

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Winterswijkseweg bij 16c Eibergen (2016)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor
Nieuwbouw van een woning

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl:
NL.IMRO.1859.OVBGB20160013-0100

Borculo, november 2016



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling
E.J.E.M. Spanjaard/ R. Tjallingii
0545-250317, 0545-250391

Inhoudsopgaaf:

Aanleiding omgevingsvergunning	3
Geldend bestemmingsplan	3
Beschrijving projectgebied	4
Juridische aspecten	4
Beleidsinventarisatie	5
Milieuhygiënische aspecten	5
Infrastructuur	10
Archeologie	10
Watertoets	11
Ecologische aspecten	12
Economische uitvoerbaarheid	12
Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13

Aanleiding omgevingsvergunning:

Aanvrager heeft op 7 juli 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een nieuwe woning bij Winterswijkseweg 16c in Eibergen. Aanvrager is nog geen eigenaar van dit perceel. Het bouwplan voldoet niet aan het geldende bestemmingsplan Buitengebied Eibergen omdat ter plaatse al één woning staat.

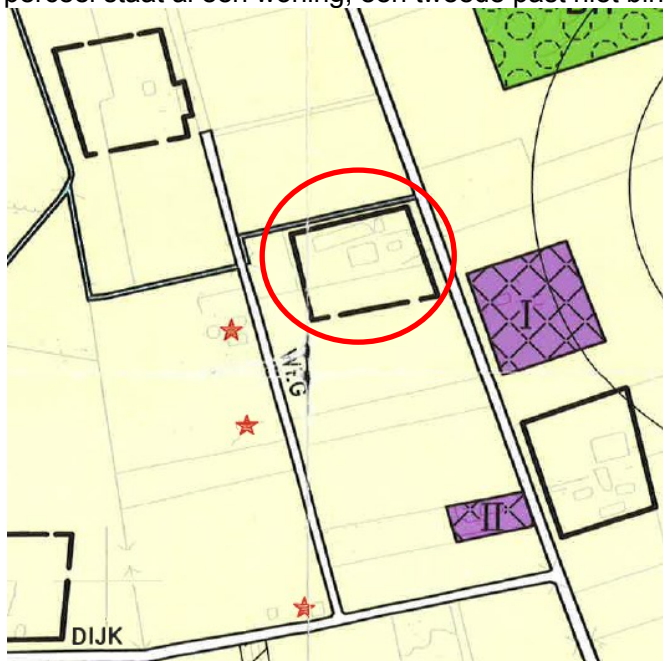
Er ligt op het perceel een omgevingsvergunning voor de bouw van een dubbele woning. Deze vergunning is verleend binnen de kaders van de rood-voor-rood regeling, waarbij stallen gesloopt zijn in ruil voor woningbouw. Tot op heden was er geen animo voor de bouw van de dubbele woning. Nu ligt er de aanvraag voor één woning, op dezelfde locatie als de vergunde dubbele woning. Medewerking aan dit plan betekent dat er één woning komt te vervallen.

Wij zijn daarom bereid mee te werken aan het verzoek. Omdat het bouwplan niet binnen de planregels past en ook niet met een kleine buitenplanse afwijking gerealiseerd kan worden resteert een grote buitenplanse afwijking.

Geldend bestemmingsplan:

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie AC, nr. 84. Dit perceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied Eibergen", vastgesteld op 27 juni 1995, goedgekeurd op 26 januari 1996 en onherroepelijk geworden op 10 februari 1998.

Winterswijkseweg bij 16c in Eibergen heeft de bestemming "Agrarisch gebied" met een bouwperceel. Ter plaatse is een agrarisch bedrijf met één bedrijfswoning toegestaan. Op het perceel staat al een woning, een tweede past niet binnen de regels.



Uittekst bestemmingsplan Buitengebied Eibergen (niet op schaal). Winterswijkseweg 16c is omcirkeld.

