

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Achterveldweg 5 Rietmolen (2022)



Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

Herbouw schuur

Identificatienummer www.ruimtelijkeplannen.nl:
NL.IMRO.1859.OVBGB2021009-0100

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving

Borculo, januari 2022

Aanleiding omgevingsvergunning

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de herbouw van een nieuw bijgebouw. Dit plan past niet binnen het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Neede, herziening 1987", omdat de oppervlakte van het bijgebouw te groot is. Dit betekent dat voor het plan pas een omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer daarvan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan "Buitengebied Neede, herziening 1987". Deze notitie geeft de ruimtelijke onderbouwing voor het toelaten van deze afwijking.

Beschrijving van het plangebied

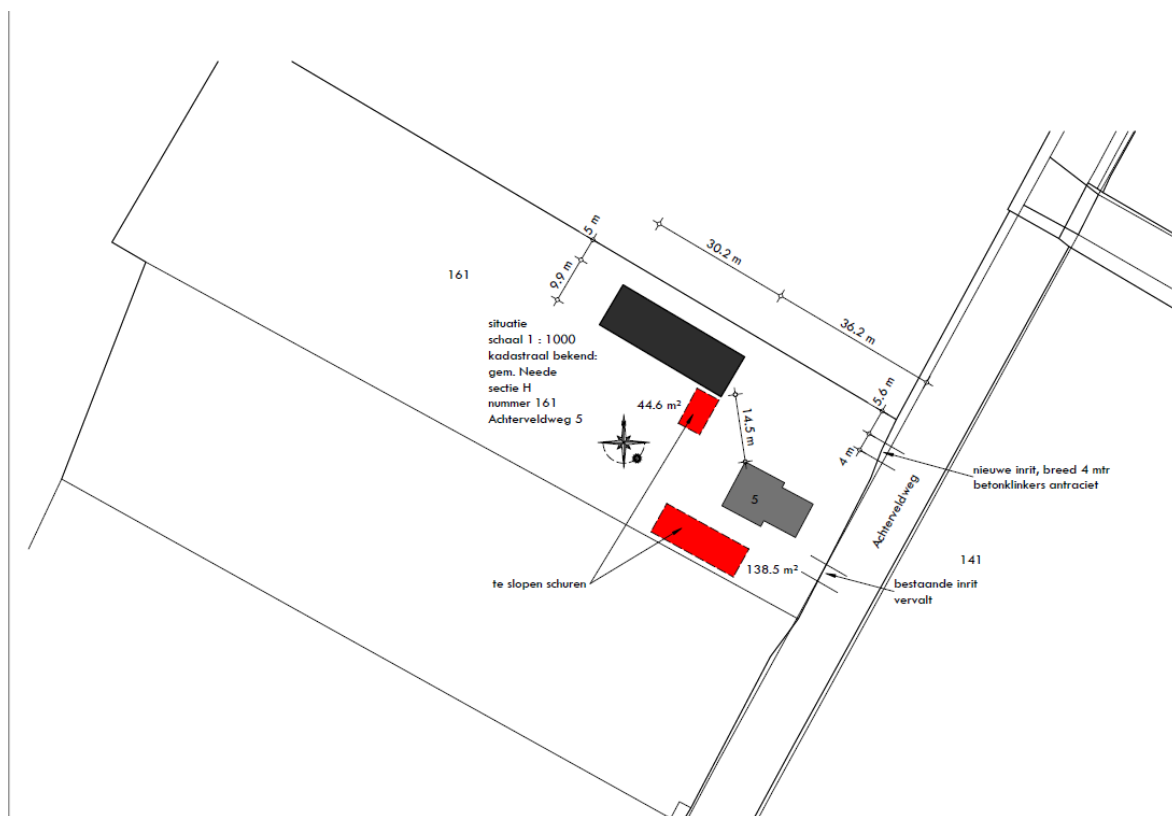
Het plangebied betreft het perceel Achterveldweg 5 in Rietmolen. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Neede, sectie H, nr. 161. Het perceel ligt in het buitengebied, ten noorden van de kern van Neede. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied.



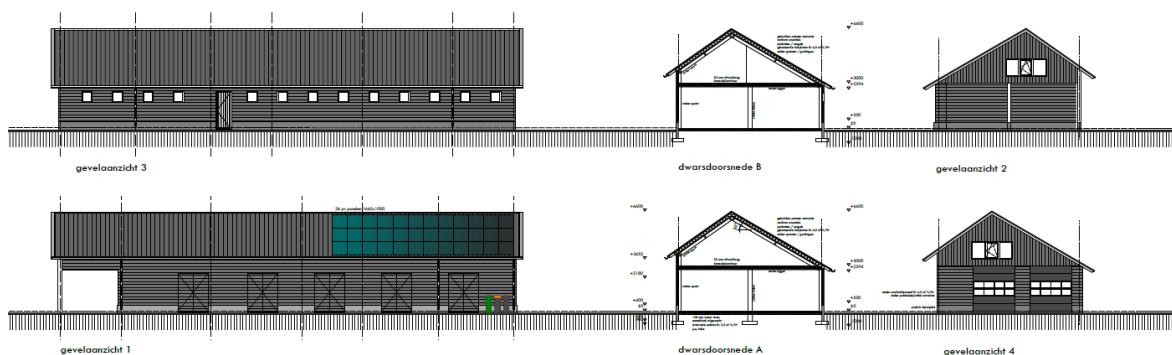
Afbeelding 1: Luchtfoto plangebied (niet op schaal)

Beschrijving plan

Op het adres Achterveldweg 5 in Rietmolen bevindt zich een burgerwoning met bijgebouwen. De eigenaar is van plan om de bestaande bijgebouwen te slopen en daarvoor 1 nieuw bijgebouw op te richten. Het gaat om de sloop van twee gebouwen met een oppervlakte van in totaal 182,10 m². Het nieuwe bijgebouw heeft een oppervlakte van 286,90 m². De welstand heeft op 3 maart 2021 een positief advies op het plan uitgebracht. Onderstaande afbeeldingen geven de gewenste situatie weer.



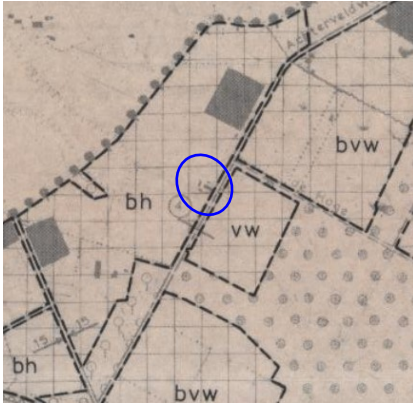
Afbeelding 2: Situatietekening



Afbeelding 3: aangezichten van de nieuwe schuur

Geldend bestemmingsplan

Omdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” op 27 augustus 2014 geheel vernietigde, is voor het adres Achterveldweg 5 het bestemmingsplan “Buitengebied Neede, herziening 1987” weer van toepassing. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de toenmalige gemeente Neede op 30 oktober 1990 en is door Gedeputeerde Staten van Gelderland goedgekeurd op 27 mei 1991, onder nummer RG90.60904-RWG/G5209. Het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 27 mei 1991.



Afbeelding 4: Uitsnede plankaart Buitengebied Neede, herziening 1987

Het perceel Achterveldweg 5 heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarde'. Op grond van de overgangsbepaling van het bestemmingsplan mocht destijds het bestaande gebruik (burgerwoning) worden voortgezet. Het herbouwen en vergroten van het bijgebouw past niet binnen deze bestemming. Gezien de oppervlaktes en hoogtes die hiermee gemoeid zijn, groter dan 150 m² en/of hoger dan 5 meter, respectievelijk 286,90 m² en 6,60 meter hoog, is een reguliere procedure niet mogelijk.

De gevraagde omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en als voor de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bestaat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat die ruimtelijke onderbouwing.

Beleidsinventarisatie

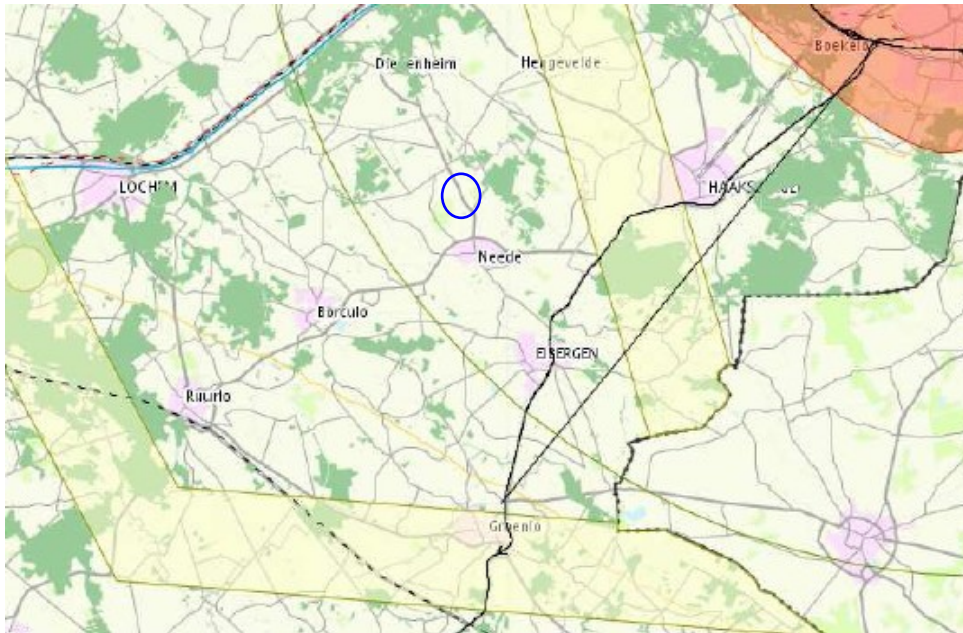
In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten hebben meer bevoegdheden bij de ruimtelijke ordening gekregen. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Op het kaartmateriaal staan laagvliegroutes en het radarverstoringsgebied afgebeeld. Aangezien het hier gaat om het vernieuwen van een bijgebouw leveren deze gebieden geen beperking op.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Provinciale Staten van Gelderland hebben deze Omgevingsvisie (inclusief de actualisaties) op 19 december 2018 ingetrokken en beleidsneutraal vervangen door de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Uit de kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel Achterveldweg 5 niet in het GNN of GO ligt. De voorliggende aanvraag past binnen de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

Het projectgebied ligt in het buitengebied. De structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de ruimtelijke kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verdere verbreding van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur. Het bouwplan is hiermee niet in strijd.

Sloop-bonusregeling

Twee bestaande schuren van 138,50 m² en 44,60 m² worden gesloopt en vervangen door een nieuw bijgebouw van 286,90 m². De gemeente is voornemens om per burgerwoning in het buitengebied 150 m² bij rechte toe te staan. Daar bovenop kan met de bovenplanse-sloop-bonusregeling nog eens 150 m² worden neergezet mits daarvoor elders minimaal 600 m² aan legale overtollige bebouwing wordt gesloopt of wordt afgekocht door middel van een financiële bijdrage aan het gemeentelijk sloopfonds. Per m² extra te bouwen oppervlak boven de 150 m² moet € 50,00 worden gestort in het sloopfonds. Het bouwplan krijgt een oppervlakte van 286,90 m² waardoor er voor 120,4 m² * moet worden gecompenseerd. Hiermee past deze aanvraag binnen de uitgangspunten van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

*183,10 m² - 150 m² = 33,10 m² : 2 = 16,50 m² én 150 m² = 166,50 m². Het nieuwe bijgebouw heeft een oppervlakte van 286,90 m² – 166,50 m² = 120,40 m² te kort.

Bodem en archeologie

Bodem

Voor het bouwplan is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist. Volgens het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2020, krijgt het perceel een mede bestemming "Waarde archeologie 6". Volgens de voorschriften van het voorontwerp bestemmingsplan is in deze bestemming een archeologisch onderzoek vereist als het bouwwerk een oppervlakte heeft van meer dan 1000 m². De herbouw van de schuur heeft een oppervlakte die beduidend kleiner is. Een archeologisch onderzoek voor het bouwplan is daarom niet noodzakelijk.

Ecologische aspecten

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De uitbreiding vindt plaats in de tuin van aanvrager, waar nu ook bebouwing en verharding aanwezig is. De activiteit geeft geen reden aan te nemen, dat ecologische belangen worden geschaad.

Milieuhygiënische aspecten

Geur veehouderij

De locatie ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Mede gelet op het feit dat de huidige functie niet verandert.

Bedrijven en milieuzonering

De afstand tussen de bestaande woning en de afstand tot de dichtstbijzijnde bedrijven wijzigt feitelijk niet door de aangevraagde ontwikkeling die binnen het bouwperceel plaats vindt. De ontwikkeling is daarom niet belemmerend voor omliggende bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning is niet in het geding. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is de ontwikkeling daarom toelaatbaar.

Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Geluid

Het bijgebouw is niet geluidsgevoelig. Er is dan ook geen akoestisch onderzoek nodig.

Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Daarbij gaat het om grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations. Ook zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen ook potentiële gevaarbronnen.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per inrichting en transport vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans minimaal 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Toetsingskader

In de volgende AMvB's, Ministeriële Regelingen en circulaire zijn risiconormen en/of veiligheidsafstanden opgenomen die relevant zijn voor externe veiligheid bij het vaststellen van een ruimtelijk besluit:

- *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

In dit besluit zijn de risiconormen voor risicovolle inrichtingen opgenomen. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) legt de bijbehorende rekenvoorschriften, afstandseisen etc. vast.

- *Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)*

Dit besluit bevat de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater. Met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

- *Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*

In het Bevb zijn de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vastgelegd.

- *Circulaire effectafstanden LPG-tankstations*

De circulaire is van toepassing bij een besluit ten aanzien van een LPG-tankstation onder werking van het Bevi, dat het mogelijk maakt dat er (meer) personen in de omgeving van een LPG-tankstation aanwezig kunnen zijn. De effecten van bepaalde ongevalsscenario's staan centraal.

- *Activiteitenbesluit milieubeheer*

In dit besluit zijn veiligheidsafstanden en risiconormen ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen. Veiligheidsafstanden zijn vastgesteld voor onder andere opslagtanks met propaan/propeen, aardgastankstations, en gasdrukmeet- en regelstations. Voor windturbines geldt het plaatsgebonden risico als risiconorm.

- *Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

In deze circulaire zijn veiligheidszones (A-, B- of C-zone) vastgesteld voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Binnen deze veiligheidszones worden de aanwezigheid van activiteiten en/ of objecten uitgesloten.

- **Vuurwerkbesluit**

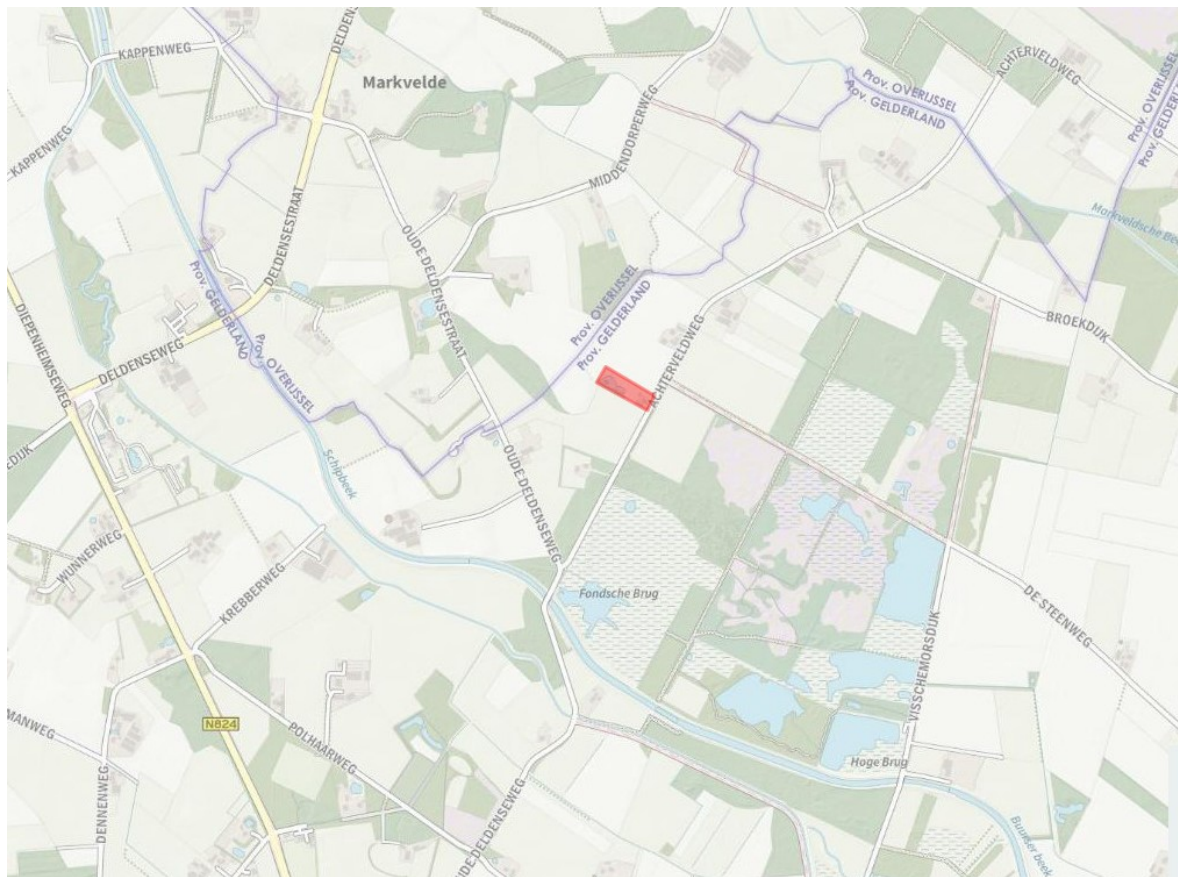
Dit besluit geeft veiligheidsafstanden voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk.

Beleidsvisie externe veiligheid, gemeente Berkelland.

De beleidsvisie geeft het ambitieniveau van de gemeente aan: hoe veilig moet het zijn in Berkelland? Naast externe veiligheid in het algemeen, gaat het daarbij in het bijzonder over het omgaan met de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Toetsing

De ontwikkeling voorziet in de bouw van een schuur in Rietmolen aan de Achterveldweg 5. Er is hiermee sprake van de realisatie van een kwetsbaar object, waar mensen mogelijk slachtoffer kunnen zijn van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Aan de hand van de EV-Signaleringskaart (20-09-2021) is bekeken of in de omgeving van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn, die relevant zijn voor het plan vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Zie hiervoor het onderstaande figuur.



Figuur 6: De globale ligging van het plangebied (aangeduid met het rode kader).

In de directe nabijheid (circa 1.500 meter) van het plangebied zijn geen risicobronnen gelegen. Ook zijn er binnen een straal van 4.000 meter van het plangebied geen transportroutes gelegen die onder het basisnet vallen. Er reiken dan ook geen plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden over het plangebied.

Conclusie

In de nabijheid van het plangebied zijn risicovolle inrichtingen of transportroutes gelegen. Er reiken geen plaatsgebonden risicocontouren of invloedsgebieden over het plangebied. Externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Infrastructurele aspecten

Wegontsluitingsstructuur

- Wegcategorisering

Het perceel Achterveldweg 5 sluit aan op de Achterveldweg. Ook na de vernieuwing van het bijgebouw kan deze ontsluitingsroute zonder problemen worden gebruikt, immers er is geen sprake van intensivering van de verkeersbewegingen te verwachten. Er wordt een nieuwe inrit naar het nieuwe bijgebouw aangelegd. De bestaande inrit, gelegen direct naast de woning, wordt niet meer aangesloten op de openbare weg. Deze wordt onklaar gemaakt.

- Parkeren

Er is voldoende ruimte op het eigen perceel om te voorzien in parkeerplaatsen voor eigen gebruik. Volgens de tekening is het bijgebouw ook bedoeld om juist auto's in te stallen.

Juridische aspecten

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag niet in het geldende bestemmingsplan Buitengebied en is het verlenen van de omgevingsvergunning alleen mogelijk via een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten t.b.v. niet-grondgebonden/intensieve veehouderij een VVGB nodig is. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Economische uitvoerbaarheid

De verbouwing wordt betaald door de eigenaren van het perceel. Voor de uitvoering van het plan hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. De kosten voor het realiseren van de plannen zijn volledig voor rekening van verzoeker.

De Watertoets

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Er is immers geen feitelijke wijziging van de situatie. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2

water)	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdal, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Alle vragen in de watertoetstabel zijn met nee beantwoord. Er zijn dus geen waterbelangen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inpraak

Het voornemen tot het nemen van een afwijkingsbesluit lag van 3 juni tot en met 16 juni 2021 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van woensdag 2 juni 2021. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk reacties indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een afwijkingsbesluit en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website. Er zijn geen reacties tegen het voornemen ingediend.

Ontwerp

Het ontwerpplan ligt van 21 oktober tot en met 1 december 2021 ter inzage. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl), in "Berkelbericht" en in het "Gemeentebled" van 20 oktober 2021. Gedurende die termijn kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen tegen het voornemen tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Dit vooroverleg heeft niet plaatsgevonden omdat het hier enerzijds gaat om een lokaal belang en anderzijds zijn er geen andere belangen dan al gewaarborgd in het geldende bestemmingsplan die in het geding komen.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20210009-0100

Zie: www.ruimtelijkeplannen.nl (pas na vaststelling)