



Zaaknummer 140496

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Vellerdswarsweg 5 Ruurlo (2021)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor
Van agrarische bedrijfswoning naar plattelandswoning

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl:
NL.IMRO.1859.OVBGB20210015-0100

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving B

Borculo, december 2021

Ruimtelijke onderbouwing [Ruurlo](#)

[Vellerdwardijk 5, omzetten van agrarische woning naar plattelandswoning, NL.IMRO.1859OVGB20210015.0100.](#)

Aanleiding omgevingsvergunning

Voor de voormalige bedrijfswoning Vellerdwardijk 5 in Ruurlo is verzocht om deze aan te merken als plattelandswoning in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Omdat Vellerdwardijk 5 is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak er geen relatie meer bestaat met de schuur die zich achterop het perceel bevindt en die door een agrariër wordt gebruikt, is het gebruik als plattelandswoning in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1995 (Ruurlo)'. Aan de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning kan daarom alleen worden meegewerkt via een grote buitenplanse afwijking van dat bestemmingsplan.

Beschrijving projectgebied

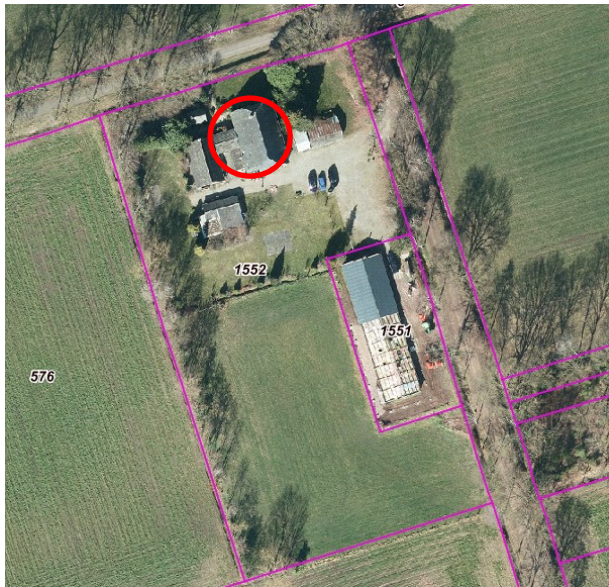
Het projectgebied is kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie F, nummer 1552. De functie van de bestaande bedrijfswoning verandert naar plattelandswoning. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van de plattelandswoning/het projectgebied.



Afbeelding 1: luchtfoto plangebied (niet op schaal)

Beschrijving plan

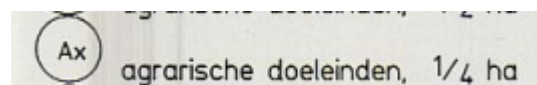
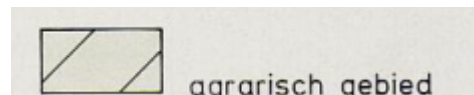
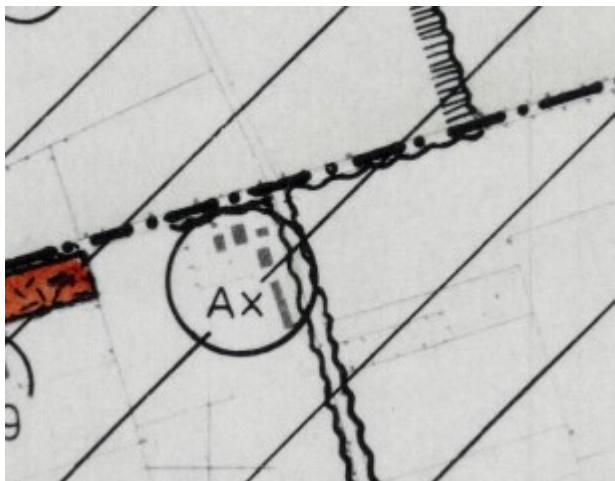
Onderstaande afbeelding geeft de gewenste situatie. De ingediende aanvraag richt zich op het gebruik van Vellerdwardijk 5 in Ruurlo als plattelandswoning terwijl voor de achterste schuur op het perceel en die door een agrariër wordt gebruikt het agrarische gebruik blijft toegestaan. Er vinden geen bouwwerkzaamheden plaats.



