



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Ruimtelijke onderbouwing

Kunstgrasveld, Wildbaan-locatie Borculo

Gemeente Berkelland

Datum: 9 april 2021

Projectnummer: 200415.02

ID: NL.IMRO.1859.OV BCL 2021 0004

INHOUD

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1	leiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging besluitgebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	8
2	Het project	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
3	Beleid en regelgeving	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Rijksbeleid	12
3.1	Provinciaal beleid	12
3.2	Regionaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	16
4.1	Milieu-effectrapportage	16
4.2	Bodem	16
4.3	Bedrijven en milieuzonering	17
4.4	Geluid	18
4.5	Luchtkwaliteit	18
4.6	Externe veiligheid	19
4.7	Water	20
4.8	Natuur	20
4.9	Archeologie	22
4.10	Cultuurhistorie	23
4.11	Verkeer en parkeren	23
4.12	Kabels, leidingen	24
5	Economische haalbaarheid	25
6	Maatschappelijke haalbaarheid	26
6.1	Overleg	26
6.2	Inspraak	26
6.3	Zienswijzen	26
6.4	Conclusie	26

Bijlagen

Bijlage 1 Vooradvies bodem

Bijlage 2 Stikstofdepositie. Borculo Wildbaan.

Bijlage 3 Stikstofdepositie. Borculo Kunstgrasveld

Bijlage 4 Quick scan Natuur. Borculo, Wildbaan

Bijlage 5 Archeologie Borculo Wildbaan

1 leiding

1.1 Aanleiding

De Wildbaan-locatie in Borculo wordt ontwikkeld tot een locatie met een middelbare school en sportvoorzieningen. Als onderdeel van deze herontwikkeling wordt een kunstgrasveld gerealiseerd voor de voetbalvereniging. Het stedenbouwkundig plan voor de ontwikkeling is in ontwikkeling. Het stedenbouwkundig plan zal vertaald worden naar een bestemmingsplan. De gemeente wil vooruitlopend op de bestemmingsplanprocedure met een buitenplanse afwijking het kunstgrasveld alvast realiseren.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland heeft het voornemen een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een kunstgrasveld. Daarbij maakt zij gebruik van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om af te wijken van het bestemmingsplan. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing levert die de motivering.

1.2 Ligging besluitgebied

Het besluitgebied voor het kunstgrasveld ligt op sportpark De Wildbaan in Borculo. De Wildbaan is een groot sportterrein in het zuidwesten van de stad Borculo. Het sportpark grenst aan de Ruurloseweg, de Batendijk en de Hoflaan. Voorliggend project betreft het rood omliggende gebied in het zuiden van De Wildbaan (zie onderstaande afbeelding).

Op de navolgende afbeeldingen zijn de ligging van de Wildbaan in relatie tot de kern Borculo en de ligging van het betreffende sportveld op de Wildbaan weergegeven.



Globale ligging besluitgebied. De Wildbaan groen omlijnd en het kunstgrasveld rood omlijnd (Bron; PDOK)



Globale ligging besluitgebied op de Wildbaan, rood omlijnd (bron: SAB)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het besluitgebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Borculo, Woongebieden 2011', vastgesteld door de gemeenteraad op 5 december 2012. Het besluitgebied is in het bestemmingsplan bestemd met de enkelbestemmingen 'Sport' en 'Verkeer'.

