

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Mölleweg 3 Beltrum (2017)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor
Het verbouwen/vergroten van de woning.

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl;
NL.IMRO.1859.OVBGB20170020-0100

Borculo, januari 2018



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
A.E.M. Diepeveen-Welberg
Tel. 0545-250 314

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie Mölleweg 3 in Beltrum staat de woning met bijgebouwen van initiatiefnemers. De wens is om de woning te vergroten door het bijtrekken van de inpandige bedrijfsruimte die onder de kap van de oorspronkelijke boerderij is gelegen.

De situering van de woning verandert niet ten opzichte van de huidige situatie. Aangezien de woning hierdoor een inhoud krijgt van 998 m³, kan alleen aan het initiatief worden meegewerkt door middel van een grote buitenplanse afwijking. Het bouwplan past binnen de Uitgangspuntennotitie (vastgesteld door de gemeenteraad op 12 januari 2016) en het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2016.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Berkelland iets ten zuidoosten van Beltrum.



Figuur 1: De locatie Mölleweg 3 Beltrum

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie V, nummer 306. Voor het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan 'Buitengebied Eibergen', vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 1995, goedgekeurd op 26 januari 1996 en onherroepelijk geworden op 10 februari 1998. De locatie is hierin bestemd als 'Agrarisch gebied' met een agrarisch bouwvlak (artikel 6).



Figuur 2: Uitsnede huidige bestemmingsplan Mölleweg 3

In het geldende bestemmingsplan mag een bedrijfswoning maximaal 700m³ uitbreiding (binnenplanse afwijking) worden en mag de oppervlakte van de bijbehorende bijgebouwen 70m² bedragen. Op het perceel is echter geen agrarisch bedrijf meer actief en daarom moet worden voldaan aan artikel 12 'Woonbebouwing'. Voor woningen kleiner dan 600 m³ zou met toepassing van een binnenplanse afwijking kunnen worden meegewerkt aan vergroten van de woning tot 600 m³ of met maximaal 10%.

Door de gevraagde uitbreiding wordt de inhoud van de woning groter, namelijk 998 m³. Om de gewenste ontwikkeling toch mogelijk te maken is een omgevingsvergunning voor het afwijken van de ruimtelijke ordening nodig. Hiervoor moet een uitgebreide procedure omgevingsvergunning worden gevolgd.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Huidige situatie

De boerderij aan de Mölleweg in Beltrum bestaat uit een woning met in het achtergedeelte de deel en een berging en aan beide kanten een later aangebouwde aanbouw.

In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2016 krijgt het perceel de bestemming 'wonen'. In de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG) is de woning van initiatiefnemer aangeduid als Mölleweg 3 (1 verblijfsobject met woonfunctie).

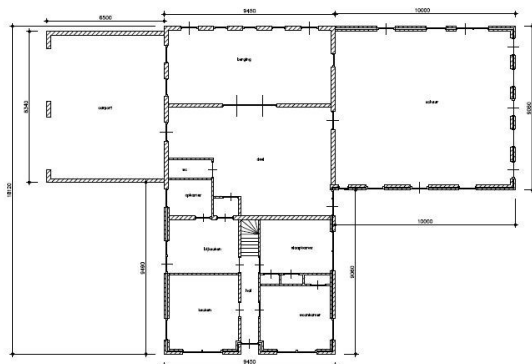


Figuur 3: Luchtfoto bestaande situatie met BAG-aanduidingen (blauwe stip)

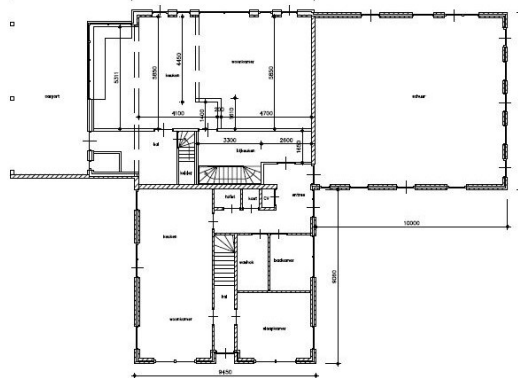
Hoofdstuk 3 Nieuwe situatie

3.1 Nieuwe situatie

Het is de bedoeling dat het bestaande projectievlak hetzelfde blijft. Binnen de bestaande hoofdvorm vindt de uitbreiding van de woning ten behoeve van dubbele bewoning plaats.



plattegrond bestaand



begane grond nieuw

In het middengedeelte komen de woonfuncties voor inwoning en aan weerszijden blijven de bestaande aangebouwde overkapping en bijgebouw bestaan. Hierbij wordt de overkapping wel iets verkleind ten behoeve van de woning. Door de inpandige voormalige bedrijfsruimte van de oorspronkelijke boerderij bij de woning aan te trekken, ontstaat een woning met een inhoud van 998 m³.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader voor dit voorliggende plan.