Afbeelding 2: gewenste situatie, beoogde plattelandswoning

Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1995 (Ruurlo)' en heeft daarin de bestemming 'agrarische doeleinden 1/4'. Omdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" op 27 augustus 2014 geheel vernietigde, werd voor het adres Vellerdwardsdijk 5 het bestemmingsplan "Buitengebied 1995 (Ruurlo)" weer van toepassing. De raad van de voormalige gemeente Ruurlo stelde dit bestemmingsplan vast op 25 april 1996, waarna Gedeputeerde Staten van Gelderland het op 10 december 1996 goedkeurden. Het bestemmingsplan werd daarna onherroepelijk op 30 maart 1999.



Uitsnede plankaart "Buitengebied 1995 (Ruurlo)"

Juridische aspecten

De aanvraag betreft het veranderen van de functie agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning in de vorm van een zgn. plattelandswoning (gebruik). De gevraagde omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en als voor de motivering van het besluit een goede

ruimtelijke onderbouwing bestaat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat die ruimtelijke onderbouwing (zie onder 'Milieuhygiënische aspecten'). Medewerking aan de voorliggende aanvraag is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening zodat een grote buitenplanse afwijking kan worden verleend.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb). De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd nu daarin is aangegeven dat een vvgb alleen nodig is voor projecten t.b.v. niet-grondgebonden/intensieve veehouderij. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een vvgb af te geven.

Beleidsinventarisatie

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR):

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld, evenals een actualisatie van de Omgevingsverordening Gelderland. Het provinciale beleid (Omgevingsvisie) en de provinciale regelgeving (Omgevingsverordening) verzetten zich niet tegen het gebruik van de al bestaande voormalige bedrijfswoning Vellerdwardsdijk 5 als plattelandswoning. Daarbij is van belang dat het verzoek zich niet richt op een toename van het aantal woningen en dus niet strijdig is met de woningbouwprogrammering. Daardoor is ook de ladder van duurzame verstedelijking niet relevant voor het beoordelen van de aanvraag. De voorliggende aanvraag past binnen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Regionaal beleid

Er is geen sprake van toevoeging van een woning, dit betekent dat dit plan binnen het provinciale en regionale woonprogramma past.

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het plan is niet in strijd met deze visie.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

Beoordelingskader

De VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen bij en rondom bedrijven. De in deze uitgave voor bedrijven opgenomen richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. De richtafstanden zijn voor drukkere gebieden (gemengd gebied) naar beneden bij te stellen. Aanvullend milieuonderzoek kan uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Verder hebben wettelijke afstanden voorrang op de richtafstanden.

Inhoudelijke beoordeling

In deze situatie is sprake van een rustig buitengebied.

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemde bedrijven. Voor de beoordeling of er een goed woon- en leefklimaat bij de woning is, dient het bijbehorende agrarische bedrijf wel meegenomen te worden. Daarom is deze ook opgenomen in de tabel. De tabel toont per bedrijf de richtafstand per onderdeel (geur, stof, geluid en gevaar) en de bijbehorende milieucategorie. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bedrijfsbestemming¹ en de gevel van de woning. De werkelijke afstand in onderstaande tabel is ook op die manier gemeten.