De gronden met de bestemming 'Sport' zijn op grond van de bestemmingsplanregels bestemd voor:

- het uitoefenen van sportactiviteiten;
- culturele voorzieningen

Binnen dit deel van deze bestemming geldt een maximum bebouwingspercentage van 1%

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn op grond van de bestemmingsplanregels bestemd voor:

- wegen, straten, pleinen en voet- en fietspaden;
- markten;
- parkeervoorzieningen;
- picknickplaatsen

Naast de enkelbestemming verkeer heeft de planlocatie de volgende dubbelbestemmingen '*Waarde – Archeologische Verwachting 3*':

De voor 'Waarde-Archeologische verwachting 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Bij het oprichten van een bouwwerk of bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,30 meter moet een omgevingsvergunning aangevraagd worden waarbij de aanvrager moet aantonen dat de archeologische waarden niet onevenredig worden aangeast. Dit moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, moet op advies van de erkend archeoloog maatregelen genomen worden. Het onderwerp archeologie wordt verder toegelicht in paragraaf 4.9

Navolgende afbeelding toont de locatie van het plangebied binnen het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede uit verbeelding van vigerend bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Borculo, Woongebieden 2011' met daarop het besluitgebied rood gemarkeerd.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en toekomstige situatie van het besluitgebied. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het project moet voldoen. Hoofdstuk 4 bespreekt de haalbaarheid voor wat betreft de milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot komt de economische uitvoerbaarheid aan bod in hoofdstuk 5.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

Het besluitgebied ligt sportpark De Wildbaan in Borculo. Borculo is de hoofdplaats van de gemeente Berkelland. De stad heeft daarmee een centrumfunctie voor voorzieningen in de gemeente. Een deel van deze voorziening zijn te vinden op sportpark De Wildbaan. Op dit sportpark zijn de volgende (sport)voorzieningen gevestigd:

- Voetbalvereniging Rëunie
- Tennisclub ABTC
- Korfbalvereniging Olympia
- Sportaccommodatie 't Timpke (zwembad, sporthal en squashbanen)
- Schietvereniging Diabolo
- IJclub Borculo
- Muziekvereniging Volharding

Sportpark De Wildbaan wordt in het zuiden omsloten door de N315 en de Batendijk en in het noorden door de Hoflaan. Door de ligging aan de rand van Borculo en dichtbij de provinciale weg is het sportpark goed bereikbaar.

In de huidige situatie heeft voetbalvereniging de Rëunie vier reguliere voetbalvelden. De voetbalvelden vormen een op zichzelf staand en naar binnen gekeerd complex. Centraal tussen de velden staat het clubgebouw. Het gehele terrein van de voetbalclub is met groen afgeschermd van de openbare ruimte. De locatie heeft in de huidige situatie geen connectie met de omgeving en het openbare gebied.

Op het besluitgebied waar het nieuwe kunstgrasveld gepland is bevinden zich in de huidige situatie groen en een parkeerplaats gesitueerd. De parkeerplaats voorziet in parkeerbehoefte voor de bezoekers van de voetbalvereniging.

Op de navolgende afbeelding is de huidige situatie weergegeven.



Bestaande situatie, besluitgebied rood omlijnd (overige voetbalvelden geel omlijnd) (bron: Google Earth)



Bestaande situatie, besluitgebied rood omlijnd (bron: Google Earth)

2.2 Toekomstige situatie

De gemeente is voornemens De Wildbaan te ontwikkelen tot scholen en sportcampus. Voor deze ontwikkeling zal het gebied deels opnieuw worden ingericht. Onderdeel van

deze herinrichting is dat één van de voetbalvelden van de Rëunie plaats moeten maken voor het nieuw te bouwen schoolgebouw. Het voetbalveld zal daarom verplaatst worden naar een nieuwe locatie in het zuidoosten van sportpark De Wildbaan. Er is voor gekozen om dit veld als kunstgrasveld aan te leggen zodat deze intensiever gebruikt kan worden.

Om ruimte te maken voor het kunstgrasveld zal een aantal aanwezige bomen en struiken worden verwijderd en zal de parkeerplaats in het besluitgebied verplaatst worden naar de centrale parkeervoorziening voor het 't Timpke.

Onderstaande afbeelding toont de globaal toekomstige situatie.



