
OMGEVINGSVERGUNNING uitgebreide procedure

Project : Het realiseren van twee nieuwe hoogspanningsvelden met portalen, realiseren Centraal Diensten Gebouw (CDG), materialengebouw en het verzwaren van mast 21

Locatie : Nabij Needseweg 18 in Eibergen (kadastrale gegevens: gemeente Eibergen, sectie AA en nummer 89)

Nummer : 2021-002354 / 213988

Verzonden : **30 MEI 2022**

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij aan u, [REDACTED], gevestigd op het adres [REDACTED], de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- **“bouwen”** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het realiseren van twee nieuwe hoogspanningsvelden met portalen, realiseren van een Centraal Diensten Gebouw (CDG), materialengebouw en het verzwaren van mast 21 op het adres nabij Needseweg 18 in Eibergen.
- **“het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening”** (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder c) voor het realiseren van twee nieuwe hoogspanningsvelden met portalen, realiseren CDG, materialengebouw en het verzwaren van mast 21 op het adres nabij Needseweg 18 in Eibergen.

Bijlagen die onderdeel zijn van dit besluit:

Onderdeel van dit besluit zijn uw aanvraag om een omgevingsvergunning, inclusief de tekeningen en andere bijlagen. Deze documenten zijn gestempeld en digitaal aan u verzonden.

Procedure

Publicatie ingekomen aanvraag

Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag op [REDACTED] gepubliceerd in de bijlage “Berkelbericht” van het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”. Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

Nemen van het besluit

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).

Uw aanvraag hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Ter inzage legging inspraak

Van 11 november 2021 tot en met 24 november 2021 hebben wij uw aanvraag ter inzage gelegd en zijn belanghebbende in de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op 22 november 2021 is een inspraakreactie ingediend waarbij wij u gelet op artikel 3:15, lid 3 Awb in de gelegenheid hebben gesteld om daarop te reageren. U heeft bij ons op 21 december 2021 een reactie ingediend naar aanleiding van de over uw aanvraag ingediende inspraakreactie. Uw reactie hebben wij betrokken bij onze beoordeling van de ingediende inspraakreacties.

In de inspraakreactie werden vragen gesteld over:

- de verzwaring van mast 21 en de gevolgen daarvan;
- de informatieverschaffing voorafgaand aan het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning;
- het doel dat de gemeente en Liander/Enexis nastreven vanuit de Structuurvisie Berkelland 2025.

Naar aanleiding hiervan kan worden opgemerkt dat:

- de verzwaring van hoogspanningsmast 21 niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan en een bouwkundige ingreep betreft. De procedure tot afwijking van het bestemmingsplan heeft dan ook geen betrekking op dit onderdeel van het bouwplan. Dit betekent dat onderdeel van de inspraakreactie ook geen aanleiding kan zijn om af te zien van voortzetting van de afwijkingsprocedure. Wel vinden wij het van belang dat u over de planologisch toegestane werkzaamheden aan de al bestaande mast contact legt met de indieners. U heeft daarbij overigens al aangegeven dat u met de eigenaar van de ondergrond in gesprek gaat over het eventueel aanpassen van de zakelijke recht-overeenkomst.

Ten aanzien van de gezondheidseffecten voor mens en dier is verder een indicatieve studie naar magneetvelden gedaan met daarbij een weergave van de 0,4 micro tesla contour (voorzorgsbeleid voor bovengrondse verbindingen). De resultaten van dit onderzoek worden als bijlage aan het ontwerpbesluit toegevoegd. Uit het onderzoek komt naar dat de zone waarin de 0,4 μ T grens wordt overschreden zich beperkt tot een zone van circa 20 meter vanaf de hartlijn van de verbinding bij mast 21. Er vallen geen percelen met een woonbestemming binnen deze grens. De dichtstbijzijnde gevoelige bestemming ligt op 50 meter. Het erf van de indieners van de inspraakreactie ligt op ruim 100 meter van de mast. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan het voorzorgsbeleid.