4.1 Rijksbeleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

4.2 Provinciaal beleid Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Deze beleidsstukken vormen de opvolger van het Streekplan 2005. Omgevingsvisie en verordening bepalen, dat zoveel mogelijk gebruik moet worden gemaakt van de bestaande voorraad (ook bij functieverandering en vrijkomende agrarische bebouwing naar wonen). Nieuw rood moet worden voorkomen. In dit plan ontstaat geen nieuw rood. De oppervlakte blijft gelijk. Verder neemt het aantal woningen niet toe, hiermee wordt ook voldaan aan het KWP 3 van de provincie. De ladder van duurzame verstedelijking is in dit kader niet relevant. De voorliggende aanvraag past binnen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

4.3 Regionaal beleid

In de Regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020 zijn afspraken vastgelegd hoe gemeentes om moeten gaan met de bestaande woningvoorraad en nieuwe woningbouwplannen. De gemeente Berkelland voegt geen extra woningen toe aan het buitengebied. In onderhavig plan wordt wel de woning geschikt gemaakt voor dubbele bewoning, maar wordt geen zelfstandige woning toegevoegd. Hiermee past het plan binnen de afspraken uit de Regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020.

4.4 Gemeentelijk beleid

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het bouwplan is hiermee niet in strijd. Door de gemeenteraad is op 12 januari 2016 de Uitgangspuntennotitie vastgesteld ten behoeve van de voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016. Het bouwplan past binnen deze uitgangspunten en binnen het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2016.

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Bedrijven en milieuzonering uitgangspunten

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde

richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen gemotiveerd kleinere afstanden worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Bij het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit bijlage 1 met één afstandsstap worden verlaagd. Voor bedrijven waarbij het aspect gevaar maatgevend is voor de richtafstand is reductie van de richtafstanden met één afstandsstap niet zonder meer mogelijk.

Overwegingen

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de in onderstaande tabel genoemde bedrijven.

Adres	SBI 2008	Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Categorie
Grolseweg 3a	162.0	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	30	100	0	3.2
Grolseweg 2	41.1	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m ²	10	30	50	50	3.1
Industrieweg 1	41.2	Bouwbedrijven algemeen: b.o. < 2000 m ²	10	30	50	10	3.1
Industrieweg 5	464	Groothandel in overige consumenten-artikelen	10	10	30	10	2

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen de voor het aspect geluid aan te houden richtafstand van 100 meter van de nabijgelegen klompenfabriek op het adres Grolseweg 3a.

Voor het aspect geluid kan hierover het volgende worden opgemerkt:

- Geluid

Uit het adviesonderdeel "Geluid" komt naar voren dat de voorgenomen ontwikkeling geen grotere belemmering oplevert dan in de huidige situatie, er is daarom geen akoestisch onderzoek nodig. Daarnaast is en blijft ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij de afweging of een goed woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- De aard van het plan;
- De bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van het achtergrondgeluid;
- De verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- De geluidsbelasting op de woning of het geluidsgevoelige object in de nieuwe situatie;

- Cumulatie van verschillende geluidsbronnen.
- De geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan omliggende bedrijven.

Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan.

- In dit plan betreft het de realisatie van geluidgevoelig object. Dit betekent dat er ook na realisatie van het plan sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de woningen.
- Er kan van worden uitgegaan dat het referentieniveau van het omgevingsgeluid zeer laag is en niet boven 40 db(A) etmaalwaarde zal liggen.