Adres	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie	Werkelijke afstand
Vellerdwardsdijk 5	Dienstverlening t.b.v. de landbouw: - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. <= 500 m ²	30	10	30	10	2	31
Tolhutterweg 24	Dienstverlening t.b.v. de landbouw: - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m ²	30	10	50	10	3.1	100

De tabel laat zien dat de aangevraagde ontwikkeling plaatsvindt buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven. Ondanks het feit dat de aangevraagde ontwikkeling plaatsvindt buiten de richtafstand geldt voor het volgende bedrijf de aanvullende overweging:

- Vellerdwardsdijk 5: het bedrijf valt onder de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er vindt ook opslag van drijfmest plaats onder de loods (mestkelder). Volgens het Activiteitenbesluit gelden specifieke afstanden: 50 meter tot de gevel van een woning buiten de bebouwde kom. In dit geval wordt er een plattelandswoning aangevraagd, wat ervoor zorgt dat er niet hoeft te worden getoetst aan de afstandseisen van de plattelandswoning tot aan het bijbehorend agrarische bedrijf. Ook al hoeft er niet aan deze wettelijke afstanden te worden voldaan, er dient wel getoetst te worden of er ter plaatse er een goed woon- en leefklimaat is. De afstand van de opslag van het drijfmest tot aan de plattelandswoning is circa 30 meter. De pompen om de mest in en uit de mestkelder te pompen, zijn aan de achterzijde van de schuur gelegen. Dit is op een afstand van circa 75 meter gelegen. De geur die vrijkomt is voornamelijk bij het in- en uitpompen van de mest in de mestkelder. Gezien dit op ruimte afstand van de woning wordt uitgevoerd, is het aannemelijk dat er een goed woon- en leefklimaat m.b.t. het mestbassin is.

¹ Dit geldt ook voor een bestemming als horeca, recreatie, sport of maatschappelijk.

De ontwikkeling zorgt daarom niet voor extra belemmeringen voor dit bedrijf. Andersom bestaat binnen het plangebied om dezelfde reden voldoende garantie voor een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie / advies

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de richtafstanden van omliggende bedrijven. De aangevraagde ontwikkeling voldoet aan die afstand. De ontwikkeling werkt daarom niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de ontwikkeling is hierbij niet in het geding. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Aandachtspunten

De aangevraagde wijziging betreft een plattelandswoning. Dit betekent dat het nog onderdeel uitmaakt van de inrichting en voor de milieuwetgeving niet getoetst hoeft te worden aan het eigen agrarische bedrijf. Voor het bepalen van een goed woon- en leefklimaat moet wél het bijbehorende agrarische bedrijf worden meegenomen. Dat is in dit geval gedaan en ook wordt er voldaan aan de afstanden die zijn opgenomen in de VNG brochure.

Mer-beoordeling

De ontwikkeling is niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig, omdat de aangevraagde activiteit niet valt onder één van de categorieën van de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het om grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations. Ook zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen ook potentiële gevarenbronnen.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per inrichting en transport vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans minimaal 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Toetsingskader

In de volgende AMvB's, Ministeriële Regelingen en circulaires zijn risiconormen en/of veiligheidsafstanden opgenomen die relevant zijn voor externe veiligheid bij het vaststellen van een ruimtelijk besluit:

- *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

In dit besluit zijn de risiconormen voor risicovolle inrichtingen opgenomen. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) legt de bijbehorende rekenvoorschriften, afstandseisen etc. vast.

- *Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)*

Dit besluit bevat de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater. Met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

- *Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*

In het Bevb zijn de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vastgelegd.

- *Circulaire effectafstanden LPG-tankstations*

De circulaire is van toepassing bij een besluit ten aanzien van een LPG-tankstation onder werking van het Bevi, dat het mogelijk maakt dat er (meer) personen in de omgeving van een LPG-tankstation aanwezig kunnen zijn. De effecten van bepaalde ongevalsscenario's staan centraal.

- *Activiteitenbesluit milieubeheer*

In dit besluit zijn veiligheidsafstanden en risiconormen ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen. Veiligheidsafstanden zijn vastgesteld voor onder andere opslagtanks met propaan/propeen, aardgastankstations, en gasdrukmeet- en regelstations. Voor windturbines geldt het plaatsgebonden risico als risiconorm.

- *Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

In deze circulaire zijn veiligheidszones (A-, B- of C-zone) vastgesteld voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Binnen deze veiligheidszones worden de aanwezigheid van activiteiten en/ of objecten uitgesloten.

