

OMGEVINGSVERGUNNING met uitgebreide procedure

Project	:	Het op gewijzigde manier uitvoeren van de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark (nummer OU 2018023)
Locatie	:	Munsterjansdijk 2a in Rietmolen (kadastrale gegevens: gemeente Neede, sectie L, nummer 318)
Zaaknummer	:	339720
Verzonden	:	12 DEC. 2022

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan Zonnepark Munsterjansdijk B.V., gevestigd op het adres omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- **“het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan”** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c) voor het gebruiken van de gronden en installaties ten behoeve van het vergunde zonnepark op het adres Munsterjansdijk 2a in Rietmolen. Deze afwijking van het bestemmingsplan heeft als naam “Buitengebied, zonnepark Munsterjansdijk Rietmolen (2022)” met ID-IMRO code: ID-code: NL.IMRO.1859.OVBGB20220013-0100.
- **“het bouwen van een bouwwerk”** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het realiseren van de installaties met daarop de pv-panelen en transformatoren ten behoeve van het vergunde zonnepark op het adres Munsterjansdijk 2a in Rietmolen,

Bijlagen die onderdeel zijn van dit besluit:

Uw aanvraag om een omgevingsvergunning met bijbehorende tekeningen en documenten. Deze documenten zijn gestempeld en digitaal aan u verzonden.

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning komen de volgende tekeningen uit omgevingsvergunning OU 2018023 te vervallen:

- Plattegrond Technisch Layout (mei 2019);
- Tekening Tekening Omvormer (10 Sep 2018);
- Tekening constructie (26 Sep 2018);
- Tekening zonnepaneel (10 Sep 2018);

Procedure

Aard van de aanvraag

De aanvraag van 22 juni 2022 gaat over het wijzigen van de op 17 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning (OU2018023) voor het realiseren van het zonnepark Munsterjansdijk in Rietmolen.

Publicatie ingekomen aanvraag

Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag gepubliceerd in de bijlage “Berkelbericht” van het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws” en 27 juni 2022 gepubliceerd op [Officiëlebekekeningen.nl](https://www.officiëlebekekeningen.nl). Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

Nemen van het besluit

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).

Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Van 7 juli tot en met 17 augustus 2022 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Naar aanleiding van deze zienswijzenprocedure is 1 zienswijze binnengekomen. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijze wordt verwezen naar de bijlage 'zienswijzennota Munsterjansdijk wijzigingen vergunning'.

Beroep

Op de laatste bladzijde van dit besluit na de handtekening leest u hoe u in beroep kunt gaan tegen dit besluit.

Voorschriften

Deze voorschriften gelden als aanvulling op de voorschriften die zijn genoemd in de omgevingsvergunning van 17 oktober 2019 (OU 2018023).

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U moet uw project uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen.
- De omgevingsvergunning wordt verleend voor de duur van 30 jaar, gerekend vanaf het moment van ingebruikname van het zonnepark, met dien verstande dat die termijn in ieder geval start 5 jaar na onherroepelijk worden van deze vergunning. Na deze instandhoudingstermijn moeten binnen 3 maanden de bouwwerken en leidingen worden verwijderd, uitgezonderd de kabel tussen het inkoopstation en het onderstation buiten het projectgebied. De gronden moeten worden opgeleverd in oorspronkelijke staat. Uitzondering hierop zijn de landschappelijke inpassingsmaatregelen: de circa 3,1 ha blijvende natuur (groenvoorziening en ecologische randen, inclusief bestaand bos) in het plangebied, zoals genoemd in: "Zonnepark Munsterjansdijk, Landschappelijk inpassingsplan" van juni 2019. Deze mogen niet zonder gemeentelijke toestemming worden verwijderd.
- U moet tenminste 2 weken voor de ingebruikname van het zonnepark een melding doen van start ingebruikname.

