

Ruimtelijke onderbouwing Buitengebied, Velsweg 2 Geesteren (2012)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

Uitbreiden ligboxenstal

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
E.A.M Bouwhuis-ter Hedde
0545 – 250 316

Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland d.d. 13 MRT 2013
nummer: A B 2 0 1 2 3 2 5

Borculo, maart 2013

Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag van Maatschap te Velthuis-Griemelink, Velsweg 2 in Geesteren, voor het verzoek om een omgevingsvergunning om een afwijking van het bouwperceel mogelijk te maken op het adres Velsweg 2 in Geesteren, kadastraal bekend gemeente Geesteren, sectie L, nummer 13.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Maatschap te Velthuis-Griemelink heeft de wens te groeien. Zij verzoekt de gemeente in november 2011 medewerking te verlenen aan het vergroten van het bouwperceel voor een uitbreiding van de bestaande stal.

Maatschap te Velthuis-Griemelink heeft een rundveebedrijf met daaromheen veel eigen agrarische grond. Om een uitbreiding van de bestaande bouwmogelijkheden mogelijk te maken is een afwijking van het bestemmingplan noodzakelijk. Er wordt een afwijkingsprocedure ex artikel 2.12, lid 1 onder a, juncto 3 gevolgd, omdat aannemelijk is dat dit project meegenomen kan worden in de herziening van het bestemmingsplan van het hele buitengebied.

1.2 Beschrijving van het projectgebied

Het perceel ligt ten oosten van Geesteren op ongeveer 600 meter. Het is een hoger gelegen gebied.



Figuur 1: locatie van het bedrijf

Het perceel bestaat uit een aantal schuren, een mestopslagplaats, kuilvoerplaten en sleufsilos en twee bedrijfswoningen. De maatschap heeft gekozen voor deze uitbreiding aan de westkant van het perceel omdat een uitbreiding van de ligboxenstal aan de oostzijde zou betekenen, dat deze voor de gevel van de woning komt. Als aangezicht van de totale karakteristieke boerderij is dit niet gewenst.

Een verbreding van de huidige stal leidt tot een nog bredere stal die ventilatie technisch ongewenst is. Het dierenwelzijn wordt dan ernstig aangetast. Tevens ligt aan de zuidoostzijde een aantal kuilvoerplaten met voeropslag en ligt aan de zuidzijde het mestbassin. Het bedrijf past robot melken toe hetgeen extra maatregelen vraagt ten aanzien van koe comfort. Het koe comfort zal zo optimaal mogelijk moeten zijn om dit systeem te laten renderen. Voor de totale extra arbeid die deze uitbreiding met zich meebrengt is het belangrijk om het bedrijf zo efficiënt mogelijk in te richten. De dagelijkse looplijnen zijn hierbij van groot belang.

2 Onderzoek

2.1 Planologische situatie

Het verzoek past niet binnen het bestemmingsplan. Het perceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo) en heeft de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke waarden" met een bouwperceel. Deze gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarische bedrijf en de bescherming van landschapswaarden houtopstanden, rust en waterhuishoudkundige situatie. Gebouwen moeten gebouwd worden binnen het bouwperceel. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om bouwpercelen te vergroten (artikel 11 Wet op de Ruimtelijke Ordening). Deze bevoegdheid kan sinds de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening niet meer gebruikt worden.

De gemeente heeft de bevoegdheid om mee te werken aan initiatieven met een gemeentelijk belang. Hiervoor kan zij een omgevingsvergunning verlenen (Wabo). Dit besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten.

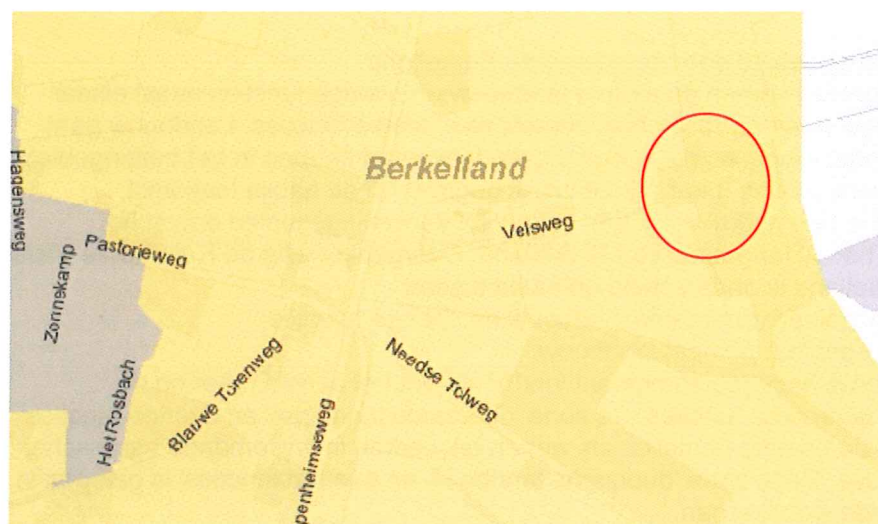
2.2 Toetsing aan ruimtelijk beleid

Provincie Streekplan 2005.

