

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Morsweg 30 Geesteren 2011

Uitbreiding ligboxenstal

Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland d.d. 17 JAN 2013
nummer: 0 U2011034

Inlichtingen:

Gemeente Berkelland
afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
D. Theunissen, adviseur Ruimtelijke ordening
Telefoon: 0545-250 325

Borculo, januari 2013

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van D.J. Boverhof van adviesbureau WIK-adviesgroep namens zijn client Mts. W. en A.H. Reurslag wonende aan de Morsweg 30 in Geesteren, voor een omgevingsvergunning voor de uitbreiding van een ligboxenstal op het adres Morsweg 30 in Geesteren.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 23 september 2009 ontving de gemeente het verzoek van D.J. Boverhof van adviesbureau WIK-adviesgroep namens zijn client Mts. W. en A.H. Reurslag om medewerking te verlenen aan zijn plan om de bestaande ligboxenstal uit te breiden. Deze plannen passen niet binnen het bestemmingsplan. Het college van de gemeente oordeelde in haar principebesluit van 18 mei 2010 dat het plan past binnen een goede ruimtelijke ordening en wil meewerken.

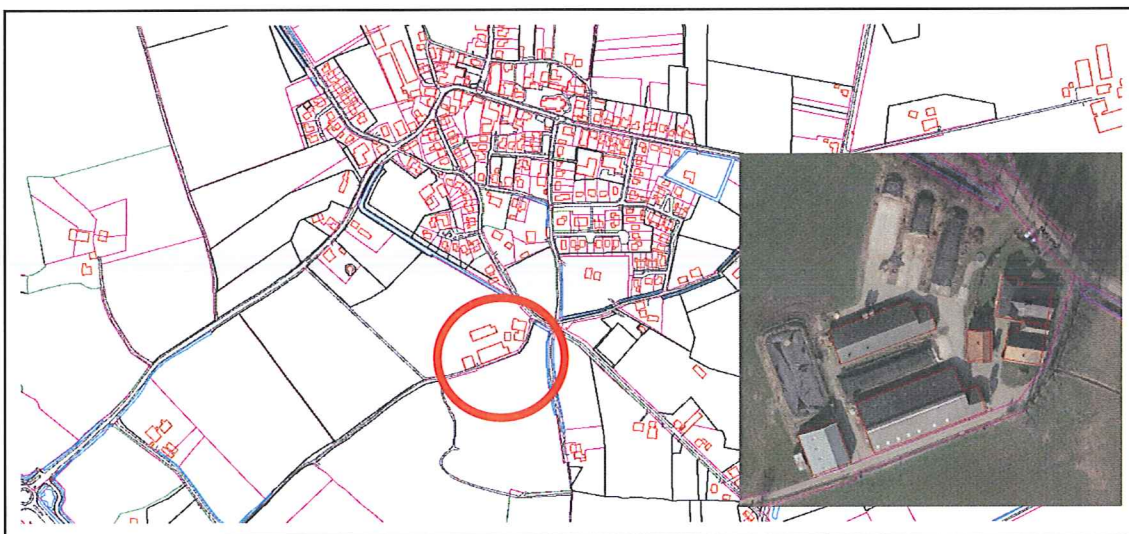
Op 14 juni 2011 ontving de gemeente de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de werkzaamheden handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Deze ruimtelijke onderbouwing verantwoord waarom de gemeente toestaat te handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

1.2 Beschrijving van het projectgebied

Het projectgebied bestaat uit het perceel Morsweg 30 in Geesteren. Op dit perceel staan één bedrijfswoning twee bergingen en twee stallen. Het perceel is ontsloten met één in- en uitrit via de voormalige weg Hoge Steeg.

Het projectgebied ligt in het buitengebied ten zuiden in de kernrand van Geesteren. In de directe omgeving van het projectgebied ligt geen bebouwing.



Figuur 1.2 Locatie projectgebied

Het plan van Mts. W. Reurslag en A.H. Reurslag bestaat uit (zie onderstaande afbeelding) de uitbreiding van de ligboxenstal (groen);

