten ontbreken binnen het plangebied waardoor geen schade aan deze soorten te verwachten is en geen nader onderzoek of een ontheffing noodzakelijk is.

Vogels

In het plangebied is geen nader onderzoek voor vogelsoorten noodzakelijk. Het verwijderen van een drietal aanwezige eksternesten in de struwelen zal geen significant negatief effect hebben op de duurzame instandhouding van de lokale populatie eksters waardoor geen nadere afweging of ontheffing noodzakelijk is.

Indien de fysieke werkzaamheden binnen het broedseizoen worden uitgevoerd (globaal genomen binnen de periode 15 maart-15 juli), kunnen maatregelen noodzakelijk zijn om te voorkomen dat door de werkzaamheden broedende vogels worden verstoord of nesten worden vernield doordat enkele soorten als broedvogel niet zijn uit te sluiten. Dit dient door een ecooloog te worden beoordeeld.

Herpetofauna en vissen

Binnen het plangebied zijn enkele beschermde amfibieën niet uit te sluiten. Doordat echter alle watervoerende potentiële voortplantingsbiotopen behouden blijven en er redelijkerwijs geen sprake is van verslechtering van de kwaliteit van het leefgebied voor de soorten, is er geen nadere afweging of ontheffing noodzakelijk.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied zijn geen vaste rust- of verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten uit deze groep aanwezig. Doordat vaste verblijfplaatsen ontbreken en er geen negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde soorten, is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

Vleermuizen

Voor vleermuizen is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

Ongewervelden

Voor de groep ongewervelden zijn geen nadere maatregelen noodzakelijk.



Op basis van het voorgaande kan vastgesteld worden dat voor wat betreft het aspect soortenbescherming, het project uitvoerbaar kan worden geacht. Daarbij dienen de bouwwerkzaamheden ofwel uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen, ofwel, indien dit niet mogelijk is, binnen het broedseizoen onder de voorwaarde dat voorafgaand aan de werkzaamheden een nadere ecologische beoordeling van de situatie plaatsvindt. Hiertoe wordt een voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden.

4.8.3 Conclusie

Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van als zodanig aangewezen beschermde natuurgebieden. Er is geen sprake van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige gebieden ten gevolge van de realisatie en aanwezigheid van de zonneweide. Er behoeft geen vergunning te worden gevraagd op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect gebiedsbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening.

Soortenbescherming

Realisatie van het project heeft geen negatieve gevolgen voor beschermde soorten. Het aspect soortenbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening. Aan de vergunning wordt een voorwaarde verbonden die ziet op het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden in relatie tot het broedseizoen.

4.9 Water

4.9.1 Juridisch kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze geeft weer wat de wijze is waarop rekening wordt gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De waterhuishouding omvat het grond- en oppervlaktewater.

4.9.2 Analyse/beoordeling

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden sterk beïnvloed door de klimaatverandering. Er is meer ruimte nodig voor water omdat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Het gaat ook om langduriger periodes van droogte en om extreem warm weer, waar vooral stedelijk gebied last van kan hebben. Ook veranderingen in ruimtegebruik, bijvoorbeeld door de landbouw, natuur of recreatie, hebben gevolgen voor het waterbeheer. Het waterschap wil vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.



Waterschap Rijn en IJssel werkt hierbij vanuit het Waterbeheerplan 2016-2021 waarin het taakgebied, de doelen en de maatregelen die het waterschap t/m 2021 voor ogen heeft, staan beschreven. Een kompas voor de langere termijn biedt de Watervisie 2030. Beide documenten bieden een samenwerkingsagenda voor ieder die op het gebied van water een belang of betrokkenheid heeft.