De bedrijven in de directe omgeving zijn van beperkte schaal en liggen op meer dan 100 meter. Het enige grote bedrijf in de omgeving ligt op ongeveer 90 meter afstand van het plangebied en op 75 meter van de bestaande woning. De hoogte van de geluidsbelasting van dit bedrijf wordt bepaald door de reeds aanwezige woning. De uitbreiding zal ten opzichte van het bedrijf aan de achterkant van de bestaande woning plaatsvinden en daarmee verder van het bedrijf. Met het realiseren van de uitbreiding zal er dus niets veranderen aan het woon- en leefklimaat in de bestaande woning en dus ook niet aan die van de uitbreiding.

Aan de overige richtafstanden kan worden voldaan. Voor omliggende bedrijven is daarom geen sprake van een grotere belemmering dan in de bestaande situatie en voor de bewoners is geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat.

Conclusie

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats binnen de richtafstand van 100 meter voor het aspect geluid. Uit het adviesonderdeel "Geluid" komt naar voren dat de voorgenomen ontwikkeling geen grotere belemmering oplevert dan in de huidige situatie. Aan de richtafstanden voor de overige milieuaspecten kan worden voldaan. Voor omliggende bedrijven is daarom geen sprake van een grotere belemmering dan in de bestaande situatie en voor de bewoners is geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat.

5.2 Geluid

Het voorliggende plan betreft het vergroten van een woning. Deze woning is geluidgevoelig en het plan dient daarom aan de volgende 3 punten te voldoen.

1. De normen uit de Wet geluidhinder;
2. Dat door het plan bedrijven in de omgeving niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd en
3. er op en rond het plangebied sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Onder punt 2 genoemde is in 5.1 bedrijven en milieuzonering beoordeeld en levert geen belemmeringen op.

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder kent een drietal bronnen van geluid waarvoor zoneringen zijn opgenomen.

Het betreft:

- Railverkeerslawaai
- Wegverkeerslawaai
- Industrielawaai

De woning is gelegen binnen de geluidszone van de Mölleweg en de Grolseweg. Er dient daarom te worden onderzocht of aan de 48 dB grenswaarde voor deze weg kan worden voldaan.

De bestaande woning is op een afstand van 10 tot 15 meter gelegen van de Mölleweg en op een afstand van 150 meter van de Grolseweg. De uitbreiding van de woning zal, gezien vanaf de Mölleweg, aan de achterkant plaatsvinden. Dus verder van de weg en afgeschermd door de bestaande woning.

Gezien de afstand, de afscherming en de relatief geringe verkeersintensiteit op de Mölleweg is het niet waarschijnlijk dat de geluidsbelasting op de gevel boven de grenswaarde (48dB) van de Wet geluidhinder zal komen. De Grolseweg is iets drukker dan de Mölleweg maar gezien de grotere afstand zal ook hier de grenswaarde niet worden overschreden. Verder akoestisch onderzoek is daarom niet nodig.

De geluidsbelasting van het wegverkeer zal ruim onder 48 dB liggen en eveneens niet leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie en advies.

- De ontwikkeling (woning) is geluidgevoelig en ligt binnen een zone van een weg. Het plan valt daarmee onder de Wet geluidhinder;
- Gezien de ligging en de geringe verkeersintensiteit van de omliggende wegen ten opzichte van de woning kan er van worden uitgegaan dat op de gevel van de woning ruim wordt voldaan aan de grenswaarde van 48dB uit de Wet geluidhinder;
- Nader akoestisch onderzoek is niet nodig;
- Zowel ten aanzien van wegverkeerslawaai als industriëlawaai blijft een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook na het realiseren van het plan aanwezig;
- Nader akoestisch onderzoek is niet nodig.

5.3 Geurhinder bedrijven

Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. Bij geurbelasting (of immissie) gaat het om de hoeveelheid geur (uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht), die op een geurgevoelig object terecht komt. Die hoeveelheid is te meten of te berekenen. Bij het afwegen welke afstand voldoende is tussen geurbronnen en geurgevoelige objecten moet rekening worden gehouden met de ligging van de geurcontour behorend bij het aanvaardbare hinderniveau.

Handleiding geur

De Handleiding geur van Infomil legt uit hoe het bevoegd gezag het aanvaardbare hinderniveau voor geur kan bepalen en handhaven. De handleiding gaat over geur van bedrijfsmatige activiteiten anders dan veehouderij. De handleiding kan worden toegepast bij vergunningverlening, maatwerk vanuit het Activiteitenbesluit, handhaving en ruimtelijke ordening.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het wettelijk kader voor meldingsplichtige activiteiten is opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor activiteiten van bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit zijn specifieke geurvoorschriften opgenomen in de zin van te treffen voorzieningen of geurbelasting. Daarnaast heeft het bevoegd gezag bij een aantal activiteiten de mogelijkheid aanvullende eisen te stellen in een maatwerkbesluit.

