
OMGEVINGSVERGUNNING met uitgebreide procedure

Project : Het bouwen van twee nieuwe bedrijfsgebouwen en de samenvoeging van de locaties Ringweg 26 a en 28 tot 1 WM-inrichting aan de Ringweg 28 in Beltrum
Locatie : Ringweg 28 in Beltrum (kadastrale gegevens: gemeente Eibergen, sectie W, nummers: 512, 773, 774 en 775)
Kenmerk : OU2020001, zaaknummer 6673
Verzonden : 23 FEB. 2021

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan u, de heer J.B.A. Groot Zevert, namens Groot Zevert Exploitatie B.V., gevestigd op het adres Ringweg 28 in Beltrum de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- **“het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening”** (Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder c) voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan op de percelen aan de Ringweg 26 a en 28 in Beltrum.

Deze afwijking van het bestemmingsplan heeft als naam: “Buitengebied, Ringweg 28 Beltrum (2020)”, met ID-IMRO code: NL.IMRO.1859.OVBGB20200025-0100.

Het plan voorziet in het bouwen van twee nieuwe bedrijfsgebouwen ten behoeve van het loon- en grondverzetbedrijf. De veehouderijtak blijft overeenkomstig de huidige situatie gehandhaafd. De binnen het projectgebied aanwezige woningen zullen beiden dienst gaan doen als bedrijfswoning bij het bedrijf.

- **“bouwen”** (Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder a), voor het bouwen van twee nieuwe bedrijfsgebouwen op het adres Ringweg 28 in Beltrum.

Bijlagen

Onderdeel van dit besluit zijn uw aanvraag om een omgevingsvergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen. Deze documenten zijn gestempeld en digitaal aan u verzonden.

Procedure

Publicatie ingekomen aanvraag

Uw aanvraag hebben wij op 2 januari 2020 ontvangen. Op 22 januari 2020 hebben wij uw aanvraag gepubliceerd in de bijlage “Berkelbericht” van het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”. Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

Nemen van het besluit

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo). Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij de aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Uw aanvraag voldoet aan het voorgaande met uitzondering van het bestemmingsplan.

Aanvullingen

Op 31 januari 2020 hebben wij u verzocht om uw aanvraag aan te vullen. U heeft op 17 februari 2020 aan ons verzoek voldaan.

De Wet natuurbescherming haakt niet aan

De provincie Gelderland gaat over de Wet natuurbescherming (Wnb). Voor de wijzigingen van het bedrijf is een vergunning op grond van de Wnb nodig.

U heeft een afschrift van de aanvraag Wnb-vergunning provincie Gelderland, met datum 29 december 2019 bij deze aanvraag gevoegd. Om die reden haakt de Wet natuurbescherming niet aan.

Inspraakprocedure

Op 1 juli 2008 heeft de gemeenteraad besloten om voorafgaand aan het toepassen van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan, toepassing te geven aan de gemeentelijke Inspraakverordening en de uniforme algemene voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb).

De inspraakprocedure is gevoerd (artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht) volgens de gemeentelijke Inspraakverordening.

Uw aanvraag met bijlagen heeft 12 november 2020 tot en met 25 november 2020 voor inspraak ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen tegen de aanvraag in te dienen. Naar aanleiding van deze inspraakprocedure zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

Verklaring van geen verdenkingen (vvgb)

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke 'verklaring van geen bedenkingen'. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten ten behoeve van niet-grondgebonden/intensieve veehouderij een 'verklaring van geen bedenkingen' nodig is. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Van 31 december 2020 tot en met 10 februari 2021 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Bestuurlijk vooroverleg instantie

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Beroep

Op de laatste bladzijde van dit besluit na de handtekening leest u hoe u in beroep kunt gaan tegen dit besluit.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U moet uw bouwplan uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen.
- Met het oog op de Wet Natuurbescherming moet u rekening houden met de mogelijke vliegroutes voor aanwezige vleermuizen. Deze moeten bij het kappen van het bos behouden blijven en daarbij rekening te houden met de juiste wijze en het juiste moment van herplanten.