Het waterschap laat in het waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten in de samenwerking met de partners belangrijk zijn. Vanuit die verkenning is er beleid gemaakt voor de periode 2016-2021, voor de volgende taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: **Veilig water.**
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: **Voldoende water.**
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: **Schoon water.**
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: **Afvalwater.**
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: **Vaarwegbeheer.**

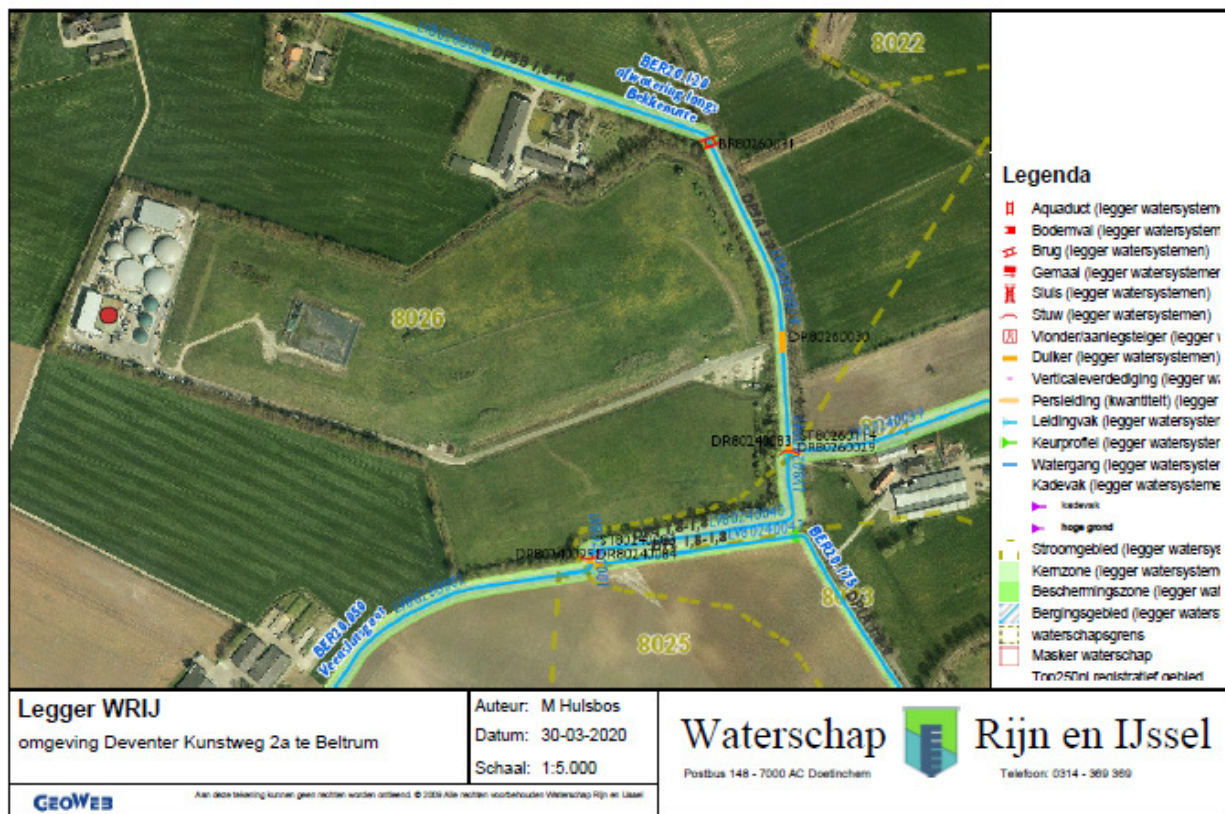
Het waterschap werkt met de gemeente samen aan een goede ruimtelijke ordening via het proces van de Watertoets. In de watertoetstabel zijn de taakgebieden van het waterschap nader uitgewerkt.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsslots of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1



Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

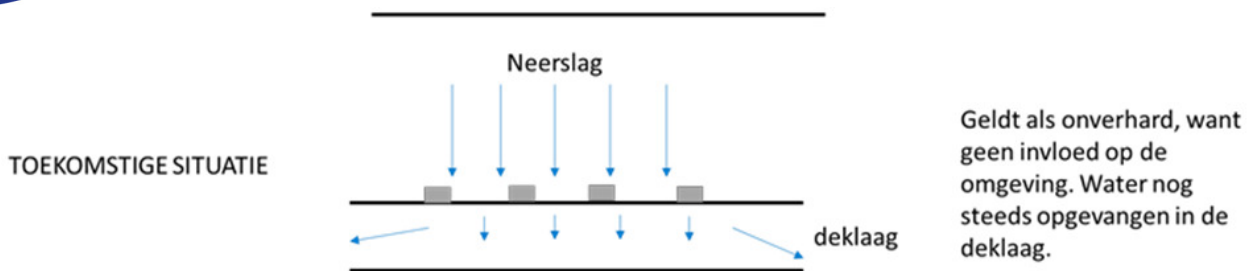
De tabel is ingevuld met behulp van de informatie zoals die blijkt uit de door het Waterschap toegezonden fragment van de legger. Zie hiervoor onderstaand figuur 12.



Figuur 13: Fragment legger Waterschap Rijn en IJssel

Met het Waterschap is contact geweest omtrent de interpretatie van de uitgangspunten van de watertoetsprocedure. Op 30 maart 2020 heeft het Waterschap via email gereageerd. De betreffende email is bijgevoegd als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Gelet op de wijze waarop de constructies met zonnepanelen worden geplaatst op de vuilstort (met een betonplaat onder de standers), is sprake van de tweede door het Waterschap geschetste situatie, zoals hieronder in figuur 12 weergegeven. Op basis daarvan kan geconcludeerd worden dat de zonneweide niet leidt tot een toename aan oppervlakteverharding en kan de aanleg van compenserend wateroppervlak of een afvoersloot achterwege blijven.



Figuur 14: Schematische weergave fundering bouwwerken

4.9.3 Conclusie

Met de realisatie van de zonneweide zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Wat dit betreft dient het project als uitvoerbaar te worden beschouwd.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Analyse/beoordeling

Verkeer

Een zonneweide is een beveiligde energiecentrale. De zonneweide is uitsluitend bereikbaar via de bestaande toegangsweg, vanaf de Deventer Kunstweg. Daarmee hoeft geen extra uitweg naar de openbare weg te worden gemaakt. Deze keuze is uit praktisch en veiligheidsoogpunt gemaakt. Er is geen vrije toegang tot de zonneweide, toegang voor het onderhoud, begrazing en rondleidingen etc. is strikt geregeld. Met name in de aanlegfase zal vracht- en bouwverkeer naar het terrein rijden. Tevens zal de installatieploeg naar het plangebied rijden. Wanneer de zonneweide in productie is kent deze geen noemenswaardige verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van een zonneweide is zeer gering.

Parkeren

Een veldopstelling met zonnepanelen is geen gebruik met een noemenswaardige parkeerbehoefte of behoefte aan ruimte voor laden en lossen. Het bezoek blijft (na de realisatiefase) beperkt tot incidenteel bezoek voor beheer en onderhoud van het zonnenveld. Er is voldoende ruimte voor parkeren en laden en lossen aanwezig. Hiermee is er geen noodzaak om ter plaatse van het zonnenveld ruimte te reserveren voor de aanleg van (extra) parkeerplaatsen en voor laden en lossen.

4.10.2 Conclusie

Een zonnepark heeft (behoudens de aanlegfase) geen verkeersaantrekkende werking van enige omvang. Evenmin is sprake van een parkeerbehoefte. De aspecten verkeer en parkeren staan daarmee niet in de weg aan vergunningverlening.