Opmerkingen overeenkomst

Voor het afwijken van het bestemmingsplan is voor de omgevingsvergunning van 17 oktober 2019 (OU 2018023) een 'overeenkomst tegemoetkoming in schade' gesloten. Hierdoor hoeft er voor deze omgevingsvergunning geen nieuwe overeenkomst gesloten te worden.

Algemene voorwaarden Slopen

Als er bij sloopwerkzaamheden meer dan 10 m³ sloopafval vrij komt of als er sprake is van het verwijderen van asbest moet u een sloopmelding doen.

U kunt dit doen via www.omgevingsloket.nl. Denkt u bij het indienen van een sloopmelding ook aan een asbestinventarisatierapport.

Wet natuurbescherming

Als u het vermoeden heeft dat de activiteit waarvoor u een aanvraag heeft gedaan, invloed heeft op beschermde planten of dieren die onder de bescherming van de Wet Natuurbescherming vallen moet u hiervoor ontheffing aanvragen bij de provincie. Als aanvrager van de omgevingsvergunning bent u zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op beschermde dieren en planten.

Archeologie

Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek hiervan in kennis te stellen;

Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de activiteit(en) moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

1. Bestemmingsplan

Het perceel waarop u wilt bouwen ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied Neede, herziening 1987". Volgens het geldende bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarde" en "Bosgebied". Het realiseren van een zonnepark past niet binnen deze bestemmingen. Op 17 oktober 2019 hebben wij aan u een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een zonnepark inclusief bijbehorende voorzieningen en een hekwerk. We hebben een maximale instandhoudingstermijn van 30 jaar in de vergunning opgenomen. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk van kracht door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 10 november 2021 (met kenmerk 202102044/1/R4).

De nu voorliggende aanvraag omvat een wijziging op deze vergunning. Concreet bestaat de wijziging eruit dat een ander type pv-panelen wordt voorzien. Dit heeft gevolgen voor de constructies waar de panelen op worden geplaatst en ook het aantal transformatoren. Het totale vermogen van het park blijft identiek (maximaal 10 MVA).

De locaties van de installaties met daarop de zonnepanelen en ook de locatie van de transformatoren wijken af van de vergunde situatie. Omdat deze installaties en de transformatoren niet worden gebruikt voor agrarische doeleinden en/of bosgebied is uw plan in strijd met de artikelen 8 en 10 van het bestemmingsplan.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt ook als verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.10, lid 2 Wabo).

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3)

Aan uw project voor het plaatsen van installaties met daarop pv-panelen en transformatoren op het perceel aan de Munsterjansdijk tussen de Achterste Russchemorsdijk en N18 in Rietmolen (als wijziging op de verleende vergunning voor het realiseren van een zonnepark) kunnen wij alleen mee werken door het toepassen van een afwijking van het geldende bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wabo. De activiteit mag dan niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo).

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. Uw project voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Daarmee zijn wij bevoegd om te beslissen op uw aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ruimtelijke onderbouwing

Voor uw totale project waarvoor een buitenplanse afwijking is gevraagd en verleend is een goede ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een zonnepark. De ruimtelijke onderbouwing “Realisatie zonnepark Munsterjansdijk”, van juni 2019 en de door u gegeven toelichting bij de huidige aanvraag van 22 juni 2022 maken onderdeel uit van de motivering van dit besluit.

Hieruit blijkt dat deze wijzigingen worden aangevraagd omdat de techniek van zonnepanelen in de afgelopen jaren zijn verbeterd en er derhalve minder panelen nodig zijn om de energie op te wekken die door de 10 MVA kabel van Liander past. Concreet betekent dit dat de maximale hoogte van de installaties verlaagd wordt van 2,30 meter naar 1,90 meter en bi-faciale (licht-doorlatende) panelen gebruikt worden en komen de omvormers op een iets andere locatie vanwege de gewijzigde hoogte. Ook wordt de ruimte tussen de zonnepanelen-tafels groter, van minimaal 1,75 meter naar 2 meter. Tot slot worden in plaats van 5 transformatoren, 4 transformatoren geplaatst.

Het maximale vermogen van het zonnepark wijzigt niet. Dit blijft 10 MVA. De landschappelijke inpassing wijzigt ook niet en wordt door u onverkort, conform de vergunning van 19 oktober 2019, uitgevoerd. Ook blijft de hoogte vanaf de grond hetzelfde, dit blijft 0,70 meter. Dit is ook zo opgenomen in de onherroepelijke vergunning. Deze hoogte wijkt af van ons huidige beleid maar hier is in dit geval bewust voor gekozen vanwege een binnengekomen reactie van een omwonende. Omdat deze hoogte al onderdeel uitmaakt van de vergunde situatie laten wij deze in stand.

De opstelling van de panelen blijft ook gelijk aan de onherroepelijke vergunning. Dit betekent dat extra geluidhinder van het wegverkeerslawaai van de N18 niet aan de orde is. Dit komt omdat de N18 van west-zuid-west naar oost-noord-oost loopt. De woningen aan de Munsterjansdijk liggen ten westen van N18. De zonnepanelen worden op het zuiden gericht met een getrapte structuur, waarbij de hoge kant van de panelen richting het noorden ligt en de lage kant richting het zuiden. De panelen staan onder een hoek, wat betekent dat geluid van de N18 nagenoeg niet horizontaal wordt gereflecteerd en de plaatsing van de panelen niet zal leiden tot verslechtering van geluidsoverlast ter plaatse van de woningen aan de Munsterjansdijk. In dit kader verwijzen wij naar het akoestisch onderzoek van LBP SIGHT van 17 oktober 2022, kenmerk V07253aa.22DKB8P.jlu, en de gemeentelijke zienswijzen nota ‘Munsterjansdijk wijzigingen vergunning’.

Door de verlaging van de hoogte van de installaties, de plaatsing van andere zonnepanelen en het plaatsen van een transformator minder heeft dit een positief effect op de omgeving vergeleken met de al verleende en onherroepelijke vergunning. Ook komt er meer ruimte tussen de zonnetafels, hierdoor bereiken meer zonlicht en regenwater de bodem.

2. Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw project getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw project hiermee in overeenstemming is.

3. Archeologie

De aanvraag betreft een aanpassing op de onherroepelijke omgevingsvergunning van 17 oktober 2019 voor de realisatie van een zonnepark aan de Munsterjansdijk in Rietmolen. Hierbij hoort een inventariserend archeologisch onderzoek. Hieruit volgt dat geen vervolgonderzoek nodig is. Wel willen wij u wijzen op de wettelijke vondstmeldingsplicht volgens artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

3. Participatie

U heeft de omwonenden voor de vergunningaanvraag geïnformeerd over de stand van zaken, de vervolgstappen en ook over deze vergunningaanvraag. Daarnaast hebben met u (voor de onherroepelijke omgevingsvergunning) een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst is nader uitgewerkt op welke wijze financiële participatie zal plaatsvinden. De uitvoering en nakoming van de bepalingen uit deze overeenkomst van 2 april 2019 blijven onverkort van toepassing en gelden ook bij de uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Conclusie

Er zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van uw project. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

Een belangrijke reden hiervoor is de al onherroepelijke vergunning van 17 oktober 2019 waarmee de realisatie van een zonnepark mogelijk is gemaakt. Deze vergunning is onherroepelijk van kracht. Zowel de rechtbank Gelderland als de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State hebben geoordeeld dat de vergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en wij in redelijkheid hebben kunnen overgaan tot het verlenen van de omgevingsvergunning. De voorgenomen wijzigingen hebben een gunstig effect op de omgeving. De hoogte van de installaties wordt verlaagd en ook wordt één transformator minder gerealiseerd. De landschappelijke inpassing en het maximale vermogen wijzigen niet.

Op basis van artikel 2.12 lid 1, onder a, 3^o van de Wabo verlenen wij daarom de omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden en opstellen en het bouwen van de installaties en transformatoren in strijd met het bestemmingsplan.

Borculo, 6 december 2022

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

