

**Behoort bij besluit van  
burgemeester en wethouders  
van Berkelland**

**datum: 19 april 2016**

**zaaknr: 144671**

**OU-nr: OU 2015018**

**Afwijkingsprocedure  
artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> Wabo**

**aanpassing aansluiting Bergweg op Rondweg in Neede**

**Ruimtelijke onderbouwing**

Inlichtingen:  
Gemeente Berkelland  
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling  
0545-250 317

Borculo, april 2015

## **Algemeen**

De provincie Gelderland is de wegbeheerder van de N315. Dit is de ontsluitingsweg tussen Ruurlo, Borculo, Neede en de provinciegrens Overijssel ter hoogte van de aansluiting met de N18.

Door de provincie is op dit wegvak een verkenningsonderzoek uitgevoerd. Die verkenning hield in dat naast groot onderhoud van de verhardingen ook gekeken is naar knelpunten op het gebied van de verkeersveiligheid en de verkeersdoorstroming. Uit het onderzoek is onder andere naar voren gekomen dat de oversteek van de Bergstraat naar de Bergweg verbeterd kan worden. Daarnaast moet de Bergweg een aansluiting houden met de Rondweg omdat de Bergweg een belangrijke route naar de begraafplaats is.

Door op de Rondweg ter hoogte van de Bergweg-Bergstraat een middengeleider aan te brengen kunnen fietsers veilig in twee keer oversteken.

De middengeleider heeft een breedte van 3 meter. Daardoor moet de noordelijk rijbaan in noordelijke richting opschuiven. Dit is mogelijk omdat in de aanpassingsplannen van de Rondweg het noordelijk fietspad komt te vervallen.

Daarnaast dient de Bergweg bereikbaar te blijven voor alle voertuigen. Het is daarom noodzakelijk de bestaande bocht naar de Bergweg te verruimen. De bochten komen daardoor buiten de huidige bestemming verkeer te liggen.

De aangevraagde omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat in verband daarmee is afgeweken van het geldende bestemmingsplan door toepassing van artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan.

Deze ruimtelijke onderbouwing begint met een beschrijving van de aanvraag die aanleiding geeft voor de bestemmingsplanafwijking. Vervolgens geeft de beleidsinventarisatie een beschrijving van het beleid van rijk, provincie, gemeente en eventuele andere openbare besturen dat van belang is voor het verlenen van de afwijking. Daarna wordt via een lagenbenadering aandacht besteed aan de betrokken ruimtelijk relevante aspecten. Per aspect zullen daarbij eerst de zaken aan de orde komen die betrekking hebben op de natuurlijke systemen van ondergrond en water en op de sporen van de geschiedenis (eerste laag). Aansluitend zal per aspect aandacht worden geschonken aan de infrastructurele netwerken van bijvoorbeeld wegen, communicatielijnen en leidingen (tweede laag), waarna wordt afgesloten met de weerslag van het ruimtegebruik (derde laag). Bij dit laatste onderdeel moet worden gedacht aan de doorwerking van gebruiksfuncties zoals wonen en bedrijvigheid binnen de totale ruimtelijke afweging. De ruimtelijke onderbouwing wordt afgesloten met een juridische en economische paragraaf en met de beschrijving van de resultaten van de watertoets.

## **De aanvraag**

### Beschrijving van het plan

Op 3 juni 2015 ontving de gemeente van de provincie Gelderland een aanvraag omgevingsvergunning om de aansluiting van de Bergweg op de Rondweg in Neede aan te passen. Een deel van de aanpassing ligt niet binnen de bestemming "Wegen" van het geldende bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1987.

## **De projectlocatie**

De kruising Bergweg-Rondweg-Bergstraat ligt aan de noordkant van het dorp Neede. De afwijking van het bestemmingsplan ligt aan de zijde van de Bergweg 1 en Bergweg 2. Om de bocht te kunnen realiseren is grond van derden nodig. Daarover is de provincie in onderhandeling met de eigenaren.