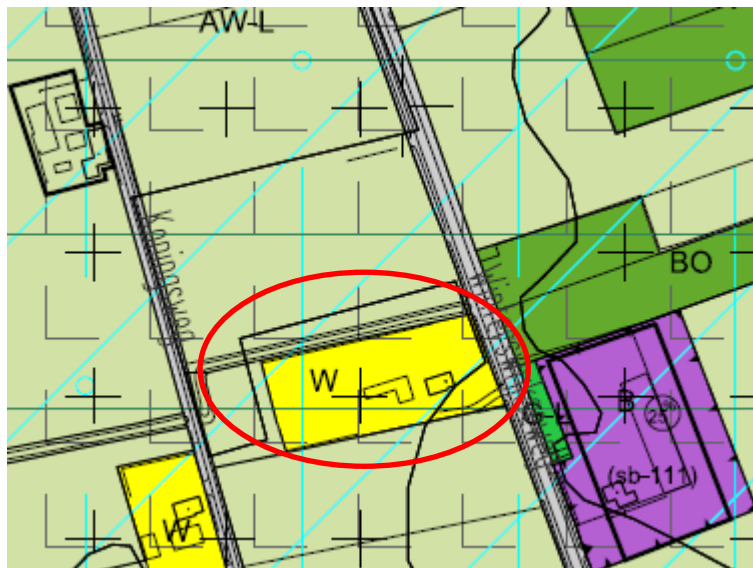
Zoals al aangegeven is op deze locatie gebruik gemaakt van de rood-voor-rood regeling. Dat wil zeggen dat er stallen gesloopt zijn in ruil voor woningen. Er is dus geen sprake meer van agrarische activiteiten.

Met toepassing van artikel 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening is vergunning verleend voor de bouw van een dubbele woning.

Destijds is ook een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarin de diverse ruimtelijke onderdelen beschreven staan. Voor zover van toepassing zijn de overwegingen van die onderbouwing overgenomen in deze onderbouwing. Daar waar nodig is de informatie geactualiseerd.

Tot op heden is er geen gebruik gemaakt van de vergunning.

In het vernietigde bestemmingsplan Buitengebied 2012 lag er op het perceel een woonbestemming.



Uit: vernietigd bestemmingsplan Buitengebied 2012

Beschrijving projectgebied:

Het perceel Winterswijkseweg bij 16c ligt ten zuiden van de kern Eibergen. Het perceel ligt in agrarisch gebied met verspreid gelegen woon- en bedrijfsbebouwing. Op dit perceel staat een woning met bijgebouwen. De voormalige agrarische bedrijfsgebouwen zijn al gesloopt. De aanvrager wil op de plek waar nu nog een vergunning voor de bouw van een dubbele woning ligt, één woning bouwen.

Juridische aspecten:

Het verzoek van aanvrager betreft de bouw van één woning op de plek waar een vergunning ligt voor de bouw van een dubbele woning. Dit betekent dat er één woning minder komt. De vergunning voor de dubbele woning wordt tegelijkertijd met de verlening van een vergunning voor de voorliggende aanvraag ingetrokken.

Dit bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Eibergen". Als een verzoek in strijd is met het bestemmingsplan moet dit verzoek worden beschouwd als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen in strijd met de regels ruimtelijke ordening" (bestemmingsplan). Het verzoek geldt dan ook meteen als verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing.

De gemeenteraad heeft op 14 september 2010 'categorieën gevallen' aangewezen waarin burgemeester en wethouders afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen toestaan, zonder een 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad. Omdat sprake is van de bouw van een woning bij een bestaande woning is een "verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad nodig.

De gemeenteraad heeft de verklaring van geen bedenkingen op <datum> verleend/geweigerd.

Beleidsinventarisatie:

Rijksbeleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

Provinciaal beleid Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Deze beleidsstukken vormen de opvolger van het Streekplan 2005. Omgevingsvisie en verordening bepalen, dat zoveel mogelijk gebruik moet worden gemaakt van de bestaande voorraad (ook bij functieverandering en vrijkomende agrarische bebouwing naar wonen). Nieuw rood moet worden voorkomen. In dit plan ontstaat geen nieuw rood.

De ladder van duurzame verstedelijking is in dit kader niet relevant. De voorliggende aanvraag past binnen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

Regionaal beleid

Niet van toepassing

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het bouwplan is hiermee niet in strijd

Milieuhygiënische aspecten:

Milieubeschermingsgebieden

Het plangebied ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied, een bodembeschermingsgebied of een beschermingsgebied voor natte natuur.

Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer

een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur Niet in betekenende mate (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de Wet luchtkwaliteit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip “niet in betekenende mate” gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Na verlening van derogatie wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft hierbij:

- woningbouwlocaties voor maximaal 500 woningen (in geval van 1 ontsluitingsweg) of 1000 woningen (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van maximaal 33.333 m² (in geval van 1 ontsluitingsweg) of een bruto vloeroppervlak van maximaal 66.667 m² (in geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling);
- locaties die een combinatie vormen van een woningbouwlocatie en een kantoorlocatie (onder de volgende voorwaarde: 0,0008 maal het aantal woningen plus 0,000012 maal het bruto vloeroppervlak kantoren in m² is kleiner dan of gelijk aan 0,4);
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen voor witloftrek, eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw;
- kassen (indien verwarmd, dan niet groter dan 0,7 ha);
- kinderboerderijen;
- spoorwegemplacementen (maximaal 2500 dieseltractie-uren op jaarbasis).