Het beoordelingskader voor geur van vergunningplichtige bedrijven staat in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. De geurvoorschriften in dit artikel gelden rechtstreeks voor vergunningplichtige bedrijven. Het bevoegde gezag kan in een maatwerkbesluit aanvullende eisen stellen aan geur als geen sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau.

Gelders geurbeleid

Het geurbeleid van de provincie Gelderland richt zich op industriële bedrijven, waarvoor de provincie een wettelijke taak heeft op het gebied van vergunningverlening en handhaving.

Een deel van dit beleid richt zich specifiek op ruimtelijke ordening (Werkwijze industriële geur en ruimtelijke ordening in Gelderland van 13 september 2007).

Hoewel primair bedoeld voor intern gebruik door de provincie Gelderland, wordt het Gelders geurbeleid breed gedragen door gemeenten in Gelderland en meestal één op één toegepast bij vergunningverlening en ruimtelijke besluitvorming. De waarden uit het Gelderse Geurbeleid worden in dat verband aangemerkt als het aanvaardbare hinderniveau voor geur.

Overwegingen

Uit de beoordeling van het aspect bedrijven en milieuzonering blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling voor het milieuaspect geur op voldoende afstand van omliggende industriële geurbronnen ligt. De ontwikkeling werpt daarom geen extra belemmeringen op voor deze bedrijven. Andersom bestaat ter plaatse van de te vergroten woning in zoverre om dezelfde reden voldoende garantie voor een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling ligt op voldoende afstand van omliggende industriële geurbronnen. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

5.4 Bodem

Op een locatie gelegen aan Mölleweg 3 te Beltrum met een oppervlakte van ongeveer 4215 m², kadastraal bekend gemeente: Eibergen, Sectie: V, nummer(s): 206 is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Inventarisatie

Om in beeld te brengen of ter plaatse van Mölleweg 3 in Beltrum mogelijk sprake is van bodemverontreiniging is door de Omgevingsdienst Achterhoek een inventarisatie uitgevoerd. Hierbij zijn de bovenbeschreven lokale en provinciale bodembestanden geraadpleegd. De inventarisatie heeft het volgende aan het licht gebracht:

- De locatie heeft een woonfunctie. In het verleden is er een agrarische inrichting in werking geweest (veehouderij). Er was sprake van enkele bodembedreigende activiteiten zoals de bovengrondse opslag van brandstof. De oude milieutekeningen zijn niet geraadpleegd, maar aangenomen wordt dat deze tanks zich niet in de om te bouwen oude "deel" bevonden maar in de al gesloopte stallen ten noorden van de woning.
- Op de bodematlas is aangegeven dat elders op het perceel (tussen de woning en westelijk gelegen schuren) mogelijk sprake is van een demping. Het kan hier gaan om een oude perceelsgrens en/of greppel die is dichtgeschoven. Het ligt echter op enige afstand van de woning.
- Op het perceel is, voor zover ons bekend, geen ondergrondse tank aanwezig geweest.
- Op het perceel is, voor zover ons bekend, niet eerder bodemonderzoek verricht. Ook niet na beëindiging van de inrichting.
- Het perceel is niet opgenomen op de lijst met sloopmeldingen of asbestinventarisaties van de gemeente (2014-juli 2017).
- Als gevolg van een mogelijk aanwezige erfverharding van puin of het (voormalig) gebruik van asbesthoudend bouw materiaal heeft het perceel op de provinciale bodematlas een hoge asbest(bodem)verdenking. Of deze asbestverdenking terecht is, zou ter plaatse beoordeeld moeten worden. Uit een luchtfoto interpretatie lijkt afgeleid te kunnen worden dat de dakbedekking van het pand zelf en de naastgelegen schuren niet asbesthoudend is. Ook lijkt geen sprake te zijn van een erfverharding met puin.
- Het perceel is niet betrokken geweest bij de SANAS (Sanering Asbestwegen) projecten.

- Op oude luchtfoto's (>2008) en historisch kaartmateriaal (<http://www.topotijdreis.nl/>) zijn geen bijzonderheden of bodemverstoringen zichtbaar. Op de foto van 2017 is ten noorden van het pand wel opslag van allerlei (bouw)materiaal zichtbaar.
- De milieu- en bodeminformatie van aangrenzende percelen geven geen aanleiding om op de locatie bodemverontreiniging te verwachten.

Conclusie

De bodemkwaliteit ter plaatse van Mölleweg 3 in Beltrum is niet eerder met bodemonderzoek vastgesteld. De uitgevoerde inventarisatie geeft geen aanleiding om een noemenswaardige bodemverontreiniging te verwachten in of direct rondom de te verbouwen woning van het perceel. Er worden ook geen of nauwelijks grondingrepen verwacht. Omdat het perceel al een woonfunctie heeft en met een hoofdzakelijk inpandige verbouwing de "deel" betrokken wordt bij het hoofdverblijf, is het uitvoeren van onderzoek om de actuele bodemkwaliteit vast te leggen niet nodig. De bodemkwaliteit wordt geschikt geacht voor de woonfunctie.

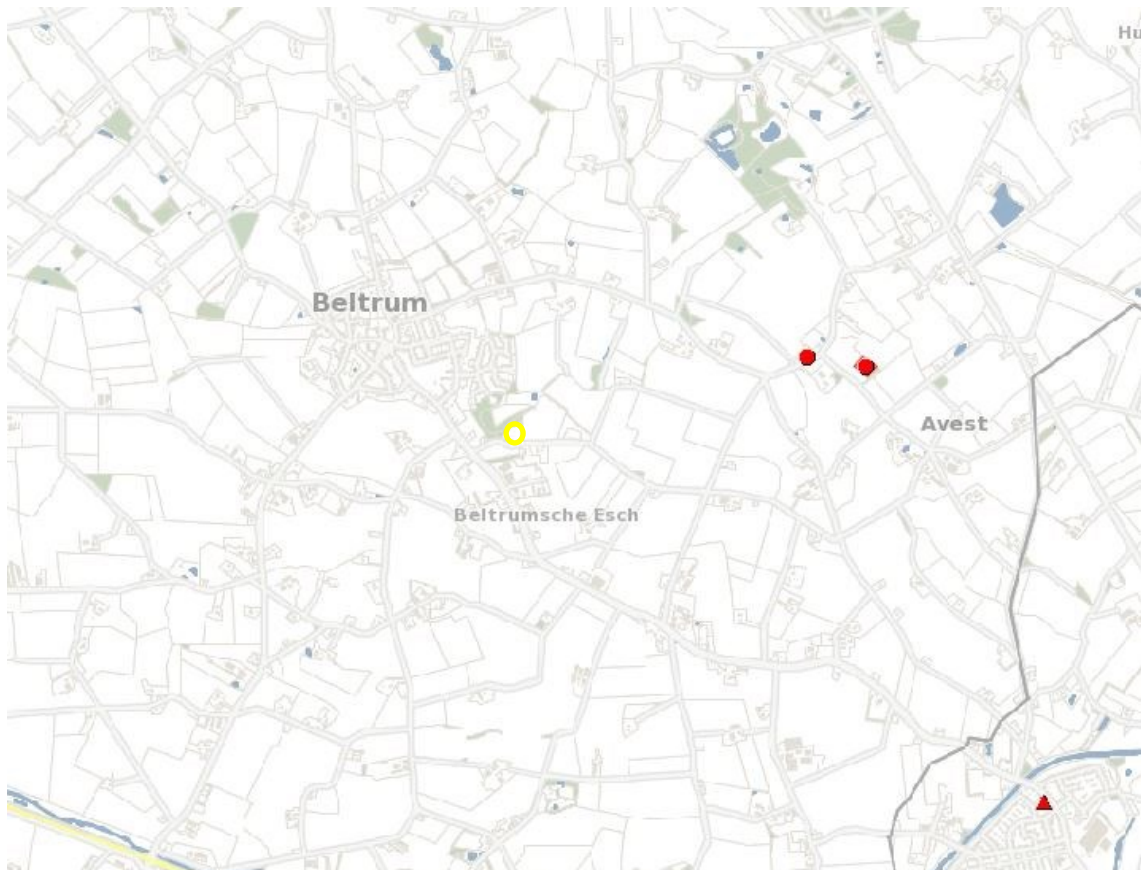
Aandachtspunten

In algemene zin worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Wanneer voor de planrealisatie graafwerkzaamheden nodig zijn en in de bodem worden onverwacht zintuiglijke afwijkingen geconstateerd, dient het werk direct gestaakt te worden en de gemeente te worden geïnformeerd.
- Voor de toepassing van eventueel vrijkomende grond en bouwstoffen gelden de voorschriften uit het Besluit bodemkwaliteit.
- Wanneer tijdens planrealisatie grondwater wordt onttrokken (bemaling) en geloosd, behoort vooraf toestemming te worden gegeven door het betreffende bevoegd gezag.

5.5 Externe veiligheid

Aan de hand van de risicokaart Gelderland is inzicht verkregen ten aanzien van de externe veiligheidsrisico's.



Afbeelding 7. Risicokaart Gelderland (gele cirkel is de locatie Mölleweg 3)

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden. Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en –regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. In de loop van 2014 wordt deze circulaire opgevolgd door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Informatie uit risicoatlassen en de toepassing van vuistregels uit de circulaire wijzen uit dat in de Achterhoek over het algemeen sprake is van een laag risiconiveau langs transportroutes. Toch kan soms een nadere beoordeling van met name het groepsrisico nodig zijn.

Beleidsvisie

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen, bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Aanwezige risicobronnen In de directe omgeving van de planlocatie (binnen een straal van 380 meter rondom de planlocatie) zijn geen risicovolle objecten aanwezig die vallen onder de werkingssfeer van het Bevi. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10-6 per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

De planlocatie ligt niet in de directe nabijheid van een route (wegverkeer, spoor, buisleiding) waarop gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In oostelijke en noordelijke richting liggen twee transportleidingen van de Gasunie op circa 1 km. Deze leidingen hebben veiligheidscontouren. Echter het plangebied ligt duidelijk buiten het invloedsgebied.

Transport over spoor, weg en water

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen staan regels waardoor de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water zo klein als mogelijk worden gemaakt. In de circulaire wordt op dit moment al vooruitgelopen op het nog in werking te treden Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Hierin zijn afstanden voor plaatsgebonden risico en groepsrisico opgenomen.

Conclusie

Op basis van de beschikbare informatie kan op dit moment geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmeringen oplevert voor de realisering van het initiatief. De gewenste activiteiten op de planlocatie leveren daarnaast geen extra risico op voor de nabijgelegen gevoelige objecten.

5.6 Flora en Fauna

Volgens de Flora- en Faunawet moet bij ruimtelijke plannen worden onderzocht of in het plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn.

Het voorliggende plan betreft uitsluitend een interne verbouwing binnen de bestaande bebouwing. *De contouren van de bestaande bebouwing te weten de muren, dak en vloer blijven intact.* De bodem wordt niet verstoord. Er hoeft geen Flora en faunaonderzoek uitgevoerd te worden.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijngebieden. Dit geldt ook voor het Duitse Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed ruim 7.500 meter van het natuurgebied Stelkampsveld. Dat gebied is op grond van de Europese Habitatrichtlijn aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of ruimtelijke plannen zoals afwijkingen van bestemmingsplannen de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantasten. Als dat zo is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met passende beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat dit niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Conclusie

Gezien het bovenstaande is geen nader onderzoek naar beschermde dieren en planten noodzakelijk. Hierdoor kunnen de werkzaamheden worden uitgevoerd zonder restricties vanuit de Wet Natuurbescherming. Indien sloopwerkzaamheden binnen het broedseizoen zijn gepland, zal ten aanzien van broedvogels een nadere afweging door een ecoloog noodzakelijk zijn.

5.7 Luchtkwaliteit

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan de grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden beperkt tot de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m ³

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet milieubeheer. De Nibm-bijdrage komt dan neer op 1,2 µg/m³.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

Het besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast (van respectievelijk 300 en 50 meter). Bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. In de regeling is het toepasbaarheidsbeginsel opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Overwegingen

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De voorgenomen ontwikkeling draagt bovendien niet bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een nieuwe gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een nieuwe gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.8 Water

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen mede-sturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het vergroten van de bedrijfswoning. Het betreft hier:

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	
Oppervlaktewater-kwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?		
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?		
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone	Nee	1

	van een drinkwateronttrekking?		
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de oppervlakte- en/ of de grondwaterhuishouding.

