

Bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg

Herziening 2006-1 (Vosheuvelweg 2)

Gemeente Berkelland

17 oktober 2006

Voorontwerp

9S0808.A0



ROYAL HASKONING

thinking in
all dimensions

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 Telefoon
+31 (0)53 432 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel Bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke
Verbindingsweg
Herziening 2006-1 (Vosheuvelweg 2)'
Verkorte documenttitel BP Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg,
2006-1
Status Voorontwerp
Datum 17 oktober 2006
Projectnaam Bouwvlak (Vosheuvelweg 2)'
Projectnummer 9S0808.A0
Opdrachtgever Gemeente Berkelland
(Exploitatiemaatschappij Leusinkbrink)
Referentie 9S0808.A0/R006/FBAA/RAKLE/Ensc

Auteur(s) Ing. F. Baarslag
Collegiale toets Ing. M.F.L. Pigge
Datum/paraaf ...17.10.06...
Vrijgegeven door Ing. M.F.L. Pigge
Datum/paraaf ...17.10.06...


.....

.....

INHOUDSOPGAVE

A. TOELICHTING		Blz.
1	INLEIDING	1
	1.1 Aanleiding voor het plan	1
	1.2 Ligging van het plangebied	1
	1.3 Vigerend bestemmingsplan	1
2	BELEIDSKADER	3
	2.1 Rijksbeleid	3
	2.2 Provinciaal beleid	3
	2.3 Gemeentelijk beleid	4
3	HUIDIGE SITUATIE	5
	3.1 Archeologie	5
	3.2 Bodemopbouw en geohydrologie	5
	3.3 Flora en Fauna	5
	3.4 Bebouwing en functies	6
	3.5 Verkeersstructuur	6
4	BESCHRIJVING VAN HET PLAN	7
	4.1 Toelichting op het ruimtelijk plan	7
	4.2 Verkeer	7
	4.3 Groen	7
5	MILIEUASPECTEN	9
	5.1 Hinder door bedrijven	9
	5.2 Wegverkeersgeluid	9
	5.3 Luchtkwaliteit	9
	5.4 Bodemkwaliteit	10
	5.5 Waterhuishouding	10
	5.6 Externe veiligheid	10
6	TOELICHTING OP HET JURIDISCHE PLANGEDEELTE	11
	6.1 Plankaart	11
	6.2 Voorschriften	11
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	13
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	15
	8.1 Inspraak	15
	8.2 Overleg met instanties (overleg artikel 10 Bro)	15
B. VOORSCHRIFTEN		

C. PLANKAART

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

A. Toelichting



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het plan

Met dit bestemmingsplan wordt beoogd het bestaande bouwblok van het agrarische bedrijf Vosheuvelweg 2 te Ruurlo van vorm te veranderen, met daarnaast de mogelijkheid tot het hebben van een tweede dienstwoning. De milieuzone (stankcirkel) van het agrarisch bedrijf betekent nu nog een belemmering voor woningbouw in een deel van het toekomstig woongebied Zoomgebied Leusinkbrink. Deze herziening dient tevens de wijziging van de bestemming 'woningen' in de bestemming 'agrarische doeleinden met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' van het zuidelijke gedeelte van het perceel Nieuwenhuishoekweg 7.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Vosheuvelweg 2 en omgeving, direct ten oosten van de kern Ruurlo (zie afbeelding 1).

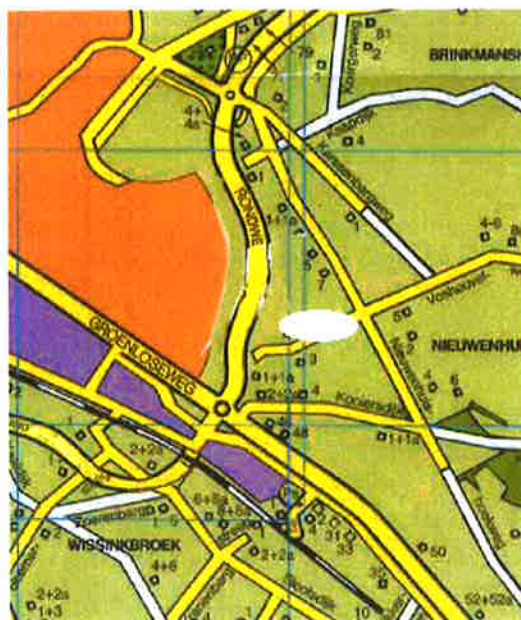
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied vigeert de volgende regeling:

- Bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg' van de gemeente Ruurlo.