Globale ligging besluitgebied op de Wildbaan, rood omlijnd (bron: SAB)

3 Beleid en regelgeving

3.1 Inleiding

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning dient te worden aangetoond dat de realisatie van het kunstgrasveld niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijk ordeningsbeleid van rijk, provincie en gemeente. Dit hoofdstuk geeft een antwoord op de vraag of het project niet in strijd is met het ruimtelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans: NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing en conclusie

Het project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het gestelde in de SVIR en het Barro.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 *Omgevingsvisie en -verordening Gelderland*

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig*. Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend*. Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich evenals de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Toetsing en conclusie

De locatie ligt binnen het stedelijk gebied. Het plan kan bijdragen aan de doelstellingen voor de ruimtelijke kwaliteit en een goede woon- en leefkwaliteit en draagt bij aan een verbetering van de voorzieningen in de kern.

Het project voorziet in een kunstgrasveld en maakt onderdeel uit van de kern Borculo. Het besluitgebied ligt op circa 300 meter afstand van een gebied dat is aangeduid als Groene Ontwikkelingszone en het Gelders Natuurnetwerk. Deze gebieden hebben geen externe werking, waardoor deze zones geen belemmering vormen voor onderhavig plan. Voorliggend plan is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.2 Regionaal beleid

3.2.1 *Achterhoek in beweging*

Achterhoek in Beweging is sinds 2012 het gezamenlijke initiatief van de samenwerkende gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterwijk en stelt de kracht van sport, bewegen en een gezonde leefstijl centraal. Een gezonde leefstijl geeft energie en draagt bij aan een plezierig woon- en werkklimaat. Sportverenigingen bieden een belangrijke vaste plek om te bewegen, te ontmoeten, te leren, te ontspannen en uitdagingen aan te gaan. De Achterhoek heeft een uitstekende uitgangspositie voor recreatie en toerisme en sportevenementen. Achterhoek in Beweging wil verbindingen leggen tussen verschillende organisaties op het gebied van zorg, onderwijs, welzijn, cultuur, recreatie, natuur, veiligheid, werkgelegenheid, integratie, bedrijfsleven, overheid en sport. Samenwerken aan een vitale samenleving met ruimte voor iedereen.

Tussen 2016- 2019 staan twee speerpunten centraal:

- iedereen doet mee (een levenslang sporten voor iedereen); en
- een groeiende en b(l)oeiende Achterhoek (met de combinatie sport en economie als aanjager).

Toetsing en conclusie

Het kunstgrasveld maakt een intensiever gebruik van het voetbalveld mogelijk, hierdoor kan sport toegankelijker worden voor meer mensen. Het project past hierdoor bij het regionale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Structuurvisie Berkelland 2025*

Algemeen

De Structuurvisie Berkelland 2025 is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente. Een uitgangspunt is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid van het woningaanbod.

De vier hoofdkernen hebben daarbij ieder hun eigen kwaliteiten. Deze kwaliteiten moeten verder worden versterkt. Berkelland streeft naar leefbare wijken en kernen met een gedifferentieerde woningvoorraad en bevolking. Woningbouw wordt geconcentreerd in de vier hoofdkernen en moet zo min mogelijk beslag leggen op ruimte buiten de bebouwde kom. Dit betekent, dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken.

Op 17 oktober 2017 heeft de gemeenteraad van Berkelland besloten om zoekzones wonen uit de structuurvisie te verwijderen.

Sport

Berkelland heeft de ambitie de sport verder te versterken en het maatschappelijke rendement hiervan te optimaliseren. Dit kan gerealiseerd worden door middel van het

versterken van de samenhang binnen de sport, het benutten van mogelijkheden tot opschalen synergievoordelen, het hanteren van een brede benadering van de sport in relatie tot onderwijs, zorg, welzijn, etc. Deze ambitie is nader uitgewerkt in een aantal kernthema's:

- Aandacht voor alle kernen: behoud van de leefbaarheid en sociale cohesie van de kernen, onder meer door het handhaven van eigen voorzieningen en functies.
Voorop staat maatwerk per kern;
- Optimaal aanbod: krachten bundelen en zoeken naar combinatiemogelijkheden van functies (multifunctionaliteit) en voorzieningen op kernniveau;
- Structurele inbedding sport en bewegen in samenleving: sport nadrukkelijker als verbindende schakel in de samenleving gebruiken voor integraal beleid.