- *Vuurwerkbesluit*

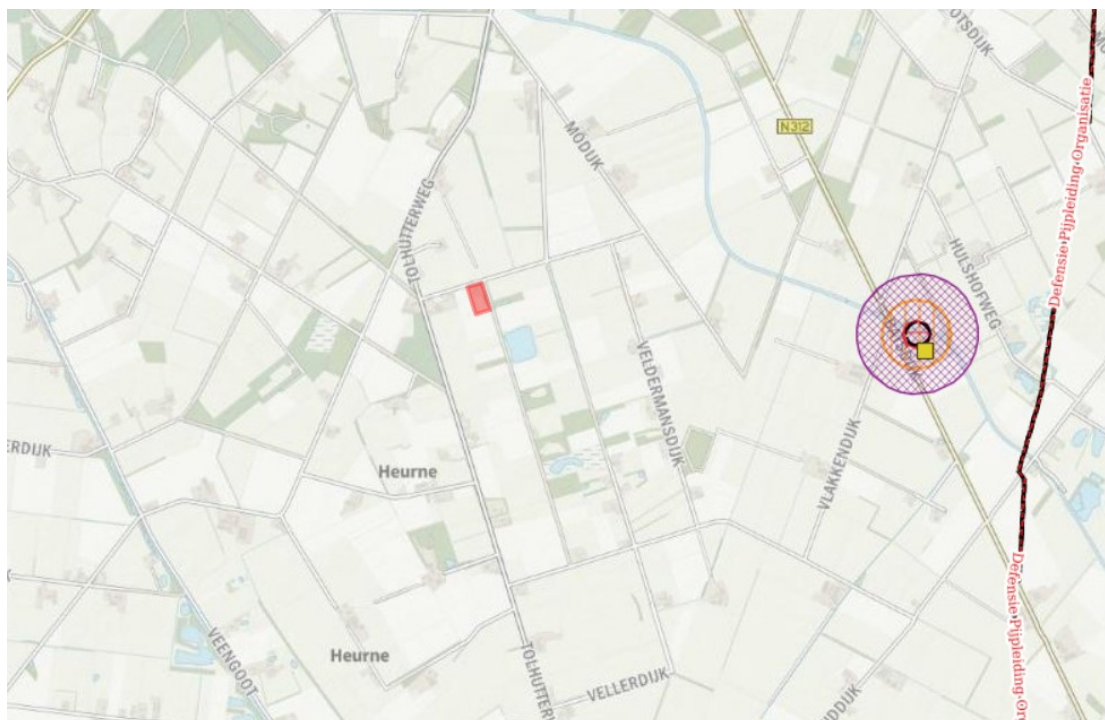
Dit besluit geeft veiligheidsafstanden voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk.

- *Beleidsvisie externe veiligheid, gemeente Berkelland.*

De beleidsvisie geeft het ambitieniveau van de gemeente aan: hoe veilig moet het zijn in Berkelland? Naast externe veiligheid in het algemeen, gaat het daarbij in het bijzonder over het omgaan met de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Toetsing

De ontwikkeling voorziet in het veranderen van de bestemming. De boerderijwoning wordt namelijk omgezet van 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Een woning is conform het Bevi een (beperkt) kwetsbaar object, waar mensen mogelijk slachtoffer kunnen zijn van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Aan de hand van de EV-Signaleringskaart (05-10-2021) is bekeken of in de omgeving van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn, die relevant zijn voor het plan vanuit het oogpunt externe veiligheid. Zie hiervoor het onderstaande figuur.



De globale ligging van het plangebied (aangeduid met het rode kader).

Stationaire risicobronnen

In de directe nabijheid zijn een aantal stationaire risicobronnen gesitueerd. Deze zijn als volgt:

Grefte Vastgoed Ruurlo BV: Op circa 2.100 meter is Grefte Vastgoed Ruurlo B.V. gelegen. Op dit perceel zijn twee bovengrondse propaantanks van 20.000 liter aanwezig. Er wordt uitgegaan van een doorzet tussen de 300m³ en 600m³. Het activiteitenbesluit geeft regelgeving voor propaantanks tot 13 m³. Deze propaantanks vallen dus onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor propaantanks wordt in artikel 2, lid 1, sub h verwezen naar de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Conform de Regeling externe veiligheid inrichtingen, artikel 1c onder b (Revi) zijn dergelijke tanks aangewezen al 'categoriale inrichtingen'. Veiligheidsafstanden voor categoriale inrichtingen worden gegeven in de bijlagen van de Revi.