Ter plaatse gelden de bestemmingen 'woningen' en 'agrarische doeleinden met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'.

Het bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg, herziening 2006-1 (Vosheuvelweg 2)' vervangt deze regeling voor de gronden die binnen het plangebied gelegen zijn.



Afbeelding 1. Ligging plangebied

2 BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte 'Ruimte voor ontwikkeling' geeft de beleidsdoelstellingen van het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin, vorm te geven.

Meer specifiek richt het nationaal ruimtelijk beleid zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging van ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van veiligheid.

2.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan Gelderland 2005 (vastgesteld 29 juni 2005) geeft het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015. Hoofddoelstelling is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.

Met het ruimtelijk beleid beoogt de provincie bij te dragen aan de versterking van de ecologische, economische en sociaal-culturele positie van Gelderland als één van de Europese regio's.

Het streekplan heeft voor de regio Achterhoek de volgende ambities geformuleerd:

- Het behouden, benutten en versterken van het karakteristieke landschap en de schaal van de Achterhoek.
- Het behouden van de zelfstandige positie te midden van de stedelijke netwerken als het KAN, Stedendriehoek en Twentestad.
- Afstemming woningbouwopgave op woonwensen vanuit de regio zelf.
- Bevorderen van een volwaardig voorzieningenpeil in de grotere kernen en het behouden van een minimaal noodzakelijk voorzieningenpeil in de kleinere kernen.
- Profileren van recreatie en toerisme als aanvulling op de woon- en leefmilieus van de nabijgelegen stedelijke netwerken.
- Een bereikbare Achterhoek.

Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland 2005-2009

De hoofdlijnen van het provinciale waterbeleid tot 2015 zijn terug te voeren op een drietal onderdelen. Te weten 'basisbeleid dat provinciebreed nodig is', 'aanvullend beleid in actiegebieden' en 'gebiedsgericht grondwaterbeheer'.

De provincie Gelderland onderscheidt een zestal speerpunten voor de planperiode, waarvan drie maatregelen voor geheel Gelderland. Het gaat om de volgende speerpunten:

- Ruimte voor de rivier tussen de dijken.
- Beschermen van waterbergingsgebieden en natte natuur.
- Inrichten van waterbergingsgebieden.

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers 'Grond voor verandering' geeft de uitwerking van de Reconstructiewet concentratiegebieden voor de Achterhoek en Liemers.

In het Reconstructieplan is het plangebied aangewezen als verwevingsgebied. In een dergelijk gebied worden landbouw, wonen en natuur verweven. Hervestiging van een vorm van intensieve veehouderij of uitbreiding van intensieve veehouderij wordt mogelijk gemaakt op bestaande agrarische locaties, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

Het plangebied is gelegen in een verwevingsgebied. In verwevingsgebieden geldt dat het bouwblok voor het deel dat gebruikt wordt ten behoeve van de intensieve veehouderij maximaal 1 hectare groot is. Indien bestaande bouwblokken voor intensieve veehouderij een omvang hebben van meer dan 1 hectare wordt deze bestaande omvang gerespecteerd.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Ruurlo

In de structuurvisie van de voormalige gemeente Ruurlo (1992) wordt een globale visie op de toekomstige structuur van de gemeente gegeven. In de visie wordt een oostelijke uitbreidingsrichting geschetst, die met de woonwijk Leusinkbrink is ingezet.

Ontwikkelingsvisie in-/uitbreiden wonen en werken

De ontwikkelingsvisie in- en uitbreiden (2002) geeft een kapstok voor ruimtelijke en functionele ontwikkelingen in Ruurlo. De ontwikkelingsvisie dient ook als toetsingskader voor de provincie voor bestemmingsplannen.