Toetsing en conclusie

Voorliggend plan voorziet in de realisatie van een kunstgrasveld. Kunstgrasvelden kunnen intensiever gebruikt worden dan reguliere grasvelden. Hierdoor kunnen meer mensen gebruikmaken van de sportvoorziening. Daarnaast bieden kunstgrasvelden mogelijkheden tot multifunctioneel gebruik. Dit past binnen het beleid van de gemeente.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing en conclusie

Het project voorziet in de realisatie van een kunstgrasveld. Gelet op de geringe omvang van het project en de ligging van het project worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in deze ruimtelijke onderbouwing in navolgende paragrafen in voldoende mate afgewogen. Gelet op het kleinschalige karakter is uit te sluiten dat er significante gevolgen als gevolg van dit project op Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is niet nodig waardoor het project om die reden geen m.e.r.-plicht heeft. Ook een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem

De bodemkwaliteit is in het kader van een ruimtelijk plan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing

Door het ODA is in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing een vooradvies bodem¹ opgesteld. Om in beeld te brengen of ter plaatse mogelijk sprake is van een afwijkende bodemkwaliteit, heeft de ODA een inventarisatie uitgevoerd met de volgende uitkomsten:

- De locatie is deels in gebruik als parkeerplaats. Voor zover bekend hebben in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden.
- Op de locatie is, voor zover bekend, geen ondergrondse tank aanwezig geweest.
- Op de locatie is, voor zover bekend, niet eerder bodemonderzoek verricht.
- Voor deze locatie is geen melding voor het toepassen of opslaan van grond bekend.
- Uit de beschikbare luchtfoto's en de asbestdakenkaart blijkt dat er één schuurtjes waarschijnlijk voorzien is van asbesthoudende dakbedekking. Door afwatering of erosie kan een asbestverontreiniging in de bodem ontstaan zijn. Indien om het gebouw heen aaneengesloten verharding aanwezig is een bodemonderzoek niet nodig.

¹ Omgevingsdienst Achterhoek (2021) Vooradvies bodem ikv RO Wildbaan, 22 maart 2021

- Op oude luchtfoto's (>2008) en historisch kaartmateriaal (<http://www.topotijdreis.nl/>) zijn geen bijzonderheden (behalve de hiervoor) benoemde schuur met of bodemverstoringen zichtbaar.

Er wordt een kunstgrasveld aangelegd, mogelijk is hier sprake van een bodembedreigende activiteit. Of er een bodemonderzoek nodig is hangt af van het type kunstgras en welk instrooi middel er wordt gebruikt. Als het om rubberkorrels gaat (oude autobanden) dan is het verstandig om dit wel te doen. Er is veel discussie rond het gebruik van rubberkorrels, het uitloggen van minerale olie, PCB PAK en metalen, het in de omgeving verspreiden van die korrels en de daarmee mogelijk gepaard gaande bodemverontreiniging. Daarnaast is het van belang om te weten waar de drainage op gaat lozen, bodem of oppervlakte water. Op de lozingslocatie kan een puntbelasting ontstaan door het geloosde drainagewater.

Conclusie

De uitgevoerde inventarisatie geeft geen aanleiding om een afwijkende bodemkwaliteit te verwachten. Het uitvoeren van bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet nodig is. De bodemkwaliteit wordt geschikt geacht voor de toekomstige functie als sportveld en vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan. Afhankelijk van het type kunstgras en de afwatering wordt een nulsituatie onderzoek geadviseerd.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies danwel milieubelastende functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen.