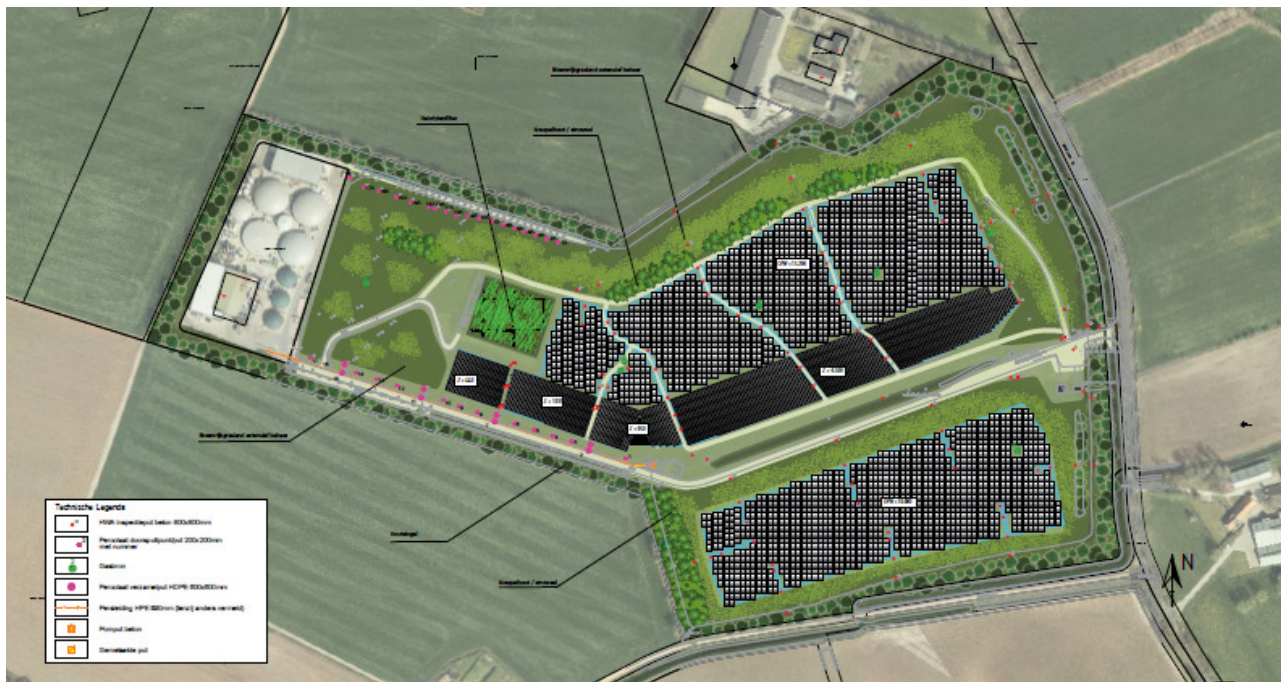
4.11 Landschap/stedenbouw en welstand

Ten behoeve van het project is overeenkomstig het gemeentelijk beleid een voorstel uitgewerkt voor de inpassing van de zonneweide. Dit inrichtingsvoorstel is toegevoegd als bijlage 3 bij de ruimtelijke



onderbouwning. Het inrichtingsvoorstel bevat en is gebaseerd op een analyse van het projectgebied en de omgeving ervan.

Hierna is een afbeelding opgenomen uit het inrichtingsvoorstel ingevoegd (figuur 13).



Figuur 15: Fragment inrichtingsvoorstel

De inrichting van het projectgebied bevat de volgende elementen:

- Behoud bestaande afschermende boomsingel/groensingel
- Bloemrijk grasland dat extensief wordt beheerd
- Kreupelhout en struweel

Met de realisatie en instandhouding van de voorgestelde inpassingsmaatregelen wordt het project adequaat ingepast in het landschap en worden de gevolgen voor het uitzicht van omwonenden verzacht.

Aan de omgevingsvergunning wordt een voorwaarde verbonden die ziet op de daadwerkelijke uitvoering en instandhouding van de genoemde maatregelen ofwel wordt met de gemeente een overeenkomst gesloten die ziet op de realisatie.

Voor het project is er naast een inrichtingsvoorstel ook een [landschaps- en beheersplan](#) opgesteld. Deze is opgenomen in bijlage 4.

4.12 Mer-beoordeling

Een zonneweide is geen mer-beoordelingsplichtige activiteit. Dit is als zodanig bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770). Als gevolg van de aanleg van de zonneweide zijn geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten, hetgeen tevens valt te concluderen uit deze ruimtelijke onderbouwning.





