

Zaaknummer : 198467

Raadsvergadering : 19 maart 2019

Onderwerp : Gemeentelijk Plussenbeleid voor de niet-grondgebonden veehouderij (vaststelling)

Collegevergadering : 5 februari 2019

Portefeuillehouder : M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : G.J. Hans

tel: : 0545-250 320

Te nemen besluit:

De "Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid))" vaststellen

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De gemeente Berkelland werkt toe naar het vaststellen van Plussenbeleid voor de niet-grondgebonden veehouderij. Na de bespreking van de concept-structuurvisie in uw vergadering van 23 oktober 2018, is de ontwerp-"Structuurvisie Plussenbeleid" ter inzage gelegd van 7 november tot en met 18 december 2018. Over deze ontwerp-structuurvisie zijn 4 adviezen en 21 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn beoordeeld in het verslag van de ter inzagelegging en geven aanleiding tot aanpassingen ten opzichte van de ontwerp-structuurvisie. Wij stellen u voor om de "Structuurvisie Plussenbeleid" vast te stellen met de bijbehorende beoordeling van de ingediende adviezen en zienswijzen.

Met het vaststellen van de "Structuurvisie Plussenbeleid" geeft uw raad gevolg aan de bepaling uit de Omgevingsverordening Gelderland om dat voor 1 april 2019 te doen. Verder is het Plussenbeleid een bouwsteen voor het nieuw te maken bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland. Over dat bestemmingsplanproces hebben wij uw raad geïnformeerd in onze brief van 26 november 2018. Daarin gaven wij onder meer aan dat wij in de raadsvergadering van 19 maart 2019 een voorstel aan u zouden willen voorleggen over het vaststellen van het gemeentelijk Plussenbeleid.

Argumentatie:

1. De Omgevingsverordening Gelderland bepaalt dat uw raad voor 1 april 2019 gemeentelijk Plussenbeleid moet vaststellen. Dit Plussenbeleid moet aanvullende kwaliteitsvoorwaarden benoemen die gelden voor het ruimtelijk beleid van gemeenten die een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk willen maken. Het gemeentelijk Plussenbeleid moet worden vastgesteld in overeenstemming met de provinciale kaders.
2. Naar aanleiding van de ontwerp-"Structuurvisie Berkelland" zijn 4 adviezen en 21 brieven met zienswijzen binnengekomen. Naar aanleiding hiervan is de tekst van de vast te stellen "Structuurvisie Plussenbeleid" aangepast ten opzichte van het ontwerp. Deze aanpassingen hebben betrekking op:
 - het afstemmen van de tekst op de op 19 december 2018 vastgestelde Omgevingsverordening en Omgevingsvisie;
 - de door Gedeputeerde Staten benoemde onjuistheden in de ontwerp-Structuurvisie en de veranderde systematiek over de reikwijdte van het Plussenbeleid. Ook wordt bij de mogelijkheid om maximaal 50% van de plus-investering te laten verlopen via

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

23 stemmen voor, 4 stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

- het gemeentelijke Sloopfonds benadrukt dat dit alleen mogelijk is als andere plusmaatregelen volgens de rangorde van het provinciaal beleid niet kunnen worden uitgevoerd;
- dierwelzijn als 'Plus' waarbij wordt toegelicht dat het daarbij wel moet gaan om extra maatregelen ter bescherming van de ruimtelijke kwaliteit en deze 'Plus' ook wordt benoemd in de samenvattende paragraaf;
 - een aanvulling met een passage die ook maatregelen ten behoeve van de kwalitatieve en kwantitatieve bescherming van het grondwater en ten behoeve van het vasthouden en vertraagd afvoeren van water als een maatregel ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit beschouwt.
3. Wij stellen u voor bij de toepassing van het Plussenbeleid uit te gaan van een vast bedrag van € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte die met toepassing van het Plussenbeleid wordt uitgebreid. Hiermee kan het gemeentelijk Plussenbeleid zich richten op een zo substantieel mogelijke bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit bij uitbreidingsplannen niet een niet-grondgebonden veehouderij(tak) die niet past in het geldende bestemmingsplan.
 4. Voor de grondgebonden landbouw (grondgebonden veehouderij en akkerbouw) en de maximaal toegelaten omvang voor agrarische bouwvlakken voorziet de "Structuurvisie Plussenbeleid" in een voortzetting van het al bestaande beleid. Wel moet het geldende beleid expliciet worden ingetrokken bij de vaststelling van de structuurvisie. Wanneer dat niet zou gebeuren, dan zou er onduidelijkheid ontstaan over de vraag welk beleid geldend is. De intrekking van het geldende beleid in de onderdelen I. en II. van het dictum maakt dus als het ware deel uit van het besluit tot vaststelling van de "Structuurvisie Plussenbeleid" en is daarin ook vermeld.