- Het landschappelijke erfinrichtingsplan van 30 januari 2020 dat als bijlage 1 is toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing bij de op 2 januari 2020 ingediende aanvraag om omgevingsvergunning moet worden uitgevoerd binnen één jaar na het in gebruik nemen van de aangevraagde bouwwerken en moet daarna worden beheerd, één en ander overeenkomstig de daarin genoemde aanplant- en beheerinstructies.
- De hemelwaterafvoer mag u niet aansluiten op het gemeenteriool.
- Als er voor de afvoer van vuil-(afval) water een nieuwe aansluiting op de riolering nodig is dan moet daarvoor een nog een verzoek gedaan worden. Een aanvraagformulier vindt u op onze website www.gemeenteberkelland.nl onder de zoekterm riolaansluiting. Als u een nieuwe aansluiting nodig heeft dan raden wij u aan om dit verzoek zo spoedig mogelijk te doen. Dit om vertraging in het bouwproces te voorkomen.
- Drie weken voor het starten van de bouw moet u ter beoordeling indienen:
 - o een statische berekening indienen. Deze berekening kunt u sturen naar de heer A. Hagemeijer, a.hagemeijer@gemeenteberkelland.nl;
 - o gegevens en bescheiden over de thermische eigenschappen van de toegepaste uitwendige scheidingsconstructie en de beperking van luchtdoorlatendheid;
 - o gegevens en bescheiden over de voorziening voor luchtverversing dat het ontstaan van een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht wordt voorkomen.
- Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek (mw. A. Lugtigheid) hiervan in kennis te stellen, tel. 06-86862232 of per mail Annemieke.Lugtigheid@ODAchterhoek.nl.
- De geluidsbelasting voor incidentele bedrijfssituatie (dagperiode), mag 9 keer per jaar bedragen:

Tabel 6.2: Berekeningsresultaten $L_{A,LT}$ incidentele bedrijfssituaties

Toets-punt	Omschrijving	Dag (6:00-19:00)
		<i>Incident 'zeven grond'</i>
	<i>Normstelling</i>	45
02	Ringweg 25	48
03/04	Ringweg 26a	38
05/06	Ringweg 30a	54
07/08	Ruurloseweg 201	49

Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bouwen van een bouwwerk en handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening

1. Bestemmingsplan

De percelen waarop u wilt bouwen liggen in het geldend bestemmingsplan "Buitengebied (gemeente Eibergen)". Het perceel Ringweg 28 is bestemd tot "Agrarisch gebied I / II". Deze bestemming is bedoeld voor zowel een functioneel als niet-functioneel aan het buitengebied gebonden, agrarische bedrijf zoals aanwezig op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Het perceel Ringweg 26a is bestemd tot "Agrarisch gebied" met gedeeltelijk een bouwvlak. Gronden met een dergelijke bestemming zijn bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf.

Daarnaast is een recreatiewoning toegestaan ter plaatse van de aangegeven ster.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan, omdat ter plaatse van de 2 nieuwe bedrijfsgebouwen de gebruiks- en bouwomstandigheden ontbreken.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2, van de Wabo).

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wabo)

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, van de Wabo).

Ruimtelijke onderbouwing

Voor het bouwplan waarvoor een buitenplanse afwijking wordt gevraagd is een goede ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het nemen van de gevraagde bestemmingsplanafwijking.

De Ruimtelijke onderbouwing "Buitengebied, Ringweg 28 Beltrum (2020)", voor het bouwen van 2 nieuwe bedrijfsgebouwen aan de Ringweg 28 Beltrum, van december 2020 met IMRO-nummer: NL.IMRO.1859.OVBGB20200025-0100 maakt onderdeel uit van de motivering van dit besluit.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van uw aanvraag. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

Voor het gebruik van gronden en opstellen in afwijking van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°) verlenen wij daarom de vergunning.

2. Welstand

De Commissie ruimtelijke kwaliteit van het Gelders Genootschap heeft op 16 december 2020 uw bouwplan getoetst. De commissie is van mening dat uw bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de commissie over.

3. Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag hiermee in overeenstemming is. Wel hebben wij een aantal voorschriften opgesteld. Deze voorschriften hebben wij hierboven onder het kopje "Voorschriften" al weergegeven.