De ontwikkelingsvisie maakt een onderverdeling bij de potentiële bouwlocaties in een aantal categorieën, waaronder de zogenaamde 'open gebieden'. Dit zijn grotere (inbreidings)locaties, gelegen aan de hoofdstructuur, die momenteel onbebouwd zijn en mogelijk ingevuld kunnen worden. Het Zoomgebied Leusinkbrink, gelegen binnen de invloedssfeer van het plangebied, behoort tot deze categorie.

3 HUIDIGE SITUATIE

3.1 Archeologie

Het Europese Verdrag van Malta (1992) beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt te behouden. Het verdrag dwingt alle ondertekenaars (waaronder Nederland) om archeologische belangen in een vroegtijdig stadium mee te wegen in de besluitvorming rond ruimtelijke planvorming.

Het plangebied is volgens de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) gelegen in een gebied met een lage verwachtingswaarde. Nader archeologisch onderzoek voor het plangebied wordt niet noodzakelijk geacht.

3.2 Bodemopbouw en geohydrologie

Bodemopbouw en geohydrologie

De hoogte van het maaiveld in het plangebied bevindt zich op NAP+ 16,5m. De regionale bodemopbouw is weergegeven in tabel 1. De gegevens uit deze tabel zijn ontleend aan de Grondwaterkaart van Nederland (TNO/DGV kaartblad 34 west, Enschede, 1972).

Tabel 1: Bodemopbouw

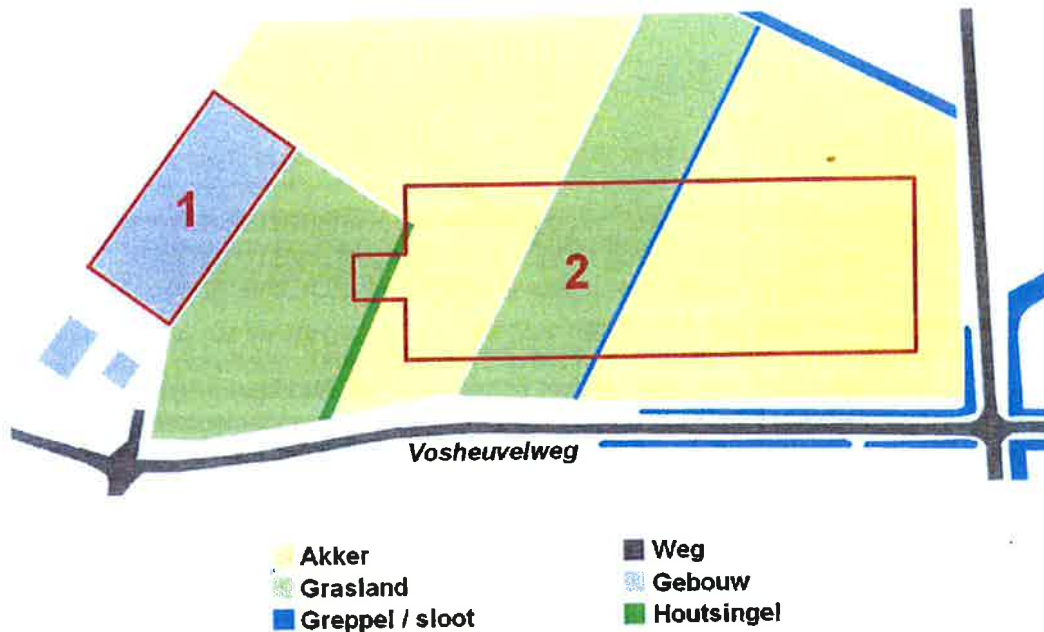
Globale diepte (m tov maaiveld)	Geohydrologische schematisatie	Lithostratigrafie	Samenstelling
0 – 9	deklaag	formatie van Twente	Slibhoudend fijn zand
9 – 37	watervoerend pakket	formaties van Kreftenheye en Urk	Matig fijn tot matig grof zand
28 – 37		formatie van Drenthe	Fijn zand
37 – 39	ondoorlatende laag	Tertiair	Zeer fijn zand

Het grondwater in de deklaag stroomt in noordwestelijke richting. Het grondwater in het watervoerende pakket stroomt in westelijke richting.