Luchtfoto kruising Bergweg-Rondweg-Bergstraat (niet op schaal)

### Het bestemmingsplan

Als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 heeft het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1987 weer rechtskracht gekregen. Hieronder staat een uitsnede van het betrokken gebied.



Ligging projectgebied (verbeelding bestemmingsplan, niet op schaal)

### Beoordeling van de aanvraag aan het bestemmingsplan

Een deel van de aan te leggen weg ligt naast de bestemming “Wegen” en in de bestemming “Agrarisch gebied met grote landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde. Het betreft aan beide zijden van de Bergweg een zodanig kleine oppervlakte dat geen sprake is van een grootschalige inbreuk op het bestaande landschap..

## **Beleidsinventarisatie**

In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

### Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties.

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

### Conclusie

De beoogde aanpassing van de kruising is niet in strijd met het Rijksbeleid.

### Provinciaal beleid

Op 9 juli 2014 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast als opvolger van het Streekplan Gelderland 2005. Uit de veertien kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het plangebied niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie voorziet in een regime. De nieuwe omgevingsvisie levert dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van het project. De Omgevingsvisie Gelderland is op 18 oktober 2014 in werking getreden nadat op 24 september 2014 ook de Omgevingsverordening Gelderland was vastgesteld. Het plan is ook niet in strijd met de regels van deze verordening.

#### - Waterplan Gelderland

Het Waterplan Gelderland is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3) en wordt opgevolgd door de omgevingsvisie. Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 11 november 2009 door Provinciale Staten vastgesteld en op 22 december 2009 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wa-

teroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Deze doelen zijn doorvertaald in een beschermingsregime, waarin de betreffende waarden en kwaliteiten adequaat beschermd worden.

Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor heeft het Waterplan Gelderland op basis van de nieuwe Waterwet de status van structuurvisie. In het Waterplan Gelderland is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie wil inzetten. Voor de aanpassing van de kruising Bergweg-Rondweg-Bergstraat zijn deze echter niet relevant.

#### - Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 23 februari 2005 het "Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Grond voor verandering" vastgesteld dat vervolgens op 5 april 2005 door het Rijk is goedgekeurd. Het Reconstructieplan is van kracht met ingang van 30 mei 2005 en richt zich vooral op de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij in Achterhoek en Liemers. Volgens het reconstructieplan ligt het plangebied en zijn wijde omgeving binnen het verwevingsgebied. Het reconstructieplan streeft in het verwevingsgebied, dat het grootste gedeelte van Achterhoek en Liemers omvat, naar een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. De uitspraken uit het reconstructieplan hebben vooral betrekking op de positie van de intensieve veehouderij. Bij dit project is daarvan geen sprake.

#### Gemeentelijk beleid

##### - Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de "Structuurvisie Berkelland 2025" vast. Volgens de structuurvisiekaart ligt het plangebied binnen het verwevingsgebied, waar de nadruk ligt op duurzame landbouw en andere functies.

Het aanpassen van de kruising is niet in strijd met het beleid uit de structuurvisie.

#### ***Bodem- en aardkundige aspecten***

Het plangebied ligt in de bestemming "Agrarisch gebied met grote landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde". Deze bestemming omvat een groot deel van de gronden ten noorden van de kern Neede. Feit is dat het plangebied vlak naast bestaande wegen (Rondweg en Bergweg) ligt. Het betreft een kleine aanpassing van de kruising waarbij geen bodem- en aardkundige aspecten in het geding zijn.

Voor het aanpassen van de aansluiting hoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

#### ***Archeologische en cultuurhistorische aspecten***

Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van de archeologische belangen bij plannen met een ruimtelijk planologisch aspect. In dat kader dient te worden beoordeeld of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Met de nieuwe Monumentenwet is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Er is sprake van decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten krijgen de verplichting hun verantwoordelijkheid voor het behoud van het archeologische erfgoed te nemen.

##### - Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 26 januari 2010 heeft de gemeenteraad het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn. Deze archeologische verwachtingswaarden waren via dubbelbestemmingen doorvertaald in het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" en daarbij onderverdeeld in vijf categorieën met bijbehorende beschermingsregimes. De daarin verwerkte normen voor het verrichten van archeologisch onderzoek zijn in het najaar van 2012 aangepast naar aanleiding de praktijkervaringen die waren opgedaan. De planregels bij het nieuwe bestemmingsplan gaan uit van de aangepaste normering uit de regionale notitie 'Archeologie met beleid' die op 11 december 2012 door de gemeenteraad werd vastgesteld en sindsdien als beleidskader wordt gehanteerd.

Op 7 augustus 2015 is door de Omgevingsdienst Achterhoek advies uitgebracht over de archeologische waarde.

De conclusie is dat er sprake is van een beperkte verstoring van ca. 30 m<sup>2</sup>. Om die reden is archeologisch onderzoek niet nodig. In de directe omgeving zijn wel archeologische vindplaatsen bekend, waarvan het merendeel in de woonwijk De Berg liggen.

Daarom is het wel een aandachtspunt om bij graafwerkzaamheden alert te zijn op mogelijke archeologische vondsten.

Om die reden wordt in de omgevingsvergunning de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Monumentenwet 1988, art. 53) opgenomen.

### ***Ecologische aspecten***

#### Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn. De benodigde grond is enerzijds erf bij een woning en anderzijds weiland. Mede gelet op de geringe omvang van de aanpassing kan zonder nader onderzoek geconcludeerd worden dat uitvoering ervan niet leidt tot een verstoring van de habitat van beschermde soorten.

#### Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

#### Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op circa 8.000 meter van het natuurgebied Beekvliet dat als op grond van de Europese Habitatrichtlijn is aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Nu de afstand ten opzichte van het genoemde habitatgebied echter enkele kilometers bedraagt en de aard van de afwijking geen enkele invloed heeft op de natuurlijke kenmerken in Beekvliet-Stelkampsveld, kan worden gesteld dat het project de natuurlijke kenmerken van het genoemde habitatgebied niet significant aantast.

#### Gelders natuurnetwerk / Groene ontwikkelingszone

Het projectgebied ligt op ruime afstand van de dichtsbijzijnde gebieden behorende tot het Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. De uitvoering van het project, mede gelet

op de aard en omvang daarvan, leidt niet tot een aantasting van de te beschermen waarden binnen de genoemde gebieden.

De ligging van het projectgebied ten opzichte van de ecologische hoofdstructuur is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

## **Milieuhygiënische aspecten**

### Geluid

In opdracht van de provincie is een “Akoestisch onderzoek wegverkeer en onderzoek naar de luchtkwaliteit Voorrangsp plein en Rondweg” uitgevoerd.

De resultaten staan beschreven in het rapport van 15 maart 2016, nr. M.2014.0195.03.R001, versie 3.

Daarnaast is een akoestisch onderzoek behorende bij het saneringsprogramma ten behoeve van de fysieke wijziging van de N315 in Neede uitgevoerd. De resultaten staan beschreven in het rapport van M.2014.0195.03.R002 van 14 maart 2016.

Ter hoogte van de woningen Bergweg 1 en Bergweg 2 wordt al een geluidreducerend wegdek toegepast. Als het wegdek tweelaags zeer open asfalt beton fijn (tweelaags ZOAB fijn) wordt aangebracht, wordt de toename van het geluid ten opzichte van de huidige situatie geheel weggenomen.

Alleen bij de saneringswoning Bergweg 2 blijft een overschrijding van de toetswaarden op de begane grond bestaan. Omdat hier sprake is van een saneringswoning mag de provincie daar zelf geen hogere waarde verlenen. In het op te stellen saneringsprogramma zal voor deze woning een maatregelafweging gemaakt worden. Het ministerie (voor deze: Bureau Sanering Verkeerslawaaï) heeft op 22 maart 2016 de hogere waarde verleend in het kader van het saneringsprogramma.

### Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit, staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Ruimtelijk-economische besluiten die “niet in betekenende mate” bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de Wet luchtkwaliteit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip “niet in betekenende mate” gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Na verlening van derogatie wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtver-

ontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft hierbij:

- woningbouwlocaties voor maximaal 500 woningen (in geval van 1 ontsluitingsweg) of 1000 woningen (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van maximaal 33.333 m<sup>2</sup> (in geval van 1 ontsluitingsweg) of een bruto vloeroppervlak van maximaal 66.667 m<sup>2</sup> (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- locaties die een combinatie vormen van een woningbouwlocatie en een kantoorlocatie (onder de volgende voorwaarde: 0,0008 maal het aantal woningen plus 0,000012 maal het bruto vloeroppervlak kantoren in m<sup>2</sup> is kleiner dan of gelijk aan 0,4);
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen voor witloftrek, eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw;
- kassen (indien verwarmd, dan niet groter dan 0,7 ha);
- kinderboerderijen;
- spoorwegemplacementen (maximaal 2500 dieseltractie-uren op jaarbasis).

### Onderzoek

In opdracht van de provincie is een "Akoestisch onderzoek wegverkeer en onderzoek naar de luchtkwaliteit Voorrangsplein en Rondweg" uitgevoerd.

De resultaten staan beschreven in het rapport van 15 maart 2016, nr. M.2014.0195.03.R001, versie 3.

De resultaten van het onderzoek staan op blz.19 van het rapport en tonen aan dat geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.

Er wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit.

### Externe veiligheid

Externe veiligheid handelt over omstandigheden waarbij zich een calamiteit zou kunnen voordoen met gevaarlijke stoffen waardoor derden om het leven zouden kunnen komen. Het risico op een dergelijke calamiteit moet worden begrepen als een combinatie van kans en effect.

Voorbeelden van risicobronnen en risicovolle activiteiten zijn bijvoorbeeld:

- productie, gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen (LPG, ammoniakinstallaties, munitie, vuurwerk, chemische fabrieken);
- transport van gevaarlijke stoffen (gevaarlijke stoffen route's, spoorwegemplacementen, leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen.

De normen voor het plaatsgebonden risico voor objecten zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Verder zijn in de Regeling externe veiligheid inrichtingen afstandsnormen opgenomen ten aanzien van LPG-tankstations, CPR 15-2 en 15-3 inrichtingen en inrichtingen waarin een koel- of vriesinstallatie met meer dan 400 kg en minder dan 10,000 kg ammoniak is opgenomen. Ook zijn in bijvoorbeeld het Besluit LPG-tankstations milieubeheer regels opgenomen waaraan degene die een inrichting drijft moet voldoen, terwijl het Vuurwerkbesluit van toepassing is op inrichtingen waar vuurwerk wordt opgeslagen of bewerkt. Op het aanleggen van een natuurijsbaan zijn deze regelgeving echter niet van toepassing.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen kunnen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen routes worden vastgesteld waarover de zogenaamde routeplichtige stoffen mogen worden vervoerd. In de gemeente Berkelland zijn alle provinciale en rijkswegen aangewezen als gevaarlijke stoffenroute.

De aanpassing van de kruising als zodanig is niet van invloed op de externe veiligheid.

### **Infrastructurele aspecten**



Door aanpassing van de kruising Bergweg-Rondweg-Bergstraat ontstaat er een enerzijds een veilige oversteek van de Rondweg voor fietsers en anderzijds kan het autoverkeer de Bergweg inrijden vanaf de Rondweg.

### **Juridische aspecten**

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag niet in het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" en is het verlenen van de omgevingsvergunning alleen mogelijk via een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

### **Economische uitvoerbaarheid**

De aanpassing van de kruising vindt plaats in opdracht van en voor rekening van de provincie. Met de provincie wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade (vroeger planschade). Verder zijn er geen kostensoorten die voor kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

### **De Watertoets**

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het verbouwen van het bijgebouw. Het betreft hier:

<b>Waterthema</b>	<b>Toelichting</b>	<b>Relevant #</b>	<b>Intensiteit</b>
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m <sup>3</sup> /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m <sup>2</sup> ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m <sup>2</sup> ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Grondwateroverlast	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?</li> <li>2. Is in het plangebied sprake van kwel?</li> <li>3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?</li> </ol>	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

*# de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.*

In het kader van de watertoets is het concept van deze ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft geen opmerkingen over de bovenstaande watertoetstabel.