5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het RODE wordt het één en ander omschreven ten behoeve van de inspraak en betrokkenheid van de omgeving in de planvorming. Eén van de voorwaarden is dat het participatieproces wordt vormgegeven overeenkomstig de NWEA-gedragscode voor acceptatie en participatie.

Vooropgesteld moet worden dat participatie en activiteiten in het kader van participatie geen doelen op zich zijn, maar middelen om te bewerkstelligen dat een concreet initiatief in voldoende mate wordt gedragen door de omgeving. Een participatietraject is om die reden altijd maatwerk en moet worden afgestemd op de omstandigheden. In dat kader is het van belang om duidelijk de omstandigheden voor ogen te hebben, alvorens gestart wordt met de procesparticipatie.

In het onderhavige geval is sprake van de ontwikkeling van een zonneveld. Een zonneveld heeft naar zijn aard een zeer beperkte (milieuhygiënische) invloed op de omgeving. Te bouwen bouwwerken kennen een beperkte hoogte en worden daarom uitsluitend op tamelijk korte afstand ervaren. Dit geldt temeer voor de onderhavige locatie. De locatie betreft een voormalige/gesloten stortplaats in het landelijk gebied. De stortplaats is reeds voorzien van een groensingel die in stand wordt gelaten en versterkt. Hierdoor bestaat er vanuit de omgeving slechts beperkt zicht op de zonnepanelen. De stortplaats is, als gezegd, gelegen in het landelijk gebied. Rondom de stortplaats woont een beperkt aantal mensen. Het aantal belanghebbenden in juridische zin is gering, maar ook wanneer breder wordt gekeken dan het belanghebbendenbegrip in juridische zin, is het aantal mensen dat het zonneveld in de praktijk ervaart klein.

Met dit uitgangspunt voor ogen is een participatieplan tot stand gekomen en uitgevoerd. Het participatieplan is bijgevoegd als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing (waarbij de namen van de omwonenden zijn geanonimiseerd). Bij uitvoering van het participatieplan is geen gebrek aan draagvlak naar voren gekomen. Uit een door de initiatiefnemer in de omgeving afgenomen enquête blijkt dat de ontwikkeling overwegend positief wordt ontvangen.

Vóór vergunningverlening dient het bevoegd gezag een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage te leggen. Gedurende de inzageperiode, bestaat de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Eventuele zienswijzen moet het bevoegd gezag betrekken en meewegen bij de definitieve besluitvorming omtrent de aanvraag omgevingsvergunning.

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen hiertegen beroep instellen bij de Rechtbank.



5.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van een veldopstelling met zonnepanelen is geen project waarvoor geldt dat een exploitatieplan dient te worden opgesteld of een (anterieure) exploitatieovereenkomst dient te worden afgesloten. Het project betreft een particulier initiatief. De realisatiekosten worden volledig door de initiatiefnemer gedragen. Op het moment dat de gevraagde omgevingsvergunning is verleend, komt initiatiefnemer in aanmerking voor een SDE-subsidiebeschikking.

Gemeentelijke kosten voor zover die voortvloeien uit de behandeling van de vergunningaanvraag, worden gedekt vanuit de verschuldigde leges, overeenkomstig het bepaalde in de gemeentelijke Legesverordening.

Gelet op de aard en omvang van het project, de ligging van het projectgebied en de bestaande planologische gebruiks- en bouw mogelijkheden, valt op voorhand niet te verwachten dat derden schade lijden als gevolg van het verlenen van planologische medewerking en de realisatie van het project. Om wat dit betreft financiële risico's voor de gemeente volledig uit te sluiten, wordt echter desalniettemin met de initiatiefnemer een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Eventuele planschadekosten komen daarmee voor rekening van de initiatiefnemer.

Het project kan als economisch uitvoerbaar worden beschouwd.



Bijlagen

- Bijlage 1: Quickscan natuuronderzoek
- Bijlage 2: Email WRIJ
- Bijlage 3: Plankaart
- Bijlage 4: Landschap inpassingsplan en beheersplan
- Bijlage 5: Participatieplan

Genoemde bijlagen worden separaat via omgevingsloket.nl ingediend.