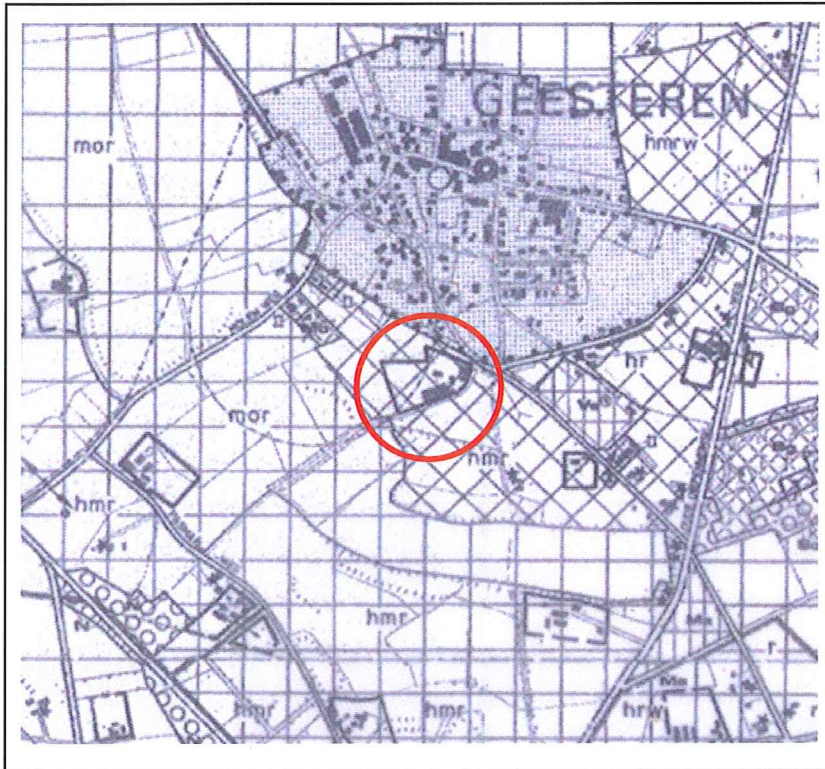


In figuur 1.3 is te zien dat de gevraagde uitbreiding gecompenseerd wordt door het bouwblok aan de noordkant te verkleinen (gele vlak). Ook is in de tekeningen te zien dat de afstand tot de woningen in de omgeving door de wijziging groter wordt (van <50m naar 75m).

2 Onderzoek

2.1 Planologische situatie

Het projectgebied is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo). Het perceel heeft de bestemming "Agrarisch kernrandgebied" met een bouwblok.



Figuur 2.1 Bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo)

De gronden met de bestemming "Agrarisch kernrandgebied" zijn alleen bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, het beschermen van het woon- en leefmilieu in de aangrenzende woonkern en de bescherming van de landschapswaarden; houtopstanden, microreliëf en rust. Het is alleen mogelijk agrarische bedrijfsbebouwing te bouwen binnen het bouwvlak.

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

De omgevingsvergunning kan bij strijdigheid met het bestemmingsplan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

2.1.1 Toets

De uitbreiding van de stal past niet binnen het huidige bestemmingsplan. De bouw vindt plaats buiten het bestaande bouwvlak. De gemeente kan afwijken van dit bestemmingsplan met een omgevingsvergunning voor de activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".

2.2 Toetsing aan ruimtelijk beleid

2.2.1 Het Streekplan "Gelderland 2005"

Het Streekplan "Gelderland 2005" is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en geldt als het belangrijkste beleidsdocument met betrekking tot het provinciaal ruimtelijke beleid. Het streekplan gaat uit van een selectieve beleidsinzet op zaken die van provinciaal belang zijn. Binnen de op de zogenaamde 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' aangegeven provinciale ruimtelijke hoofdstructuur wil het provinciaal bestuur sturen op het vrijwaren van intensieve gebruiksvormen in het 'Groen-Blauw Raamwerk' en op het versterken van het 'Rood Raamwerk'. Het plan ligt in het waardevol landschap open gebied.

2.2.1.1 Waardevol landschap open gebieden

De Waardevolle open gebieden van het streekplan liggen alle binnen Waardevolle landschappen. Hier geldt 'nee' voor ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, zoals nieuwe bouwlocaties, en 'nee, tenzij' voor ruimtelijke ingrepen die de openheid niet aantasten maar eventueel wel andere kernkwaliteiten.

Uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend op het bestaande bouwperceel is mogelijk; gaat het hierbij om een omvangrijke uitbreiding, dan is een beeldkwaliteitsplan of beeldkwaliteitsparagraaf in het ruimtelijke plan vereist.

2.2.1.2 Toets

Het plan is een verandering van het bouwblok waarbij de grootte niet verandert. De extra bouwruimte nodig om de bestaande stal te kunnen uitbreiden wordt aan de noordkant van het bouwvlak verwijderd. Per saldo is er dus geen toename aan bouw mogelijkheden. De paragraaf 'ruimtelijk effect' beschrijft het effect van de nieuwe bebouwing op het open gebied.

2.2.2 Structuurvisie Berkelland 2025

Het projectgebied ligt in het buitengebied. De structuurvisie Berkelland 2025 zegt over het buitengebied:

"Berkelland streeft naar een duurzame ontwikkeling van een enkelvoudige productieruimte naar een meervoudige gebruikruimte. Dat betekent dat Berkelland met blijvende aandacht voor ontwikkelingsruimte voor de landbouw ook aandacht zoekt voor verweving met andere functies in het buitengebied.

De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur."

2.2.2.1 Toets

De structuurvisie Berkelland 2025 zegt niet specifiek iets over verandering van een bouwvlak van een grondgebonden veehouderij.

2.2.3 Uitgangspuntennotitie voorontwerpbestemmingsplan buitengebied Berkelland

In deze uitgangspuntennotitie geeft de gemeente aan welke kaders zij wil opnemen in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Als voorloper op het bestemmingsplan schenkt de uitgangspuntennotitie daarom aandacht aan de harmonisatie en actualisatie van bestaande plannen/regels, de ruimtelijke structuur, de infrastructuur (wegen en waterlopen), de A18/N18, de doorvertaling van nieuw provinciaal en lokaal beleid (met name de juridische doorvertaling van het Reconstructieplan, de Ruimtelijke Visie

Buitengebied en de Uitwerking Coalitieakkoord 2008-2010), de omgevingsaspecten (natuur, water, milieu en ruimtelijke kwaliteit) en haalbaarheid.

