

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Barchemseweg 77 Ruurlo (2018)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) voor het **vergunning van bestaande minicamping met 22 plaatsen.**

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl:
NL.IMRO.1859.OVBGB20180030-0100



Borculo, januari 2018

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
G.J. Hans

Aanleiding omgevingsvergunning

Voor het perceel Barchemseweg 77 in Ruurlo is op 7 september 2018 een aanvraag ingediend voor het vergunning van de bestaande minicamping met 22 plaatsen. De aanvraag sluit aan op de voorheen voor dit perceel geldende vergunning op grond van de Wet op de openluchtrecreatie (Wor). Nadat deze op 1 januari 2008 is komen te vervallen is voor de bestaande minicamping nog geen omgevingsvergunning aangevraagd. Dit wordt nu alsnog gedaan waarbij de aanvraag toeziet op de bestaande minicamping.

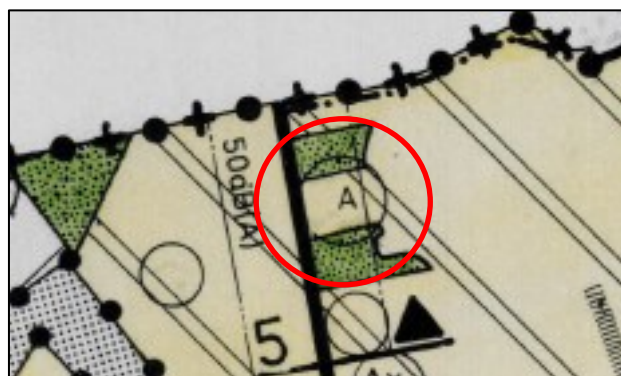
Het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) kent een afwijkingsregel die op agrarische bouwpercelen 15 kampeermiddelen toelaat bij kleinschalig kamperen zoals bedoeld in Wor. Omdat de aanvraag betrekking heeft op de 22 bestaande kampeerplaatsen, past zij niet binnen deze regeling. Daarom kan de aangevraagde omgevingsvergunning alleen worden verleend als voor dat onderdeel een grote buitenplanse afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) wordt verleend.

Het gemeentelijk ruimtelijk beleid laat in het buitengebied kleinschalige kampeerterrinen toe tot een omvang van 25 plaatsen. De gemeente is daarom bereid mee te werken aan de ingediende aanvraag. Omdat het bouwplan niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan past en ook niet met een kleine buitenplanse afwijking gerealiseerd kan worden, kan dat alleen via een grote buitenplanse afwijking.

Geldend bestemmingsplan

De aanvraag om omgevingsvergunning richt zich op het adres Barchemseweg 77 in Ruurlo en het perceel kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie R, nummer 219. Voor deze locatie geldt het bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) dat de gemeenteraad van Ruurlo op 25 april 1996 vaststelde en Gedeputeerde Staten van Gelderland op 10 december 1996 goedkeurden. Het bestemmingsplan werd daarna onherroepelijk op 30 maart 1999.

Het perceel Herkampweg 2 kent volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' met de medebestemming 'Agrarische doeleinden, 1 ha'. Het bestemmingsplan laat daarmee een agrarisch bedrijf toe met een agrarisch bouwvlak van 1 ha.



Uittreksel bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo)
(niet op schaal, Barchemseweg 77 is omcirkeld)

Het perceel Barchemseweg 77 kent nog een agrarisch bouwperceel. Dit is op de plankkaart weergegeven via een omcirkelde 'A'. Daarbij staat de code 'A' binnen die cirkel voor de maximale omvang aan geclusterde bebouwing van 1 ha die binnen een gebied van 150 bij 150 meter mag worden gerealiseerd.

De aanvraag om omgevingsvergunning richt zich op een kleinschalig kampeerterrein bij dit agrarisch bouwperceel. Daarbij laten de gebruiksbepalingen een kleinschalig kampeerterrein toe tot ten hoogste 15 kampeermiddelen (artikel 22, lid 2, onder a van de planregels). Vanwege het aangevraagde aantal van 22 kampeerplaatsen is de aanvraag in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995".