Kanttekeningen en risico's

1. Omdat het gemeentelijk Plussenbeleid in overeenstemming moet zijn met de provinciale kaders op basis van de Omgevingsverordening Gelderland, is de provincie gevraagd of de ontwerp-structuurvisie daaraan voldeed. De provincie heeft daarop een aantal kanttekeningen geplaatst bij de ontwerp-structuurvisie. Deze hebben geleid tot aanpassingen in de tekst van de vast te stellen "Structuurvisie Plussenbeleid". Om er zeker van te zijn of de vast te stellen structuurvisie in overeenstemming is met de provinciale kaders, hebben wij Gedeputeerde Staten van Gelderland verzocht om ons daarover te informeren voorafgaand aan de raadsvergadering van 19 maart 2019. Op die manier willen wij duidelijkheid krijgen over de vraag of een uitbreidingsplan dat past in het gemeentelijk Plussenbeleid ook in overeenstemming is met de provinciale kaders zoals die gelden volgens de Omgevingsverordening Gelderland.
2. Ook bij de beoordeling van de adviezen en zienswijzen is van belang dat het gemeentelijk Plussenbeleid in overeenstemming moet zijn met de provinciale kaders. Dit betekent dat de provinciaal gehanteerde begrippen moeten worden overgenomen. Wanneer dit niet zou gebeuren, dan zou het gemeentelijke Plussenbeleid mogelijkheden bieden voor besluitvorming die in strijd is met de provinciale Omgevingsverordening. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet dat worden voorkomen. De samenvatting en beoordeling van de ingekomen adviezen en zienswijzen vindt u in het "Verslag ter inzagelegging ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid" dat na vaststelling als bijlage deel uitmaakt van de "Structuurvisie Plussenbeleid".
3. De bij het Plussenbeleid toe te passen bandbreedte van € 15,- tot €20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte is sinds de besluitvorming van Provinciale Staten van Gelderland benoemd in de Omgevingsverordening. Omdat het gemeentelijk Plussenbeleid daarmee in overeenstemming moet zijn, biedt de Omgevingsverordening strikt genomen geen basis om uit te gaan van een bedrag dat lager is dan €15,- of hoger dan €20,-.
4. De "Structuurvisie Plussenbeleid" bevat een nieuw gemeentelijk beleidskader voor de niet-grondgebonden veehouderij. Voor de grondgebonden veehouderij en de

akkerbouw voorziet zij in een voortzetting van het al geldende beleid. Bij de vaststelling van nieuw beleid, moet het voorheen geldende beleid worden ingetrokken als onderdeel van de vaststelling van de "Structuurvisie Plussenbeleid". Tegen een besluit over de vaststelling van een structuurvisie staat geen beroep open.

Financiën

Het vaststellen van een structuurvisie levert geen grondslag op voor aanvragen om tegemoetkoming in schade (vroeger: planschade) omdat daarmee geen veranderingen worden doorgevoerd in de geldende bestemmingsplannen. Verder heeft de "Structuurvisie Plussenbeleid" uitsluitend betrekking op uitbreidingsmogelijkheden voor de niet-grondgebonden veehouderij die niet passen in het geldende bestemmingsplan. Vaststelling van de "Structuurvisie Plussenbeleid" levert dus geen inperking op van al bestaande rechten zoals die bestaan volgens de geldende bestemmingsplannen.