Toetsing en conclusie

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) is voor veldsportcomplexen een richtafstand van 50 meter tot gevoelige functies in een rustige woonwijk opgenomen voor het aspect geluid. De Wildbaan is geen rustige woonwijk maar een gemengd gebied. Er kan daarom een richtafstand van 30 m aangehouden worden.

In de directe omgeving zal een nieuwe school gevestigd worden. Dit is een hindergevoelige functie. Deze bevindt zich echter op meer dan 30 meter afstand van het kunstgrasveld. Naast de school zijn er ook woonwagens aanwezig in de omgeving van het besluitgebied. De afstand tussen de woonwagens het kunstgrasveld is groter dan 30 m. Daarnaast liggen andere bestaande sportvelden op een kortere afstand tot

de woonwagens. De woonwagens vormen dus geen belemmering voor deze ontwikkeling

In onderhavige situatie is geen sprake van het mogelijk maken van nieuwe, gevoelige functies in de zin van het aspect bedrijven en milieuzonering omdat het aantal sportvelden op het terrein van de Wildbaan gelijk zal blijven.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer, en/of door inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde).

Indien een ruimtelijke plan nieuwe geluidsgevoelige functies toestaat, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidbelasting ten gevolge van wegen, spoorlijnen en gezoneerde bedrijventerreinen op een bepaalde afstand van de nieuwe geluidsgevoelige functies.

Toetsing en conclusie

Een sportveld is niet geluidgevoelig. Met dit project worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Het gebruik van het kunstgrasveld veroorzaakt ook geen geluid welke een belemmering kan vormen voor het omliggende geluidgevoelige functies, zie ook vorige paragraaf.

Het aspect geluid vormt daarom geen belemmering voor het mogelijk maken van het kunstgrasveld.

4.5 Luchtkwaliteit

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bij-

draagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Toetsing en conclusie

De ontwikkeling van de kunstgrasveld is gevoelige functie voor het aspect luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit hoeft alleen beoordeeld (gemeten of berekend) te worden op plaatsen waar mensen 'significant' worden blootgesteld. Een sport- en recreatieterrein is significant ten opzichte van de middelingstijd van een dag (etmaal). Uit raadpleging van de NSL-monitoringstool viewer blijkt dat er geen overschrijdingen in luchtkwaliteit zijn op of in de nabijheid van het besluitgebied.

Daarnaast blijft het totaal aantal sportvelden gelijk, waardoor de ontwikkeling niet leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Als gevolg daarvan is het uitvoeren van luchtonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.6 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het besluitgebied op voldoende afstand is gelegen van:

- Bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen
- Wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt
- Ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt

Op de locatie De Wildbaan ligt chloorbleekloog-opslag van 't Timpke. De installatie dient te voldoen aan de eisen uit het activiteitenbesluit, er gelden voor deze chloorbleekloogtank geen specifieke veiligheidsafstanden vanuit het groeps- en/of plaatsgebonden risico. De generieke veiligheidsafstand bedraagt 50 meter vanaf de tank. Het kunstgrasveld zal op meer dan 50 meter van 't Timpke verwijderd zijn, waardoor de chloorbleekloog-opslag geen beperkende factor vormt.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhoudig project.

4.7 Water

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling afgewogen.

Toetsing en conclusie

Onderhoudig plan voorziet in de ontwikkeling van een kunstgrasveld. Het is een kleine ontwikkeling op een locatie die is de huidige situatie deels verhard is. Het verharde oppervlak in het gebied zal met de ontwikkeling afnemen.

Kunstgrasvelden beschikken over een drainagesysteem of zijn waterdoorlatend, waardoor ze geen invloed hebben op het oppervlaktewater.

P.m. Wat zal het in dit geval worden?

De invloed van het plan op het water in het gebied en de omgeving zal dus klein zijn.

Daarnaast is de legger van waterschap Rijn IJssel geraadpleegd. Hieruit is gebleken dat er aan de noordoostgrens van het besluitgebied een watergang in de vorm van een duiker met een doorsnede van 40 cm aanwezig is. Met de ontwikkeling zal deze duiker niet aangetast worden.

Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoering van onderhoudig project.

4.8 Natuur

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Gebiedsbescherming

Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen niet worden uitgesloten, doordat het besluitgebied op ca. 2,7 kilometer afstand van Natura 2000-gebied 'Stelkampsveld' ligt. Het besluitgebied ligt niet binnen het NNN of ander provinciaal beschermd natuur. Om de invloed van het plan op de Natura 2000-gebieden te toetsen is door SAB een stikstofonderzoek² uitgevoerd voor de gebruiksfase van de totale ontwikkelingen op De Wildbaan, waar onderhavig project onderdeel van is.

Uit de uitgevoerde berekeningen van de gebruiksfase blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden

De totale ontwikkeling op de Wildbaan is nog onvoldoende uitgekristalliseerd om de uitstoot voor de aanlegfase te berekenen. Vooruitlopend daarop is voor het kunstgrasveld de aanlegfase in een apart stikstofonderzoek³ berekend. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Er is voor het volledige sportpark De Wildbaan door SAB een quick scan Natuur⁴ uitgevoerd. Uit het onderzoek van het volledige sportpark De Wildbaan volgt dat er soorten voorkomen die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar waarvoor een provinciale vrijstelling van de verboden geldt, voor werkzaamheden die men uitvoert in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Door de provinciale vrijstelling staat de aanwezigheid van deze soorten de geplande ontwikkeling niet in de weg. Daarnaast zijn mogelijk nog enkele essentiële elementen aanwezig, voor soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt. Zo blijkt uit de quick scan dat in en rondom het kunstgrasveld vogels kunnen broeden. Om overtreding van de wet te voorkomen wordt geadviseerd om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield.

Andere essentiële elementen, zoals essentieel leefgebied of verblijfplaatsen, van andere beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, zijn niet aanwezig. De bescherming van deze categorie soorten staat de ontwikkeling niet in de weg.

² SAB (2020). Onderzoek stikstofdepositie. Borculo, Wildbaan Campus. Projectnummer: 200415. 17 november 2020.

³ SAB (2020). Onderzoek stikstofdepositie. Borculo, Kunstgrasveld v.v. Reünie. Projectnummer: 200415.2. 17 februari 2021.

⁴ SAB (2020). Quick scan Natuur. Borculo, Wildbaan campus. Projectnummer: 200415. 23 november 2020.

Zorgplicht

Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor alle natuur en in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving, overeenkomstig artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Dit houdt in elk geval in dat iedereen die weet dat hij schade aan natuur gaat veroorzaken door een bepaalde handeling, hij deze handeling daarom niet uitvoert, of maatregelen neemt om schade aan de natuur door de handeling zoveel mogelijk te voorkomen. Probeer bijvoorbeeld bij de ruimtelijke ingreep zoveel mogelijk bomen, struiken en overig groen te behouden. Werken buiten de winterperiode voorkomt dat dieren die in winterrust zijn verstoord of gedood worden.

Conclusie

Met het plaatsen van het kunstgrasveld is geen sprake van aantasting van de doelstellingen van Natura 2000 of de aantasting van de waarden van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Daarnaast is er geen sprake van een overtreding van de Wet natuurbescherming. Wel is de zorgplicht altijd van toepassing en dienen de werkzaamheden buiten de broedperiode plaats te vinden.

4.9 Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Toetsing en conclusie

In het geldende bestemmingsplan heeft het gebied de bestemming 'Waarde- Archeologische verwachting 3'. Deze gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en), mede bestemd voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden. In gronden met deze bestemming zijn dient bij grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m en met een groter oppervlak dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Voor de aanleg van het kunstgrasveld zal een deel van de grond afgegraven worden, voor bijvoorbeeld de aanleg van een drainagesysteem. Deze grondwerkzaamheden zullen dieper dan 0,3 meter reiken en een groter beslaan dan 2.500 m². Daarom wordt een archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht.