Het Streekplan "Gelderland 2005" is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en geldt als het belangrijkste beleidsdocument met betrekking tot het provinciaal ruimtelijk beleid. Het streekplan gaat uit van een selectieve beleidsinzet die van provinciaal belang zijn.

Binnen de op de zogenaamde 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' aangegeven provinciale ruimtelijke hoofdstructuur wil het provinciaal bestuur sturen op het vrijwaren van intensieve gebruiksvormen in het 'Groen-blauwe Raamwerk' en op het versterken van het 'Rood Raamwerk'. Daarentegen richt het provinciaal planologisch beleid zich niet op expliciete sturing binnen het 'multifunctioneel gebied' dat het grootste deel van de provincie omvat.

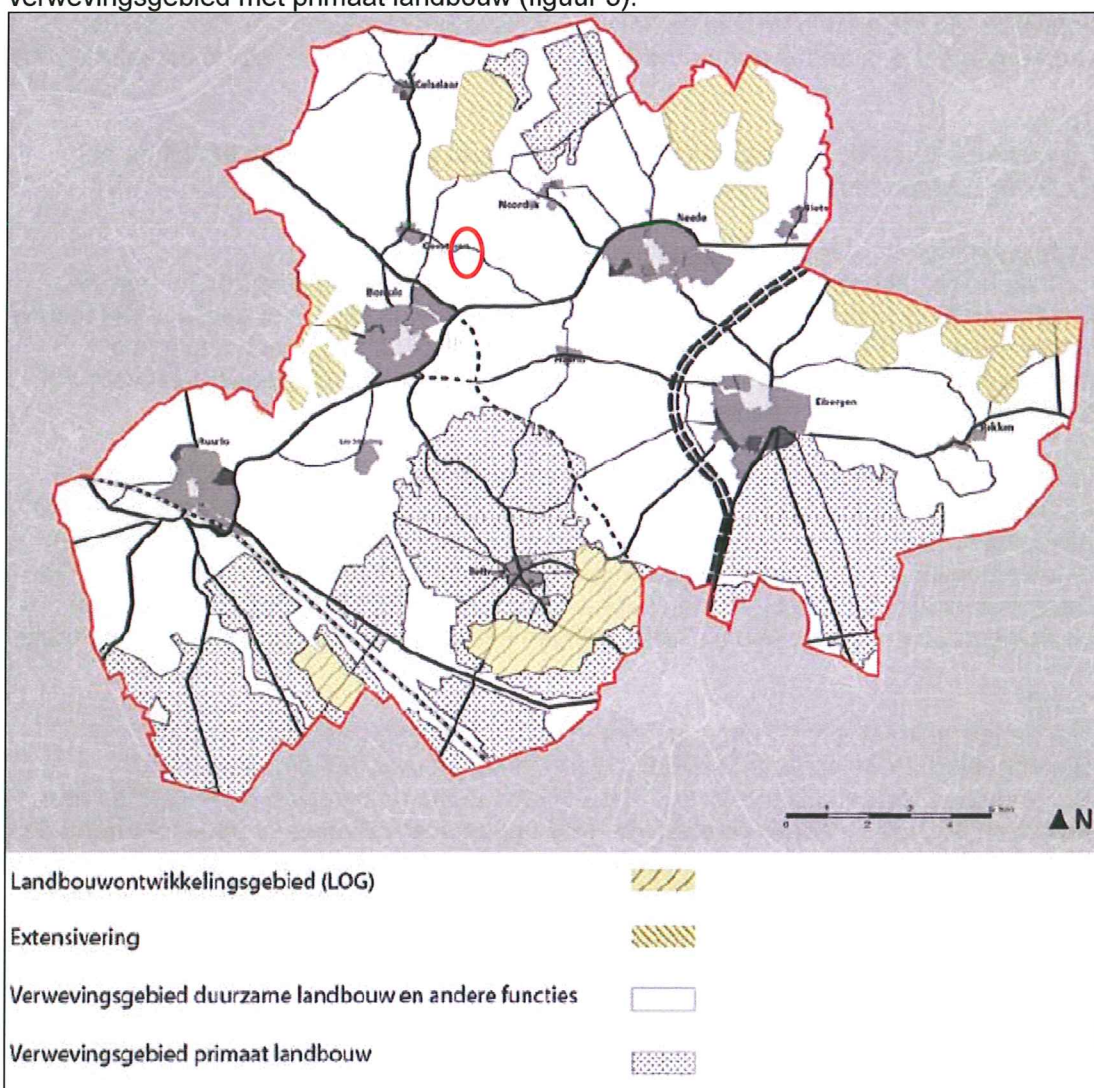
Op de Streekplankaart ligt het plangebied in het multifunctioneel gebied in het Waardevolle landschap Graafschap. Grondgebonden landbouw speelt hier een belangrijke rol bij het in stand houden van de landschapskwaliteiten. De provincie past daar een 'ja, mits' benadering toe, waarbij zij in acht nemen dat grote bouwvolumes de kernkwaliteiten onevenredig kunnen aantasten. Voorliggend plan past binnen de uitgangspunten van het streekplan.



