

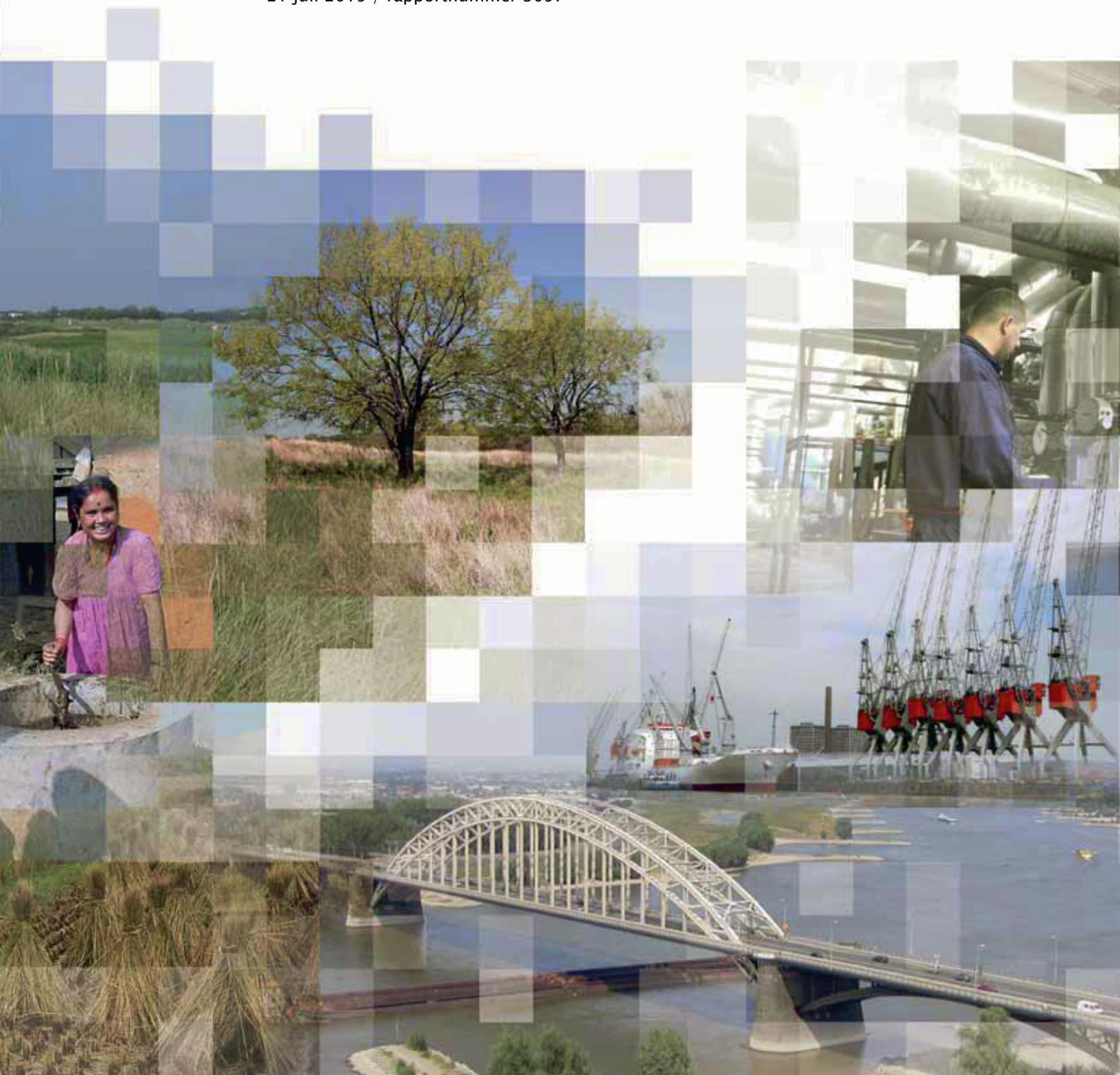


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan crematorium Haarlo, gemeente Berkelland