Beschrijving projectgebied

Het perceel Barchemseweg 77 ligt ongeveer 1 kilometer ten noorden van de dorpskern Ruurlo, op korte afstand van de grens met de gemeente Lochem. Het ligt in agrarisch gebied met verspreid gelegen woonbebouwing. Verder bevindt zich aan de overzijde van de Barchemseweg een recreatiebedrijf en een agrarisch bedrijf. De afstand tot deze functies bedraagt meer dan 300 meter. Op het perceel zelf bevindt zich (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing, waarvan één gebouw is ingericht met recreatieappartementen, met de bijbehorend woonruimte. Verder is er zoals gezegd sprake van een kleinschalig kampeerterrein.



Luchtfoto voorjaar 2018 (Barchemseweg 77 is omcirkeld)

Met de aanvraag wordt vergunning gevraagd voor het bestaande kleinschalige kampeerterrein van 22 plaatsen. Daarbij is van belang dat de aanvraag niet voorziet in bouwactiviteiten en dat het bestaande kampeerterrein al is voorzien van landschappelijke inpassing. Hieronder is de situatie weergegeven zoals die nu al bestaat en zoals die blijft bestaan na uitvoering van de aanvraag.



Toekomstige situatie volgens inrichtingsplan

Juridische aspecten

Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning in strijd is met een geldend bestemmingsplan, dan geldt deze aanvraag op basis van de Wabo als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit “handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening” (d.w.z. een verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan vanwege het gebruik).

Op 4 maart 2008 heeft de gemeenteraad van Berkelland de beleidsnota ‘Beleef het in Berkelland’ vastgesteld. In deze beleidsnota is onder meer het beleid verwerkt voor het toelaten van kleinschalige kampeertreinen in Berkelland. Het beleid uit deze beleidsregel is doorvertaald in de uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland. Het gaat uit van het toelaten van kleinschalige kampeertreinen met maximaal 25 plaatsen bij woningen en bij agrarische bedrijven in het buitengebied. Daarbij zijn in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” enige randvoorwaarden geformuleerd voor het vestigen van nieuwe kleinschalige kampeertreinen.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing.

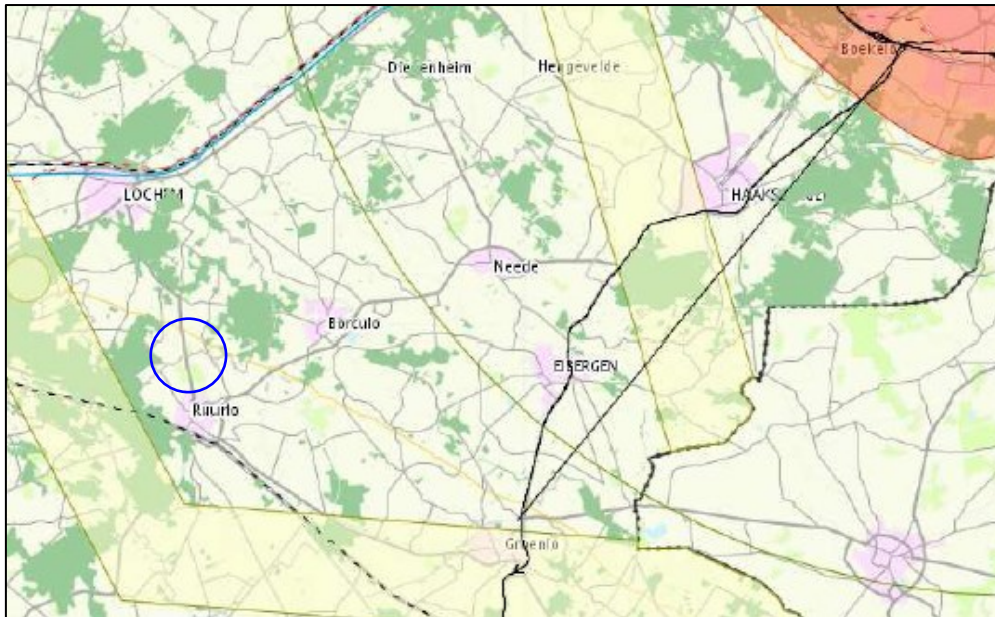
De gemeenteraad heeft op 17 oktober 2017 vastgesteld in welk geval een ‘verklaring van geen bedenkingen’ van de gemeenteraad vereist is voordat burgemeester en wethouders toepassing kunnen geven aan de benodigde afwijkingsbevoegdheid. Deze categorie is in het raadsbesluit beperkt tot een (bouw) project voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of een niet grondgebonden veehouderijtak. Omdat het bij de aanvraag voor Barchemseweg 77 niet gaat om een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf, is voor het nemen van een op besluit op die aanvraag geen ‘verklaring van geen bedenkingen’ van de gemeenteraad nodig.