3.3 Flora en Fauna

Ten behoeve van de verschuiving van een varkenshouderij binnen het perceel Vosheувelweg 2 is een quickscan¹ uitgevoerd. In deze quickscan wordt een habitatanalyse gemaakt op basis van verzamelde gegevens. Aan de hand van dit onderzoek wordt gekeken of er nader ecologisch onderzoek noodzakelijk is en of er ontheffing dient te worden aangevraagd voor verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet.

¹ 'Quickscan Vosheувelweg Ruurlo', Eichhorn Ecologie, juli 2006



Figuur 2. Ligging van het onderzoeksgebied (rood omlijnd): 1 = Huidige varkensstallen, 2 = Bouwblok nieuw.

Ontheffing Flora- en faunawet

Er is geen noodzaak om ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet aan te vragen voor uitvoering van de geplande werkzaamheden, tenzij besloten wordt om de houtsingel tijdens het broedseizoen geheel of gedeeltelijk te verwijderen. Ontheffing zal in dat geval moeten worden aangevraagd voor de vogelsoorten die daar broeden.

3.4 **Bebouwing en functies**

Op het perceel Vosheувelweg 2 te Ruurlo wordt in de huidige situatie een fokzeugenhouderij met ongeveer 350 fokzeugen geëxploiteerd. Bij de varkensstallen is één dienstwoning gelegen. Het huidige bouwblok omvat in zijn totaliteit een oppervlakte van 11.140 m². In het plangebied liggen twee graslanden en twee akkers waar maïs op verbouwd wordt. Het meest westelijke grasland en de westelijke akker worden van elkaar gescheiden middels een houtsingel. Het andere grasland en de andere akker worden van elkaar gescheiden middels een greppel.

3.5 **Verkeersstructuur**

Het perceel Vosheувelweg 2 wordt ontsloten via de Vosheувelweg in oostelijke richting. In westelijke richting is de Vosheувelweg doodlopend.

4 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

4.1 Toelichting op het ruimtelijk plan

Met dit bestemmingsplan wordt beoogd het bestaande bouwblok van het agrarische bedrijf Vosheuvelweg 2 te Ruurlo van vorm te veranderen, met daarnaast de mogelijkheid tot het hebben van een tweede dienstwoning.

In het plangebied zijn twee dienstwoningen gepland, waarvan één bestaand. Het mogelijk maken van een tweede dienstwoning is van belang voor een verantwoorde bedrijfsvoering. Het huidige agrarische bedrijf is in eigendom van een maatschap, met twee gezinnen. Alle werkzaamheden op het agrarisch bedrijf moeten altijd onder toezicht staan van één van de twee maten. In geval van calamiteit moet er ten minste één van de twee maten aanwezig zijn in de nabijheid van het bedrijf. Omtrent de tweede dienstwoning is door de provincie Gelderland een positief advies verstrekt (Dienst Ruimte, Economie en Welzijn, 10-07-2006, nr. 2006-012084).

Het totale bouwblok voor het agrarisch bedrijf omvat een oppervlakte van 11.140 m², wat gelijk staat aan het huidige bouwblok.

De bestemming 'woningen' op het zuidelijke deel van het perceel Nieuwenhuishoekweg 7 wordt tegelijkertijd gewijzigd in 'agrarische doeleinden met landschappelijke en/of natuurlijke waarden', zodat deze woonbestemming de milieuzone van het agrarische bedrijf Vosheuvelweg 2 niet belemmert.

4.2 Verkeer

Het perceel Vosheuvelweg 2 blijft in oostelijke richting ontsloten via de Vosheuvelweg. De ontsluiting van het perceel blijft dus (vrijwel) ongewijzigd.

4.3 Groen

De bestaande houtsingel tussen de westelijke akker en het westelijke grasland wordt naar alle waarschijnlijkheid behouden.

5 MILIEUASPECTEN

5.1 Hinder door bedrijven

Het agrarische bedrijf Vosheuvelweg 2 heeft op basis van de Wet stankemissie (van toepassing op de reconstructiegebieden) in de bestaande situatie (op de 'oude' plek) 776 mestvarkeneenheden (mve's) en een stankcirkel van 224 meter, gemeten vanuit het bouwvlak.

In de nieuwe situatie (op de nieuwe plek) heeft het bedrijf 840,1 mve's en een bijbehorende stankcirkel van 232,6 meter. Gezien de afstand van het nieuwe bouwblok tot aan de binnenzijde van de geluidswal om Leusinkbrink (de nieuwe rand van de bebouwde kom van Ruurlo) heeft het bedrijf nog de mogelijkheid uit te breiden tot een stankcirkel van 260 meter, dit betekent 1068 mve's.

In de omgeving van het plangebied liggen drie woningen. Deze woningen zijn gelegen aan de Vosheuvelweg 7, de Vosheuvelweg 9 en de Nieuwenhuishoekweg 7. Deze woningen zijn categorie IV-activiteiten als bedoeld in de Wet stankemissie. Voor categorie IV-activiteiten geldt een stankcirkel van 76 m. De woningen zijn allen gelegen buiten deze cirkel.

Men is voornemens moderne technieken op het gebied van stalinrichting toe te passen. Dit kan leiden tot een grotere emissiebeperking en daarmee een kleinere stankcirkel.

5.2 Wegverkeersgeluid

De voorkeursgrenswaarde voor de gevelbelasting van woningen bedraagt 50 dB(A). Voor het plangebied is de geluidbelasting op de gevels van de nieuw geplande dienstwoning op basis van het SRM2 rekenprogramma van Royal Haskoning versie 10, conform het Reken- en Meetvoorschrift voor Wegverkeersgeluid 2002, bepaald. (Bijlage 1).

De geluidbelasting op de woning overschrijdt, met een maximale geluidbelasting van 43 dB(A), op geen enkele gevel de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Daarmee wordt met het bouwplan voldaan aan de Wet geluidhinder.

Opgemerkt wordt dat naar verwachting in januari 2007 de nieuwe Wet geluidhinder van kracht wordt. Vanaf dat moment zal de dosismaat L_{den} worden toegepast in plaats van de huidige L_{etm} . Ook in het geval van de nieuwe wetgeving zal ruimschoots worden voldaan aan de dan geldende grenswaarde van 48 dB.

5.3 Luchtkwaliteit

Ten behoeve van de verschuiving van de bestaande varkensstallen van het agrarische bedrijf aan de Vosheuvelweg 2, zijn er luchtkwaliteitsberekeningen uitgevoerd. (Bijlage 2) Uit deze berekeningen blijkt dat zich geen knelpunten in de luchtverontreiniging vormen voor de stoffen stikstofdioxide, zwaveldioxide, fijn stof, koolmonoxide, benzeen en benzo(a)pyreen. De normen voor luchtkwaliteit worden zowel in de huidige situatie als in de jaren 2007, 2008, 2009, 2010, 2015 en 2020 niet overschreden.

5.4 Bodemkwaliteit

In het kader van het verplaatsen van bestaande varkensstallen aan de Vosheuvelweg te Ruurlo en de herziening van het bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg' is er een vooronderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd conform de NVN 5725 (Bijlage 3). Op basis van beschikbare gegevens wordt de onderzoekslocatie beschouwd als een onverdachte locatie. Dit houdt in dat, met uitzondering van verhoogde achtergrondconcentraties, er geen verhoogde concentraties aan verontreinigende stoffen in de bodem worden verwacht.

5.5 Waterhuishouding

Ten behoeve van de ontwikkelingen in het plangebied is een infiltratieadvies opgesteld (Bijlage 4). De voorkeur van het waterschap gaat uit naar infiltratie van regenwater afkomstig van daken en het omliggende (bedrijven)terrein in de bodem of afvoer naar oppervlaktewater. Het afvalwater mag niet ongezuiverd geloosd worden op het oppervlaktewater.

Door de grote oppervlakte groen in de omgeving van het plangebied, en gezien de bodemopbouw, kan het hemelwater op eigen kavel en directe omgeving worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij hevige regenval is er ook afvoer mogelijk naar aanwezige watergangen in de omgeving. Deze watergangen liggen langs de Vosheuvelweg en de Nieuwenhuishoekweg.

Al het afvalwater van de woning wordt via een persleiding naar de RWZI afgevoerd. Het afvalwater afkomstig van de stallen wordt verzameld in een mestput.

Over het waterhuishoudingsplan heeft overleg plaatsgevonden met het waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft ingestemd met het waterhuishoudingsplan.

5.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Daartoe legt het besluit het plaatsgebonden risico vast en geeft het besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen beperkt zich tot een aantal categorieën van inrichtingen. In de directe omgeving van het plangebied zijn dergelijke inrichtingen niet aanwezig. Het plangebied valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar en is bovendien niet gelegen in enig invloedsgebied van het groepsrisico.

6 TOELICHTING OP HET JURIDISCHE PLANGEDEELTE

6.1 Plankaart

Met de systematiek voor de plankaart is aangesloten op het bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg' van de voormalige gemeente Ruurlo. Op de plankaart is het bouwblok met woning gekoppeld aan het verschoven agrarisch bouwblok voor de varkensstallen waardoor ook de bouw van een tweede dienstwoning mogelijk is.

6.2 Voorschriften

Artikel 5 (Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden) van het vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg' blijft grotendeels onveranderd van toepassing, met dien verstande dat er twee nieuwe regelingen voor wat betreft dienstwoningen worden opgenomen. Artikel 5, lid 2, sub b¹ maakt mogelijk dat er bij de aangegeven aanduiding "d" alleen één dienstwoning is toegestaan en dus geen agrarische bedrijfsbebouwing. Artikel 5, lid 2, sub b² maakt de bouw van een tweede dienstwoning mogelijk met een inhoud van ten hoogste 1.000 m³.

Voor wat betreft bijgebouwen bij de dienstwoningen blijft artikel 5, lid 2, sub onverminderd van kracht. Dit artikel schrijft een maximaal oppervlak van 100 m² aan bijgebouwen per dienstwoning voor.

Voor het overige blijft (ook) het vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidhinder Oostelijke Verbindingsweg' van de voormalige gemeente Ruurlo onveranderd van toepassing.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op basis van de in 2002 bestaande wet- en regelgeving konden zowel de woningbouwplannen van Zoomgebied Leusinkbrink, als de groei van het agrarisch bedrijf naast elkaar gerealiseerd worden. Door de nieuwe wet- en regelgeving is de keuze ontstaan tussen het niet realiseren van circa 100 wooneenheden, de groei van het agrarische bedrijf onmogelijk te maken en/of het bedrijf te beëindigen. Gekozen is voor de oplossing, het verschuiven en moderniseren van het bedrijf Vosheuvelweg 2 en daarmee het realiseren van alle geplande woningen in Zoomgebied Leusinkbrink.

Het is niet mogelijk de aanzienlijke kosten van de bedrijfsverplaatsing aan de bestaande woningen door te berekenen, waardoor de kosten volledig worden doorberekend aan alle circa 200 nieuw te bouwen woningen in Zoomgebied Leusinkbrink.

Het exploitatierisico voor de bedrijfsverschuiving berust bij een private partij op basis van een met hen gesloten exploitatieovereenkomst, hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan gewaarborgd.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Inspraak

Inspraak kan nog worden verleend op basis van de gemeentelijke inspraakverordening. In deze verordening wordt verwezen naar afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor wat betreft de procedure.

8.2 Overleg met instanties (overleg artikel 10 Bro)

Ingevolge artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 wordt overleg gepleegd met instanties over het bestemmingsplan. De resultaten van overleg worden toegevoegd aan dit bestemmingsplan.