Gelet op de omvang van het project van de heer Jansen ten opzichte van deze criteria, hoeft voor het project geen nadere beoordeling op luchtkwaliteit meer plaats te vinden.

Bodemkwaliteit

Bij het vaststellen van de milieukundige bodemkwaliteit is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van verontreinigingen zoals zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's), minerale olie of andere organische stoffen zoals bestrijdingsmiddelen. In het verleden werd er landelijk naar gestreefd om alle verontreinigingen uit de bodem te halen zodat zij geschikt zou zijn voor alle mogelijke vormen van hergebruik. Aangezien dit onbetaalbaar en dus onhaalbaar bleek, is dit uitgangspunt verlaten en wordt tegenwoordig uitgegaan van een goed beheer van de bodem. Daarbij is de leidende gedachte dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico mogen opleveren voor de gebruikers van de bodem en daarbij de bodemkwaliteit niet verslechterd (stand still-beginsel).

De aanvrager heeft een verkennend bodemonderzoek ingediend dat is verricht door Rouwmaat Milieutechniek (projectnummer MT.28095). Uit het onderzoek is gebleken dat er geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkeling. Op basis van de onderzoeksresultaten kan met deze conclusie worden ingestemd.

Eventueel vrijkomende grond kan niet zonder meer in het grondverkeer worden opgenomen. Mocht de grond naar elders worden getransporteerd dan moet nagegaan worden in hoeverre de kwaliteit van de af te voeren grond overeenstemt met de verwerkingsmogelijkheden die voor de betreffende stort- c.q. hergebruikslocatie gelden.

Wet geurhinder en veehouderij

Wettelijk kader

Toetsing van agrarische geurhinder dient vanaf 1 januari 2007 plaats te vinden aan de hand van het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij (verder aangeduid met Wgv). Cumulatieve stankhinder hoeft daarbij niet te worden bepaald, zodat kan worden volstaan met het in beeld brengen van de individuele geurcontouren van veehouderij-bedrijven in de omgeving van de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling. De Wgv geeft twee methoden voor het beoordelen van geur bij veehouderijbedrijven:

1. De geuremissie van een diercategorie is bekend
Aan de hand van de vergunde dieraantallen wordt met behulp van de in de Regeling geurhinder en veehouderij opgenomen omrekeningsfactoren de geuremissie van het veehouderijbedrijf berekend (uitgedrukt in het aantal odour units per seconde). Deze geuremissie wordt vervolgens ingevoerd in een verspreidingsmodel, dat als resultaat de in de omgeving optredende geurbelasting geeft (uitgedrukt in het aantal odour units per kubieke meter lucht als 98-percentielwaarde).
2. De geuremissie van een diercategorie is niet bekend
Voor deze diercategorieën gelden volgens de Wgv vaste minimumafstanden (bijvoorbeeld voor melkrundvee en paarden).

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek worden gedaan naar de geurcontouren van omliggende veehouderijbedrijven. Enerzijds moet worden bekeken of de voorgestane ontwikkeling de rechten van veehouderijbedrijven niet aantast, terwijl anderzijds voor nieuwe geurgevoelige objecten een aanvaardbaar woon- en leefklimaat moet kunnen worden gewaarborgd. De berekening van de stankcontour vindt plaats met het softwarepakket V-Stacks Gebied.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ordening is dat moet worden uitgegaan van de grens van het agrarisch bouwperceel. De in het verspreidingsmodel in te voeren parameters gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid moet daarbij op 0 worden gesteld. Zodoende wordt een "worst case scenario" gevolgd.

Als een veehouderijbedrijf in de bestaande situatie al wordt beperkt in zijn mogelijkheden door een nabijgelegen geurgevoelig object geldt een ander uitgangspunt. In een dergelijk geval dient namelijk de geurcontour van de daadwerkelijk vergunde situatie in kaart te worden gebracht. In plaats van de grens van het agrarisch bouwperceel dient dan het emissiepunt als meet- en rekenpunt. Bovendien gelden voor de gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en uittreesnelheid de vergunde waarden als invoerwaarde. In de omgeving van het geurgevoelige object moet de op deze wijze bepaalde geurcontour worden gevolgd.