Beleidsinventarisatie

Rijksbeleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Op het kaartmateriaal staan laagvliegroutes en het radarverstoringgebied afgebeeld. Aangezien het hier gaat om het vergunnen van een al bestaand kleinschalig kampeertrein zonder hoge bebouwing leveren deze gebieden geen beperking op.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Provinciaal beleid Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 stelden provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Sinds 2014 hebben verschillende actualisaties plaatsgevonden waarbij het laatste actualisatieplan op 28 juni 2017 door Provinciale Staten van Gelderland is vastgesteld. In januari 2018 is de geconsolideerde versie vastgesteld.

Uit de omgevingsvisie en -verordening komt naar voren dat het perceel Barchemseweg 77 in Ruurlo in het gebied 'functies van water' ligt (zie kaart 'Water en milieu') en in de 'beschermingszone natte landnatuur' (zie kaart 'Natuur'). Het provinciaal beleid voor deze gebieden geeft aan dat daarbinnen geen functies zijn toegestaan die significant negatieve effecten kunnen op de instandhouding van de natte landnatuur. Volgens de Omgevingsvisie moet daarbij vooral worden gedacht aan nieuwe bebouwing en/of verharding (par. 2.7.2). Omdat de ingediende aanvraag zich daar niet op richt en op een kleinschalig kampeerterrein geen permanente kampeermiddelen mogen worden opgericht, past de aanvraag in het beleid voor beide bijzondere gebieden.

Het vergunnen van het al bestaande en onder de vroeger Wet openluchtrecreatie al toegelaten kleinschalige kampeerterrein maakt geen inbreuk op en raakt ook niet aan de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Daarbij is van belang dat het behoud van de bestaande landschappelijke inpassing kan worden geborgd via een voorwaarde in de aangevraagde omgevingsvergunning.

Gemeentelijk beleid (Beleef het in Berkelland en Structuurvisie Berkelland 2025)

Het recreatiebeleid voor Berkelland is verwoord in de beleidsregel 'Beleef het in Berkelland'. De kaart bij deze beleidsregel deelt Barchemseweg 77 in bij de zone waar recreatief medegebruik is toegestaan in de vorm van kleinschalige kampeerterreinen tot maximaal 25 kampeerplaatsen. De aanvraag sluit hierop aan.

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' geeft het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Zij biedt mogelijkheden voor recreatief medegebruik van het

buitengebied en sluit daarbij aan op het beleid uit 'Beleef het in Berkelland'. Conclusie is dat de aanvraag niet in strijd is met het gemeentelijk beleid uit beide beleidsdocumenten.

Gemeentelijk beleid (voorwaarden voorontwerpbestemmingsplan)

In het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" zijn enige randvoorwaarden geformuleerd voor het toelaten van nieuwe kleinschalige kampeerterreinen. Deze richten zich op:

- het maximaal aantal kampeerplaatsen (25);
- de ligging ten opzichte van het agrarisch bouwvlak (aansluitend);
- sanitairgebouwen (bij voorkeur in bestaande bebouwing en max. 80 m²);
- de parkeerbehoefte (op eigen terrein en in voldoende mate);
- afstand t.o.v. omliggende functies (minimaal 50 m)
- landschappelijke inpassing;
- het voorkomen van onevenredige aantasting van nabijgelegen functies;
- het verbieden van permanente bewoning.

Over deze onderwerpen kan worden opgemerkt dat het aangevraagde aantal kampeerplaatsen onder de 25 blijft en dat het kleinschalig kampeerterrein direct naast het erf bevindt. Verder blijft het bestaande sanitairgebouw (25 m²) bestaan en voorziet de aanvraag niet in een nieuw sanitairgebouw. Daarbij biedt het terrein voldoende parkeerruimte en zijn er ook een aantal parkeerplaatsen voor bezoekers aangelegd. Ook is de afstand naar omliggende functie aanzienlijk groter dan 50 meter zodat er geen sprake is van onevenredige aantasting van deze functies. Zoals gezegd is het kleinschalig kampeerterrein al voorzien van een goede landschappelijke inpassing, terwijl er geen sprake is van permanente bewoning van kampeermiddelen. De aanvraag voldoet daarmee aan het gemeentelijk beleid.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Bij de ingediende aanvraag is van belang dat het gaat om een bestaand kleinschalig kampeerterrein. Een volwaardig regulier kampeerterrein, dat wil zeggen een kampeerterreinen met voorzieningen zoals een kantine/keuken, hoort volgens de VNG brochure thuis in milieucategorie 3.1 (SBI-code 553, 552). Vanwege het geluidsaspect hanteert de brochure voor dit soort recreatiebedrijven een hinderafstand van 50 meter.

Het is duidelijk dat een kleinschalige kampeerterrein een minder grote ruimtelijke impact heeft dan een regulier kampeerterrein of een vakantiecentrum dat is genoemd in de VNG-brochure. Voor de beoordeling van de aanvraag zou daarom een kengetal kunnen worden aangehouden dat minder is dan de 50 meter die in de VNG-brochure wordt genoemd. Nu de afstand tot omliggende functies aanzienlijk meer bedraagt dan 50 meter, is echter ieder geval duidelijk dat daarmee zelfs wordt voldaan aan de kengetallen die landelijk worden aangehouden voor reguliere kampeerterrinen. Het verlenen van van de aangevraagde omgevingsvergunning voor het bestaande kleinschalige kampeerterrein voldoet daarom aan de beginselen van een goede milieuzonering.

Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid is niet van toepassing op het vergunnen van het bestaande kleinschalige kampeerterrein. Op of nabij Barchemseweg 77 vinden namelijk geen activiteiten plaats uit het Vuurwerkbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Geluid, verkeer(slawaai)

De Barchemseweg is een provinciale weg in het buitengebied die niet alleen wordt gebruikt door bestemmingsverkeer maar ook voor doorgaand verkeer tussen Ruurlo en Barchem/Lochem. Kampeermiddelen op een kleinschalig kampeerterrein gelden echter niet als geluidgevoelige objecten zodat de Wet geluidhinder daarop niet van toepassing is. Verder ligt het kleinschalig kampeerterrein achter de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en op een redelijk grote afstand van de weg.

Luchtkwaliteit.

De regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit is niet van toepassing omdat het project vanwege zijn aard en omvang niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit geldt zeer zeker wanneer in ogenschouw wordt genomen dat de afwijking waarop deze notitie toeziet uitsluitend betrekking heeft op een bestaand kleinschalig kampeerterrein met een beperkte verkeersaantrekkende werking.

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet, die sinds 1 januari 2017 is verwerkt in de Wet natuurbescherming, dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn waarvan de leefomgeving verstoord kan worden. Bij de voorliggende aanvraag is echter van belang dat deze betrekking heeft op een al bestaande situatie. De aanvraag heeft dan ook geen invloed op de flora- en fauna zodat nader onderzoek niet nodig is.