Bureau voor Archeologie heeft een bureau- en inventariserend veldonderzoek⁵ in de vorm van boringen uitgevoerd voor bouwwerkzaamheden aan de Haarloseweg 7 te Borculo. Het plangebied ligt in het archeologisch landschap 'Noordelijk zandgebied', in de landschapszone dekzandruggen en rivierduinen. Tijdens de laatste ijstijd, het

⁵ Bureau voor archeologie (2021). Haarloseweg 7, Borculo, projectnummer 1026, 6 april 2021

Weichselien, is in het plangebied een pakket dekzand afgezet. In het plangebied liggen beeekeerdgronden. De bodem is mogelijk diep omgewerkt bij de realisatie van het sportpark in de jaren 80 van de 20e eeuw.

Uit het booronderzoek blijkt dat er geen intacte bodemprofielen meer aanwezig zijn. Het is daarom onwaarschijnlijk dat behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn

Bureau voor Archeologie adviseert het besluitgebied van het kunstgrasveld vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Archeologie vormt dus geen belemmering voor onderhavig plan.

4.10 Cultuurhistorie

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij de beoordeling van een ruimtelijk project.

Toetsing en conclusie

Op basis van de afwezigheid van gemeentelijke – of rijksmonumenten en de schaal van het project is geen cultuurhistorisch onderzoek en/of een nadere cultuurhistorische onderbouwing nodig.

4.11 Verkeer en parkeren

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als bereikbaarheid, verkeersveiligheid en parkeren. In het kader van een goede leefbaarheid geldt dat hinder in de omgeving zo veel mogelijk moet worden voorkomen.

Toetsing en conclusie

Met de realisatie van het kunstgrasveld zal het totaal aantal voetbalvelden gelijk blijven. Hierdoor wordt geen toename van het aantal verkeersbewegingen of de vraag naar parkeergelegenheden verwacht. Wel zal met de aanleg van het kunstgrasveld het bestaande parkeerterrein van de voetbalvereniging vervallen. Deze parkeerplekken worden toegevoegd aan het centrale parkeerterrein voor t'Timpke. Hiermee kan in de toekomst de parkeerbehoefte van de voetbalvereniging opgevangen worden. Het aspect verkeer en parkeren vormt dus geen belemmering voor de ontwikkeling van het project.

4.12 Kabels, leidingen

Er zijn binnen het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die een beperking vormen bij de aanleg van het kunstgrasveld.. Uiteraard is een melding bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (een zogenaamde KLIC-melding) noodzakelijk in geval van bodemingrepen. Het aspect kabels en leidingen vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde realisatie van het kunstgrasveld.

5 Economische haalbaarheid

De aanleg van een kunstgrasveld is een initiatief dat bekostigd wordt door de gemeente. Hier is reeds budget voor gereserveerd. Op basis hiervan is het project economisch uitvoerbaar. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is niet noodzakelijk omdat het plan gerealiseerd wordt op gronden die eigendom zijn van de gemeente.

6 Maatschappelijke haalbaarheid

6.1 Overleg

Deze ruimtelijke onderbouwing is in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de overleginstanties. De resultaten van het overleg zijn opgenomen in de 'P.M.' die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. De nota is verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

6.2 Inspraak

Op grond van de gemeentelijke inspraak verordening worden ruimtelijke plannen zoals deze 'kleine' eerst twee weken voor de inspraak ter inzage gelegd. De resultaten van deze inspraak worden bij de toelichting gevoegd

6.3 Zienswijzen

Op de procedure voor de ruimtelijke onderbouwing is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In dat kader heeft de ruimtelijke onderbouwing van p.m. tot p.m. zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden konden in deze periode zienswijzen indienen.

6.4 Conclusie

De ruimtelijke onderbouwing wordt gelet op bovenstaande geacht maatschappelijk uitvoerbaar te zijn.