4. Bodem

Op de locatie is bodemverontreiniging aangetroffen bij de deellocatie "voormalige opslag van materieel" en bij het asbestonderzoek bij de druppelzone. Beide verontreinigen zullen gesaneerd moeten worden tot aan de achtergrondwaarde. Wanneer deze saneringen zijn uitgevoerd en de kwaliteit van de bodem hier voldoet aan de achtergrondwaarde, vormt het aspect bodemkwaliteit geen belemmering meer voor het plan.

5. Archeologie

Uit het archeologisch booronderzoek blijkt dat de bodem tot in de natuurlijke ondergrond verstoord is. Vondsten of andere archeologische indicatoren zijn niet aangetroffen. De kans is daarom minimaal dat er een archeologische vindplaats op de locatie aanwezig is. Een archeologisch vervolgonderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Dit is goed in de ruimtelijke onderbouwing verwoord.

Wij wijzen u nog wel op de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Erfgoedwet, art. 5.10), zoals deze onder het kopje 'Voorwaarden' is gesteld.

6. Watertoets

Bij het Waterschap Rijn en IJssel is een melding 'Groot Zevert Exploitatie BV-Loodsen - 4863007' ingediend. Op 24 april 2020 heeft het waterschap laten weten dat de gemeente Berkelland bevoegd is om te beslissen op deze melding. Omdat in de melding uitsluitend wordt aangegeven dat er geloosd wordt op de bodem.

Afstemming over de waterhuishoudkundige situatie (watertoets) heeft plaats gevonden. Dit alles is weergegeven in bijlage 8 'Tekeningen rioolstelsel' en in de ruimtelijke onderbouwing.

De genomen maatregelen en de waterparagraaf is akkoord bevonden.

7. Milieu

Revisie, Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)

Het onderdeel 'milieu' is op 5 februari 2020 ingetrokken, omdat de inrichting een type B-inrichting is en ten onrechte is aangemerkt als een vergunningplichtige type C-inrichting. Dit betekent dat de inrichting voor de activiteit milieu niet meer vergunningplichtig is.

Melding Activiteitenbesluit is compleet en afgerond

De Omgevingsdienst Achterhoek heeft separaat uw melding Activiteitenbesluit met AIM-nummer: A9lx1h5ec47 afgerond.

Natura 2000

Het onderwerp Natura 2000 komt aan de orde in paragraaf 5.7 van de ruimtelijke onderbouwing. De overwegingen en conclusie kunnen worden gevolgd:

- de concrete aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend;
- de Wet natuurbescherming haakt daarom niet aan bij de aanvraag omgevingsvergunning.

Het onderwerp Natura 2000 vormt geen belemmering voor de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning. Met de paragraaf over Natura 2000 kan worden ingestemd.

Met het oog op de Wet Natuurbescherming moet u rekening houden met de mogelijke vliegroutes voor aanwezige vleermuizen. Hiervoor hebben wij onder het kopje "Voorschriften" een voorschrift opgesteld.

Luchtkwaliteit

Het onderwerp luchtkwaliteit komt aan de orde in paragraaf 5.3 van de ruimtelijke onderbouwing. Het beoordelingskader is correct omschreven. De overwegingen en conclusie kunnen worden gevolgd:

- de ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit;
- binnen en rondom het plangebied is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

Het onderwerp luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Met de paragraaf luchtkwaliteit in de ruimtelijke onderbouwing kan worden ingestemd.

Geur veehouderij

Het onderwerp geur veehouderij komt aan de orde in paragraaf 5.6 van de ruimtelijke onderbouwing. Het beoordelingskader is correct omschreven. De overwegingen en conclusie kunnen worden gevolgd. Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Met de paragraaf over geur veehouderij kan worden ingestemd.

8. Geluid

Wet geluidhinder

Omdat de ontwikkeling als niet geluidgevoelig kan worden aangemerkt is de Wet geluidhinder niet van toepassing. Omdat er geen geluidsgevoelige ontwikkeling wordt gerealiseerd is er geen sprake van belemmering van omliggende bedrijven. Er kan van worden uitgegaan dat het woon- en leefklimaat na de realisatie van de gevraagde ontwikkeling als aanvaardbaar is aan te merken.