Figuur 2: Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur

Structuurvisie Berkelland 2025

De structuurvisie Berkelland 2025 vervangt de Ruimtelijke Visie Buitengebied. De structuurvisie is vastgesteld op 26 oktober 2010. Het plangebied is gelegen in verwevingsgebied met primaat landbouw (figuur 3).



Figuur 3: zoneringskaart buitengebied

Uitwerking verwevingsgebied door de gemeente Berkelland

In het verwevingsgebied komen duurzame landbouw en overige functies naast elkaar voor. Onder 'overige' functies vallen bijvoorbeeld recreatieve functies. Landbouw gaat hier samen met andere functies die al hun plaats verworven hebben in het buitengebied, of waaraan naar verwachting meer ruimte wordt gegeven in de nabije toekomst.

Functieverbreiding is hier nadrukkelijk een optie. Het verwevingsgebied omvat het grootste deel van het buitengebied van Berkelland. Overeenkomstig de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland is onderscheid gemaakt tussen:

- Verwevingsgebied: duurzame landbouw en overige functies;
- Verwevingsgebied: primaat landbouw.

In de gebieden 'verwevingsgebied primaat landbouw' ligt het accent meer op de landbouw dan op de andere functies. De zone 'duurzame landbouw en overige functies' biedt meer ruimte aan overige functies als wonen en werken in vrijkomende agrarische bebouwing, recreatie. Deze zone 'duurzame landbouw en overige functies' is gelegen in en om de bestaande woonkernen.

De voorgaande bepalingen op grond van het reconstructieplan gelden niet voor grondgebonden landbouwbedrijven, bijvoorbeeld de melkveehouderij.

In de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied zijn de volgende bepalingen opgenomen voor de grondgebonden landbouw: voor het toekennen van bouwblokken aan grondgebonden bedrijven zal de gemeente letten op het bestaande bouwblok, de bestaande activiteiten en eventuele uitbreidingsplannen. Dan kan het voorkomen dat een bedrijf een bouwblok krijgt dat groter is dan 1,5 ha tot maximaal 2 ha.

Toets

De uitbreiding van de stal past hierbinnen. Het is een grondgebonden bedrijf en het (fictieve) bouwperceel wordt niet groter dan 1,5 Ha.

Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012

Inmiddels ligt het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 vanaf 19 december 2012 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is het bieden van een ontwikkelingsgericht, actueel, eenduidig, toegankelijk en uitvoerbaar/handhaafbaar planologisch-juridisch beleidskader voor het buitengebied van de gemeente Berkelland.

In het bestemmingsplan is aangegeven dat elk agrarisch bedrijf dat bedrijfsmatig een agrarische activiteit uitoefent een bouwvlak krijgt dat wordt toegekend op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. De vorm van het nieuwe bouwvlak wordt waar nodig aangepast aan de feitelijke bestaande situatie. Op deze manier zijn de in het verleden verleende vrijstellingen/ontheffingen/afwijkingen, wijzigingen en eventuele bedrijfsbeëindigingen in het nieuwe bestemmingsplan vertaald.

Toets

Het project voldoet aan de uitgangspunten van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. De te verlenen afwijking wordt in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied vertaald. De Velsweg 2 heeft in het bestemmingsplan Buitengebied een agrarisch bouwvlak, waarin deze afwijking is opgenomen. Binnen dit bouwvlak heeft de eigenaar de mogelijkheid om bedrijfsgebouwen ten behoeve van zijn agrarische bedrijf te realiseren, zo ook past dan de uitbreiding van de rundveestall in het bestemmingsplan.

2.3 Milieuaspecten

Bedrijven en milieuzonering

1. Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukennissen van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. De uit de publicatie voortvloeiende afstanden staan hieronder per bedrijf vermeld. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Overwegingen

Het betreft een rundveehouderijbedrijf. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Binnen deze richtafstand bevinden zich geen woningen van derden (of andere gevoelige objecten). Voor deze vergunningplichtige veehouderij geldt de Wet geurhinder en veehouderij als beoordelingskader voor geurhinder. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen.

Geur veehouderijen

2. Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;

- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland;
- Besluit landbouw milieubeheer.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen (met name intensieve veehouderijen). De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- de geuremissie (uitstoot) van een diercategorie is bekend;
- de geuremissie van een diercategorie is niet bekend.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

de geuremissie van een diercategorie is bekend
▪ de vergunde dieren aantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf ▪ deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) ▪ het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving ▪ deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen: - 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom - 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom ▪ geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf ▪ varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
de geuremissie van een diercategorie is niet bekend
▪ voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig ▪ deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen: - 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom - 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom ▪ melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
▪ het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening ▪ gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal) ▪ geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm) ▪ toont geen geurcontouren
V-Stacks Gebied
▪ bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijke geurbeleid ▪ ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen ▪ kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok ▪ berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied ▪ met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsel weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn drie stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied krijgen daarbij de waarde 0 toegekend. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt.
2. Een tweede stap is nodig als het geurgevoelige object binnen de met stap 1 berekende geurcontour ligt. De invoerwaarden komen dan overeen met de vergunde situatie. De rand van het agrarisch bouwblok geldt daarbij nog steeds als uitgangspunt. Het is verstandig om in deze wat meer kritische situatie de berekeningen uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Desgewenst is het mogelijk om met V-Stacks Gebied alsnog de geurcontour in beeld te brengen. De situatie is toelaatbaar als blijkt dat de geurbelasting op het geurgevoelige object voldoet aan de geurnorm.
3. Een derde stap is mogelijk als uit de voorgaande stappen blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1 en 2). Berekeningen zijn wederom uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld.

Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimale afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is (met uitzondering van onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen).

Besluit landbouw milieubeheer

Het Besluit landbouw is onder meer van toepassing op melkrundveehouderijen, paardenhouderijen en kleinschalige veehouderijen. Anders dan de Wgv onderscheidt het Besluit landbouw milieubeheer meer dan twee omgevingscategorieën. Het besluit kent een indeling van categorie I tot en met V. Daarbij gelden de volgende afstanden:

- 100 meter voor categorie I en II;
- 50 meter voor categorie III, IV en V.

Anders dan bij de Wgv hoeft niet per se sprake te zijn van een gebouw. Zo zijn de onbebouwde delen van kampeerterreinen, sportvelden en speeltuinen volgens de Wgv niet geurgevoelig, maar volgens het Besluit landbouw milieubeheer wel. Belangrijk aandachtspunt: voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende bedrijven is de afstand van 75 meter uit de geurverordening niet van toepassing. Het besluit biedt namelijk geen ruimte om af te wijken van de minimaal in acht te nemen afstanden.

Overwegingen

Voor deze rundveehouderij is een bedrijfsopzet overlegd, die uitgaat van 300 melk- en kalfkoeien en 180 stuks vrouwelijk jongvee. Vanwege deze aantallen valt het bedrijf niet onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer. Er is sprake van een vergunningplichtig bedrijf, waarbij voor het aspect geur de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader vormt. Voor melk-/kalfkoeien en jongvee bestaan geen geuromrekeningsfactoren, zodat het veebestand niet valt te herleiden tot odour units. Volgens de Wgv geldt in dat geval een minimaal aan te houden afstand van 100 meter tot geurgevoelige objecten in de kom en 50 meter tot geurgevoelige objecten buiten de kom. De gemeentelijke geurverordening beperkt de minimumafstand tot objecten binnen de meest nabijgelegen bebouwde kom (Geesteren) tot 75 meter. Het bedrijf voldoet ten opzichte van omliggende geurgevoelige objecten ruimschoots aan deze afstanden.

Geur veehouderijen

3. Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid gelden de volgende kaders:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid inrichtingen);
- Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland;
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (plus de daaronder vallende Regeling externe veiligheid buisleidingen).

Daarnaast kunnen het Activiteitenbesluit en Vuurwerkbesluit van belang zijn.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Berkelland

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. Informatie uit risicoatlassen en toepassing van vuistregels wijst uit dat in Berkelland sprake is van een laag risiconiveau. Alleen bij ontwikkelingen in de omgeving van de N18 binnen de bebouwde kom van Eibergen is momenteel nog een nadere beoordeling van het groepsrisico nodig. Uit de Trajectnota/MER voor de nieuwe N18 komt naar voren dat bij het nieuwe tracé geen sprake is van een extern veiligheidsprobleem. Na ingebruikname van dit nieuwe tracé is ook binnen de kern Eibergen geen verdere beoordeling meer nodig van de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Het vrachtverkeer rijdt straks om de kern Eibergen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg blijft dan beperkt tot bestemmingsverkeer en lokaal verkeer. Bij deze aantallen zijn de externe veiligheidsrisico's verwaarloosbaar klein.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) adviseert om voor standaard buisleidingen met aardolieproducten de afstanden aan te houden uit het RIVM rapport Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3 (augustus 2008). Voor afwijkende gevallen en andere brandbare chemische vloeistoffen zijn berekeningen nodig.

Voor het berekenen van risico's van ondergrondse gasleidingen ("hogedruk aardgastransportleidingen") is het computerprogramma CAROLA beschikbaar.

Overwegingen

In de omgeving van de locatie Velsweg 2 bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten het invloedsgebied van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

In de omgeving zijn geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze “gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weersijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

Overwegingen

Een veehouderij valt niet bij voorbaat onder de categorieën van nibm-gevallen. Bij intensieve veeteelt kan de emissie van fijn stof van belang zijn. Hier is echter sprake van niet-intensieve veeteelt. De emissie van fijn stof is zodanig laag dat het Besluit nibm van toepassing is. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Deze locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is ook om deze reden niet nodig.

Conclusie

De rundveehouderij Velsweg 2 in Geesteren ligt na uitbreiding op voldoende afstand van woningen en andere gevoelige objecten. Deze woningen en andere gevoelige objecten vormen geen belemmering voor deze ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

De uitbreiding van het bedrijf draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Daarnaast is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Geluid (industrielawaai)

Beoordelingskader

Wetgeving Industrielawaai

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu.

Binnen het deelgebied milieu is geluid een van de aspecten waarop getoetst wordt. Voor vergunningsplichtige inrichtingen maakt het bevoegd gezag een (geluid)voorschriftenpakket op maat. De grondslag waarop het bevoegd gezag dit onderdeel van de omgevingsvergunning verleent, is de Wet milieubeheer (Wm). In de Wet milieubeheer zelf zijn geen regels of normen opgenomen tegen geluidhinder. Bepalend bij het stellen van voorschriften tegen geluidhinder is dat zij:

"nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken" (artikel 8.11 Wm).

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de best beschikbare technieken worden toegepast. Het bevoegd gezag bezit daarom enige mate van beoordelingsvrijheid om:

- te bepalen welke objecten bescherming tegen geluidhinder nodig hebben.
- de hoogte van het beschermingsniveau vast te stellen.

Bij de beoordeling van de geluidsbelasting door een inrichting bij vergunningverlening moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte geluidhinder:

- directe geluidhinder wordt veroorzaakt door de activiteiten van de inrichting zelf.

- indirecte geluidhinder wordt veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting.

Geluideisen

De eisen waaraan een bedrijf moet voldoen staan in de op maat gemaakte omgevingsvergunning of in een Algemene maatregel van bestuur (AMvB). Dit zijn een soort standaard besluiten waarin een grote groep bedrijven zijn ondergebracht met standaard voorschriften.

Er zijn inmiddels maar een paar van deze AMvB's over waar heel veel bedrijven onder vallen. De bekendste zijn:

- het Activiteiten besluit;
- het Besluit landbouw;
- het Besluit glastuinbouw.

De geluidnormen in vergunningen zijn vaak omgevingsafhankelijk. De verschillende gebieden en hun normering zijn uiteengezet in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Gezoneerd industrieterrein.

Een industrieterrein is een speciaal bedrijventerrein waar ook "grote lawaaimakers" zijn toegestaan. Dit zijn bedrijven die veel geluidruimte nodig hebben. Om het industrieterrein wordt een 50 dB(A) zonegrens gelegd. Deze wordt vastgelegd in de betreffende bestemmingsplannen. Buiten deze zonegrens mag de totale belasting van het industrieterrein niet hoger dan 50 dB(A) zijn.

Bij vergunningverlening vraagt het bevoegd gezag van vergunningverlening aan de zonebeheerder of aan de zone wordt voldaan. In gemeente Berkelland is de gemeente het bevoegd gezag bij zoneheer (artikel 163 Wgh).

Als een bedrijf de zone overschrijdt dan moet het maatregelen nemen. Als reductie maatregelen de geluidbelasting niet ver genoeg kunnen terugdringen moet de vergunning geweigerd worden.

Overwegingen

Akoestisch onderzoek

Ingevallen waar geluid een probleem kan zijn wordt bij de aanvraag of melding een akoestisch onderzoek gevraagd. In dit onderzoek worden alle activiteiten in het bedrijf in kaart gebracht. Dit wordt vervolgens omgezet in een geluidmodel in een geluidberekenings-programma. In dit model kan berekend worden wat de invloed is op bepaalde plaatsen rondom de inrichting. Dit kunnen bijvoorbeeld woningen zijn of andere geluidgevoelige objecten. Ook kunnen er maatregelen in het model ingepast worden. De invloed kan dan doorgerekend worden. Op die manier wordt bepaald welke maatregelen het best passen voor een bepaald bedrijf.

Beoordeling (niet gezoneerd)

Er is een uitbreiding van de inrichting aangevraagd. Hierbij is geen akoestisch onderzoek aangeleverd. Er zal daarom een inschatting moeten worden gemaakt van de geluidsbelasting van de inrichting naar de omgeving. Hierbij zal moeten worden gekeken of een goed woon- en leefklimaat bij geluidsgevoelige objecten in de omgeving kan worden gegarandeerd.

Van de inrichting zijn buiten de tekeningen, weinig gegevens bekend. Daarnaast is de inrichting maar ook de geluidgevoelige objecten in de omgeving gelegen in landelijke omgeving zoals aangegeven in Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Dit houdt in dat de inrichting erg weinig geluid mag uitstoten.

Daarnaast is de afstand tot de geluidgevoelige objecten in de omgeving groter dan 200 meter.

In de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering is voor deze categorie bedrijven ten aanzien van geluid een afstand aangehouden van 30 meter. Het aspect geluidhinder zal geen beperking vormen voor het plan.

Als er door de uitbreiding veel meer verkeer gebruik gaat maken van de Velsweg kan er bij de woning Velsweg 1 een hogere geluidsbelasting ontstaan. De uitbreiding doet echter vermoeden dat dit niet het geval zal zijn.

Stiltegebied

Het perceel Velsweg 2 ligt in een stiltegebied. Hierbij gaat de provincie uit van het 'stand still – step forward' principe. Dat betekent, dat bij nieuwe ontwikkelingen aangetoond moet worden dat het geluid in het gebied door die ontwikkeling niet toeneemt. Gebiedseigen activiteiten, zoals normale agrarische bedrijfsvoering, waarvan in dit geval sprake is, ondervinden hiervan geen belemmeringen.