2.2.3.1 Toets

De uitgangspuntennotitie geeft geen specifiek kader voor verandering van het bouwvlak van een grondgebonden veehouderij. Voor het toekennen van bouwvlakken aan grondgebonden bedrijven in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied zal de gemeente letten op het bestaande bouwblok, de bestaande activiteiten en eventuele uitbreidingsplannen. De aanvrager heeft aangegeven niet op het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied te kunnen wachten.

2.2.4 Molenbiotoop

Op verzoek van de heer Overman, molenaar van de Molen de Ster aan de Molenweg 13 te Geesteren heeft de vereniging tot behoud van molens in Nederland "De Hollandse Molen" bij brief van 13 december 2012 gereageerd. Opgemerkt is, dat het bouwplan zich binnen de molenbiotoop bevindt. De overschrijding is echter gering en de molen ondervindt hiervan naar verwachting in de praktijk geen hinder.

Op grond van het huidige stallencomplex met bommenrij ontstaan al turbulenties als de wind de gebouwen passeert. De nieuwe stal wijkt qua vorm en breedte niet af van de bestaande gebouwen. De hoogte overschrijdt de nokhoogte van de huidige gebouwen slechts in zeer geringe mate. De extra verstoring is daarom zeer gering. De nieuwe stal tast de windaanvoer dan ook nauwelijks aan.

2.3 Milieuaspecten

2.3.1 Inleiding

WIK adviesgroep vraagt namens maatschap Reurslag om een verandering van het bouwblo. Maatschap Reurslag voert momenteel een gemengde veehouderij, met rundvee en varkens (fokzeugen). De maatschap overweegt om de varkenshouderijtak te beëindigen en de melkrundveehouderijtak uit te breiden. De redenen hiervoor zijn ingegeven door een combinatie van strengere welzijns- en ammoniakeisen (die aanpassing van de bestaande stallen op korte termijn noodzakelijk maken) en de relatief ongunstige ligging tot woningen in de bebouwde kom van Geesteren. Door de bouw van een ligboxenstal aan de zuidoostzijde van het bedrijf neemt de afstand tot de kom toe en neemt mogelijke overlast af.

In verband met de te doorlopen procedure moet worden bekeken of voor omliggende woningen en andere geurgevoelige objecten geen ontoelaatbare geurhinder ontstaat. In het kader van bedrijven en milieuzonering moet daarnaast rekening worden gehouden met andere milieuparameters (geluid, stof en gevaar). Verder zijn onder meer de aspecten externe veiligheid en luchtkwaliteit van belang. Deze onderwerpen komen in deze paragraaf aan de orde.

2.3.2 Bedrijven en milieuzonering

2.3.2.1 Kader

In de praktijk wordt voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid aansluiting gezocht bij de afstanden genoemd in de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG, Den Haag, 2009). Deze VNG-publicatie geeft op systematische wijze informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op gemeentelijk niveau op elkaar af te stemmen.

De in Bedrijven en milieuzonering genoemde richtafstanden dienen niet zonder meer te worden toegepast. De afstanden moeten worden afgestemd op de omgevings- en

bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden in principe gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning.

2.3.2.2 Overwegingen

Voor een melkrundveehouderij geldt volgens "Bedrijven en milieuzonering" een richtafstand van 100 meter. Geur is het bepalende milieuaspect voor deze afstand. Omdat voor geur specifieke regelgeving bestaat die voorrang heeft op het gestelde in deze publicatie, zijn in dit kader alleen de afstanden voor de overige milieuaspecten van belang. Deze komen uit op een maximaal aan te houden afstand van 30 meter.

Dat is voor de gewenste uitbreiding van het bouwperceel ten opzichte van omliggende woningen geen probleem (de eigen bedrijfswoning blijft hierbij buiten beschouwing).

SBI-code	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
0121	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

2.3.4 Geluid

2.3.4.1 Wet geluidhinder

Omdat bij de verandering van het bouwblok geen geluidsgevoelige objecten zijn betrokken, is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Gezien de grote afstand tot geluidsgevoelige objecten, voorzie ik hier geen geluidsproblemen.

2.3.4.2 Wet milieubeheer

De wijziging vormt wat betreft geluid geen belemmering in het kader van de Wet milieubeheer.

2.3.5 Luchtkwaliteit

2.3.5.1 Kader

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM

(Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de Wet luchtkwaliteit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip "niet in betekenende mate" gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Na verlening van derogatie wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

2.3.5.2 Overwegingen

Een veehouderij valt niet bij voorbaat onder de categorieën van NIBM-gevallen. Van de melkrundveesector is echter bekend dat de fijn-stof-problematiek hier in tegenstelling tot de intensieve veehouderij niet speelt. Een vergroting van deze melkrundveehouderij zal een zodanig geringe uitstoot van fijn stof met zich meebrengen, dat op voorhand duidelijk is dat sprake is van een NIBM-bijdrage. De overige voor luchtkwaliteit relevante stoffen spelen bij dit bedrijf geen rol van betekenis.

Bijzondere aandacht verdient het op 16 januari 2009 in werking getreden Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Met deze amvb wordt de bouw van zogenaamde gevoelige bestemmingen in de nabijheid van rijks- en provinciale wegen beperkt. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg). Waar in zo'n onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan.

Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekszone. Wel moet in die situaties de locatiekeuze goed gemotiveerd worden; dat gebeurt in de context van de goede ruimtelijke ordening. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. In de context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien.

2.3.5.3 Conclusie

Het hier voorliggende initiatief voorziet niet in functies die vallen onder de definitie gevoelige bestemming, zodat ook op dit punt geen verder onderzoek noodzakelijk is.

2.3.6 Externe veiligheid

2.3.6.1 Kader

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder aangeduid met Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Daartoe legt het besluit het plaatsgebonden risico vast en geeft het besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

2.3.6.2 Overwegingen

In de omgeving van de voorgestane ontwikkeling zijn geen qua externe veiligheid relevante inrichtingen aanwezig. Het perceel valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ per jaar en is bovendien niet gelegen in enig invloedsgebied van het groepsrisico.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is door het ministerie van Verkeer en Waterstaat vastgelegd in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs). Hierover is vervolgens een circulaire verschenen waarin dit beleid verder is uitgewerkt en verduidelijkt.

In onderhavig plan wordt niet voorzien in verkeersbewegingen die onder de noemer "vervoer gevaarlijke stoffen" vallen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

In de omgeving zijn bovendien geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

2.3.6.3 Conclusie

Externe veiligheid is geen belemmering voor het plan.

2.3.7 Bodem

2.3.7.1 Kader

De gemeente beoordeelt in geval van bouwwerken waarvoor de reguliere bouwvergunningplicht geldt, en waar mensen voortdurend of nagenoeg voortdurend zullen verblijven, of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Deze beoordeling noemt men de bodemtoets o.g.v. de Woningwet. Een bodemtoets bestaat uit een intern ambtelijk advies op basis van een beoordeling van de resultaten van een bodemonderzoek, uitgevoerd op de toekomstige bouwlocatie. Het primaire doel van de bodemtoets is te voorkomen dat gebouwd wordt op verontreinigde bodem.

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere bouwvergunning is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen zullen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Indien niet aan een of meer van deze voorwaarden wordt voldaan, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk of kan ontheffing worden verleend van de verplichting tot het indienen van een bodemonderzoek.

Wanneer er een redelijk vermoeden bestaat dat er op de locatie een ernstige bodemverontreiniging aanwezig is, zal vrijwel altijd een bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden (ondanks het soort bouwwerk en het gebruik).

2.3.7.2 Overwegingen

Op de locatie Morsweg 30 bevindt zich een gemengde veehouderij (rundvee en varkens) met bovengrondse dieseltank. Het is de bedoeling om de varkenshouderijtak te beëindigen en de melkrundveehouderijtak uit te breiden. Op de locatie en in de directe omgeving (< 50 m.) heeft, voor zover bekend, niet eerder een bodemonderzoek plaatsgevonden. In ons systeem met historische informatie is geen verdere negatieve informatie bekend over de locatie en de directe omgeving. Bovenstaande geeft mij geen vermoeden van ernstige bodemverontreiniging op de locatie.

2.3.7.5 Conclusie

Zoals uit bovenstaande blijkt is voor het wijzigen van het bouwblok geen bodemonderzoek noodzakelijk. Ook voor de bouw van de ligboxenstal is geen bodemonderzoek noodzakelijk omdat er in de stal waarschijnlijk niet twee of meer uren per dag mensen zullen verblijven en er geen vermoeden van ernstige bodemverontreiniging op de locatie is.

2.3.8 Geur veehouderijen

2.3.8.1 Wettelijk kader

Toetsing van agrarische geurhinder dient vanaf 1 januari 2007 plaats te vinden aan de hand van het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij (verder aangeduid met Wgv). Cumulatieve stankhinder hoeft daarbij niet te worden bepaald, zodat kan worden volstaan met het in beeld brengen van de individuele geurcontouren van veehouderij-bedrijven in de omgeving van de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling. De Wgv geeft twee methoden voor het beoordelen van geur bij veehouderijbedrijven:

1. De geuremissie van een diercategorie is bekend
Aan de hand van de vergunde dieraantallen wordt met behulp van de in de Regeling geurhinder en veehouderij opgenomen omrekeningsfactoren de geuremissie van het veehouderijbedrijf berekend (uitgedrukt in het aantal odour units per seconde). Deze geuremissie wordt vervolgens ingevoerd in een verspreidingsmodel, dat als resultaat de in de omgeving optredende geurbelasting geeft (uitgedrukt in het aantal odour units per kubieke meter lucht als 98-percentielwaarde).
2. De geuremissie van een diercategorie is niet bekend
Voor deze diercategorieën gelden volgens de Wgv vaste minimumafstanden (bijvoorbeeld voor melkrundvee en paarden).

Bij wijziging van een agrarisch bouwperceel moet onderzoek worden gedaan naar de geurcontouren van het betreffende veehouderijbedrijf. Voor geurgevoelige objecten in de omgeving moet immers een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kunnen worden gewaarborgd. De berekening van de geurcontour vindt plaats met het softwarepakket V-Stacks Gebied.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ordening is dat moet worden uitgegaan van de grens van het agrarisch bouwperceel. Voor de in het verspreidingsmodel in te voeren parameters gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid moet daarbij worden uitgegaan van de vergunde situatie (gemiddelde waarden van de verschillende stallen). Gemakshalve worden de verschillende parameters in eerste instantie op nul gezet, zodat een "worst case" situatie in beeld wordt gebracht.