Er zijn verder diverse onderzoeken uitgevoerd naar mogelijke effecten van blootstelling aan magnetische velden van hoogspanningslijnen op landbouwhuisdieren, vooral koeien. Daaruit blijkt dat er geen aanleiding is om te veronderstellen dat hoogspanningslijnen een specifiek effect hebben op de gezondheid van landbouwhuisdieren.

- De indieners van de inspraakreactie hebben een bewonersbrief ontvangen waarin ook de uitbreiding van TenneT is vermeld. De werkzaamheden bij mast 21 staan daar niet in vermeld maar in verband met de betredingstoestemming is daarover al wel contact geweest. Daarbij is volgens de aanvrager ook al indicatief uitgelegd welke plannen zij had, hoewel daarna geen vervolg meer is gegeven aan de gevoerde mailwisseling. Wel zal de aanvrager begin 2022 in gesprek gaan om te kijken of de zakelijk recht-overeenkomst wellicht nog moet worden aangepast. Overigens zijn de benodigde gronden voor de uitbreiding van het station (project Liander) reeds van de indieners overgenomen.
- De structuurvisie Berkelland 2025 doet geen specifieke beleidsuitspraken over eventuele ontwikkelingen op het gebied van de stroomontwikkeling. Op zichzelf richt het voorliggende bouwplan zich echter op het moderniseren van een al bestaande nutsvoorziening waarbij alleen de bouwhoogte van de te bouwen palen op het hoogspanningsveld niet passen in het geldende bestemmingsplan. In ruimtelijk opzicht is dus sprake van een beperkte afwijking van het geldende planologisch regime die alleen betrekking heeft op de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde op een bestaand hoogspanningsschakelstation. Het is daarom niet verwonderlijk dat de gemeentelijke structuurvisie hierover geen concrete beleidsuitspraken bevat. Dit doet verder ook niets af aan de conclusie dat de structuurvisie zich niet verzet tegen het verlenen van medewerking aan de afwijking van het bestemmingsplan.

Op basis van deze overwegingen vormen de ingediende zienswijzen voor ons college geen aanleiding om af te zien van het voortzetten van de procedure tot afwijking van het geldende bestemmingsplan door de ter inzage legging van het ontwerpbesluit op de aangevraagde omgevingsvergunning.

Ter inzage legging ontwerp besluit

Van 3 maart 2022 tot en met 13 april 2022 is het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegd en zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3. 10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ter inzage legging definitief besluit

Van 2 juni 2022 tot en met 13 juli 2022 wordt het definitief besluit ter inzage gelegd en zijn belanghebbende in de gelegenheid om beroep in te stellen.

Beroep

Op de laatste bladzijde van dit besluit na de handtekening leest u hoe u in beroep kunt gaan tegen dit besluit.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U moet uw bouwplan uitvoeren zoals dat is aangegeven op de gestempelde tekeningen en bijlagen.
- U moet 3 weken voor de bouwwerkzaamheden constructieve tekeningen en berekeningen aanleveren van het CDG en het materialengebouw.
- Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland. Wij adviseren u eerst de verantwoordelijk medewerker van de Omgevingsdienst Achterhoek () hiervan in kennis te stellen, tel. of per mail

Opmerkingen

Slopen

Om uw plannen te realiseren moet u slopen. Als hierbij meer dan 10 m³ aan sloopaafval vrijkomt of er sprake is van asbest moet u hiervoor een sloopmelding doen. U kunt dit doen via www.omgevingsloket.nl. Denkt u bij het indienen van een sloopmelding ook aan een asbestinventarisatierapport.

Wet natuurbescherming

Als u het vermoeden heeft dat de bouwactiviteiten waarvoor nu een omgevingsvergunning wordt gedaan, invloed heeft op beschermde planten of dieren die onder de bescherming van de Wet natuurbescherming vallen moet u hiervoor ontheffing aanvragen bij de provincie. Als aanvrager van de omgevingsvergunning bent u zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op beschermde dieren en planten. Inmiddels hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland een ontwerp ontheffing afgegeven zodat het vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening voldoende aannemelijk is dat uw plan kan voldoen aan de regels over soortbescherming uit de Wet natuurbescherming.

Aanwijzingen bij de uitvoering

Bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden moet u zich aan een aantal regels houden. Deze vindt u in de **groene bijlage** bij dit besluit.

Overwegingen

Aan het besluit liggen voor de verschillende activiteiten de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Voor de activiteit bouwen

1. Bestemmingsplan

Voor het perceel waarop u wilt bouwen geldt het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen)". Volgens dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijfsbebouwing" met de bestemmingscategorie V (openbare nutsvoorziening). Volgens het geldende bestemmingsplan is een bouwhoogte van 10 meter toegestaan voor bouwwerken geen gebouw zijnde. De bouwhoogte van het hoogspanningsveld is 15 meter en daardoor in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het CDG, materialengebouw en mast 21 voldoen wel aan de eisen van het geldende bestemmingsplan.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3)

De locatie Needseweg 18 in Eibergen is in gebruik als transformator-/hoogspanningsschakelstation. Het ingediende bouwplan steekt in op het voortzetten van deze belangrijke nutsvoorziening. In de ruimtelijke onderbouwing is dit nader uiteengezet. Daarbij komt ook naar voren dat de afwijking van het bestemmingsplan betrekking heeft op slechts één onderdeel van het bouwplan, de bouwhoogte van de palen in de hoogspanningsvelden, en is ingegeven vanuit een oogpunt van bliksemveiligheid. Omdat de ingediende inspraakreactie zich bovendien niet richt op dit onderdeel van het bouwplan, ziet de gemeente gelet op het algemene belang van een goede elektriciteitsvoorziening geen aanleiding om af te zien aan het verlenen van medewerking aan deze ontwikkeling.

2. Welstand

De Welstandscommissie van het Gelders Genootschap heeft op 29 september 2021 uw bouwplan getoetst. De commissie is van mening dat uw project voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de Welstandscommissie over.

3. Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag hiermee in overeenstemming is. Wel hebben wij een aantal voorschriften opgesteld. Deze voorschriften hebben wij hierboven onder het kopje "Voorschriften" al weergegeven.

4. Bodem

U heeft een bodemonderzoek aangeleverd. Wij hebben het onderzoeksrapport beoordeeld. Er blijken geen milieu hygiënische belemmeringen te zijn die de uitvoering van uw bouwplan verhinderen.

5. Archeologie

U heeft een inventariserend archeologisch onderzoek aangeleverd. Wij hebben het onderzoeksrapport beoordeeld. Op basis van de resultaten van het archeologisch vooronderzoek is er geen vervolgonderzoek noodzakelijk.

6. Algemene regels van de provincie en het Rijk

Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

7. Milieu

Uw project heeft te maken met het veranderen van een bedrijf dat valt onder de werking van het Besluit omgevingsrecht. Voor deze verandering heeft u een melding gedaan op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze melding hebben wij van u ontvangen. Een reactie op de melding ontvangt u afzonderlijk van deze vergunning.

8. Exploitatieplan

Op uw perceel is geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

Borculo, 16 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
namens deze,

Vergunningverlener omgevingsrecht.

U kunt in beroep gaan als u het niet eens bent met dit besluit

U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, twee dagen na publicatie van dit besluit. Uw beroep (brief) stuurt u naar de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In uw beroep moet altijd het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw beroep verstuurt;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- de reden waarom u in beroep gaat;
- uw handtekening.

U moet een kopie van dit besluit meesturen.

Kunt u de beslissing op uw beroep niet afwachten?

Dan kunt u de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u ook beroep heeft ingesteld. U moet hierbij aannemelijk maken dat het uitvoeren van dit besluit ernstige gevolgen voor u heeft en u een spoedeisend belang heeft bij de voorlopige voorziening. De rechter beslist of met de uitvoering van het besluit moet worden gewacht.

U stuurt uw verzoek om een voorlopige voorziening naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. Let erop dat u een kopie van uw beroep meestuur.

Griffierecht/digitaal beroep

U moet griffierecht betalen als u in beroep gaat en bij het instellen een verzoek om voorlopige voorziening.

U kunt ook digitaal uw beroep of verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u een DiGiD nodig.

Op de website <https://www.rechtspraak.nl> vindt u meer informatie.