Bodem

Om te bepalen in hoeverre de milieuhygiënische bodemkwaliteit voor beperkingen kan zorgen is een bodemtoets uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek staan hieronder beschreven.

Het archiefonderzoek heeft het volgende aan het licht gebracht:

- de locatie ligt in het buitengebied van Geesteren;
- in ons bedrijvenbestand hebben we de volgende informatie gevonden over bedrijfsactiviteiten die een risico geven op bodemverontreiniging:
 - o Velsweg 2: betreft een rundveehouderij. Binnen de agrarische inrichting is een bovengrondse dieselolietank aanwezig. Het betreft een potentieel verdachte locatie van bodemverontreiniging;
- volgens ons tankbestand is er geen ondergrondse brandstoftank aanwezig of aanwezig geweest.
- uit ons bodeminformatiesysteem blijkt dat in 1995 ter plekke van de woning een bodemonderzoek is uitgevoerd. Het onderzoek toont aan dat de boven- en ondergrond niet verontreinigd zijn (geen van de onderzochte parameters ligt boven de toenmalige streefwaarde). Het grondwater is licht verontreinigd met chroom, cadmium en zink (> streefwaarde). In 2008 is de streefwaarde voor grond vervangen door de achtergrondwaarde (AW2000). Deze waarden geven het niveau aan waarbij nog sprake is van een duurzame bodemkwaliteit. Bij dit niveau kan de bodem alle functionele eigenschappen voor mens, dier of plant vervullen;
- er zijn geen verdere concrete verdachte (historische) activiteiten van bodemverontreiniging bekend;
- vanuit de omgeving is geen aanvullende volgende bodeminformatie bekend:

Bij een planologische procedure wordt getoetst of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. De belangrijkste overweging daarbij is of sprake is van een vermoeden van een ernstig en spoedeisend geval van bodemverontreiniging.

In dit geval geeft het archiefonderzoek geen reden om op deze locatie een ernstig en spoedeisend geval van bodemverontreiniging te vermoeden. Het is daarom voldoende aannemelijk dat de bodem geschikt is voor het toekomstige gebruik. Een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 is niet noodzakelijk.

Op grond van de Woningwet (aanvraag bouwvergunning) kan een verkennend bodemonderzoek wel noodzakelijk zijn. De bodemonderzoeksplicht geldt voor bouwwerken:

- waarvoor een omgevingsvergunning bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen verblijven;
- waarbij het op te richten bouwwerk de grond raakt;
- waarvoor het bestaande gebruik wijzigt;
- die qua aard en omvang gelijk zijn aan vergunningvrije bouwwerken;

- waarvoor geen bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- zijnde een tijdelijk bouwwerk, waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie verdacht is.

De ligboxenstal betreft geen verblijfsruimte waarin mensen voortdurende of nagenoeg voortdurende verblijven. Vandaar is er geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vergroten van de ligboxenstal.

Conclusie

Voor de planologische procedure aan de Velsweg 2 in Geesteren geldt voor bodem de volgende conclusie:

- De bodemtoets toont aan dat er geen vermoeden bestaat van een ernstig en spoedeisend geval van bodemverontreiniging. Een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 is niet noodzakelijk.

2.4 Watertoets

Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Bij het maken van afwegingen over het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Het waterbeleid van Rijk en provincie richt zich op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem moet optimaal afgestemd zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Het afvalwater uit de schuur (dwa) en het dak- en straatwater (hwa) moet gescheiden worden afgevoerd. Het afvalwater (afvoer van vuilwater, dwa) uit de ligboxenstal wordt aangesloten op de drukriolering in het buitengebied. Het dak- en straatwater worden geïnfiltreerd in de bodem op het eigen perceel en/of de directe omgeving. Hierbij wordt het water dus niet versneld afgevoerd naar een watersysteem.

Om het erf met de bedrijfsgebouwen is voldoende weiland om extra dak- en straatwater op te vangen. Het toekomstige bouwplan van de ligboxenstal zorgt voor een toename van ongeveer 1.000 m². Deze toename is niet te verwaarlozen. Er mag vanuit worden gegaan dat het omliggende deel van het perceel/ weiland meer dan genoeg capaciteit heeft om het overtollige water te verwerken.

Tabel

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlakte water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

2.5 Verkeer

Het plan gaat niet uit van een nieuwe in- en/of uitrit van het erf. De verkeerstoename zal minimaal zijn. De melkwagen zal 11 keer per maand komen. Per keer zullen meer liters melk opgehaald worden. Ook voor de aanvoer van krachtvoer geldt dat er meer volle krachten aangeleverd worden en minder deelvrachten. Voor de afvoer van mest zullen er meer vrachten worden afgevoerd.