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

21 juli 2015 / rapportnummer 3057



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

Rondom Rouw B.V. wil op het Landgoed 't Aamschot aan de Groenloseweg 2 te Haarlo, gemeente Berkelland, een crematorium met bijbehorende voorzieningen realiseren. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, is een bestemmingsplan opgesteld. Omdat behoefte bestond om goed inzicht te verkrijgen in en expliciet aandacht te besteden aan het milieuaspect van de genoemde ontwikkeling, is in samenspraak tussen initiatiefnemer en de gemeente Berkelland ervoor gekozen om een Passende beoordeling en een plan-MER op te stellen. De gemeenteraad van Berkelland is het bevoegde gezag voor de m.e.r.-procedure.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER maakt duidelijk dat het plan een zeer beperkte toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden² tot gevolg heeft, die bovendien ruimschoots wordt gemitigeerd door het omvormen van 3 ha landbouwgrond naar natuur in combinatie met de bedrijfsbeëindiging van het agrarische bedrijf aan de Beltrumseweg 11/11a te Borculo. Ook laat het MER zien dat de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland worden aangetast. Hiervoor vindt zowel binnen als buiten het plan-gebied ruim voldoende compensatie plaats.

De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over het bestemmingsplan waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe en geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectstukken, voor zover digitaal beschikbaar, vindt u door op www.commissiemer.nl projectnummer 3057 in te vullen in het zoekvak.

² Het betreft de volgende Nederlandse gebieden: Buurserzand & Haaksbergerveen, Bolkeld, Stelkampsveld, Rijntakken, Korenburgerveen, Witte Veen, Willinks Weust, Sallandse Heuvelrug en Bekendelle. Daarnaast gaat het om de volgende Duitse gebieden: Lüntener Fischteich u. Ammeloer Venn, Berkel, Vogelschutzgebiet 'Moore und Heiden des westlichen Münsterlandes, Wacholderheide Hörsteloe, Zwillbrocker Venn u. Ellewicker Feld, Witte Venn, Krosewicker Grenzwald, en Schwattet Gatt.

2. Toelichting op het oordeel en aandachtspunten voor de besluitvorming

2.1 Natuur: beschermde gebieden

2.1.1 Natura 2000

Uit het MER, de voortoets en de Passende beoordeling komt naar voren dat de maximale mogelijkheden van het plan zonder mitigerende maatregelen leiden tot een zeer kleine toename van stikstofdepositie in een aantal Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden.³ Als mitigerende maatregel wordt ingezet het omvormen van 3 ha landbouwgrond naar natuur in combinatie met bedrijfsbeëindiging. Van dit landbouwbedrijf zijn de ammoniakrechten overgedragen aan de initiatiefnemer van het crematorium en is de bestemming gewijzigd in 'wonen'. De Passende beoordeling laat zien dat als gevolg hiervan de depositie in de betreffende Natura 2000-gebieden afneemt ten opzichte van de huidige, feitelijke situatie. Hiermee is afdoende aangetoond dat het bestemmingsplan met zekerheid niet zal leiden tot aantasting van natuurlijke kenmerken.

2.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Uit het MER komt naar voren dat het bestemmingsplan door een combinatie van oorzaken (kap van bomen, aanleg parkeerplaatsen, inrichting urnenbos en -tuin) zal leiden tot ruimtebeslag binnen het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur). Dit ruimtebeslag dient op grond van de Ruimtelijke Verordening Gelderland en de Boswet te worden gecompenseerd. Het MER laat zien dat het voornemen ruimschoots in deze compensatie voorziet, alsook dat deze compensatie (deels) is gericht op aanleg van leefgebied voor enkele doelsoorten van de ecologische verbindingzone waarvan het plangebied deel uitmaakt. Ook laat het MER zien dat de realisering van deze compensatie planologisch is geborgd.

³ Uit de Aerius-berekeningen blijkt met een nauwkeurigheid van twee cijfers achter de komma dat de depositietoename 0 mol/ha/jr bedraagt, ongeacht het Natura 2000-gebied. In de berekeningen van de Passende beoordeling is de zeer beperkte toename pas in de derde tot vijfde decimaal te zien.

Daarbij valt overigens op dat de emissies in de Aerius-berekeningen en de Passende beoordeling met verschillende eenheden zijn aangeduid. Voor de conclusie dat geen sprake is van aantasting van natuurlijke kenmerken maakt dit verschil echter niet uit.

2.2 Natuur: beschermde soorten

Het MER bevat een globale verkenning naar de gevolgen van het bestemmingsplan voor beschermde soorten. Dit onderzoek is gebaseerd op een 'Quick scan' van het plangebied. Inmiddels is voor het verstoren van nesten of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfsplaatsen van de buizerd als gevolg van werkzaamheden ter uitvoering van het plan, een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet verleend. Deze informatie ontbreekt echter in het MER.

- De Commissie adviseert om voorafgaand aan de besluitvorming de ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet alsnog beschikbaar te stellen. Omdat bestemmingsplan en voornemen nagenoeg identiek zijn, kan met deze informatie worden onderbouwd dat de Flora- en faunawet niet aan de uitvoering van het bestemmingsplan in de weg zal staan.

2.3 Bodem en water

Het MER gaat niet in op mogelijke effecten van het voornemen op de waterhuishouding van het plangebied. Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de Watertoets bij het bestemmingsplan. Uit de Watertoets komt naar voren dat voor het waterneutraal inrichten van het voornemen geen aanvullende waterberging is vereist, omdat de mogelijkheden tot berging in de bestaande waterpartijen ruim voldoende is.⁴ Bovendien heeft de Commissie bij een bezoek aan de locatie⁵ vernomen, dat het bestaande watersysteem geen ruimtelijke veranderingen zal ondergaan, behalve dan dat de bergingscapaciteit van de bestaande waterpartijen wordt vergroot door het uitvoeren van achterstallig onderhoudsbaggerwerk. De Commissie acht hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat het bestemmingsplan vanuit watertoets uitvoerbaar is.

Voorts gaat het MER niet in op het benodigde grondverzet ten behoeve van de realisering van een poel als onderdeel van de natuurcompensatie, en ook niet op de beoogde bestemming van de uit te graven grond. Gezien de relatief beperkt omvang van de ontgraving verwacht de Commissie niet dat dit leidt tot aanzienlijke nadelige milieugevolgen.

- De Commissie adviseert om voorafgaand aan de besluitvorming de ontbrekende informatie over het grondverzet, alsook de beschikbare informatie over het bestaande watersysteem en de toename van de bergingscapaciteit alsnog beschikbaar te stellen.

⁴ Zie Watertoets bestemmingsplan wijziging Crematorium Haarlo, Tebodin, 19 juni 2013, blz. 6.

⁵ Bezoek aan de locatie vond plaats op 26 juni 2015.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Rondon Rouw

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Berkelland

Besluit: vaststellen van Bestemmingsplan Buitengebied, Crematorium Haarlo, 2014

Categorie Besluit m.e.r.:

vrijwillig plan-m.e.r.

Activiteit: Rondon Rouw B.V. wil op het Landgoed 't Aamschot aan de Groenloseweg 2 te Haarlo, gemeente Berkelland, een crematorium met bijbehorende voorzieningen realiseren. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, heeft de gemeente Berkelland een bestemmingsplan opgesteld.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 9 juni 2015

ter inzage legging MER: 10 juni tot en met 21 juli 2015

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 3 juni 2015

toetsingsadvies uitgebracht: 21 juli 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. J.J. Bakker

mr. drs. G.A.J.M. Hoevenaars (werkgroepsecretaris)

M.A.J. van der Tas (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies :

- PlanMer Bestemmingsplan Buitengebied, Crematorium Haarlo, 2014 Gemeente Berkel-land, SAB Projectnummer: 130151, 9 juni 2015
- Passende Beoordeling Crematorium Haarlo Gemeente Berkelland, SAB Projectnummer: 130151, 9 juni 2015;
- Ontwerp Bestemmingsplan buitengebied Crematorium Haarlo 2014 gemeente Berkel-land, SAB Projectnummer: 130151, 1 juli 2015;
- Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 Crematorium Haarlo 2014 gemeente Berkel-land, SAB Projectnummer: 130151, 9 juni 2015;
- Stikstofdepositieberekeningen door AERIUS, 2 juli 2015
- Bestemmingsplan Buitengebied integrale herziening wijziging 2015-1 (Beltrumseweg 11 Borculo), gemeente Berkelland, zaaknummer: 138086, 12 mei 2015;
- Toekenning Ontheffing Flora- en Faunawet Aamschot inclusief bijlagen, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, 21 november 2014.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bestemmingsplan crematorium Haarlo, gemeente Berkelland



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