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### Inspraakprocedure

Het plan heeft van 1 juli tot en met 14 juli 2015 voor de inspraak ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn twee reacties ingediend. De inspraakreacties zijn als bijlage bijgevoegd.

#### Mevrouw I. Kovacs, Bergweg 2 in Neede

Zij schrijft dat ze geen grond aan de provincie wil verkopen. De provincie heeft aangegeven dat het plan uitgevoerd kan worden zonder eigendom van mevrouw Kovacs nodig te hebben.

### Onze reactie

Het plan wordt aangepast zodat voor de uitvoering geen eigendom van mevrouw Kovacs nodig zijn.

### De heer M.J. Schotman, H. Dunantweg 14 in Neede

Hij heeft een zienswijze ingediend waarin hij aangeeft dat de aanpassing ongewenst is omdat:

1. de oversteek niet wordt verbeterd en het absoluut niet veiliger wordt;
2. een middengeleider de verkeersveiligheid niet verbeterd en een vlotte doorstroming van verkeer juist tegenwerkt;
3. er geen draagvlak bestaat voor aanpassingen aan de N315 als het gaat om meer doorgaand verkeer. Nog meer verkeer heeft negatieve gevolgen voor de veiligheid, gezondheid, leefomgeving en woongenot. Het alternatief, een zuidelijke omleidingsroute, is nooit onderzocht.

### Onze reactie.

1. De aanpassing aan de Bergweg is noodzakelijk in verband met de aanleg van een middengeleider in de Rondweg (N315). Door de aanleg van een middengeleider wordt het veiliger voor fietsers en voetgangers om over te steken. Een oversteek in twee keer is altijd veiliger dan wanneer je de N315 in één keer moet oversteken.  
Daarnaast remt een middengeleider de snelheid.  
Het is de bedoeling de Bergstraat af te sluiten voor autoverkeer. Dat wordt niet met dit besluit geregeld. Daarvoor is een verkeersbesluit nodig. De provincie is bevoegd gezag. Het verkeersbesluit waarin onder andere de afsluiting van de Bergstraat op de Rondweg wordt voorgesteld ligt inmiddels vanaf 15 oktober 2015 ter inzage.  
Het verminderen van het aantal aansluitingen op de N315 heeft een positieve werking op de verkeersveiligheid.
2. Door de autonome toename van verkeer en het tracé-besluit N18 komt er meer verkeer over de N315. De toename is dus niet het gevolg van het voornemen om de aansluiting Bergweg-Rondweg te verbreden en de aanleg van een middengeleider. De middengeleider werkt verkeersremmend. De doorstroming wordt in vergelijking met de bestaande situatie zeker niet slechter.
3. De discussie omtrent draagvlak keert bij elk besluit terug.  
De provincie heeft voor wat betreft aangedragen alternatieven met betrekking tot een zuidelijke omleidingsroute schriftelijk antwoord gegeven aan betrokkenen.  
Feit is dat de N315 een provinciale verbindingsweg is die via de Rondweg langs de kern Neede loopt. Voor het deel dat in de bebouwde kom ligt is de provincie voornemens een inpassingsplan te maken om de situatie te verbeteren. Dat maakt geen deel uit van de aanvraag die hier aan de orde is.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat een aanpassing van de aansluiting van de Bergweg op de N315 een bijdrage levert aan de verkeersveiligheid.

### Vorbereidingsprocedure Awb

De aangevraagde omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat in verband daarmee is afgeweken van het geldende bestemmingsplan door toepassing van artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan.

De gemeenteraad heeft op 15 oktober 2015 besloten een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven voor deze aanvraag.

In het kader van de voorbereidingsprocedure ligt het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage. Binnen die periode kan een ieder zienswijzen indienen.

Wanneer zienswijzen ingediend worden zal een zienswijzennota worden opgesteld.

## **BIJLAGE**