2.6 Ecologie en cultuurhistorie

Flora en faunawet

Doordat er weinig tot geen beplanting op dit deel van het erf is en omdat de grond op de locatie regelmatig in beroering is, kan worden aangenomen dat op de locatie waar de betreffende uitbreiding plaats vindt geen beschermde soorten aanwezig zijn. Ook is de uitbreiding compact van aard, doordat het een uitbreiding is van een bestaande schuur. Hierdoor wordt geen potentieel habitatgebied van mogelijk beschermde soorten aangetast. Tijdens de werkzaamheden zullen maatregelen getroffen worden om eventuele habitatgebieden zo minimaal mogelijk te verstoren. Hiermee zijn dus ten aanzien van flora en fauna geen belemmeringen te verwachten

Archeologie

Het Europese Verdrag van Valletta en de gewijzigde Monumentenwet 1998 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van beide is het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren. Waar dit niet mogelijk is, betalen de "bodemverstoorders" het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. Dat is voor dit project het geval.

Om een uitspraak te kunnen doen over de archeologische waarde van het plangebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Deze kaart biedt inzicht in de bestaande archeologische verwachting van zowel het landelijke als het bebouwde gebied van de gemeente Berkelland. De kaart is ontstaan door het inventariseren van de reliëf- en bodemkenmerken, de ontstaansgeschiedenis van het landschap, archeologische vindplaatsen en andere cultuurhistorische waarden in Berkelland.

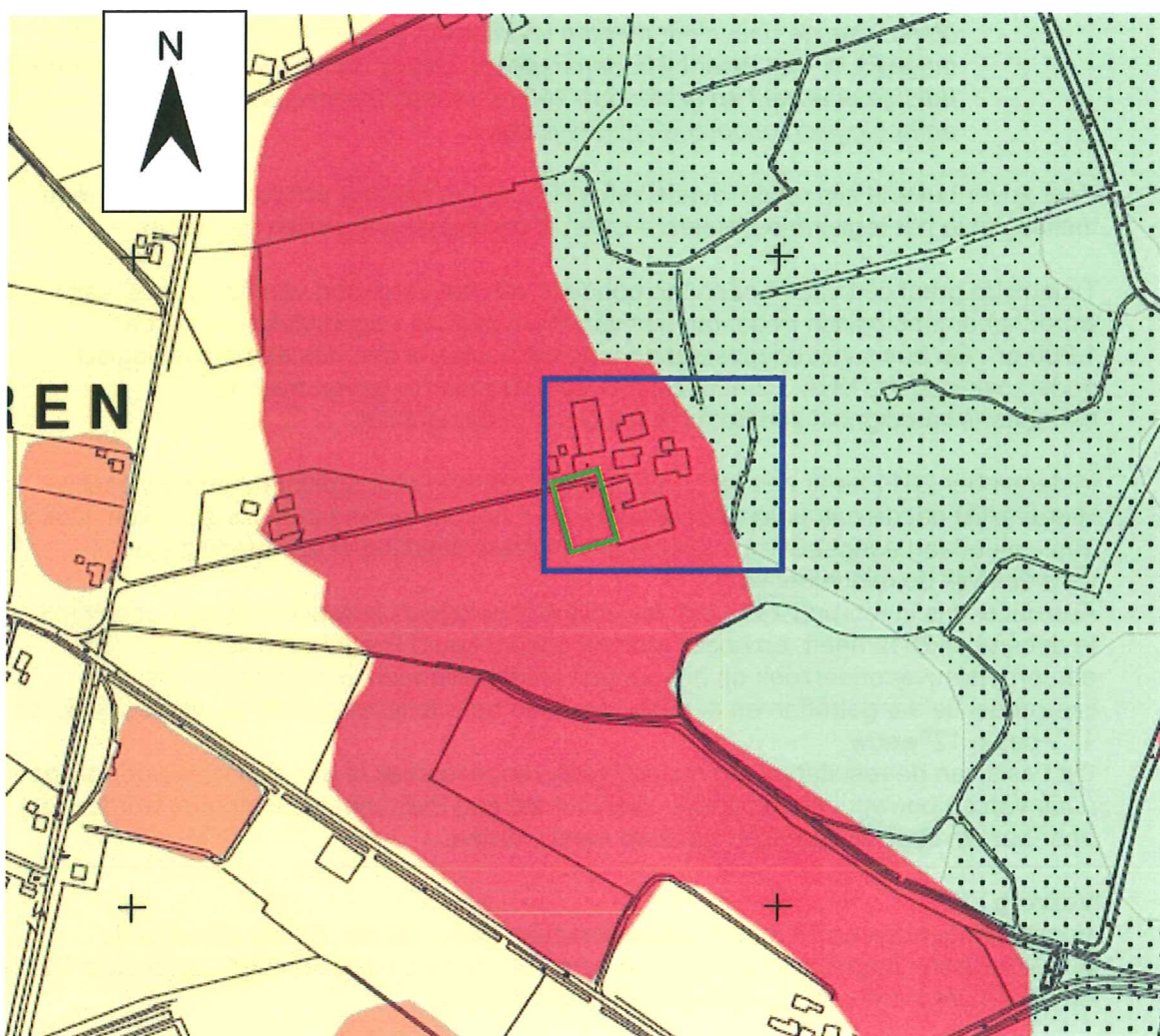
Aan de hand van deze gegevens zijn drie verwachtingszones onderscheiden, waarin sprake is van verschillen in de verwachte dichtheid waarin archeologische resten voorkomen:

- gebieden met een hoge archeologische verwachting (rood gekleurd op de kaart);
- gebieden met een middelmatige archeologische verwachting (geel);
- gebieden met lage archeologische verwachting (groen).

Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –mv zijn per verwachtingszone oppervlakte criteria gesteld op basis waarvan archeologisch veldonderzoek noodzakelijk wordt.

- Hoge archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Middelmatige archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 100 m²;
- Lage archeologische verwachting => als de bodemverstoring groter is dan 2500 m².

In onderstaande figuur is een uitsnede gemaakt van de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland. Het plangebied staat in het blauwe kader weergegeven. Inclusief de uitbreiding van de ligboxenstal (groen).



Op basis van de geomorfologische eigenschappen behoort de locatie tot het dekzand- en beekdallandschap. Specifiek gaat het om dekzandruggen en –koppen met dik plaggendek.

Vanwege de goede ontwatering en ligging langs beekdalen vormden zich in de Middeleeuwen en Nieuwe Tijd op veel dekzandruggen en –koppen enkeerdgronden. Het ontstaan van enkeerdgronden is in veel gevallen het resultaat van een eeuwenlange intensieve bemesting. Dit is landschappelijk waar te nemen door een verhoging van soms meer dan 1 meter als gevolg van een dikke humeuze bovenlaag.

Voor de dekzandruggen met plaggendek geldt dat eventueel aanwezige archeologische resten door de afdekkende laag vaak goed geconserveerd zijn gebleven in de ondergrond.

Dit betekent dat het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Het plangebied is aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 6. Op basis van het beleidsdocument 'Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Berkelland' waarin de uitgangspunten voor archeologisch onderzoek staan gedefinieerd, geldt dat:

Categorie 6

Gestreefd moet worden naar behoud in de huidige staat. Bodemingrepen dieper dan de bouwvoor moeten voorkomen worden. Indien behoud niet mogelijk is, dan moet bij bodemingrepen dieper dan 40 centimeter onder het huidige maaiveld en groter dan 100 m² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek plaatsvinden.

Voor zover bekend zijn op de locatie zelf geen archeologische vondsten gedaan (geen meldingen in het registratiesysteem 'Archis' of onderzoeksrapporten aanwezig).

Tijdens de graafwerkzaamheden ten behoeve van het vergroten van de ligboxenstal wordt het archeologisch bodemarchief verstoord over een oppervlakte van circa 1.000 m². Op basis van bovenstaande uitgangspunten is dan ook een archeologisch onderzoek volgens KNA 3.2 noodzakelijk om uitsluitel te geven over de behoudenswaardigheid van het archeologisch bodemarchief.

In december 2011 heeft een archeologische quickscan plaatsgevonden op de locatie. Hieruit blijkt dat de natuurlijke bodemopbouw in het plangebied intact is gebleven. Ook is een cultuurlaag aangetroffen met sporen van ijzerbewerking of ijzerproductie uit vermoedelijk de middeleeuwen.

Aansluitend is in februari 2012 een volledig archeologisch bureauonderzoek opgesteld. In december 2012 heeft, op basis van een goedgekeurd Programma van Eisen (PvE), een proefsleuvenonderzoek op het perceel plaatsgevonden. Hierbij zijn ovens voor ijzerproductie aangetroffen en een deel van een boerderijplattgrond uit waarschijnlijk de 11^e/ begin 12^e eeuw.

Op basis van de resultaten van het proefsleuvenonderzoek is een definitieve opgraving (DO) van de bouwput noodzakelijk. Hiervoor zal een PvE opgesteld moeten worden, dat door het bevoegd gezag goed gekeurd moet worden.

Vervolg

Voordat begonnen wordt met de bouwwerkzaamheden op de locatie, zal eerst de archeologische opgraving uitgevoerd moeten worden op basis van een vastgesteld PvE en zal de gemeente de resultaten moeten goedkeuren.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking heeft van 2 mei tot en met 12 juni 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van 1 mei 2012. Gedurende deze termijn kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een projectbesluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een projectbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn wel zienswijzen tegen het voornemen ingediend. De beoordeling van deze zienswijzen is opgenomen in bijgevoegd document "Beoordeling inspraakreacties "Buitengebied, Velsweg 2 Geesteren (2012)".

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het plan is toegestuurd aan de provincie en aan het Waterschap.

Provincie Gelderland

Bij brief van 1 augustus 2012 heeft de Provincie Gelderland aangegeven, dat de afdelingen hebben geconstateerd dat het provinciale beleid voor waardevolle landschappen goed is verwerkt in het plan. De afdelingen adviseren hun opmerkingen te verwerken in het plan. Dit is gebeurd.

Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap heeft aangegeven dat de watertoets goed is uitgevoerd. De tabel is ook goed ingevuld. Zij hebben geen opmerkingen over het plan.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 23 januari 2013 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 22 januari 2013 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente aangezien de kosten worden gedragen door de initiatiefnemer.

Verder heeft de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade (vroeger 'planschade'). De financiële haalbaarheid van het plan wordt daarmee voldoende gewaarborgd.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20120012-0010

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl