

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 8 september 2020

zaaknr: 246228

AV-nr: AV 2019011

**Afwijkingsprocedure
artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3^o Wabo**

**Inrichting nieuwe natuur in het Noordijkerveld (Neede)
en nabij Flipsweg 8 (Rietmolen)**

Ruimtelijke onderbouwing

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
0545-250 320

Borculo, september 2020

Algemeen

De gemeente Berkelland ontving op 18 april 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning voor het natuurlijk inrichten van een aantal percelen in het Noordijkerveld (Neede) en een perceel naast Flipsweg 8 in Rietmolen (AV2019011). De aanvraag richt zich op het verschralen (plaggen) en het vernatten (dempnen watergang, verwijderen drainage) van het projectgebied en de aanleg van poelen. Bij de aanvraag horen twee maatregelenkaarten waarop de te treffen maatregelen in beeld zijn weergegeven.

Voor de percelen geldt volgens het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening 1987” de bestemming “Agrarisch gebied”. Deze bestemming laat het gebruik van de gronden voor de natuurfunctie niet toe. Dit betekent dat de aanvraag om omgevingsvergunning moet worden aangemerkt als een verzoek om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid is mogelijk als daarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing (ID-code: NL.IMRO.1859.OVBGB2019-0013-0100.) bestaat.

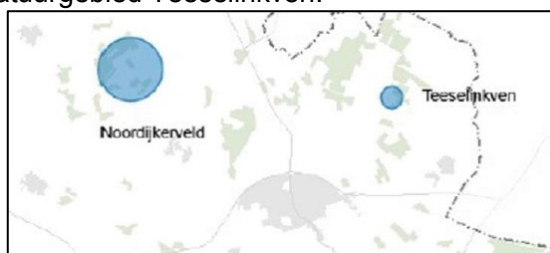
Deze ruimtelijke onderbouwing voor het natuurlijk inrichten van de percelen begint met een beschrijving van de aanvraag die aanleiding geeft voor de bestemmingsplanafwijking. Vervolgens geeft de beleidsinventarisatie een beschrijving van het beleid van rijk, provincie, gemeente en eventuele andere openbare besturen dat van belang is voor het verlenen van de afwijking. Daarna wordt via een lagenbenadering aandacht besteed aan de betrokken ruimtelijk relevante aspecten. Per aspect zullen daarbij eerst de zaken aan de orde komen die betrekking hebben op de natuurlijke systemen van ondergrond en water en op de sporen van de geschiedenis (eerste laag). Aansluitend zal per aspect aandacht worden geschonken aan de infrastructurele netwerken van bijvoorbeeld wegen, communicatielijnen en leidingen (tweede laag), waarna wordt afgesloten met de weerslag van het ruimtegebruik (derde laag). Bij dit laatste onderdeel moet worden gedacht aan de doorwerking van gebruiksfuncties zoals wonen en bedrijvigheid binnen de totale ruimtelijke afweging. De ruimtelijke onderbouwing wordt afgesloten met een juridische en economische paragraaf en met de beschrijving van de resultaten van de watertoets.

De aanvraag

Op 18 april 2019 diende de provincie Gelderland als eigenaar van enige percelen in het Noordijkerveld en het perceel naast Flipsweg 8 een aanvraag om omgevingsvergunning in voor het natuurlijk inrichten van deze percelen. Het gaat om de percelen kadastraal bekend gemeente Neede, sectie A, nummers 1854, 1855, 4770, 5002, 5003, 5377, 5340 en 5381 (Noordijkerveld) en gemeente Neede, sectie H, nummer 1285 (naast Flipsweg 8).

De projectlocaties

De percelen in het Noordijkerveld liggen ongeveer 1.500 meter noordwestelijk van de kern Haarlo en bevinden zich in een gebied dat grotendeels al natuurlijk is ingericht. Het perceel naast Flipsweg 8 bevindt zich op ongeveer 1.500 meter ten noordwesten van de kern Rietmolen en sluit aan op het natuurgebied Teeselinkven.



Ligging projectlocaties (niet op schaal)

Zoals gezegd liggen de percelen in het Noordijkerveld in een gebied dat voor een groot deel al natuurlijk is ingericht. Er bevinden zich verspreid enige woningen, verblijfsrecreatieve percelen en een grondwaterwinningslocatie. Het perceel aan de Flipsweg grenst aan het Teeselinkven en een voormalige agrarische bedrijfslocatie die inmiddels in gebruik is voor de woonfunctie.

Het bestemmingsplan

Voor het buitengebied van de voormalige gemeente Neede geldt nog het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" (Neede). De gemeenteraad van Neede stelde dit bestemmingsplan vast op 30 oktober 1990, waarna Gedeputeerde Staten van Gelderland het op 27 mei 1991 gedeeltelijk goedkeurden (nummer RG90.60904-RWG/G5209). Het bestemmingsplan werd met hetzelfde besluit onherroepelijk.

De percelen waarop de aanvraag om omgevingsvergunning betrekking hebben, zijn volgens dit bestemmingsplan bestemd als "Agrarisch gebied". Daarbij liggen een aantal percelen in het Noordijkerveld (op de maatregelenkaart aangeduid als 1 t/m 4, binnen de 10-jaarszone rondom de grondwaterwinningslocatie. Verder liggen de percelen 5 t/m 7 binnen de 25-jaarszone rondom dezelfde grondwaterwinningslocatie zoals die op de plankaart bij het bestemmingsplan is aangegeven.

De regels bij de bestemming "Agrarisch gebied" kennen geen aanlegvergunningstelsel. Op zichzelf is het afgraven of ophogen van gronden dus niet in strijd met het geldende bestemmingsplan. Wel is het gebruik ten behoeve van de natuurfunctie in strijd met de geldende agrarische bestemming.

Voor de 'zones ten behoeve van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, geeft art. 23B is aan dat binnen het 10-jaarsbeschermingsgebied geen bouwwerken zijn toegestaan zonder toestemming van het waterwinbedrijf en de provincie Gelderland. Verder is het niet toegestaan om de gronden binnen de beschermingszone te gebruiken in strijd met de bescherming van de drinkwaterkwaliteit. Nu de aanvraag niet voorziet in het bouwen van bouwwerken en juist insteekt op een natuurlijke inrichting van het gebied, voldoet de aanvraag aan de regeling zoals het bestemmingsplan dat kent voor de beschermingsgebied.

Voor het buitengebied van de gemeente Berkelland gold van 18 september 2013 tot en met 27 augustus 2014 het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012". De gemeenteraad van Berkelland stelde dit bestemmingsplan vast op 26 juni 2013 waarna het in werking trad op 18 september 2013. Het bestemmingsplan is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd in haar uitspraak van 27 augustus 2014 (nr 201308008/1/R2). Het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" kende aan de percelen in het Noordijkerveld de bestemming "Natuur" toe. Voor het perceel naast Flipsweg 8 voorzag het in de bestemming "Agrarisch", waarbij deze bestemming door toepassing van een wijzigingsbevoegdheid kon worden omgezet in de bestemming "Natuur".

Omdat het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" in zijn geheel is vernietigd, moet voor het gemeentelijk buitengebied een nieuw bestemmingsplan worden gemaakt. Vooruitlopend daarop is voor het nieuw te maken bestemmingsplan een uitgangspuntennotitie opgesteld. De vaststelling van deze "Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016" door het college van burgemeester en wethouders (15 december 2015) en de gemeenteraad (12 januari 2016) is op 26 januari 2016 bekendgemaakt via het "Berkelbericht", de gemeente katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws".

Na de vaststelling van deze uitgangspuntennotitie is van 19 april tot en met 13 juni 2018 het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" ter inzage gelegd. Dit voorontwerp voorziet voor de percelen in het Noordijkerveld en voor het perceel naast Flipsweg 8 in dezelfde bestemmingen als het vernietigde bestemmingsplan. Omdat het daarnaast ook voorziet in de mogelijkheid om via een planwijziging de bestemming "Agrarisch" om te zetten in de bestemming "Natuur", sluit de aanvraag aan op de gebruiksmogelijkheden die het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied wil gaan bieden.

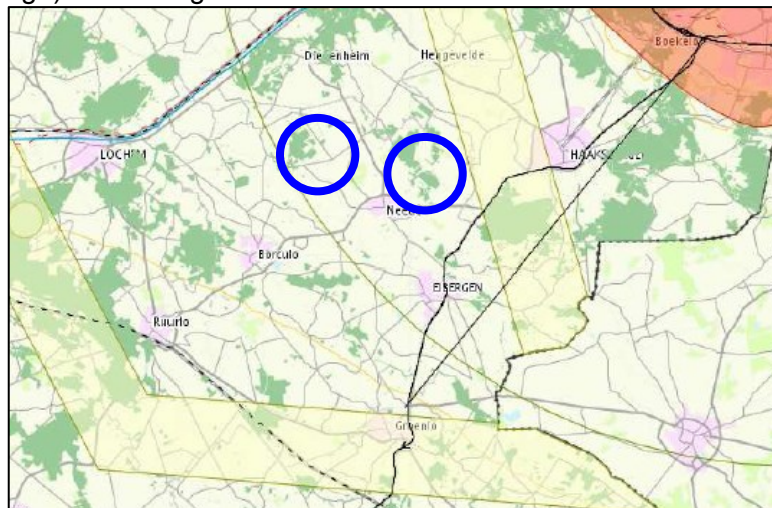
Beleidsinventarisatie

In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes afgebeeld die over het gemeentelijk grondgebied lopen (zie afbeelding). Deze laagvliegroutes leveren geen beperkingen op voor de ingediende aanvraag voor de natuurlijke inrichting van de percelen in het Noordijkerveld en naast Flipsweg 8. Hoewel de percelen zijn gelegen binnen de radarverstoringzone rondom vliegveld Twente, levert het project geen mogelijke belemmering op de werking van deze radar omdat er immers geen sprake is van (hoge) bebouwing.



Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. De voorliggende aanvraag sluit voor alle percelen aan op het streven naar versterking van natuur binnen het Gelders Natuurnetwerk.

Provinciaal beleid: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Op 24 september 2014 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vast. Sindsdien is deze omgevingsverordening een aantal malen op onderdelen aangepast. Een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland (gedateerd 19 december 2018) is beschikbaar via de landelijke voorziening voor ruimtelijke plannen.



Uitsnede kaartbijlagen Omgevingsverordening Gelderland (niet op schaal)

Uit de kaarten bij de Omgevingsverordening Gelderland komt naar voren dat de percelen in het Noordijkerveld in het perceel naast Flipsweg 8 binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN) liggen. In het GNN is alleen ruimte voor nieuwe ontwikkelingen zolang deze de aanwezige en potentiële natuurwaarden niet aantasten. Volgens de 'Quickscan natuurtoets' die de aanvrager bij de ingediende aanvraag heeft gevoegd, is daarvan geen sprake. Het project past daarom binnen het provinciaal beleid voor de GNN.

Op 19 december 2018 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vast als opvolger van de in 2014 vastgestelde Omgevingsvisie Gelderland. Ook daarin is vastgelegd dat in het GNN de kernkwaliteiten worden beschermd. Verder heeft de omgevingsvisie aan dat de provincie maatregelen treft die zich richten op de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen, leefgebieden, een gunstige staat van instandhouding en het Natuurnetwerk Nederland. De bij de gemeente ingediende aanvraag sluit aan op die insteek.

Gemeentelijk beleid

- Ruimtelijke Visie Buitengebied (RVB)

De gemeente Berkelland heeft vanuit een bottom-up proces toegewerkt naar de totstandkoming van een "Ruimtelijke Visie Buitengebied". Deze op 11 december 2007 door de gemeenteraad vastgestelde beleidsvisie diende als één van de onderleggers voor het toen nog in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan voor het Berkellandse buitengebied.

Volgens de functiekaart bij de RVB liggen de percelen in het Noordijkerveld in het deelgebied "Ecologische hoofdstructuur en extensiveringsgebied Noordijkerveld: jong ontginningslandschap, primaat natuur en waterbeheer" (deelgebied 4h). De RVB streeft binnen dit landschapsemble naar het stimuleren van natuur- en waterbeheer binnen de ecologische hoofdstructuur. De voorliggende aanvraag sluit aan op deze bedoeling.

Het perceel naast Flipsweg 8 ligt binnen het deelgebied "Ecologische hoofdstructuur en extensiveringsgebied Needse Achterveld en Teesselinkven: jong ontginningslandschap, primaat natuur en waterbeheer" (deelgebied 5d). Ook hier streeft de RVB naar het stimuleren van natuur- en waterbeheer binnen de ecologische hoofdstructuur. Zoals gezegd sluit de voorliggende aanvraag aan op deze bedoeling

- Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de "Structuurvisie Berkelland 2025" vast. Deze structuurvisie verving de RVB maar bouwde daar wel op voort doordat tegelijkertijd de markewerkboeken werden vastgesteld.

Volgens de structuurvisiekaart liggen de percelen in het Noordijkerveld en het perceel naast Flipsweg 8 binnen de EHS-gebieden. Vanzelfsprekend ondersteunt de structuurvisie ingrepen in de EHS ten behoeve van de versterking van de aanwezige natuurlijke kwaliteiten. De aanvraag sluit in dat opzicht dan ook aan op het gemeentelijk ruimtelijk beleid.

- Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016

Ter voorbereiding op het nieuw te maken bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" stelden het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad op 15 december 2015 resp. 12 januari 2016 de "Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan "Buitengebied Berkel-

land 2016" vast. De vaststelling van de uitgangspuntennotitie is bekendgemaakt op 26 januari 2016.

De uitgangspuntennotitie bevat geen nieuwe uitgangspunten die relevant zijn voor het beoordelen van plannen ter versterking van natuurwaarden binnen de EHS/het GNN. Om die reden is de regeling voor mogelijkheden tot natuurontwikkeling in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016", dat in 2017 ter inzage heeft gelegen, vergelijkbaar met die in het vernietigde bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012". Zoals gezegd kende zowel dit bestemmingsplan als het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" een wijzigingsbevoegdheid voor het omzetten van de bestemming van agrarische bestemde gronden in een bestemming "Natuur". De nu voorliggende aanvraag sluit aan op deze benadering en op het gemeentelijk beleid inzake natuurversterking.

Bodem- en aardkundige aspecten

Voor het bouwplan is geen bodemonderzoek vereist omdat er geen sprake is van een gebouw waarin voortdurend mensen aanwezig zullen zijn.

Archeologische en cultuurhistorische aspecten

Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van de archeologische belangen bij plannen met een ruimtelijk planologisch aspect. In dat kader dient te worden beoordeeld of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Met de nieuwe Monumentenwet is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Er is sprake van decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten krijgen de verplichting hun verantwoordelijkheid voor het behoud van het archeologische erfgoed te nemen.

Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 19 september 2017 heeft de gemeenteraad een actualisatie van het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Dit is gebeurd door vaststelling van de notitie "Archeologie in de gemeente Berkelland. Een actualisatie van de archeologische waarden- en verwachtingenkaart" (RAAP-Rapport 2878). Op de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn. Deze archeologische verwachtingswaarden zijn via dubbelbestemmingen doorvertaald in het voorontwerpstemmingsplan "Berkelland Buitengebied 2016".

Volgens de archeologische beleidswaardenkaart hebben de percelen in het Noordijkerveld en het perceel naast Flipsweg 8 een (zeer) lage archeologische verwachtingswaarde. Daarbij vinden er geen bodemingrepen plaats die dieper gaan dan 30 cm. Dit betekent dat voorafgaand aan de werkzaamheden geen archeologisch onderzoek vereist is. Bij onverwachte archeologische vondsten blijft niettemin de vangnetbepaling uit de Erfgoedwet van toepassing.

Ecologische aspecten

De ingediende aanvraag om omgevingsvergunning richt zich op het natuurlijk inrichten van een aantal percelen en is voorzien van een 'Quickscan natuurtoets'. Uit deze quickscan komt naar voren dat met het omvormen van de percelen geen bijzondere natuurwaarden verloren gaan en dat geen afbreuk wordt gedaan aan de instandhouding van de kernkwaliteiten van het GNN. Conclusie is dat geen nader onderzoek vereist is en dat voor uitvoering van de plannen geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist is.

Overigens kent de Wet natuurbescherming (voorheen Flora- en faunawet) een algemene zorgplicht die voor alle werkzaamheden. Deze blijft onverkort van toepassing op eventuele onverwachte aanwezigheid van beschermde soorten.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn dat op ongeveer 14 kilometer afstand van het projectgebied ligt.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 14 kilometer van het natuurgebied Buurserzand & Haaksbergerveen en op meer dan 5 kilometer afstand van het natuurgebied Beekvliet/Stelkampsveld. Beide gebieden zijn op grond van de Europese Habitatrichtlijn aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet 1998) moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Nu de afstand ten opzichte van het genoemde habitatgebieden echter vele kilometers bedraagt en de aard van de afwijking geen enkele invloed heeft op Beekvliet/Stelkampsveld of Buurserzand & Haaksbergerveen, kan worden gesteld dat het project de natuurlijke kenmerken van het genoemde habitatgebieden niet significant aantast.

Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN), reden waarom de provincie als aanvrager een 'Quickscan natuurtoets' heeft uitgevoerd. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de habitat van beschermde soorten en de gebiedskwaliteiten niet worden aangetast door uitvoering van het project. Met deze conclusie kan worden ingestemd omdat vanwege de aard van het project niet valt te verwachten dat de te beschermen waarden binnen de ecologische hoofdstructuur zullen worden aangetast door uitvoering van het project. De ligging van het projectgebied binnen de ecologische hoofdstructuur (het GNN) is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

Milieuhygiënische aspecten

Bij de ingediende aanvraag is geen sprake van bedrijvigheid die moet worden getoetst aan de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009) of aan de regels over externe veiligheid, geluidshinder en/of luchtkwaliteit. Gelet op de aard van het project is nader onderzoek over die milieuaspecten dan ook niet nodig.

Infrastructurele aspecten

De percelen zijn te bereiken via het lokale wegennet dat deels onverhard is. Deze wijze van ontsluiting voldoet voor de beoogde natuurfunctie van de betrokken percelen.

Juridische aspecten

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag om omgevingsvergunning niet in het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" (Neele) dat op de betrokken percelen uitsluitend

het agrarisch gebruik toelaat. Medewerking kan worden verleend via een grote buitenplanse afwijking van dat bestemmingsplan.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. In dit raadsbesluit is aangegeven aan een verklaring van geen bedenkingen bij een afwijking van het bestemmingsplan alleen nog vereist is als het gaat om (bouw)projecten voor uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of een niet-grondgebonden veehouderijtak.

Nu de voorliggende aanvraag geen betrekking heeft op niet-grondgebonden veehouderij, is bij de behandeling daarvan geen raadsbesluit nodig over het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

Economische uitvoerbaarheid

De kosten van het bouwplan worden betaald door de eigenaar van het perceel waarop deze staat. Met de eigenaar wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade (vroeger planschade). Verder zijn er geen kostensoorten die voor kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

De Watertoets

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het natuurlijk inrichten van de percelen in het Noordijkerveld en naast Flipsweg 8. Het betreft hier:

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewater-	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op	Nee	1

kwaliteit	oppervlaktewater geloosd?		
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Is in het plangebied sprake van kwel? 3. Beoogt het plan dempen van perceelsslots of andere wateren?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja	1
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

De aanvrager heeft bij de gemeente aangegeven dat het plan onder meer is besproken met het Waterschap Rijn en IJssel. Daarbij is de aanvrager zelf ook bestuurlijk verantwoordelijk voor de met 'ja' beantwoorde aspecten in de watertoetstabel. Verder steekt het plan in op het verbeteren van de natuurkwaliteit in de betrokken gebieden, iets waarop de inrichting wordt afgestemd en wat ten goede komt aan de bescherming van grondkwaliteit en natte natuur. Het concept van deze ruimtelijke onderbouwing is voorgelegd aan het Waterschap. Van die zijde zijn daarover geen opmerkingen ingebracht.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraakprocedure (gemeentelijke Inspraakverordening)

De aanvraag om omgevingsvergunning heeft met de bijlagen met ingang van 3 juli 2019 gedurende een periode van twee weken ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 2 juli 2019. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze over de aanvraag naar voren kon brengen bij

burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn vier brieven met inspraakreacties ingediend. Daaronder bevonden zich drie pro forma-inspraakreacties die, nadat de indieners daartoe in de gelegenheid zijn gesteld, niet zijn voorzien van inhoudelijke gronden.

De ingediende inspraakreacties zijn samengevat en beoordeeld in het inspraakverslag dat als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd. Zij waren voor de aanvrager geen reden tot aanpassing van de plannen en waren voor de gemeente geen aanleiding om af te zien van het voortzetten van de gestarte afwijkingsprocedure.

Vorbereidingsprocedure Awb

Het ontwerp-besluit heeft van 23 oktober 2019 tot en met 3 december 2019 ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") en in de Staatscourant van 22 oktober 2019. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze over de aanvraag naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beoordeeld in de zienswijzennota die als bijlage is toegevoegd aan het besluit waartoe ook deze ruimtelijke onderbouwing behoort

BIJLAGEN

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

1. a. Uittreksel plankaart met verklaring van het bestemming “Buitengebied, herziening 1987”
(schaal 1 : 10.000)
- b. Uittreksel voorschriften van het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening 1987”
(beiden benaderbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl)
2. Aanvraag om omgevingsvergunning met bijlagen (los bijgevoegd)
3. Inspraakverslag