Conform bijlage 1, tabel 10 van de Revi geldt een PR10⁻⁶-contour (plaatsgebonden risico) van 45 meter en een invloedsgebied van 150 meter (Bijlage 2, tabel 1 Revi). Deze afstanden reiken niet over het plangebied, daarmee is deze inrichting niet relevant vanuit externe veiligheid.

Overige risicovolle inrichtingen: Alle andere risicovolle inrichtingen liggen op grotere afstand dan 2.100 meter. De PR 10⁻⁶-contouren en invloedsgebieden van deze inrichtingen reiken niet tot het plangebied. Daarmee zijn er geen inrichtingen die relevant zijn voor het plangebied.

Mobiele risicobronnen

Voor mobiele risicobronnen is gekeken naar het transport van gevaarlijke stoffen binnen een straal van 4.000 meter van het plangebied.

Defensie pijpleiding organisatie (DPO): op circa 2.700 is een DPO-leiding gesitueerd. Door deze buisleiding kan kerosine vervoerd worden. Deze buisleiding heeft geen PR10⁻⁶ contour en een maximaal invloedsgebied van 30 meter. Gelet op de afstand tot het plangebied is deze buisleiding niet relevant vanuit het oogpunt externe veiligheid.

Overige mobiele risicobronnen: Binnen een straal van 4.000 meter zijn geen andere mobiele risicobronnen gelegen.

Conclusie

In de nabijheid van het plangebied zijn risicovolle inrichtingen of transportroutes gelegen. Er reiken geen plaatsgebonden risicocontouren of invloedsgebieden over het plangebied. Externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen. Het groepsrisico hoeft ook niet (beperkt) verantwoord te worden, daarnaast is het ook niet nodig om de VNOG (veiligheidsregio Noordoost Gelderland) om advies te vragen inzake bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Geluid, verkeerslawaaï

Wet geluidhinder

Het functioneel omzetten van bedrijfswoning naar plattelandswoning vereist geen toets op grond van de Wet geluidhinder. Omdat er geen sprake is van een nieuwe woning, hoeft ook geen akoestisch onderzoek te worden verricht en is een hogere grenswaarde vanwege het wegverkeersgeluid niet aan de orde.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer ("Wet luchtkwaliteit"). In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan de grenswaarden (normen) voor verschillende luchtvervuilende stoffen. In de praktijk is alleen bij stikstofdioxide en fijn stof mogelijk sprake van normoverschrijding, zodat de beoordeling tot deze stoffen beperkt blijft. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen met daarin het centraal staande begrip 'niet in betekenende mate'²:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Inhoudelijke beoordeling

Op en rondom deze locatie is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde³ uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm) is in dit geval van toepassing. De aanvraag heeft betrekking op 1 woning. De grens in de regeling ligt bij 1.500 woningen met een enkele ontsluitingsweg of 3.000 woningen met twee ontsluitingswegen. De aanvraag blijft daar ruimschoots onder. Een berekening van de gevolgen voor de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

De ruimtelijke procedure heeft geen betrekking op de ontwikkeling van een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

² Als een project 'niet in betekenende mate' (nibm)² bijdraagt aan de luchtverontreiniging, dan is geen toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit nodig. De nibm-bijdrage komt overeen met 3% van de norm voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Dit komt neer op 1,2 µg/m³.

³ Grenswaarden zijn de wettelijke normen voor concentraties van stoffen in de lucht.

De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Alleen bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden nodig. Ook is op de locatie geen sprake van het bedrijfsmatig houden van dieren binnen het agrarisch bouwvlak. Nu dit niet aan de orde is, hoeft geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit plaats te vinden.

Conclusie / advies

De aangevraagde ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen en op de locatie is geen sprake van bedrijfsmatig houden van dieren. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig. Het onderwerp luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Geur

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven);
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Bij ruimtelijke besluitvorming is het volgende belangrijk:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten⁴.

Inhoudelijke beoordeling

Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Berkelland gelden voor geurgevoelige objecten de in onderstaande tabel opgenomen geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Minimumafstand (geldt voor koeien, paarden en konijnen)	Gevel-tot-gevel- afstand (geldt voor alle veehouderijtypen)
Binnen bebouwde kom Borculo, Ruurlo, Eibergen en Neede	3 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom kleine kernen	6 odour units/m ³	75 meter	50 meter
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter

Voor woningen en andere geurgevoelige objecten bij veehouderijen geldt in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter. Dit is inclusief woningen en andere

⁴ Geurgevoelige objecten zijn gebouwen bestemd en geschikt voor het verblijf van mensen, zoals woningen, kantoren en scholen.

geurgevoelige objecten die daar op na 19 maart 2000 geen deel meer van uitmaken. Ook voor woningen en andere geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd in samenhang met de beëindiging van de veehouderij geldt deze minimumafstand van 50 meter.

Beoordeling

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie Vellerdwardsdijk 5 te Ruurlo bevinden zich meerdere veehouderijen. In bijlage 1 staat een opsomming van deze veehouderijen (inclusief de daarbij behorende berekeningen). Die opsomming leidt samengevat tot de volgende uitkomsten:

- De woning voldoet aan de minimumafstand van 50 meter tot veehouderijen.
- De woning voldoet aan de geldende geurnorm van 8,0 odour units/m³.
- De milieukwaliteit⁵ valt in de klasse goed
- Wij vinden het woon- en leefklimaat daarom aanvaardbaar.

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. Er is sprake van het bestemmen van de bestaande agrarische bedrijfswoning Vellerdwardsdijk 5 te Ruurlo tot plattelandswoning. In die situatie hoeft geen toetsing aan de geurwetgeving plaats te vinden ten opzichte van de eigen (voormalige) stallen. Wel geldt ten opzichte van omliggende veehouderijen een minimumafstand van 50 meter. De plattelandswoning voldoet ten opzichte van die veehouderijen aan de minimumafstand. Verdere berekening van de voor- en achtergrondbelasting⁶ is niet nodig.

Ook al hoeft er niet aan deze wettelijke afstanden te worden voldaan, er dient wel getoetst te worden of er ter plaatse er een goed woon- en leefklimaat is. De afstand van de opslag van het drijfmest tot aan de plattelandswoning is circa 30 meter. De pompen om de mest in en uit de mestkelder te pompen, zijn aan de achterzijde van de schuur gelegen. Dit is op een afstand van circa 75 meter gelegen. De geur die vrijkomt is voornamelijk bij het in- en uitpompen van de mest in de mestkelder. Gezien dit op ruimte afstand van de woning wordt uitgevoerd, is het aannemelijk dat er een goed woon- en leefklimaat m.b.t. het mestbassin is.

Ter plaatse van de aangevraagde plattelandswoning is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie / advies

De omzetting van de agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze veehouderijen. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. De geur afkomstig van veehouderijen vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Natura 2000

Beoordelingskader

De verzameling van in de Europese Unie aangewezen en beschermde waardevolle natuurgebieden staat bekend als Natura 2000. Die gebieden vallen onder de regels van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. De Wet natuurbescherming is de Nederlandse vertaling van die richtlijnen in de Nederlandse wetgeving. Ontwikkelingen zijn alleen toelaatbaar als er geen nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn. Op grond van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is

⁵ De milieukwaliteit legt een relatie tussen geurbelasting en geurbeleving.

⁶ De voorgrondbelasting is de individuele geurbelasting van een enkele veehouderij. De achtergrondbelasting is de cumulatieve geurbelasting van meerdere veehouderijen in een gebied.

vanaf 1 juli 2021 de bouwfase vrijgesteld van de natuurvergunningplicht. Hiervoor is geen stikstofberekening meer nodig.

Inhoudelijke beoordeling

In de omgeving van de locatie Vellerdwardsdijk 5 te Ruurlo bevinden zich meerdere Natura 2000-gebieden waar sprake is van een te hoge belasting met stikstof. Het meest dichtbijzijnde gelegen gebied is Stelkampsveld, op een afstand van circa 7.700 meter van de projectlocatie).

Het aantal verkeersbewegingen neemt in de aangevraagde situatie niet toe, het betreft nu namelijk ook al een woning. De ontwikkeling vindt bovendien plaats op een afstand van meer dan zeven kilometer van Natura 2000-gebieden. De toename aan stikstofdepositie is in dit geval op basis van ervaringscijfers als verwaarloosbaar klein te beschouwen, zodat nadelige gevolgen op Natura 2000-gebieden bij voorbaat zijn uit te sluiten.

Vanwege de afstand tot Natura 2000-gebieden zijn andere effecten dan stikstof niet te verwachten. Het enige andere mogelijke effect op grotere afstand van een Natura 2000-gebied hangt samen met (grootschalige) grondwateronttrekking of andere hydrologische maatregelen. Daarvan is in dit geval geen sprake.

Het is in dit geval bij voorbaat duidelijk dat de aangevraagde situatie niet leidt tot negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling⁷ is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

Negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn op voorhand uit te sluiten. Er is geen passende beoordeling volgens de Wet natuurbescherming nodig. De voorgenomen ontwikkeling is daarom toelaatbaar. Het onderwerp Natura 2000 vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Bodem en archeologie

Bodem

Het betreft hier de omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning, waarbij verder geen bodemingrepen worden verricht. Verder verandert de functie ook niet, het is en blijft wonen. Er is daarom geen bodemonderzoek nodig.

Archeologie

Het betreft hier de omzetting van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning, waarbij verder geen bodemingrepen worden verricht. Er is geen archeologisch onderzoek nodig.

Watertoets

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Er vindt immers geen toename van bebouwd oppervlak plaats. Er was en blijft sprake van twee verblijfsobjecten met een woonfunctie.

⁷ Bij het niet kunnen uitsluiten van negatieve gevolgen is een passende beoordeling nodig. Die passende beoordeling gaat dieper in op de gevolgen voor Natura 2000-gebieden en de eventueel te treffen maatregelen om die gevolgen tegen te gaan of te verzachten (mitigerende maatregelen).

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's ziet er als volgt uit:

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2

Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1
-----------------	---	-----	---

Alle vragen in de watertoetstabel zijn met nee beantwoord. Er zijn dus geen waterbelangen.

Ecologische aspecten

Flora en Fauna

Niet van toepassing. Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De activiteit geeft geen reden aan te nemen, dat ecologische belangen worden geschaad nu de woonfunctie gehandhaafd blijft en de aanvraag omgevingsvergunning niet voorziet in bouwwerkzaamheden.

Verkeer

De bestaande verkeerssituatie wordt door het bouwplan niet gewijzigd.

Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager. De gemeente Berkelland loopt geen risico. Met aanvrager wordt een planschadeovereenkomst afgesloten.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Insprak

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 3 juni tot en met 16 juni 2021 twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl) en in "Berkelbericht" van 2 juni 2021. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt. Er is geen sprake van een provinciaal belang. Daarom is het verzoek niet aan de provincie gestuurd. In de watertoetstabel zijn alle vragen met nee beantwoord. Dit betekent, dat er geen waterbelangen zijn. Gelet hierop hoeft het plan niet aan het Waterschap te worden voorgelegd.

Ontwerp

Het ontwerpplan ligt van 21 oktober tot en met 1 december 2021 ter inzage. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl), in "Berkelbericht" en in het "Gemeentebled" van 20 oktober 2021. Gedurende die termijn kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen tegen het voornemen tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Er zijn geen zienswijzen ingediend.