Communicatie

Uw besluit wordt op de gebruikelijke en wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant. Ook leggen wij uw besluit op de gebruikelijke manier ter inzage leggen en stellen wij het digitaal beschikbaar. Wij zullen degenen die adviezen en zienswijzen hebben ingebracht hierover informeren en hen op de hoogte brengen van uw standpunt over deze adviezen en zienswijzen.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Bij het vaststellen van een structuurvisie heeft de gemeente een initiërende en een besluitvormende rol.

Planning en evaluatie

Het vaststellen van de "Structuurvisie Plussenbeleid" in uw vergadering van 19 maart 2019 sluit aan op de planning uit onze bovengenoemde brief van 26 november 2018

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 19 maart 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 februari 2019;

overwegende, dat het gelet op de regels uit de Omgevingsverordening Gelderland wenselijk is om voor 1 april 2019 gemeentelijk Plussenbeleid voor de niet-grondgebonden veehouderij vast te stellen in overeenstemming met de provinciale kaders voor de gemeentelijke beleidsregels over Plussenbeleid (beleid met aanvullende kwaliteitsvoorwaarden die gelden voor het ruimtelijk beleid van gemeenten die een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf mogelijk willen maken);

dat het bij de vaststelling van nieuw ruimtelijk beleid wenselijk is om het geldende beleid in te trekken zoals dat is verwoord in paragraaf 4.2 van de "Structuurvisie Berkelland 2025" (vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van 26 oktober 2010) en in de "Ruimtelijke Visie Landbouwonwikkelingsgebieden Berkelland en Oost-Gelre (Beltrumse Veld, Ruurlose Broek, Mariënveld)" (vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Berkelland van 28 oktober 2008);

dat in verband met deze overwegingen de "Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid)) is opgesteld die van toepassing is op het gehele grondgebied van de gemeente Berkelland;

dat het ontwerp van de "Structuurvisie Plussenbeleid" ter inzage lag van 7 november tot en met 18 december 2018, waarbij het ook digitaal beschikbaar is gesteld via de landelijke voorziening voor ruimtelijke plannen en via de gemeentelijke website, en dit is op de wettelijk voorgeschreven wijze is bekendgemaakt via publicaties in de Staatscourant en het Berkelbericht van 6 november 2018;

dat naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerp van de "Structuurvisie Plussenbeleid" 4 adviezen en 21 zienswijzen zijn ingediend die zijn samengevat en beoordeeld in het "Verslag ter inzagelegging ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid";

dat dit verslag aangeeft of en in hoeverre de adviezen en zienswijzen aanleiding geven tot aanpassingen ten opzichte van het ontwerp-structuurvisie en als bijlage bij de vast te stellen structuurvisie onderdeel uitmaakt van de motivering van de "Structuurvisie Plussenbeleid";

dat de "Structuurvisie Plussenbeleid" is voorbereid overeenkomstig artikel 2.1 en artikel 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een structuurvisie;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet ruimtelijke ordening en de Omgevingsverordening Gelderland;

b e s l u i t :

- I. paragraaf 4.2 van de "Structuurvisie Berkelland 2025", vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van 26 oktober 2010, in te trekken;
- II. de "Ruimtelijke Visie Landbouwontwikkelingsgebieden Berkelland en Oost-Gelre (Beltrumse Veld, Ruurlose Broek, Mariënveld)", vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Berkelland van 28 oktober 2008, in te trekken;
- III. de "Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid))", opgenomen in het GML-bestand NL.IMRO.1859.SVBKL20180001-0100, vast te stellen, met dien verstande dat op pag. 21 onder 'samenvatting extra maatregelen' in het 6e gedachtestreepje en op pag. 23 in het 2^e gedachtestreepje voor het bepalen van de hoogte van de 'Plus-investering' een bedrag wordt aangehouden van 15 Euro per m² bruto stalvloeroppervlakte dat onder het Plussenbeleid wordt uitgebreid.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
19 maart 2019

de griffier,



de voorzitter,



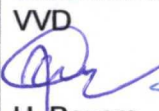
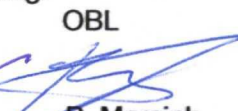
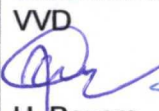
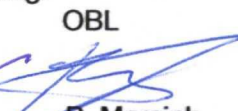
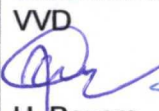
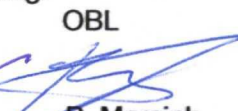
Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Gemeentelijk Plussenbeleid voor de niet-grondgebonden
veehouderij (vaststelling)

De inhoudelijke samenvatting en beoordeling van de ingediende adviezen en zienswijzen zijn gebundeld in het "Verslag ter inzagelegging ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid". Wij zullen u zo snel mogelijk informeren over de reactie van Gedeputeerde Staten van Gelderland op onze vraag of de vast te stellen "Structuurvisie Plussenbeleid" in overeenstemming is met de provinciale kaders voor het gemeentelijk Plussenbeleid.

A19-02

AMENDEMENT

Aan de voorzitter van de raad.									
Raadsvergadering van: 19 maart 2019									
Indiener: Hans Boxem (VVD)									
Voorstel tot wijziging van raadsbesluit (agendapunt nr. 12):									
Overwegende dat: – de geactualiseerde Omgevingsverordening Gelderland voorschrijft, dat gemeenten voor de omvang van de 'Plus-investering' een vast bedrag dienen vast te stellen binnen de bandbreedte van 15 tot 20 Euro per m² bruto stalvloeroppervlakte dat onder het Plussenbeleid wordt uitgebreid, – het college insteekt op een zo substantieel mogelijke bijdrage voor de ruimtelijke kwaliteit en derhalve het maximale bedrag voorstelt van 20 Euro per m² bruto stalvloeroppervlakte, – de raad het relevanter vindt, dat op basis van een goede omgevingsdialoog draagvlak wordt verkregen over de 'plussen' die met de uitbreiding gepaard gaan, dan dat de ondernemer wordt geconfronteerd met een zo hoog mogelijke extra last. Tekst wijzigingsvoorstel: besluit III. Aanvullen met: , met dien verstande dat op pag. 21 onder 'samenvatting extra maatregelen' in het 6e gedachtestreepje en op pag. 23 in het 2^e gedachtestreepje voor het bepalen van de hoogte van de 'Plus-investering' een bedrag wordt aangehouden van 15 Euro per m² bruto stalvloeroppervlakte dat onder het Plussenbeleid wordt uitgebreid.									
Ondertekening: <table> <tr> <td>VVD</td> <td>OBL</td> <td>CDA</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>H. Boxem</td> <td>B. Morsink</td> <td>W. Erinkveld</td> </tr> </table>	VVD	OBL	CDA				H. Boxem	B. Morsink	W. Erinkveld
VVD	OBL	CDA							
									
H. Boxem	B. Morsink	W. Erinkveld							

Het amendement is: aangenomen / verworpen / ingetrokken

Stemverhouding: voor: 19 CDA 98 VVD 0BL

tegen: 8 D66 9L PvdA

Bl., griffier

A19-03

242560

AMENDEMENT

Aan de voorzitter van de raad.

Raadsvergadering van: 19 maart 2019

Indiener: A.G.M. van der Holst (OBL)

Voorstel tot wijziging van raadsbesluit (agendapunt nr. 12.):
Gemeentelijk Plussenbeleid voor de niet-grondgebonden veehouderij

De raad van de gemeente Berkelland in vergadering bijeen op dinsdag 19 maart 2019.
Overwegende dat:

- Op grond van de Omgevingsverordening Gelderland de gemeente Berkelland is gehouden om het provinciale Plussenbeleid te vertalen in gemeentelijk Plussenbeleid.
- Het Gelders Plussenbeleid op grond van de Omgevingsverordening Gelderland uitsluitend geldt voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen waarvoor het bestemmingsplan moet worden herzien of gewijzigd of waarvoor een uitgebreide omgevingsvergunning (handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening) afgegeven moet worden.
- Nieuwe eisen en een betere inrichting van het bedrijf op het gebied van logistieke aspecten (rijroutes), dierenwelzijn, bedrijfshygiëne en brandveiligheid om een steeds ruimere opzet van het bouwvlak vragen.
- De provincie bepaald heeft dat niet-grondgebonden veehouderijen bij uitbreidingen buiten hun eigen bouwvlak, extra moeten investeren in 'plusmaatregelen' (bovenwettelijke investeringen) op het gebied van milieu, landschappelijke inpassing of dierenwelzijn.
- De raad vindt dat er geen belemmeringen opgeworpen zouden moeten worden bij uitbreiding van gebouwen, buiten het eigen bouwvlak, uitsluitend ten aanzien van dierenwelzijn waarbij er geen sprake is van uitbreiding in dieraantallen.

Tekst wijzigingsvoorstel:

Toevoegen besluit IV: het college te verzoeken op bestuurlijk niveau het gesprek aan te gaan met de provincie om ervoor te zorgen dat bij uitbreiding van gebouwen, buiten het eigen bouwvlak uitsluitend ten aanzien van het dierenwelzijn, waarbij er geen sprake is van uitbreiding in dieraantallen, geen plusmaatregelen worden gevraagd en de raad te informeren over de uitkomsten van deze gesprekken.

Toevoegen besluit V: Indien voornoemd gesprek niet leidt tot aanpassing van de provinciale regelgeving ten aanzien van dierenwelzijn het college te verzoeken om in toekomstige zienswijzenprocedures (bij actualisatie van de Omgevingsverordening en aanverwante regelgeving zoals de Handreiking Plussenbeleid) dit thema steeds opnieuw onder de aandacht van de provincie brengen.

Ondertekening en naam:

OBL CDA VVD GB D66 PvdA GL

De motie is: aangenomen / verworpen / ingetrokken

Stemverhouding: voor: 10 OBL VVD D66

tegen: 17 CDA GB PvdA GL

n, griffier

M19-02

242560

MOTIE

Motie naar aanleiding van agendapunt nr. 12
Onderwerp: Structuurvisie Plussenbeleid
De raad van de gemeente Berkelland in vergadering bijeen op
Overwegende dat: - het collegeprogramma zoveel mogelijk ruimte wil bieden aan een duurzame ontwikkeling van de landbouw(bedrijven) in onze gemeente, - naar de mening van de VVD deze duurzame ontwikkeling wordt belemmerd als in het gemeentelijk beleidskader voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid) maximale oppervlakten worden verbonden aan bouwvlakken, - naar de mening van de provincie juist het loslaten van bouwvlakken past in de geest van het Gelders Plussenbeleid en goed uit kan werken op onder meer de ruimtelijke kwaliteit en de brandveiligheid, - uw college er van uit gaat dat zonder het noemen van maximale oppervlakten van bouwvlakken in deze structuurvisie bij de beoordeling van milieueffecten bij het nieuwe bestemmingsplan buitengebied uit moet worden gegaan van onbeperkte uitbreidingmogelijkheden en daardoor het bestemmingsplan onuitvoerbaar maken, - de provincie ook andere mogelijkheden daarvoor ziet en daar graag met de gemeente over wil meedenken, - voorwaarde voor dit meedenken voor de raad is dat het de voortgang van het opstellen van het bestemmingsplan niet mag doen ophouden en ons voornemen én de wens van de provincie dat het ontwerpbestemmingsplan in 2020 ter inzage gaat, niet onmogelijk maakt,
Verzoekt: - uw college in overleg te treden met de provincie op welke wijze de maximale oppervlakten voor bouwvlakken van grondgebonden - én niet-grondgebonden veehouderij(bedrijven) kunnen worden losgelaten zonder dat dit bij de beoordeling van de milieueffecten ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied bij de MER-commissie, tot een negatief oordeel leidt en gaat over tot de orde van de dag.
Ondertekening en naam: VVD  H. Boxem

De motie is: aangenomen / verworpen / ingetrokken

Stemverhouding: voor: 19 CDA VVD GB 0 BZ
tegen: 0 PvdA 166 PvdA

M, griffier