Als een veehouderijbedrijf in de bestaande situatie al wordt beperkt in zijn mogelijkheden door een nabijgelegen geurgevoelig object geldt een ander uitgangspunt. In een dergelijk geval dient namelijk de geurcontour van de daadwerkelijk vergunde situatie in kaart te worden gebracht. In plaats van de grens van het agrarisch bouwperceel dient dan het emissiepunt als meet- en rekenpunt. Bovendien gelden voor de gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid de vergunde waarden als invoerwaarde. In de omgeving van het geurgevoelige object moet de op deze wijze bepaalde geurcontour worden gevolgd.

De gemeente Berkelland is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in de Meststoffenwet. Binnen dergelijke gebieden moet de berekende geurbelasting op grond van de Wgv worden getoetst aan twee standaardnormen:

- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom;
- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Voor diercategorieën zonder geuremissiefactor gelden de volgende minimaal in acht te nemen afstanden:

- 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom;
- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Bij verordening mogen gemeenten binnen bepaalde grenzen van de normen in de Wgv afwijken. Deze afwijkende normen gelden dan vervolgens binnen een bepaald gebied. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde gebiedsvisie. Daarbij moet een relatie worden gelegd met de bestaande en de te verwachten achtergrondbelasting aan geur in het gebied. Op deze wijze is het mogelijk maatwerk te leveren per gebied, zodat een balans kan worden gevonden tussen de gewenste ruimte voor veehouderijbedrijven enerzijds en de bescherming van gevoelige objecten anderzijds.

Overigens wordt voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer ook bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen aangesloten bij de in dat besluit vermelde afstanden:

- 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom;
- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom (met uitzondering van objecten voor dag- en verblijfsrecreatie waarvoor een afstand van 100 meter geldt).

2.3.8.2 Geurverordening

Bij raadsbesluit van 9 december 2008 is de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Daarbij is een motie ingediend en aangenomen dat het college de verordening uiterlijk op 1 juli 2009 in werking laat treden. De kern Geesteren is daarbij aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing is dan de genoemde waarde en afstand in respectievelijk artikel 3 en artikel 4 van de Wet geurhinder en veehouderij.

Met inachtneming van het gestelde in artikel 6 lid 1 Wgv bedraagt binnen de kern Geesteren de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij 6,0 odour units per kubieke meter lucht. Met inachtneming van het gestelde in artikel 6 lid 3 Wgv bedraagt binnen de kern Geesteren de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object minimaal 75 meter.

2.3.8.3 Overwegingen

Voor rundvee zonder geuomrekeningsfactoren moeten vaste afstanden in acht worden genomen (zowel vanuit de Wet geurhinder en veehouderij als het Besluit landbouw milieubeheer). In deze situatie is binnen een afstand van 50 meter van het gewenste bouwperceel geen sprake van buiten de kom gelegen geurgevoelige objecten.

Wel is binnen een afstand van 75 meter (geurverordening) en 100 meter (Besluit landbouw) sprake van woningen binnen de bebouwde kom van Geesteren. Dit is echter ook in de bestaande situatie al het geval.

2.3.8.4 Conclusie

Het bouwblok wordt in de aangevraagde situatie verlegd in afwaartse richting van de bebouwde kom. Per saldo is voor geurgevoelige objecten binnen de kom dus sprake van een verbetering (zeker als ook de varkenshouderijtak wordt gestaakt). Vanuit de geurwetgeving bestaan daarom geen beperkingen voor de verandering van het bouwblok.

Mogelijkerwijs komt het bedrijf na het afstoten van de varkenshouderijtak onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer te vallen. Dit is afhankelijk van de

afstand tussen de meest nabijgelegen woningen in de bebouwde kom van Geesteren en de bestaande c.q. nieuwe rundveestal. Het is dan zaak dat het bedrijf een melding indient op grond van dit besluit. Als de afstand tussen bedrijf en woningen binnen de kom onvoldoende is (< 100 meter, maar > 75 meter) dan is een nieuwe milieuvergunning vereist.

2.4 Waterparagraaf

Uit de onderstaande watertoetstabel blijkt dat er geen relevante waterhuishoudkundige thema's gelden voor de ontwikkeling.