Bij eventuele onderhoudswerkzaamheden op het terrein moet ook rekening worden gehouden met de Wet Natuurbescherming. Deze verantwoordelijkheid ligt primair bij de aanvrager en maakt geen deel uit van de besluitvorming op de ingediende aanvraag.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura 2000-gebieden (gebiedenbescherming)

- *Algemeen*

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn worden in de EU waardevolle natuurgebieden aangewezen en beschermd die gezamenlijk een Europees ecologisch netwerk moeten vormen, Natura 2000 genaamd. Deze richtlijnen zijn in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Nationaal is er een verplichting om een duurzame gunstige staat van instandhouding te garanderen. Dit moet doorwerken op regionaal en lokaal niveau. Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (IHD) geformuleerd. De IHD omvatten een beheersdoel en eventueel een hersteldoel. In het kader van een toets aan de Wnb wordt, gelet op de IHD, bepaald of een ontwikkeling alleen of in samenhang met andere ontwikkelingen:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of
- een significant verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen kan hebben.

In de praktijk wordt dit vertaald in een toets op mogelijke significant negatieve gevolgen voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7 lid 1 en 2 Wnb). De term significant is niet gedefinieerd in de Wnb. Het Europese hof van justitie verstaat onder significant: "als een plan of project de IHD van een gebied in gevaar dreigt te brengen." Hiertoe moeten de mogelijke effecten op soorten, habitats van soorten en op habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen in beeld worden gebracht. Wanneer een plan afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, moet op grond van artikel 2.8, eerste lid, Wnb voorafgaande aan vaststelling van het plan een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden opgesteld. In deze gevallen moet in combinatie met een bestemmingsplan of een buitenplanse afwijking van een bestemmingsplan ook een milieueffectrapport worden opgesteld.

Het bepalen of er sprake is van significant negatieve effecten kan op de volgende wijze:

- activiteit: aard, duur, ruimtebeslag, milieueffecten, hydrologie, etc.;
- effecten van de activiteit: tijdelijk of permanent, interactie, cumulatie etc.;
- Natura 2000 gebied: IHD, gunstige staat, hersteldoel;
- beoordeling effecten: wel gevolgen, maar IDH niet in gevaar, dan geen significant gevolg.

In Nederland vormt stikstof één van de grootste belemmeringen voor de IHD. Het gaat hier om verbindingen van het chemische element stikstof (N) die een verzurende of vermestende werking hebben. Bijvoorbeeld in de vorm van stikstofoxiden (NO_x) bij verbranding van fossiele brandstoffen of ammoniak (NH₃) bij veehouderijen.

In het overgrote deel van de Nederlandse Natura 2000-gebieden bevinden zich stikstof-gevoelige habitattypen en is sprake van een forse overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW). De Raad van State is in die gevallen geval zeer kritisch op toenames van stikstofdepositie. Als er in het gebied sprake is van verdroging, wordt het effect van stikstofdepositie versterkt.

Omdat het stikstofprobleem verder reikt dan het beheer van de Natura 2000-gebieden is een Programma Aanpak Stikstof (PAS) ontwikkeld dat op 1 juli 2015 in werking is getreden. In het programma zijn bron- en herstelmaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zijn erop gericht natuur te behouden en te versterken. Doordat de stikstofdepositie door het bestaand beleid, de extra bronmaatregelen en de uitvoering van herstelmaatregelen daalt, is het mogelijk om ruimte te geven aan economische ontwikkelingen.

Verder is van belang dat de Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect op haar Natura 2000-gebieden zolang er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie van 7,14 mol N/ha/jr. Gelet op de aard van het project en de

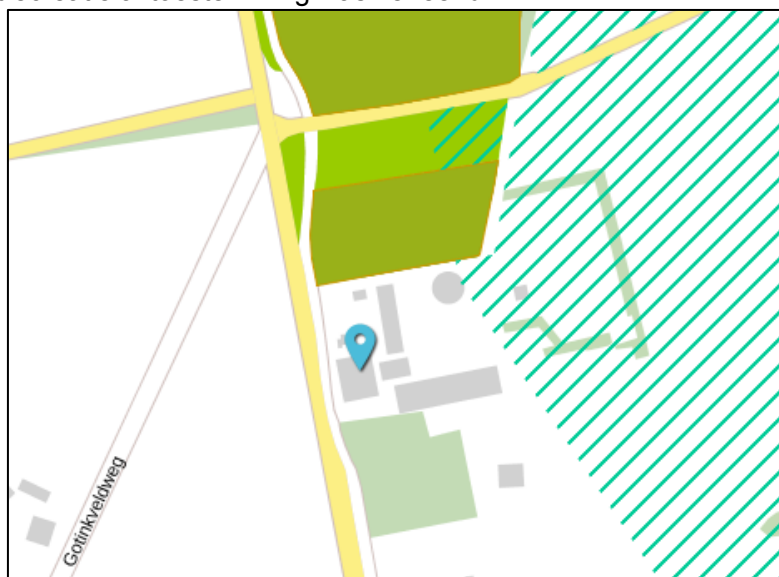
afstand ten opzichte van de Duitse Natura 2000-gebieden is het niet waarschijnlijk dat daarvan sprake zal zijn.

- *Overwegingen*

Het perceel Barchemseweg 77 bevindt zich op ongeveer 1.500 meter van het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied (Stelkampsveld). Verder bedraagt de afstand ten opzichte van de Natura 2000-gebieden Buurserzand & Haaksbergerveen', 'Moore und Heiden des Westlichen Münsterlandes' en 'Zwillbrocker Venn' meer dan 20 kilometer bedraagt. Gelet hierop is het duidelijk dat het plan, mede gelet op de aard en omvang, geen significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling is daarom niet nodig en de voorgenomen ontwikkeling is toelaatbaar volgens de kaders van de Wet natuurbescherming.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het bosgebiedje ten westen van het bestaande kleinschalig kampeerterrein ligt volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening binnen het Gelders Natuurnetwerk. Het gaat bij de ingediende aanvraag echter niet om een nieuwe ontwikkeling maar om een omgevingsvergunning voor een kleinschalig kampeerterrein waarvoor onder de Wet op de openluchtrecreatie al toestemming was verleend.



Ligging Gelders Natuurnetwerk (kaart Omgevingsverordening)

Nu er geen sprake is van een nieuwe ontwikkeling heeft het plan ook geen negatieve invloed op de ecologische hoofdstructuur die een aantasting oplevert voor de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van het Natuurnetwerk Nederland.

Bodem en archeologie

De aanvraag richt zich niet op ingrepen in de bodem. Om die reden is geen bodem- of archeologisch onderzoek vereist. Dit laat echter onverlet dat de algemene wettelijke zorgplicht voor onverwachte archeologische bodemvondsten onverkort van kracht blijft. Dit betekent dat bij onverwachte vondsten alsnog toepassing moet worden gegeven aan de regels van de Erfgoedwet.

Watertoets

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Het vergunnen van het bestaande kleinschalige kampeerterrein levert namelijk geen extra mogelijkheden voor verhard oppervlak op ten opzichte van de al geldende bestemming. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's ziet er als volgt uit:

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager en er wordt een planschadeovereenkomst met aanvrager gesloten. De gemeente Berkelland loopt daarom geen financieel risico.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 7 november tot en met 20 november 2018 gedurende twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl) en in "Berkelbericht" van 6 november 2018. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt. In het kader van het vooroverleg is de aanvraag met het concept van deze ruimtelijke onderbouwing toegezonden aan de provincie en het waterschap.

Ontwerp

Het ontwerpplan lag van 5 december 2018 tot en met 15 januari 2019 ter inzage in de Publiekswinkel. Dit is bekendgemaakt op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl), in "Berkelbericht" en de Staatscourant van 4 december 2018. Gedurende die termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het identificatienummer van het plan is **NL.IMRO.1859.OVBGB20180030-0100**.

BIJLAGEN

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

1. Aanvraag om omgevingsvergunning met bijlagen (los bijgevoegd)