Bedrijven en Milieuzonering

In paragraaf 5.5 (Milieuzonering) wordt nader ingegaan op de (akoestische) invloed van het bedrijf op omliggende geluidsgevoelige objecten. De overwegingen en conclusie over de Milieuzonering kunnen worden gevolgd:

- de inrichting voor wat betreft de gemiddelde geluidsbelasting kan voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit;
- het niet kunnen voldoen aan de normen ontstaat door het maximaal 9 x per jaar zeven van grond;

- maatwerkvoorschriften op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit mogelijk zijn, en dat:
 1. het zeven van grond een essentieel onderdeel van het bedrijf;
 2. een hogere geluidsbelasting hierbij redelijkerwijs niet is te voorkomen of te beperken;
 3. het aannemelijk is dat de binnenwaarden als bedoeld in artikel 2.20 lid 2 bij de betreffende woningen kan worden gewaarborgd.
- de geluidsbelasting als weergegeven in tabel 6.2 van het akoestisch onderzoek voor 9 keer per jaar op te nemen als maatwerkvoorschriften;
- de inrichting voor wat betreft de maximale geluidsbelasting bij woningen en andere geluidgevoelige objecten kan voldoen aan de normen van het Activiteitenbesluit;
- de indirecte hinder van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting binnen de normen van de Circulaire blijft.

Het onderwerp geluid vormt geen belemmering voor de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning. Met paragraaf 5.5 (Milieuzonering) kan onder voorwaarden worden ingestemd. Hiervoor hebben wij de geluidsbelasting als weergegeven in tabel 6.2 van het akoestisch onderzoek voor 9 keer per jaar als maatwerkvoorschriften opgenomen onder het kopje "Voorschriften".

9. Externe veiligheid

Op basis van de aangeleverde stukken blijkt dat de nieuwe ontwikkelingen passen binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Hoewel een deel van de uitbreiding valt binnen de 1% letaliteitscontour van de nabij gelegen buisleiding levert dit geen beperkingen op vanuit het oogpunt Externe Veiligheid. Mede door het aangegeven gebruik, het stallen van machines, zal er geen stijging van het groepsrisico plaats vinden.

Hierdoor kan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) instemmen met de huidige motivatie en onderbouwing van het groepsrisico van de Omgevingsdienst Achterhoek. Voor de VNOG en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) hoeft er geen nadere onderbouwing te worden opgesteld.

De bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van de bewoners leveren geen problemen op na het uitvoeren van het plan.

10. Algemene regels van de provincie en het Rijk

Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

11. Geen exploitatieplan, wel een overeenkomst

In artikel 6.12, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening is onder meer bepaald dat bij de toepassing van een buitenplanse afwijking kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen. Wij zijn met u een overeenkomst aangegaan waardoor het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de buitenplanse afwijking begrepen gronden op een andere manier is verzekerd, zodat daarvoor geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld.

Borculo, 22 februari 2021,

Namens burgemeester en wethouders van Berkelland,



i.o.,

R.H.F. Tjallingii,
Vergunningverlener Omgevingsrecht,

U kunt in beroep gaan als u het niet eens bent met dit besluit

U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, twee dagen na publicatie van dit besluit. Uw beroep (brief) stuurt u naar de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In uw beroep moet altijd het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw beroep verstuurt;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- de reden waarom u in beroep gaat;
- uw handtekening.

U moet een kopie van dit besluit meesturen.

Kunt u de beslissing op uw beroep niet afwachten?

Dan kunt u de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u ook beroep heeft ingesteld. U moet hierbij aannemelijk maken dat het uitvoeren van dit besluit ernstige gevolgen voor u heeft en u een spoedeisend belang heeft bij de voorlopige voorziening. De rechter beslist of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht. U stuurt uw verzoek om een voorlopige voorziening naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. Let erop dat u een kopie van uw beroep meestuurt.

Griffierecht/digitaal beroep

U moet griffierecht betalen als u in beroep gaat en bij het instellen een verzoek om voorlopige voorziening. U kunt ook digitaal uw beroep of verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u een DigiD nodig. Op de website <https://www.rechtspraak.nl> vindt u meer informatie.