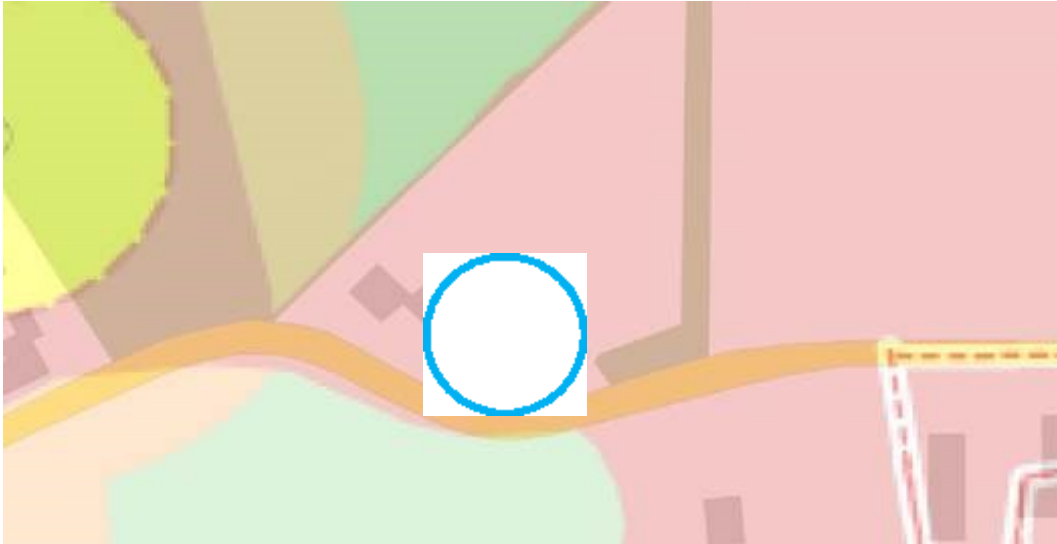
5.9 Archeologie en Cultuurhistorie

5.9.1 Archeologie

De locatie heeft een hoge archeologische verwachting (Waarde Archeologie 3), waarbij archeologisch onderzoek nodig is bij verstoring van de bodem over een oppervlakte van meer dan 250 m² en een diepte van meer dan 0,4 m –mv (zie ook de kaart hieronder). Het betreft hier vooral een interne verbouwing, waarbij voornamelijk de bestaande fundering wordt gebruikt. De aanbouw/ uitbreiding betreft maar 19 m². De bestaande kelder wordt gebruikt, er wordt geen nieuwe kelder uitgegraven. De bodemverstoring is dus kleiner dan 250 m², waardoor vrijstelling van het archeologisch onderzoek kan worden gegeven.

Conclusie

Er is geen nader archeologisch onderzoek nodig.



Uitsnede archeologische waarden en verwachtingskaart met Mölleweg 3

5.9.2 Cultuurhistorie

De huidige bebouwing is cultuurhistorisch niet zeer waardevol. De deel van de oorspronkelijke boerderij wordt verbouwd en aangepast.

Conclusie

De verbouwing van de boerderij heeft geen nadelige gevolgen voor de cultuurhistorische waarden. De Welstand is al akkoord met het bouwplan.

5.10 Verkeer en parkeren

De planlocatie wordt voor verkeer op de Mölleweg ontsloten via de aanwezige inrit. Op basis van de voorgenomen plannen wordt geen significante toename verwacht van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie. Op de planlocatie is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van de eigen voertuigen en de voertuigen van bezoekers.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Inspraakprocedure (gemeentelijke Inspraakverordening)

De aanvraag voor het vergroten van de woning heeft met de bijlagen met ingang van 30 augustus 2017 overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening gedurende een periode van twee weken ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 29 augustus 2017. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze over de aanvraag naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn geen reacties ingediend.

6.2 Voorbereidingsprocedure Awb

Het ontwerp-afwijkingsbesluit is met ingang van 13 december 2017 overeenkomstig de in de Wabo en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 12 december 2017. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het ontwerpbesluit digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbesluit zijn daartegen geen zienswijzen ingediend.

Het identificatienummer van het plan is NL.IMRO.1859.OVBGB20170020-0100