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

2.5 Ruimtelijke effecten op de omgeving

2.5.1 Landschap

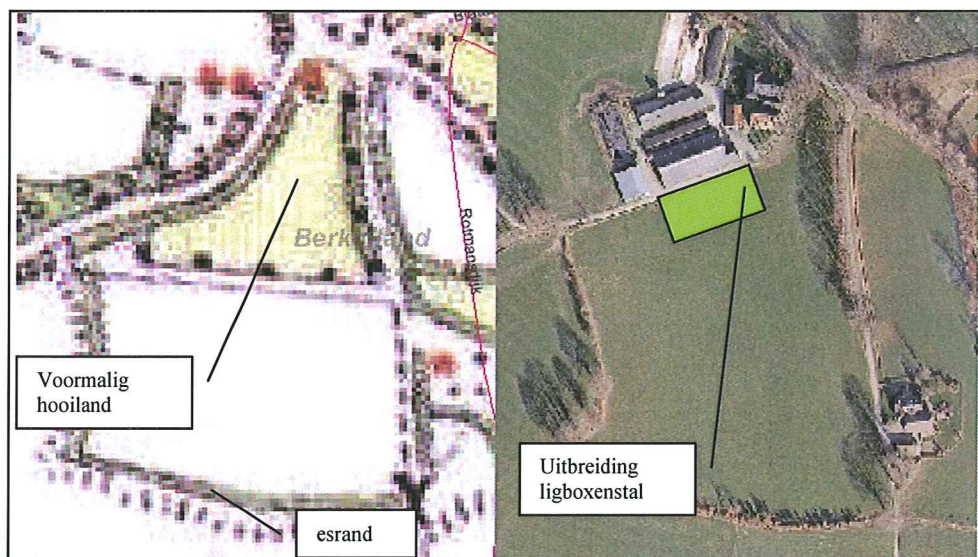
2.5.1.1 Huidige kwaliteiten

- Het landschapstype is het es-kampenlandschap waarvan de cultuurhistorische, ecologische en landschappelijke waarden redelijk intact zijn gebleven doordat er maar één ruilverkaveling is geweest.
- Flora en fauna van het agrarisch kleinschalig cultuurlandschap
- Ligging in Waardevol landschap (vanuit Streekplan); deelgebied 3a liggende in escomplexen Gelselaar-Geesteren. Kernkwaliteiten: oost-west stromende gekanaliseerde beken in halfgesloten landschap, karakteristieke ook cultuurhistorisch waardevolle open essen, esdorpen Gelselaar en Geesteren en microreliëf.

- Gelselaar en Geesteren hebben, ondanks vele ontwikkelingen, met hun losse bebouwingspatroon en de hen omringende goed herkenbare essen, een hoge ruimtelijke kwaliteit en ensemblewaarde. In het gehele gebied komt, met name in het oude cultuurland met essen, beken e.d. veel microreliëf voor.

2.5.1.2 Gewenste landschap

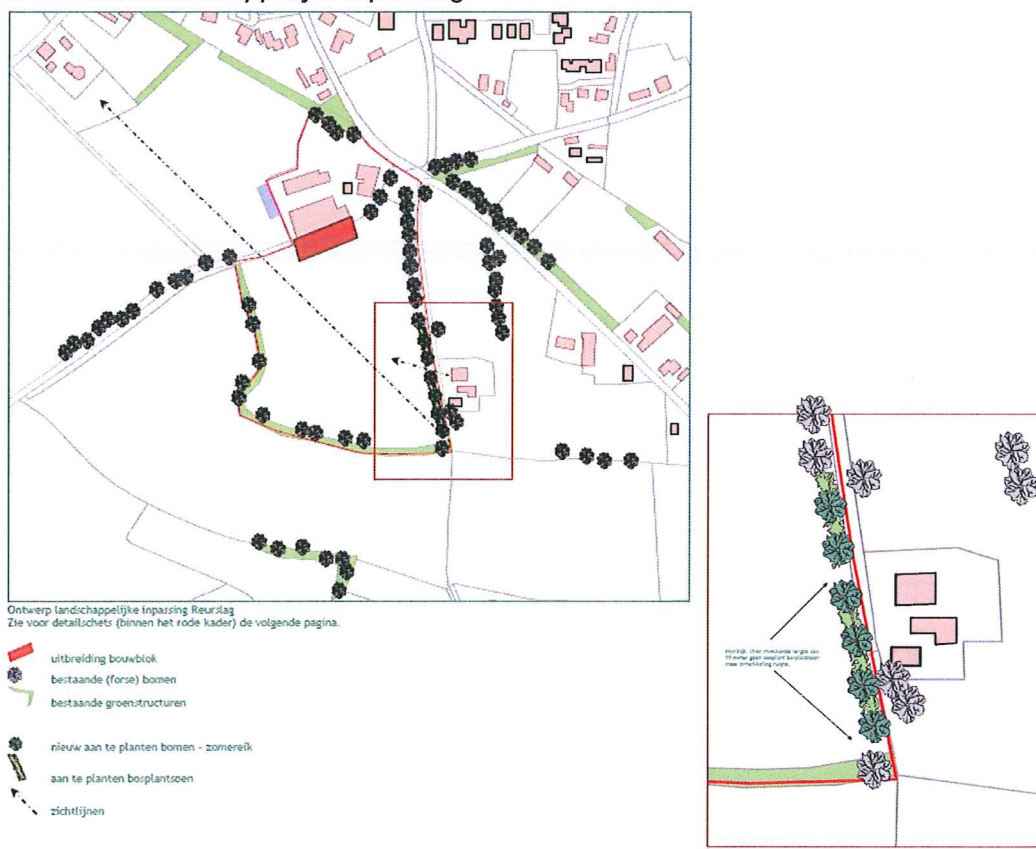
- Behoud en versterking van het kampen-eslandschap Geesteren-Gelselaar. Dit betekent dat de begrenzing van het agrarisch bouwperceel zich dient te beperken tot de begrenzing van het "historische hooiland" (zie *figuur 1 en 2*). Dit om het microreliëf te behouden. Voorgesteld agrarisch bouwperceel overschrijdt deze grens niet (zie *figuur 2.5.1.2*)



Figuur 2.5.1.2 Plangebied in relatie met historische kaart rond 1900 en huidige luchtfoto

De reeds uit de openbaarheid onttrokken zandweg welke op de Morsweg en de Pasmansweg uitkomt, dient zandweg te blijven. Deze mag niet aan het weiland/akker getrokken worden. Deze weg heeft een cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Steilranden met hakhout en overstaanders van o.a. zomereiken liggen gedeeltelijk aan weerszijden van deze weg. Deze landschappelijke groene structuren dienen goed onderhouden te blijven door middel van hakhoutbeheer met overstaanders.

2.5.1.3 Plan landschappelijke inpassing



De aanvrager heeft in overleg met de omgeving en de gemeente een plan opgesteld voor de landschappelijke inpassing van de verandering van het bouwvlak. Het plan

'Landschappelijke inpassing Reurslag in Geesteren' (*Ecochore natuurtechniek, september 2011, rapportnummer 11343*) is onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.5.1.4 Conclusie

De ontwikkeling wordt op een goede manier ingepast waardoor de landschapswaarden niet worden aangetast. Het belang van een de grotere afstand tot de kern weegt groter dan de verandering in het landschap.

2.6 Archeologie en Ecologie

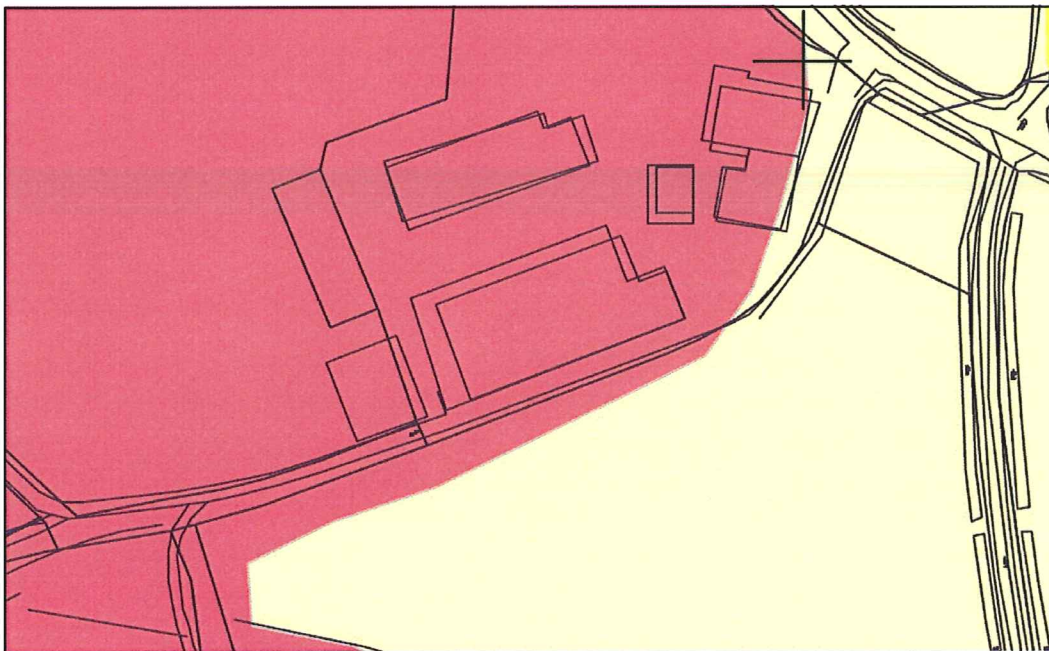
2.6.1 Archeologie

2.6.1.1 Kader

Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van beide is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren. Waar dit niet mogelijk is, betalen de "bodemverstoorders" het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

2.6.1.2 Archeologisch onderzoek

De bouwlocatie ligt grotendeels op een dekzandwieling in het dekzand- en beekdallandschap. Op de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland heeft de locatie een middelmatige archeologische verwachting (zie de gele kleur op onderstaande kaart). Bij een middelmatige verwachting is archeologisch onderzoek nodig bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –mv en groter dan 100 m² in niet verstoorte grond. De rode kleur op de kaart geeft een hoge archeologische verwachting aan, waar bij bodemingrepen dieper dan 40 cm –mv en groter dan 100 m² onderzoek nodig is. Omdat de nieuwe stal groter zal zijn dan 100 m² en de grond nog niet verstoord is, is een archeologisch onderzoek noodzakelijk voor de bouw van de ligboxenstal.



2.6.1.3 Bureauonderzoek

(Hamaland Advies, kenmerk EKU/DIR/HAMA/2010091 van 7 januari 2011)

Aan de hand van een archeologisch onderzoek is bepaald in hoeverre het archeologisch bodemarchief verstoord wordt door de uitbouw van de ligboxenstal. Dit onderzoek is uitgevoerd met een bureauonderzoek om een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen voor de onderzoekslocatie.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat in het hele plangebied een middelhoge trefkans heeft op het voorkomen van archeologische resten.