De gemeente Berkelland is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in de Meststoffenwet. Binnen dergelijke gebieden moet de berekende geurbelasting op grond van de Wgv worden getoetst aan twee standaardnormen:

- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom;
- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Bij verordening mogen gemeenten binnen bepaalde grenzen van de normen in de Wgv afwijken. Deze afwijkende normen gelden dan vervolgens binnen een bepaald gebied.

Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde gebiedsvisie. Daarbij moet een relatie worden gelegd met de bestaande en de te verwachten achtergrondbelasting aan geur in het gebied. Op deze wijze is het mogelijk maatwerk te leveren per gebied, zodat een balans kan worden gevonden tussen de gewenste ruimte voor veehouderijbedrijven enerzijds en de bescherming van gevoelige objecten anderzijds.

Overigens wordt voor bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer ook bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen aangesloten bij de in dat besluit vermelde afstanden:

- 100 meter voor woningen in de bebouwde kom;
- 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom.

Overwegingen

Voor woningen die worden gebouwd in samenhang met beëindiging van het veehouderijbedrijf geldt een bijzondere regeling. Indien sprake is van een buiten de bebouwde kom gelegen woning die voldoet aan de volgende criteria hoeft op grond van artikel 14 Wgv namelijk slechts rekening te worden gehouden met een minimaal tot een omliggende veehouderij aan te houden afstand van 50 meter:

- de woning is op of na 19 maart 2000 gebouwd;
- de woning is gelegen op een kavel die op 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij

De nieuwe woningen aan de Winterswijkseweg 16c voldoen aan bovenstaande criteria, zodat het in deze situatie voldoende is om te toetsen aan de minimale afstand van 50 meter. Uitgaande van de bouwblokgrenzen van omliggende veehouderijbedrijven wordt ruimschoots aan deze afstand voldaan. Voor de Wet geurhinder en veehouderij is daarom ten opzichte van omliggende veehouderijbedrijven sprake van een toelaatbare situatie.

Overigens zijn andere veehouderijbedrijven in de omgeving qua vergunde geuremissie van relatief beperkte omvang en/of op ruime afstand van de nieuw te bouwen woningen gelegen. Ook zonder toepassing van artikel 14 Wgv is ten opzichte van de nieuw te realiseren woningen sprake van voldoende afstand om te kunnen spreken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Geurcontouren niet-veehouderijbedrijven

Voor omliggende bedrijven is gekeken welke afstanden moeten worden aangehouden aan de hand van de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, Den Haag, 2001). Deze VNG-publicatie geeft op systematische wijze informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op gemeentelijk niveau op elkaar af te stemmen.

De in 'Bedrijven en milieuzonering' opgenomen bedrijvenlijst (met bijbehorende afstanden) behoort niet zonder meer te worden toegepast, maar moet worden afgestemd op de omgevingskenmerken. Dit kan leiden tot een gemotiveerd afwijken van de afstanden, zowel door omstandigheden aan de zijde van de bedrijven als in de omgeving. Als voldoende aannemelijk is dat een aanvaardbaar woonmilieu kan worden gehandhaafd en de hinder niet zal toenemen, mag een kortere afstand worden aangehouden dan de aangegeven afstand in de begrippenlijst.

De uit de VNG-publicatie voortvloeiende afstanden worden hieronder per bedrijf vermeld. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden in principe gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning.

Winterswijkseweg 18 - Motorenverkoop

Betreft een bedrijf voor de handel in en reparatie van motorfietsen (plus onderdelen en accessoires daarvan), die valt onder de werkingssfeer van het Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer. In dit besluit zijn o.a. voorschriften op het gebied van geluid gesteld. Op grond van de bedrijfsactiviteiten (voornaamste milieuaspect: geluid) dient volgens "Bedrijven en milieuzonering" een afstand van ten minste 30 meter te worden aangehouden.

Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie	Bijzonderheden
10	0	30	10	2	Geen

Aan deze afstand wordt in onderhavige situatie ruimschoots voldaan.

Winterswijkseweg 19 - Loonbedrijf

Betreft een loonwerkbedrijf voor de agrarische sector, waarvoor in het verleden milieuvergunning is verleend. In deze milieuvergunning zijn o.a. voorschriften op het gebied van geluid gesteld. Op grond van de bedrijfsactiviteiten (voornaamste milieuaspect: geluid) dient volgens "Bedrijven en milieuzonering" een afstand van ten minste 50 meter te worden aangehouden.

Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie	Bijzonderheden
30	10	50	10	3	Divers

Aan deze afstand wordt in onderhavige situatie voldaan.

Geluidhinder

De Wet geluidhinder bevat geluidnormen en richtlijnen met betrekking tot de geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai en gaat uit van een verplichting tot akoestisch onderzoek in zones rondom potentiële geluidveroorzakende objecten. Verder benoemt zij geluidgevoelige bestemmingen waarbij de wettelijke uitvoeringsregelingen woningen, basisscholen, scholen voor voortgezet onderwijs, instellingen voor hoger beroepsonderwijs, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen als zodanig aanmerken. Aangezien bij ruimtelijke planvorming rekening zal moeten worden gehouden met de akoestische gevolgen ten aanzien van dergelijke geluidgevoelige bestemmingen, zal volgens de in de Wet geluidhinder aangereikte richtlijnen onderzoek moeten worden verricht naar het geluidsniveau dat zal kunnen optreden binnen bepaalde zones rond industrieterreinen of (spoor)wegen. Ten aanzien van de geluidgevoelige bestemmingen geldt daarbij een voorkeursgrenswaarde van 48 dB die slechts kan worden overschreden wanneer daartoe een hogere grenswaarde wordt vastgesteld.

De te bouwen woning ligt 75 meter uit het hart van de Winterswijkseweg.

Door Adviesburo Van der Boom BV is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek staan in het rapport van 21 mei 2008, nummer 08-150. Uit onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van 48dB niet wordt overschreden.

Ook zijn geen aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig om te voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. Met standaard voorzieningen als dubbel glas, een goede

kierdichting op bewegende delen en ventilatieroosters met een geluidisolatie R_{qA} van minimaal -2dB(A) kan voldaan worden aan eisen van het Bouwbesluit.

Externe veiligheid

Externe veiligheid handelt over omstandigheden waarbij zich een calamiteit zou kunnen voordoen met gevaarlijke stoffen waardoor derden om het leven zouden kunnen komen. Het risico op een dergelijke calamiteit moet worden begrepen als een combinatie van kans en effect. Voorbeelden van risicobronnen en risicovolle activiteiten zijn bijvoorbeeld:

- productie, gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen (LPG, ammoniakinstallaties, munitie, vuurwerk, chemische fabrieken);
- transport van gevaarlijke stoffen (gevaarlijke stoffen route's, spoorwegemplacements, leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen.

De normen voor het plaatsgebonden risico voor objecten zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Verder zijn in de Regeling externe veiligheid inrichtingen afstandsnormen opgenomen ten aanzien van LPG-tankstations, CPR 15-2 en 15-3 inrichtingen en inrichtingen waarin een koel- of vriesinstallatie met meer dan 400 kg en minder dan 10.000 kg ammoniak is opgenomen. Ook zijn in bijvoorbeeld het Besluit LPG-tankstations milieubeheer regels opgenomen waaraan degene die een inrichting drijft moet voldoen, terwijl het Vuurwerkbesluit van toepassing is op inrichtingen waar vuurwerk wordt opgeslagen of bewerkt.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen kunnen op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen routes worden vastgesteld waarover de zogenaamde routeplichtige stoffen mogen worden vervoerd. In de gemeente Berkelland zijn alle provinciale en rijkswegen aangewezen als gevaarlijke stoffenroute. Vanwege de lage transportfrequentie heeft dit vanuit de regelgeving over externe veiligheid echter geen implicaties voor eventuele ruimtelijke ontwikkelingen langs deze wegen.

In de nabijheid van het perceel op aan de Winterswijkseweg vinden geen activiteiten plaats die relevant zijn voor wat betreft het externe veiligheidsaspect. Vanuit die optiek bestaat dan ook geen belemmering voor het verlenen van vrijstelling.

Infrastructuur:

Wegontsluitingsstructuur

Het projectgebied is gelegen aan de Winterswijkseweg wordt via die verharde wegen voldoende ontsloten.

Rioleringsvoorzieningen en waterhuishouding

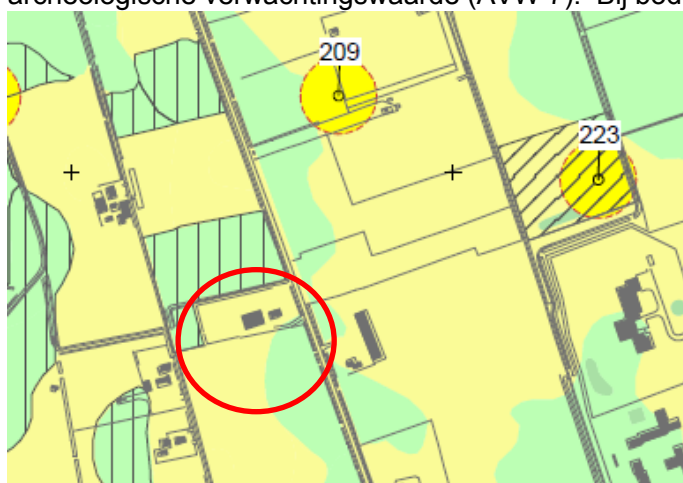
De afvoer van afvalwater zal verlopen via het reeds bestaande drukrioleringsstelsel. Daarbij hoeven geen extra voorzieningen te worden getroffen voor de afvoer van hemelwater aangezien er geen sprake is van een uitbreiding van het bestaande bebouwde oppervlak. De bebouwde oppervlakte neemt af. Het hemelwater zal worden afgevoerd op het eigen perceel.

Archeologie:

Archeologieaspecten

Het Europese Verdrag van Valletta en de Monumentenwet 1988 regelen de omgang met het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt is om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke (in-situ) te bewaren.

Voor de archeologische waarde van het projectgebied is de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Berkelland geraadpleegd. Die kaart biedt inzicht in de archeologische verwachting van het landelijke en bebouwde gebied van Berkelland. Het perceel Winterswijkseweg 16c ligt in een gebied met een middelmatige archeologische verwachtingswaarde (AVW 7). Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm een



Rode cirkel geeft perceel Winterswijkseweg 16c aan.

grotere oppervlakte dan 1000 m² is onderzoek vereist. In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij het vorige plan is ook al geconcludeerd dat geen archeologisch bureau en veldonderzoek nodig is.

Watertoets:

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee

AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

Ecologische aspecten:

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dieren- en plantsoorten aanwezig zijn. Feit is dat op het perceel al bebouwing staat. Het woongebouw komt op een plek waar nu al bebouwing staat. Nader onderzoek hoeft niet te worden verricht. Niettemin blijft bij de uitvoering van het project gelden dat bij eventuele niet voorspelbare vondsten moet worden gehandeld overeenkomstig de Flora- en Faunawet.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming Natuurbeschermingswet)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde vrijstelling van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden.

Habitatgebieden (gebiedenbescherming Natuurbeschermingswet)

Het projectgebied ligt hemelsbreed op meer dan 5.000 meter van het natuurgebied Teesselinkven. Op Duits grondgebied liggen het Zwillbrocker Venn en Krosewicker Grenzwald dichterbij. Op grond van de Europese Habitatrichtlijn zijn deze gebieden aangemeld als habitatgebied en ook bescherming geniet vanuit de Natuurbeschermingswet. Op grond van de Habitatrichtlijn moet worden beoordeeld of de beoogde vrijstelling van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden. Gelet op het feit dat bij het voorliggende project sprake is van woningbouw en bestaande agrarische bedrijvigheid wordt beëindigd zal het verlenen van vrijstelling zeker geen negatieve invloed hebben op de daar aanwezige beschermenswaardige waarden.

Gelders Natuur Netwerk (GNN)

Het GNN ligt niet in de directe omgeving van het plangebied. De bouw van de woning heeft niet tot gevolg dat de binnen de ecologische verbindingzone beschermde kwaliteiten negatief worden beïnvloed.

Landschappelijke inpassing

Voor de inpassing van de woning is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. Het huidige plan is op onderdelen aangepast ten opzichte van inrichtingsplan behorende bij in het verleden vergunde dubbele woning.

Nu is nog sprake van de bouw van één woning.

Het plan is opgesteld door de VAN Berkel en Slinge en voorziet in een goede landschappelijke inpassing.

Economische uitvoerbaarheid:

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager. De gemeente Berkelland loopt geen risico.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid:

Inspraak

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 5 juli tot en met 19 juli 2016 gedurende twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl) en in "Berkelbericht" van 4 juli 2016. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt. Er is geen sprake van een provinciaal of waterschapsbelang. Daarom is het verzoek niet aan provincie of waterschap gestuurd.

Ontwerp

Het ontwerpplan lag gedurende 6 weken van 28 september tot en met 8 november 2016 ter inzage in de Publiekswinkel. Dit is bekend gemaakt op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl) en in "Berkelbericht" van 27 september 2016. Gedurende die termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.