2.6.1.4 Conclusie

Geconcludeerd is dat het uitvoeren van aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Het archeologisch bodemarchief is niet behoudenswaardig. Het terrein kan worden vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen.

2.6.2 Ecologie

2.6.2.1 Flora en fauna

Doordat er weinig tot geen beplanting in de omgeving is, de grond op de geplande locatie regelmatig in beroering is en een groot deel van het plangebied bestaat uit asfalt, kan worden aangenomen dat op de locatie waar de betreffende uitbreiding plaats vindt geen beschermde soorten aanwezig zijn. Ook is de uitbreiding zeer kleinschalig waardoor geen potentieel habitatgebied van mogelijk beschermde soorten worden aangetast. Tijdens de werkzaamheden zullen maatregelen getroffen worden om eventuele habitatgebieden zo minimaal mogelijk te verstoren. Hiermee zijn dus ten aanzien van flora en fauna geen belemmeringen te verwachten

2.6.2.2 Habitat- en vogelrichtlijngebieden

Het plangebied ligt op 3500 meter afstand van het dichtstbijzijnde habitatgebied: "Stelkampsveld" en op 20 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde vogelrichtlijngebied van de IJssel. Op deze afstand zijn geen effecten te verwachten van de uitbreiding van de ligboxenstal.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

3.1.1 Vooroverleg

3.1.1.1 VROM-inspectie

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten. Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

3.1.1.2 Provincie Gelderland

De provinciale afdelingen achten het onderhavige plan van lokale aard. Zij zien vanuit de provinciale verantwoordelijkheid (conform de op 19 maart 2008 door Provinciale Staten vastgestelde Wro-agenda) geen reden om hierover advies uit te brengen.

3.1.1.3 Waterschap Rijn IJssel

Na beoordeling van de ingediende stukken heeft het waterschap geen op- en/of aanmerkingen op het projectbesluit en de hierin opgenomen waterparagraaf. De watertoetstabel is volledig opgenomen en de relevante waterthema's zijn voldoende uitgewerkt.

3.1.2 Inspraak

Publicatie 16 augustus 2011

"Voor het adres Morsweg 30 in Geesteren geldt het bestemmingsplan "Buitengebied, Integrale herziening" (Borculo). In dit bestemmingsplan staat dat het perceel gebruikt mag worden voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf, bescherming van woon- en leefmilieu in de aangrenzende woonkern en de bescherming van de landschapswaarden houtopstanden, microreliëf en rust. Gebouwen moeten worden gebouwd in het bouwblok. De gemeente kan hiervan afwijken nadat daarvoor een procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is gevoerd.

De gemeente heeft een plan ontvangen dat afwijkt van het geldende bestemmingsplan. Het plan voorziet namelijk in het uitbreiden van de rundveestal buiten het bestaande bouwblok. Het ingediende plan ligt met de bijlagen ter inzage in de Publiekswinkel, Marktstraat 1 in Borculo. De ter inzage legging duurt van 17 augustus tot en met 27 september 2011.

Volgens de gemeentelijke Inspraakverordening kan iedereen in deze periode van zes weken zijn mening geven over het plan. Dit heet het indienen van zienswijzen. U kunt schriftelijk zienswijzen indienen door een brief te sturen naar burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u contact opnemen met de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling, telefoonnummer 0545-250 325. Deze publicatie, het plan dat afwijkt van het bestemmingsplan en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl, onder 'actueel' en 'ruimtelijke plannen'). De gemeente heeft het plan ook toegezonden aan overheden en instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening.

Er zijn geen inspraakreacties/zienswijzen over het plan ingediend.

3.1.3 Ontwerp

Publicatie 7 februari 2012

Voor het perceel aan de Morsweg 30 in Geesteren geldt het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening (Borculo)". In dit bestemmingsplan staat dat het perceel mag worden gebruikt voor agrarische doeleinden. De gemeente kan ontheffing van verlenen met een Buitenplanse Afwijking (art. 2.12 Wabo, lid 1, onder a, 3o). De gemeente is van plan om de omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan om het vergroten van de ligboxenstal buiten het bouwblok mogelijk te maken.

Het ontwerpbesluit ligt met de bijlagen van 8 februari 2012 tot en met 20 maart 2012 ter inzage in de Gemeentewinkel, Marktstraat 1 in Borculo. Binnen deze termijn van zes weken kan iedereen zijn mening geven over het ontwerpbesluit. Dit heet het indienen van zienswijzen.

U kunt schriftelijk zienswijzen indienen door een brief te sturen naar burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u contact opnemen met de afdeling Bouwen en milieu, telefoonnummer 0545 – 250 409. Alleen degenen die tijdig zienswijzen indienen, kunnen later beroep instellen tegen een uiteindelijk besluit. Deze publicatie, het ontwerpbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl, onder 'Actueel' en 'Ruimtelijke plannen').

Er zijn geen zienswijzen over het plan ingediend.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het realiseren van de bouwplannen zijn volledig voor rekening van Mts. W. en A.H. Reurslag. De gemeente heeft geen financiële bijdrage en risico's in het bouwplan. De gemeente heeft hiervoor een overeenkomst afgesloten met Mts. W. en A.H. Reurslag.

4 Verbeelding

Vastgesteld

OVGBB20110018-0100

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl